

UDENRIGSMINISTERIET

j.nr. 400.Y.1-0.

Besvarelse af FEU-spørgsmål 70 ad EEU alm. del af 1. december 2010, vedr. forhandlingerne om parallelaftaler på integrationsministerens område.

Spørgsmål:

"Ministeren bedes oplyse, hvor lang tid det tog at forhandle de parallelaftaler med EU, som dækker integrationsministerens område?"

Svar:

Siden Amsterdamtraktaten trådte i kraft den 1. maj 1999, er der vedtaget en række EU-retsakter, der er omfattet af det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender, og som Danmark dermed ikke har haft mulighed for at deltage i vedtagelsen af. En eventuel dansk tilknytning til disse retsakter vil – såfremt retsakterne ikke udgør en videreudvikling af Schengen - alene kunne ske ved mellemstatslige aftaler mellem Danmark og EU om de enkelte EU-retsakter.

Sådanne "parallelaftaler" vil i givet fald skulle indgås og gennemføres i dansk ret på samme måde som andre mellemstatslige aftaler. Forhandling af aftalerne forudsætter for Unionens vedkommende, at Kommissionen stiller forslag herom, samt at Rådet giver Kommissionen mandat til at føre forhandlinger med Danmark.

Efter forudgående drøftelser i Folketingets Europaudvalg har Danmark anmodet om at blive tilknyttet følgende to retsakter på integrationsministerens område på mellemstatsligt grundlag:

- Eurodac-forordningen: Rådets forordning (EF) nr. 2725/2000 af 11. december 2000 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af Dublin-konventionen (ikrafttræden 15. december 2000).
- Dublin-regelsættet (Dublin-forordningen og aftale herom med Norge og Island): Rådets forordning (EF) nr. 343/2003 af 18. februar 2003 om fastsættelsen af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet af en tredjelandstatsborger i en af medlemsstaterne og aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og republikken Island og kongeriget Norge om kriterier og mekanismer for fastsættelse af, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning indgivet i en medlemsstat eller i Island eller Norge, vedtaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 15.-16. marts 2001 (ikrafttræden 1. april 2001).

Danmark tilkendegav på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. december 1999, at Danmark ønsker at tilknytte sig Eurodac-forordningen på mellemstatsligt grundlag.

I forbindelse med Rådets vedtagelse af Eurodac-forordningen den 11. december 2000 blev der optaget en erklæring til Rådets mødeprotokol, hvoraf det fremgår, at Rådet under henvisning til Protokollen om Danmarks Stilling gerne ser, at der indgås en aftale mellem Fællesskabet og

Danmark, der gør det muligt for Danmark at blive tilknyttet Eurodac-systemets virke.

Ved brev af 16. februar 2001 tilkendegav Danmark over for Rådet, at Danmark ønskede at deltage i aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og republikken Island og kongeriget Norge om Dublin-forordningen. Det er forudsat i Dublin-forordningen, at der skulle indgås en aftale om Danmarks deltagelse i forordningen, idet det fremgår, at Dublin-konventionen forbliver i kraft og fortsat finder anvendelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater, indtil der bliver indgået en aftale, der gør det muligt for Danmark at deltage i forordningen.

Kommissionen besluttede den 30. april 2002 at fremsætte forslag til Rådet om at indlede forhandlinger med Danmark om parallelaftaler dækkende blandt andet Eurodac- og Dublin-forordningerne.

Danmark bekræftede sit ønske om at blive tilknyttet Dublin-forordningen på mellemstatsligt grundlag ved brev af 13. marts 2003 til Rådet.

Den 8. maj 2003 vedtog Rådet en afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at forhandle en aftale med Danmark om dansk tilknytning til Eurodac-forordningen og Dublin-regelsættet.

Forhandlingerne mellem Kommissionen og Danmark blev afsluttet i april 2004 med et positivt resultat i form af et udkast til aftale.

Den 20. september 2004 fremsendte Kommissionen forslag til afgørelse om undertegnelse af en aftale til Rådet.

Med forbehold for senere indgåelse blev aftalen undertegnet på Fællesskabets vegne den 13. marts 2005. Aftalen blev gennemført i dansk ret ved lov nr. 323 af 18. maj 2005 og indgået endeligt med Rådets afgørelse den 21. februar 2006, hvorefter aftalen trådte i kraft pr. 1. april 2006.

Der er således tale om en meget lang proces. Fra Danmarks tilkendegivelse på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. december 1999 om en tilknytning til Eurodac-forordningen og frem til den endelige indgåelse af parallelaftalen om Danmarks tilslutning til Eurodac-forordningen og Dublin-regelsættet var der således gået mere end seks år.