



Folketingets Erhvervsudvalg
Christiansborg

Finansministeren

12. maj 2011

Svar på Erhvervsudvalgets spørgsmål nr. 120 (Alm. del) af 11. maj 2011

Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for sin indstilling til dagsordenen for rådsmødet (ØKOFIN) den 17. maj 2011.

Svar

På ECOFIN den 17. maj 2011 vurderes følgende dagsordenspunkter at have relevans for Erhvervsudvalget:

- Forslag til forordning vedr. short selling m.v.
- Beskatning af den finansielle sektor
- Bankstresstest

For nærmere detaljer henvises til Finansministeriets samlenotat vedr. ECOFIN den 17. maj 2011, som er oversendt til Erhvervsudvalgets orientering.

Forslag til forordning vedr. short selling m.v.

På det kommende møde i ECOFIN ventes forordningen vedr. short selling og CDS'er igen på dagsordenen. Sagen var også på ECOFIN-mødet i marts.

Formandskabet har i den mellemliggende tid forsøgt at imødekomme de få lande, der fortsat har problemer med at kunne acceptere formandskabets kompromis. Det primære udestående er reglerne for såkaldt naked short selling af statsgældspapirer, men der ventes ikke større ændringer i teksten i forhold til tidligere forelæggelser.

Kommissionen har oprindeligt foreslået, at statsgældspapirer skal være omfattet af et permanent forbud mod naked short selling. Mange lande, herunder Danmark, har arbejdet for en lempelse af dette forbud, fordi forbuddet indebærer en risiko for mindre effektive og likvide markeder for statsgældspapirer, og højere finansieringsomkostninger for især små lande. Mange investorer i danske statsobligationer benytter således naked short selling af tyske statsobligationer for at afdække risikoen ved at investere i danske statsobligationer, på grund af den tætte sammenhæng mellem priserne på danske og tyske statsobligationer. Formandskabet har på den baggrund foreslået, at sådanne former for naked short selling af statsgældspapirer vil være undtaget fra forbuddet. De fleste lande, herunder Danmark, har accepteret dette kompromis.

Enkelte lande ønsker dog en bredere undtagelse for naked short selling af statsgældspapirer. Formandskabet har derfor foreslået, at forbuddet derudover skal kunne suspenderes midlertidigt for alle former for naked short selling af statsgældspapirer, hvis likviditeten i de pågældende statsgældspapirer er mærkbart negativt påvirket. Det kan være en god ekstra sikkerhed for at understøtte effektive og likvide markeder for statsgældspapirer.

Regeringen kan støtte formandskabets kompromisforslag.

Beskatning af den finansielle sektor

Ministrene ventes på det kommende ECOFIN den 17. maj 2011 at have en ny drøftelse vedr. skatter og afgifter på den finansielle sektor med udgangspunkt i hhv. statusrapporter fra EU's arbejdsgruppe om skattepolitik og en arbejdsgruppe under Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC).

Skattearbejdsgruppens rapport ventes særligt at vedrøre mulighederne for beskatning af den finansielle sektor, de interne (i EU) og eksterne dimensioner heraf samt spørgsmål om skattely og skatteunddragelse i relation hertil. Rapporten ventes i det store hele at bekræfte de udfordringer vedr. beskatning af den finansielle sektor, som tidligere er blevet påpeget og drøftet i EU-regi. Arbejdsgruppen har i forlængelse af hidtidige drøftelser set på spørgsmålet om en skat på finansielle transaktioner og en skat på finansielle aktiviteter og behandlet udfordringer i relation hertil. En finansiell transaktionsskat vil meget tænkeligt nedsætte omsætning, effektivitet og likviditet på de finansielle markeder. En skat på den finansielle aktivitet vil omvendt efter alt at dømme kunne generere en mere stabil skatteindtægtskilde end en finansiell transaktionsskat uden de samme ulemper som en transaktionsskat. Der er dog også udtrykt reservationer over for aktivitetsskatter. Som bekendt har Danmark allerede en variant af en finansiell aktivitetsskat i form af lønsumsafgiften på den finansielle sektor.

Landene har understreget vigtigheden af, at Kommissionen fremlægger sin ventede undersøgelse af virkningerne ved gennemførelsen af sådanne forslag. Rapporten understreger vigtigheden af en global tilgang og behandling i de internationale relevante fora i spørgsmålet om beskatning af den finansielle sektor, herunder i IMF og i G20, og rapporten udstikker overordnede retningslinjer for det videre arbejde. Ved de tidligere behandlinger i ECOFIN har der ikke været enighed om sagen, og medlemslandenes synspunkter synes fortsat ganske delte.

Arbejdsgruppen under EFC ventes ifm. det kommende ECOFIN ligeledes at fremlægge en statusrapport, som vedrører kriseforebyggelse, -håndtering og -løsning i banksektoren. Rapporten ventes overordnet at redegøre for de ordninger vedr. bankafgifter til finansiering af afviklingsfonde el. lign., som nogle lande har indført og andre lande påtænker at indføre, herunder bl.a. Danmark (gennem bankpakke 3, hvor sektoren finansierer afviklingen ex post). De udfordringer som særligt ventes adresseret, er igen spørgsmålet om at undgå dobbeltbeskatning og u hensigtsmæssige grænseoverskridende effekter og forvriddinger som følge af landenes indførelse af sådanne afgifter.

Fsva. finansielle transaktionsskatter finder regeringen, fortsat at der er en række væsentlige problemer hermed, i lighed med de problemer, som er påpeget af IMF, og de udfordringer, som også Kommissionen har fremført. Regeringen vil dog tage stilling på ny, hvis der findes holdbare løsninger på disse betydelige problemer, og det samtidig kan godtgøres, at en sådan skat samlet set vil være bedre end andre skatter på den finansielle sektor. Regeringen finder fortsat, at i det omfang man ønsker at øge bidraget fra den finansielle sektor til de offentlige finanser, kan det gøres mere hensigtsmæssigt gennem f.eks. en beskatning af den finansielle aktivitet eksempelvis baseret på den samlede lønsum o.l. i den finansielle sektor (i stil med den danske lønsumsafgift på den finansielle sektor).

Fsva. bankafgifter støtter regeringen generelt, at der tages initiativer til at reducere dobbeltbeskatning og sikre lige konkurrencevilkår. Regeringen støtter fortsat princippet om, at den finansielle sektor skal bære nettoomkostningerne ved finansielle kriser og arbejder fortsat generelt for fleksibilitet mht. den konkrete indretning af landenes ordninger, så f.eks. den danske ordning vil kunne rummes inden for en evt. fælles EU-ramme.

Bankstresstest

EU-banktilsynsmyndigheden EBA er aktuelt ved at koordinere og gennemføre en fælles EU-stresstest af de større europæiske banker, som ventes offentliggjort til sommer. Stresstesten er en del af det igangværende arbejde med at styrke den finansielle stabilitet i lyset af krisen.

ECOFIN ventes at drøfte en fælles erklæring vedrørende beredskabsplaner - såkaldte "backstops" - i forbindelse med stresstesten. Det vil sige planer for, hvad de enkelte lande vil gøre for at håndtere de banker, hvor stresstesten måtte indikere et behov for styrket kapitalgrundlag o.l. Det kan f.eks. være øget tilsyn med den pågældende bank, krav om fremlægning af konkrete planer for at bevare kapital (f.eks. gennem at begrænse udbytteudbetalinger mv.) eller rejse kapital på markedet. Der kan også være tale om krav til mere grundlæggende omstruktureringer af den pågældende bank, f.eks. frasalg af aktiviteter eller lignende. I Danmark er rammen afviklingsordningen i medfør af bankpakke 3.

ECOFIN ventes at drøfte en række konkrete principper for medlemslandenes forberedelse og kommunikation op til offentliggørelsen af stresstesten. Det gælder bl.a. behovet for at koordinere mellem de forskellige lande involveret i tilsynet med de konkrete grænseoverskridende banker. I det omfang der i det enkelte land måtte være behov for offentlig støtte i den konkrete situation, skal formen herfor klarlægges på forhånd og være i overensstemmelse med EU's statsstøtteregele. Effekterne på det pågældende lands offentlige finanser skal fremgå.

Regeringen forventer at kunne støtte de principper vedr. backstops, der kan opnås enighed om, idet det er vigtigt, at erklæringen afspejler, at de enkelte landes backstops vil afhænge af det konkrete behov i de pågældende lande.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen