



ØKONOMI- OG
ERHVERVS MINISTEREN

2. maj 2011

Besvarelse af spørgsmål 112 alm. del stillet af Folketingets Erhvervsudvalg d. 1. april 2011 efter ønske fra Pia Olsen Dyhr (SF).

ØKONOMI- OG
ERHVERVS MINISTEREN
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Spørgsmål:

Ministeren bedes lave en redegørelse om udbudsreglerne for statens kantiner og sende den til udvalget.

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85

Svar:

Jeg har forelagt spørgsmålet for Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, der oplyser følgende, som jeg kan henholde mig til:

oem@oem.dk
www.oem.dk

”Hvilke udbudsregler, der finder anvendelse på statens indkøb, afhænger bl.a. af omfanget af den skønnede kontraktværdi ekskl. moms, og hvilken type indkøb, der er tale om.

Udbudsdirektivet finder som udgangspunkt anvendelse, når indkøbet skønnes at overstige de af Kommissionen fastsatte tærskelværdier. Den gældende tærskelværdi er 1.438.448 kr. ekskl. moms.

Udbudsdirektivet indeholder detaljerede procedureregler for, hvordan indkøb skal foretages, og at der skal ske udarbejdelse og offentliggørelse af udbudsbekendtgørelse og udbudsmateriale. Endvidere skal staten iagttage principper om ligebehandling og gennemsigtighed.

Det er imidlertid ikke alle typer af tjenesteydelser, der skal følge de detaljerede procedureregler. Er der tale om såkaldte Bilag II B-tjenesteydelser, skal ordregiver alene følge direktivets krav til, hvordan de tekniske specifikationer skal udarbejdes og kravet om, at resultatet af udbudsproceduren skal meddeles senest 48 dage efter kontraktindgåelsen.

Statens drift af kantiner må umiddelbart karakteriseres som en Bilag II B-tjenesteydelseskontrakt. Såfremt den skønnede kontraktværdi for en kantinedrift overstiger den gældende tærskelværdi, skal anskaffelsen derfor ske under iagttagelse af udbudsdirektivets regler om tekniske specifikationer og meddelelse af resultatet af udbudsproceduren.

Tilbudsloven finder anvendelse, når indkøbet af varer og tjenesteydelser er under EU's tærskelværdier, men overstiger 500.000 kr. ekskl. moms. Loven forpligter ordregiveren til at offentliggøre en annonce forud for kontraktindgåelse. Derudover skal tilbudsgiverne underrettes hurtigst muligt, ligesom ordregiveren skal sørge for, at udvælgelsen af tilbudsgivere sker på grundlag af objektive, saglige og ikke-diskriminerende kriterier. Endelig må der ikke finde forskelsbehandling sted mellem tilbudsgiverne.

EU-Traktatens grundlæggende principper om bl.a. ligebehandling og gennemsigtighed gælder for alle offentlige kontrakter, uanset kontraktens værdi, når kontrakten skønnes at have en klar grænseoverskridende interesse. Skønnes en sådan klar grænseoverskridende interesse at være til stede, følger det af EU-praksis, at ordregiver skal sikre en passende grad af offentlighed. Er indkøbet over 500.000 kr., vil annonceringen efter tilbudsloven udmønte EU-traktatens krav om gennemsigtighed. Er indkøbet derimod under 500.000 kr., skal ordregiveren foretage en vurdering af, om indkøbet skønnes at have en klar grænseoverskridende interesse.”

Jeg har derudover forelagt spørgsmålet for Finansministeriet, der oplyser følgende, som jeg kan henholde mig til:

”Det fremgår af § 1 i *Cirkulære om udbud af statslige drifts- og anlægsopgaver af 13. januar 2010 (Udbudscirkulæret)*, at ”Opgaver, som en statsinstitution udfører, og som vil kunne udføres af eksterne leverandører, skal med passende mellemrum sendes i udbud”.

Udbudscirkulærets § 1 vedrører således spørgsmålet om, hvorvidt en opgave kan løses internt i staten, eller om den skal udbydes. Kantinedrift vil som udgangspunkt efter en konkret vurdering kunne udbydes. Dette skal i givet fald ske i overensstemmelse med de relevante EU-udbudsregler herfor.

Det fremgår endvidere af Udbudscirkulærets § 5, at ”Udbudspligten gælder ikke, hvis institutionen godtgør, at det ikke er muligt at udbyde opgaven eller nogen del heraf i konkurrence, eller hvis den godtgør, at udbudet af opgaven medfører uforholdsmæssigt store omkostninger eller administration.”

Derudover indeholder *Budgetvejledning 2011 punkt 2.4.15 Kantiner* statslige regler om kantinedrift mv. Punktet blev revideret i forbindelse med udstedelse af cirkulære om Budgetvejledning 2010, hvor Finansministeriets cirkulære om personalekantiner mv. blev ophævet.

Særligt vedrørende udbud af kantinedrift fremgår det af punkt 2.4.15, at:

”Kantinevirksomheden bør søges etableret således, at staten bortset fra forpligtelser i medfør af kantinetilskud mv. ikke pådrager sig noget økonomisk ansvar for kantinens driftsmæssige resultat eller noget erstatningsansvar for skader i forbindelse med kantinedriften. Dette hensyn skal normalt søges tilgodeset ved med mellemrum at udbyde kantinedriften med henblik på bortforpagtning til en selvstændig entreprenør eller en forening oprettet af personalet. Hensynet kan også tilgodeses ved etablering af en catering-baseret kantine. Såfremt kantine ikke drives som en del af den pågældende institution, men eksempelvis er overladt til en selvstændig entreprenør, bør vilkårene for kantinedriften være skriftligt fastlagt.

Såfremt kantinen enten er et nødvendigt led i udøvelsen af virksomheden på det pågældende tjenestested eller må anses for naturligt forbundet med virksomhedens karakter, kan kantinen etableres eller opretholdes som en del af den pågældende institution. Etablering af en sådan kantine kan kun ske, såfremt det kan godtgøres, at dette, alle forhold taget i betragtning, er mere økonomisk fordelagtigt for staten end etablering af en kantine, der drives af en selvstændig entreprenør eller personaleforening.” ”