

8. juni 2011



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 146 (Alm. del – §7) af 15. marts 2011

Spørgsmål

Ministeren bedes oversende sin seneste prognose for arbejdsudbuddet og arbejdskraftbehovet for folkeskolelærere, pædagoger, sygeplejersker og social- og sundhedsassistenter. Prognosen ønskes specificeret på årene 2015, 2020, 2025 og 2030.

Svar

Der er udarbejdet beregningstekniske scenarier for udviklingen frem til 2025 i udbuddet af og efterspørgslen efter arbejdskraft inden for fire udvalgte offentlige faggrupper: sygeplejersker, social- og sundhedspersonale (sосуassistenter og –hjælper mv.), folkeskolelærere og pædagoger. De beregningstekniske scenarier angiver en mulig retning for, hvordan forholdet mellem udbud og efterspørgsel kan ændre sig ud over eventuelle ubalancer i dag. Der er betydelig usikkerhed knyttet til sådanne tekniske fremskrivninger, og resultaterne skal tages med forbehold.

Den anvendte fremskrivningsmetode for hhv. udbud og efterspørgsel beskrives kort nedenfor. Fremskrivningerne af udbud og efterspørgsel er lavet med udgangspunkt i beskæftigelsen i 2008 og inddrager ikke mulige ubalancer i udgangspunktet. Det skyldes blandt andet, at der ikke er grundlag for at vurdere, hvad der er et "normalt" niveau for fx antallet af ubesatte stillinger, idet der i alle brancher løbende opstår rekrutteringsbehov og ubesatte stillinger i forbindelse med ansattes jobskifte og anden afgang. I de beregningstekniske scenarier er indregnet effekten af Velfærdsaftalen fra 2006.

Folkeskolelærere

For folkeskolelærere skønnes såvel udbuddet som efterspørgslen at falde i alle årene frem til 2025, jf. tabel 1. Faldet i udbuddet skønnes at være større end faldet i efterspørgslen frem til 2015 og 2020, hvorimod faldet i efterspørgslen skønnes at være større end faldet i udbuddet frem til 2025.

Tabel 1**Ændring siden 2008 i udbud og efterspørgsel, folkeskolelærere**

	Offentlig beskæftigelse, 2008	2015	2020	2025
	Personer	Ændring, personer		
Udbud	72.000	-4.600 ± 1.300	-4.400 ± 1.900	-1.200 ± 2.500
Efterspørgsel, E1		-1.500 ± 1.300	-2.200 ± 1.600	-2.300 ± 1.800

Kilde: Uni-C Statistik og Analyse og egne beregninger.

Pædagoger

For pædagoger skønnes et mindre fald i efterspørgslen givet ved det demografiske træk frem til 2015, men en stigning frem til 2020 og 2025, jf. tabel 2. Udbuddet skønnes at stige i alle årene frem til 2025. Stigningen i udbuddet skønnes således at overstige stigningen i efterspørgslen i alle årene frem til 2025.

Tabel 2**Ændring siden 2008 i udbud og efterspørgsel, pædagoger**

	Offentlig beskæftigelse, 2008	2015	2020	2025
	Personer	Ændring, personer		
Udbud	91.000	3.200 ± 2.300	5.200 ± 3.200	8.200 ± 4.200
Efterspørgsel, E1		-300 ± 1.300	200 ± 1.600	2.100 ± 1.800

Kilde: Uni-C Statistik og Analyse og egne beregninger.

Sygeplejersker

For sygeplejersker skønnes såvel udbud som efterspørgsel at stige frem til 2025, jf. tabel 3. Stigningen i efterspørgslen givet ved det demografiske træk skønnes at være større end stigningen i udbuddet i alle årene.

Tabel 3**Ændring siden 2008 i udbud og efterspørgsel, sygeplejersker**

	Offentlig beskæftigelse, 2008	2015	2020	2025
	Personer	Ændring, personer		
Udbud	53.000	1.900 ± 800	3.700 ± 1.200	5.900 ± 1.600
Efterspørgsel, E1		2.500 ± 1.300	4.700 ± 1.600	7.000 ± 1.800

Kilde: Uni-C Statistik og Analyse og egne beregninger.

Social- og sundhedsassistenter

For social- og sundhedsassistenter skønnes såvel udbud som efterspørgsel at stige frem til 2025, jf. tabel 4. Stigningen i efterspørgslen givet ved det demografiske træk skønnes at være større end stigningen i udbuddet i alle årene.

Tabel 4

Ændring i udbud og efterspørgsel siden 2008, social- og sundhedsassistenter

	Offentlig beskæftigelse, 2008	2015	2020	2025
	Personer	Ændring, personer		
Udbud	89.000	3.600 ± 2.200	8.000 ± 3.800	13.500 ± 5.300
Efterspørgsel, E1		4.900 ± 1.300	10.600 ± 1.600	18.700 ± 1.800

Anm.: Modsat de øvrige uddannelsesgrupper dækker udgangsniveauet for plejepersonalet personer med denne uddannelse som senest fuldførte frem for højest fuldførte.

Kilde: Uni-C Statistik og Analyse og egne beregninger.

Udbudsfremskrivningerne

Overordnet er fremskrivningerne for hver af de fem uddannelsesgrupper foretaget på baggrund af bestandsfrekvenser fra arbejdsstyrken i 2008 fordelt på alder og køn og fremskrevet med de seneste oplysninger om tilgangen af nyuddannede og befolkningsprognosen fra 2010 fra DREAM og Danmarks Statistik.

For uddannelsesgrupper, hvor der er dimensionering på uddannelsen (plejepersonale), forudsættes tilgangen til uddannelserne at være bestemt af dimensioneringen og givet ved den gennemsnitlige køns- og alderssammensætning for de seneste år. For uddannelsesgrupper, hvor der ikke er dimensionering af uddannelsen (lærere, pædagoger og sygeplejersker), er tilgangen bestemt med udgangspunkt i den gennemsnitlige tilgang fordelt på køn og alder i 2007-10 (hvor tilgangen i 2010 er beregnet på baggrund af optagelsestal) og befolkningsprognosen fra DREAM og Danmarks Statistik.

Der er usikkerhed om fremskrivningerne, og der er derfor beregnet et usikkerhedsbånd på baggrund af den usikkerhed, der knytter sig til de forudsatte uddannelsesstal og de anvendte tal for beskæftigelsesfrekvens og andel offentligt ansatte.

Efterspørgselsfremskrivningerne

Efterspørgselsfremskrivningerne tager afsæt i den realvækst i det offentlige forbrug, som indgår i den mellem- og langfristede udgiftsplanlægning i Danmarks Konvergensprogram 2009 (KP09).

Efterspørgslen efter hver uddannelsesgruppe antages at udvikle sig på linje med det demografiske træk, hvor det demografiske træk er en opgørelse af det udgiftstræk eller de ændringer i brugergrundlaget for offentlige ydelser, der med de anvendte antagelser kan tilskrives befolkningsudviklingen. Det betyder blandt andet,

at eventuelle effektiviseringsfremskridt i den offentlige serviceproduktion vil medgå til at forøge serviceniveauet.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen