



Folketingets Europaudvalg  
Christiansborg

Finansministeren

Svar på Europaudvalgets spørgsmål nr. 110 (EUU alm. del) af 15. februar 2011 stillet efter ønske fra Kim Mortensen (S)

#### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvor det står i Stabilitets- og Vækstpacten, at et medlemsland efter at have fået en henstilling ikke må lempe finanspolitikken i ét år?

#### Svar

Det fremgår ikke eksplicit af Stabilitets- og Vækstpacten, at finanspolitikken ikke må lempes, jf. svar på Europaudvalgsspørgsmål nr. 79 af 31. maj 2010, der fastslår, at der ikke er "eksplicitte regler om, hvordan det samlede strammingskrav skal sammensættes og fordeles over konsolideringsperioden, ligesom det heller ikke fremgår eksplicit, at finanspolitikken ikke må lempes."

Heraf kan der omvendt ikke konkluderes, at det er i overensstemmelse med reglerne at lempe finanspolitikken. De gældende regler i Stabilitets- og Vækstpacten, som Finansministeriet konsekvent har forholdt sig til, dvs. EU's forordning 1467/97, som ændret ved forordning 1056/2005 den 27. juni 2005, artikel 3 stk. 4, slår fast, at Rådet i sin henstilling skal henstille til, at landet gennemfører årlige stramminger af finanspolitikken:

"In the recommendation, the Council shall request that the Member State achieves a minimum annual improvement of at least 0.5 pct. of GDP as a benchmark, in its cyclically adjusted balance net of one-off and temporary measures, in order to ensure the correction of the excessive deficit within the deadline set in the recommendation."

Hensigten med reglerne er altså, at finanspolitikken skal strammes. Den konkrete regel, der er citeret siger, at Rådet skal henstille en årlig konsolidering på mindst 0,5 pct. af BNP i gennemsnit som benchmark, og at konsolideringen måles på den strukturelle saldo. Den strukturelle saldo er per definition (efter EU's metode) lig den konjunkturrensede saldo fratrukket engangsforanstaltninger og midlertidige foranstaltninger (cyclically adjusted balance net of one-off and temporary measures), dvs. engangsindtægter og -udgifter, der ikke udgør diskretionære finanspolitiske stramminger eller lempelser. At fratække engangsforanstaltninger og midlertidige foranstaltninger er en konsekvens af den eksisterende opgørelsesmetode og ikke et udtryk for, at man må lempe finanspolitikken.

De generelle regler omsættes til praksis, når et land er under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, og Rådet vedtager en henstilling til det enkelte land. I Danmarks EU-henstilling af 13. juli 2010 henstiller Rådet blandt andet, at Danmark skal begynde konsolideringen i 2011 og bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2013 ("start consolidation in 2011 in order to bring the deficit below the reference value by 2013"), og sikre årlige strukturelle budgetforbedringer på mindst 0,5 pct. af BNP i gennemsnit per år i perioden 2011-2013 ("ensure an average annual fiscal effort of at least 0.5 % of GDP over the period 2011-2013.").

Reglerne er således i praksis udmøntet i en henstilling om, at Danmark skal stramme finanspolitikken fra 2011 og sikre årlige strukturelle budgetforbedringer på gennemsnitligt 0,5 pct. af BNP frem til 2013. Der er altså tale om årlige stramminger - ikke lempelser. Kommissionen og Rådet har vurderet, at Danmark efterlever henstillingen, herunder påbegynder konsolideringen i 2011, samt at Danmarks økonomisk-politiske tiltag medfører en gennemsnitlig årlig strukturel finanspolitisk konsolidering på ca. 0,5 pct. af BNP i perioden 2011-2013. Kommissionen vurderer desuden, at effekterne af en tilbagetrækningsreform ikke vil have betydning for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2013. Danmark lever således ifølge Kommissionen og Rådet fuldt op til henstillingen.

25 ud af 27 EU-lande strammer deres finanspolitik i 2011. Sverige, som ikke har nogen EU-henstilling, fører en omtrent neutral finanspolitik, mens der er tvivl om, hvorvidt Ungarn strammer finanspolitikken, hvorfor Kommissionen har sendt et brev til den ungarske finansminister med anmodning om at fremlægge tiltag mhp. efterlevelse af henstillingen.

Ovenstående svarer fuldstændig til samtlige forelæggelser og svar på spørgsmål fra Folketinget og er fx fuldt konsistent med svaret på Samrådsspørgsmål N af 31. maj 2010, hvor der blandt andet lød: "Det enkelte land beslutter selv, hvordan det samlede strammingskrav skal sammensættes og fordeles over konsolideringsperioden, men – og det er vigtigt – man må dog ikke lempe finanspolitikken", og svaret på spørgsmål nr. 79 af 31. maj 2010, hvor det fremgår, at "Stabilitets- og Vækstpagtens regler og praksis indebærer, at landet selv bestemmer fordelingen af den samlede stramning over konsolideringsperioden, men at man ikke må lempe i et år i perioden og normalt heller ikke må vente med hele stramningen til sidste år", og at det er "intentionen med vedtagelsen af en henstilling at et land skal stramme finanspolitikken", selvom det "ikke fremgår eksplicit, at finanspolitikken ikke må lempes".

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen