

Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling

Udvalget for Videnskab og Teknologi  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

Til udvalget fremsendes hermed til orientering:

- ./ Samlenotat vedrørende it- og telepunkterne på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 27. maj 2011.

Materialet er ligeledes sendt til Europaudvalget via Udenrigsministeriet med henblik på orientering forud for rådsmødet.

Med venlig hilsen

Charlotte Sahl-Madsen

11. maj 2011

Ministeriet for Videnskab  
Teknologi og Udvikling  
Bredgade 43  
1260 København K  
Telefon 3392 9700  
Telefax 3332 3501  
E-post vt@vtu.dk  
Netsted www.vtu.dk  
CVR-nr. 1680 5408

Dokid: 1853516

**Samlenotat for it- og telepunkter på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 27. maj 2011**

---

**1. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om indførelse af et radiofrekvenspolitikprogram – KOM (2010) 471**

*- Præsentation af fremskridtsrapport*

Side 2

**2. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets mandatperiode – KOM (2010) 520**

*- Vedtagelse*

Side 10

**3. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA) - KOM (2010) 521**

*- Præsentation af fremskridtsrapport*

Side 13

**4. Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur, ”Resultater og næste skridt: vejen til global internetsikkerhed” – KOM (2011) 163**

*- Vedtagelse af rådskonklusioner og udveksling af synspunkter*

Side 19

**5. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om EU's politiske strategi i forbindelse med ITU's verdensomspændende radiokommunikationskonference 2012 (WRC-12) - KOM (2011) 180**

*- Vedtagelse af rådskonklusioner*

Side 25

**6. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Den europæiske handlingsplan for digital forvaltning 2011-2015 - KOM (2010) 743**

*- Vedtagelse af rådskonklusioner*

Side 31

# Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om indførelse af et radiofrekvenspolitikprogram

KOM (2010) 471

- Præsentation af fremskridtsrapport

## **Resumé**

Kommissionens forslag til frekvenspolitikprogram opstiller politiske retningslinjer og mål for den strategiske planlægning og harmonisering af anvendelsen af frekvensressourcerne med sigte på at gennemføre det indre marked. Programmet støtter Europa 2020-strategien og den digitale dagsorden for Europa og fremmer andre EU-politikker, hvori der indgår frekvensressourcer, herunder målsætninger på bredbåndsområdet.

IT- og Telestyrelsen

Forslaget opstiller konkrete, prioriterede initiativer vedrørende forbedret samordning, fleksibilitet og rådighed over frekvenser til trådløs bredbåndskommunikation og andre specifikke EU-politikker. Det indebærer også, at der udarbejdes en oversigt over nuværende frekvensanvendelser og frekvensressourcer, som gradvis frigøres eller anvendes til andre formål. Der peges endvidere på forbedringer, som beskytter EU's interesser i internationale forhandlinger, og som kan hjælpe medlemsstaterne i bilaterale forhandlinger, foruden at der opfordres til et forbedret samarbejde mellem tekniske organer, samt at Kommissionen opfordres til at aflægge beretning senest i 2015.

Det forventes, at forslaget vil blive drøftet på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 27. maj 2011.

## **1. Baggrund**

Det følger af ændringerne af EU's teledirektivpakke (2009/140/EF), som blev vedtaget i november 2009, at Kommissionen løbende skal fremsætte forslag til flerårige frekvenspolitikprogrammer.

Kommissionen har ved KOM (2010) 471 den 20. september 2010 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om indførelse af et radiofrekvenspolitikprogram. Forslaget omfatter perioden frem til 2015.

Forslaget er fremsat efter TEUF artikel 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Formandskabet vil præsentere en fremskridtsrapport på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 27. maj 2011 med henblik på udveksling af synspunkter.

## **2. Formål og indhold**

Formålet med frekvenspolitikprogrammet er at opstille politiske retningslinjer og målsætninger for den strategiske planlægning og harmonisering af anvendelsen af frekvenser i EU. Anvendelsen skal understøtte almene mål som forbedring af innovation, vækst og konkurrence, miljø m.v. i overensstemmelse med EU's 2020-strategi, Den Digitale Dagsorden og andre frekvensrelaterede områder. Endvidere skal tiltagene sikre udvikling af et velfungerende indre marked på områder som elektronisk kommunikation, F&U, transport og energi.

Kommissions forslag er baseret på allerede gældende generelle frekvensmæssige principper som effektiv frekvensanvendelse og tjeneste- og teknologineutralitet. Der bliver i den forbindelse lagt vægt på, at medlemsstaterne anvender det mindst byrdefulde tilladelsesregime, samt sikrer det indre markeds funktion gennem en effektiv konkurrence. Kommissionen har i forbindelse med udarbejdelsen af forslaget lagt vægt på inddragelse af relevante interessenter, og forslaget er således udarbejdet på baggrund af blandt andet bidrag fra frekvenstopmødet, der blev afholdt i marts 2010.

IT- og Telestyrelsen

### *Politiske mål*

Forslaget til program opstiller en række politiske mål, som skal nås af medlemsstaterne og Kommissionen. Disse omfatter blandt andet sikring af, at der er tilstrækkelige frekvensressourcer til rådighed til støtte for gennemførelsen af Unionens politiske mål; fleksibilitet til bedst mulig udnyttelse af frekvensressourcer; at udnytte frekvenserne mere effektivt ved brug af generelle tilladelser; at undgå konkurrenceforvridning; at undgå skadelig interferens og forstyrrelser; at harmonisere de tekniske vilkår og at sikre beskyttelse af folkesundheden.

### *Bedre effektivitet og fleksibilitet*

Forslaget søger at sikre bedre effektivitet og fleksibilitet, og der lægges stor vægt på tiltag, der kan fremme trådløse bredbåndbåndstjenester. Der foreslås konkret i den forbindelse:

- Medlemsstaterne inden 1. januar 2013 træffer foranstaltninger med henblik på så vidt muligt at give relevante operatører mulighed for at anvende sammenhængende frekvensportioner på mindst 10 MHz.
- Medlemsstaterne fremmer i samarbejde med Kommissionen både kollektiv og delt anvendelse af frekvenser.
- Medlemsstaterne skal i samarbejde med Kommissionen sikre, at der udvikles og harmoniseres standarder for radioudstyr og terminaler samt elektrisk og elektronisk udstyr.

- Medlemsstater skal sikre, at der ved udvælgelsesprocedurer så som auktioner og udbud tilskyndes til investeringer og effektiv anvendelse af frekvenser.
- Ved forskellige udvælgelsesprocedurer i medlemsstaterne er der risiko for fragmentering af markedet. Kommissionen vil i samarbejde med medlemsstaterne i den forbindelse bistå med at udarbejde retningslinjer for anvendelsesvilkår, særligt i relation til deling af infrastruktur samt dækningsvilkår.
- Medlemsstaterne bør tage nødvendige midler i brug for at sikre effektiv frekvensudnyttelse og for at undgå hamstring, blandt andet ved bødeforlæg eller tilbagekaldelse af tilladelser.

#### *Konkurrencemæssige forhold*

For at sikre et velfungerende indre marked lægges der i forslaget stor vægt på konkurrencemæssige forhold. Medlemsstaterne bør sikre opretholdelse og fremme af konkurrencen for at undgå forvriddinger. Det foreslås i den forbindelse, at medlemsstaterne kan anvende en række midler, herunder:

IT- og Telestyrelsen

- Generel mulighed for at begrænse mængden af frekvenser, som en operatør kan opnå, og som har nogenlunde ens udbredelseskarakteristika, eksempelvis frekvenser under 1 GHz – dvs. mulighed for at anvende et frekvensloft.
- Mulighed for at fastsætte en række begrænsninger ved henholdsvis udstedelse eller overdragelse af tilladelser, for at konkurrencen ikke fordrejes.

Det foreslås endvidere, at medlemsstaterne samtidig skal sikre, at tilladelses- og udvælgelsesprocedurer er tilrettelagt på en måde som fremmer effektiv konkurrence og at procedurerne ikke trækker i langdrag.

#### *Frekvenser til trådløse bredbåndstjenester*

I Kommissionens forslag er der lagt vægt på tiltag, der kan understøtte opnåelse af målene i Europas Digitale Dagsorden, KOM (2010) 245, og til videre udbredelse af trådløse kommunikationstjenester. Det foreslås således, at:

- Medlemsstaterne skal i samarbejde med Kommissionen tage de nødvendige skridt for at sikre, at der er tilstrækkeligt med frekvenser til bredbåndsformål både for så vidt angår dækning og kapacitet til understøttelse af målet om, at alle EU-borgere skal have adgang til bredbånd på mindst 30 Mbit/s inden udgangen af 2020.
- Medlemsstaterne skal sikre, at frekvenser omfattet af kommissionsbeslutningerne vedrørende 2,6 GHz, 3,5 GHz og 900/1800 MHz frekvensbåndene kan anvendes i overensstemmelse med ovennævnte beslutninger senest 1. januar 2012.

- Medlemsstaterne skal sikre, at 800 MHz-frekvensbåndet stilles til rådighed for elektroniske kommunikationstjenester senest 1. januar 2013 i overensstemmelse med kommissionsafgørelsen 2010/267/EU. Kommissionen kan tillade eventuelle undtagelser indtil 2015, dog alene af rent tekniske årsager. I overensstemmelse med rammedirektivets artikel 9, bør medlemsstaterne sammen med Kommissionen vurdere hvilke andre frekvensbånd under 1 GHz, som kan ryddes og anvendes til nye tjenester. Her tænkes særligt på frekvenser under 790 MHz.
- Medlemsstaterne bør i samarbejde med Kommissionen tilskynde til, at der er adgang til indhold og tjenester ved brug af 800 MHz-båndet i tyndt befolkede områder. Dette tilskyndes særligt gennem anvendelsen af dækningskrav. Det bør samtidig sikres, hvor det er nødvendigt, at PMSE<sup>1</sup>-brugerens anvendelse af frekvenser ikke påvirkes u hensigtsmæssigt.
- Kommissionen opfordres til at tage de nødvendige midler i brug for at sikre handel med frekvenstilladelser i de frekvensbånd, der i dag anvendes til offentlig mobilkommunikation (800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz, 2500 MHz og 3500 MHz båndene)
- Kommissionen skal undersøge behovet for harmoniserede frekvenser til brug for satellitbredbånd i yderområderne.

IT- og Telestyrelsen

#### *Frekvensbehov på andre kerneområder*

Medlemsstaterne skal i samarbejde med Kommissionen imødekomme frekvensbehovet på områder med specifikke EU-politikker. Dette omfatter:

- Sikre, at der på området for den europæiske rumpolitik er frekvenser til overvågning af Jordens atmosfære og overflade og til forbedring af transportsystemer, herunder GALILEO og GMES.
- Udarbejdelse af principper for tilladelser, der understøtter grøn politik.
- Undersøgelse af behovet for frekvenser til brug for nød- og sikkerhedstjenester, og hvis det vurderes nødvendigt at sikre, at der stilles de nødvendige frekvenser til rådighed.

#### *Opgørelse af nuværende frekvensanvendelse samt fremtidige behov*

Kommissionen foreslår, at der i medfør af frekvenspolitikbeslutningen bliver foretaget en opgørelse af den eksisterende frekvensanvendelse og fremtidige mulige behov for frekvenser, særligt i området fra 300 MHz til 3 GHz.

Opgørelsen skal bruges til at vurdere, i hvor høj grad eksisterende frekvenser udnyttes effektivt og således identificere ineffektive teknologier, frekvenser som kun udnyttes i ringe grad, og hvor der er muligheder for delt anvendelse. Dette skal hjælpe til at identificere i hvilke bånd, der kan foregå tildeling eller omfordeling til bedre frekvensanvendelse.

<sup>1</sup> Programme Making and Special Events

### *Internationale forhandlinger*

Der lægges i forslaget op til, at EU i større grad fremover skal arbejde for at fremme sine fælles interesser ved internationale frekvenspolitiske forhandlinger.

Det foreslås, at unionen deltager i internationale forhandlinger vedrørende frekvensspørgsmål med henblik på at varetage EU's interesser og sikre, at der handles i overensstemmelse med EU-lovgivningen. Dette er også tilfældet ved internationale aftaler, som medlemsstaterne er part i inden for rammerne af FN's organisation for telekommunikation, ITU.

Det foreslås, at EU på anmodning fra medlemsstaterne skal tilvejebringe nødvendig politisk og teknisk støtte, der kan fremme bilaterale forhandlinger med EU nabolande, herunder kandidat og tiltrædelseslande.

IT- og Telestyrelsen

Det understreges endvidere i forslaget, at medlemsstaterne ved forhandlinger med lande, der ikke er medlemmer af EU, er bundet af deres forpligtigelser under EU-retten. Når medlemsstater indgår i internationale forpligtigelser angående frekvenser, foreslås det, at underskriften skal ledsages af en fælles erklæring, der tilkendegiver, at aftalen er i overensstemmelse med forpligtigelserne under EU-traktaten.

### *Samarbejde m.m.*

Kommissionen lægger endvidere vægt på et stærkt samarbejde mellem standardiseringsorganerne, CEPT og Kommissionens Joint Research Centre vedrørende tekniske problemstillinger.

### *Rapportering*

Kommissionen skal aflægge rapport inden udgangen af 2015 til Europa-Parlamentet og Rådet om aktiviteter gennemført i medfør af frekvenspolitikprogrammet.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig. Status er, at Europa-Parlamentets udvalg for Industri, Forskning og Energi (ITRE) den 12. april 2011 har vedtaget betænkning om Kommissionens forslag. Udvalget støtter i det store og hele Kommissionens meddelelse. Der er fremsat flere ændringsforslag, bl.a. at medlemsstaterne alene kan udskyde tidspunktet for, hvornår 800 MHz-frekvensbåndet stilles til rådighed for elektroniske kommunikationstjenester, såfremt det viser sig problematisk at koordinere den ændrede frekvensanvendelse med nabolande, der ikke er medlem af EU. Europa-Parlamentet forventes på nuværende tidspunkt at udtale sig ved plenarforsamlingen mellem den 6. og 9. juni 2011.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet forslaget går ud på at ændre eksisterende rammelovgivning på EU-niveau og dermed vedrører et område, hvor Unionen allerede har udøvet sin kompetence, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union.

Regeringen er på det foreliggende grundlag enig i Kommissionens vurdering og finder således, at nærhedsprincippet er overholdt.

#### **5. Gældende dansk ret**

Den gældende danske lovgivning på frekvensområdet omfatter:

- Lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser
- Lov om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold, jf. lovbekendtgørelse nr. 823 af 3. juli 2007
- Lov om auktion over tilladelser til 3.generations mobilnet (3G-loven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1266 af 20. december 2000
- Lov om standarder for transmission af tv-signaler m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 664 af 10/07/2003
- Lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 338 af 11/04/2007.

IT- og Telestyrelsen

#### **6. Konsekvenser**

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk lovgivning.

Forslaget har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget. Det kan dog ikke udelukkes, at en udmøntning af forslaget om harmoniserede retningslinjer til dækningskrav på sigt kan have betydning for provenuet ved fremtidige frekvensauktioner.

Forslaget tager sigte på at mindske den administrative byrde ved at øge fleksibiliteten i frekvensanvendelsen og lette de administrative procedurer i forbindelse med frekvensanvendelsen.

Gennemføres en række af de forslag, som Kommissionen har opstillet, vil en forbedret digital infrastruktur bidrage positivt til samfundsøkonomien i Europa og i Danmark, herunder i udkantsområderne.

#### **7. Høring**

Forslaget har været i høring på møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation den 8. november 2010 og den 29. april 2011.



På specialudvalgsmøde den 8. november 2010 blev nedenstående bemærkninger afgivet.

**DI/ITEK** gav på mødet udtryk for stor tilfredshed med forslaget og fremhævede særligt vigtigheden af frekvensharmonisering i forbindelse med transeuropæisk redningsarbejde i forbindelse med naturkatastrofer. DI/ITEK henviste i den forbindelse til forslagets artikel 7., stk. 3, hvoraf det fremgår, at Kommissionen om nødvendigt sikrer, at der er tilstrækkelige frekvensressourcer til rådighed på harmoniserede vilkår til at understøtte udviklingen af innovative og indbyrdes kompatible løsninger i forbindelse med blandt andet katastrofehjælp. DI/ITEK foreslog på baggrund af vigtigheden af området, at ”om nødvendigt” udgår af teksten.

**DR** fremhævede på samme EU-specialudvalgsmøde radio- og tv selskabers interesse for frekvensområdet, herunder i forbindelse med en eventuel udfasning af FM/AM-båndene. DR bemærkede endvidere, at området også er relevant for bilindustrien i forhold til intelligente transportsystemer.

IT- og Telestyrelsen

Der var ikke bemærkninger til forslaget ved møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation den 29. april 2011.

### **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Kommissionens forslag blev drøftet på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 3. december 2010. Medlemsstaterne hilste forslaget til frekvenspolitikprogram velkommen og gav udtryk for, at frekvenser burde bidrage til opfyldelsen af EU's Europa 2020 strategi, herunder bredbåndsmålsætningen.

Flere medlemsstater udtrykte sig kritisk i forhold til forslaget om samordning af udvælgelsesprocedurer i medlemsstaterne samt udarbejdelse af retningslinjer for tilladelsesvilkår, særligt i relation til deling af infrastruktur samt dækningsvilkår. Dette skyldes, at udvælgelsesprocedurer, tilladelsesvilkår, dækningskrav m.v. ofte er forhold med stor national betydning, hvorfor der er markant ønske om, at dette bevares som et nationalt anliggende.

En række medlemsstater stillede sig desuden noget tøvende i forhold til tidsfristen for åbning af 800 MHz-båndet for elektronisk kommunikation og henviste til, at det for visse medlemsstater var nødvendigt at koordinere den ændrede frekvensanvendelse med lande uden for EU. Mange lande hilste i den sammenhæng bistand fra Kommissionen velkommen.

De fleste medlemsstater støttede ideen om en eventuel oversigt over anvendelse af frekvenser i Europa, men lagde vægt på, at der skal findes en balance mellem detaljeringsgrad og ressourceforbrug. Ligeledes skal der tages hensyn til eksisterende registre.

## **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side kan Kommissionens forslag til frekvenspolitikprogram overordnet set støttes. Forslaget bygger på generelle principper som tjeneste- og teknologineutralitet samt effektiv frekvensanvendelse, som allerede er indeholdt i den gældende frekvenslov. Harmonisering og koordination på de områder, hvor det vurderes, at det yderligere vil kunne bidrage til at understøtte udviklingen af EU's indre marked for telekommunikationstjenester, kan fra dansk side støttes.

Fra dansk side kan det tillige støttes, at 800 MHz-frekvensbåndet stilles til rådighed senest 1. januar 2013, idet Kommissionens forslag er i overensstemmelse med den danske beslutning af 25. august 2010 om, at 800 MHz-frekvensbåndet (frekvensbåndet 790-862 MHz) fra 2013 skal anvendes til elektroniske kommunikationstjenester, herunder mobilt bredbånd.

Det kan også støttes, at frekvenserne omkring 900/1800 MHz, 2,5 GHz og 3,5 GHz stilles til rådighed senest 1. januar 2012 i overensstemmelse med de gældende kommissionsbeslutninger. Danmark har gennemført alle ovennævnte beslutninger, og en gennemførelse af disse i alle medlemsstater vil understøtte udbredelsen af udstyr til disse frekvensbånd.

IT- og Telestyrelsen

Forslaget om en opgørelse over den eksisterende frekvensanvendelse samt fremtidige frekvensbehov er overordnet set et godt forslag, fordi det kan afdække mulighederne for en bedre frekvensudnyttelse. Det er dog vigtigt at sikre, at udbyttet står mål med indsatsen, og at landene ikke skal foretage separate vurderinger af, om hver enkelt tilladelsesindehaver anvender frekvenserne effektivt. Fra dansk side lægges der derfor vægt på en nærmere afklaring af indholdet i dette forslag.

Kommissionens forslag om mere samordning om udvælgelsesprocedurer i medlemsstaterne samt udarbejdelse af retningslinjer for anvendelsesvilkår, særligt i relation til deling af infrastruktur samt dækningsvilkår, fremstår uklart i den nuværende formulering. Idet frekvensauktioner blandt andet tilrettelægges med henblik på at fremme nationale, politiske mål, såsom udbredelse af bredbånd, lægges vægt på, at spørgsmål om udvælgelsesprocedurer, generelle tilladelsesvilkår, dækningskrav m.v. fortsat kan fastlægges nationalt. Omfanget af Kommissionens forslag bør derfor afklares nærmere. Danmark vil arbejde for, at dette bevares som et nationalt anliggende.

## **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 19. november 2010 til forhandlingsoplæg forud for rådsmødet den 3. december 2010.

## **Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets mandatperiode**

KOM (2010) 520 endelig

- Vedtagelse

### **Resumé**

*Europa-Parlamentet og Rådet vedtog i marts 2004 en forordning om oprettelse af et uafhængigt agentur (ENISA), der skal arbejde for at sikre et højt it-sikkerhedsniveau og udvikle en sikkerhedskultur i EU. ENISA's mandat blev i 2008 forlænget til marts 2012, således at opgaverne i forbindelse med net- og informationssikkerhed fortsat kan varetages. Kommissionen har nu udarbejdet et forslag til en ny forordning om ENISA, men for ikke at komme i tidsnød med ENISA's nye forordning fremsætter Kommissionen her et forslag om yderligere forlængelse af ENISA's mandat til september 2013.*

IT- og Telestyrelsen

*Forslaget forventes på dagsordenen for det kommende rådsmøde for transport, telekommunikation og energi den 27. maj 2011 med henblik på vedtagelse.*

### **1. Baggrund**

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning af 10. marts 2004 oprettedes et uafhængigt europæisk agentur for net- og informationssikkerhed, ENISA, der skal arbejde for at sikre et højt it-sikkerhedsniveau i EU og for at udvikle en sikkerhedskultur i EU.<sup>2</sup> ENISA's oprindelige mandat skulle efter forordningen udløbe i marts 2009, men blev i 2008 forlænget til marts 2012.

Formålet med ENISA er at bidrage til et højt niveau for net- og informationssikkerhed i EU og tilvejebringe en kultur for net- og informationssikkerhed samt at fremme et bredt samarbejde mellem den offentlige og den private sektors aktører på området.

Kommissionen har den 30. september 2010 fremsat forslag til forordning om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets mandatperiode.

---

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 460/2004 af 10. marts 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed

Forslaget er fremsat efter TEUF artikel 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 27. maj 2011 med henblik på vedtagelse.

## **2. Formål og indhold**

Det fremgår af Kommissionens forslag, at informations- og kommunikationsteknologi (IKT) i stigende grad indgår i alle aspekter af vores hverdag. Nogle af disse IKT-systemer, net og tjenester spiller en helt afgørende rolle i den europæiske økonomi og det europæiske samfund.

Kommissionen vurderer, at behovet for et fælles europæisk agentur kun er vokset siden oprettelsen af ENISA i 2004.

IT- og Telestyrelsen

Kommissionen foreslår nu, at ENISA's nuværende forordning forlænges til 13. september 2013 for at sikre medlemsstaterne tilstrækkelig tid til at forhandle og vedtage ny forordning om ENISA.

## **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har i sin beslutning af 24. marts 2011 tilsluttet sig Kommissionens forslag.

## **4. Nærhedsprincippet**

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da opretholdelse af europæisk informations- og netsikkerhed fordrer en fælles tilgang, og ikke kan opnås af medlemsstaterne individuelt.

Regeringen er på det foreliggende grundlag enig i Kommissionens vurdering og finder således, at nærhedsprincippet er overholdt.

## **5. Gældende dansk ret**

Området er i dag ikke reguleret af dansk lov.

## **6. Konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser eller administrative konsekvenser udover indvirkningen på EU's budget. Forlængelsen vil i store træk videreføre ENISA på det eksisterende niveau. Forslaget medfører derfor en udgift på EU's budget på lige under 100 mio. kr. Danmark betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved forlængelsen på lige under 2 mio. kr. Udgifterne forventes finansieret inden for den gældende finansielle ramme.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget medfører ingen nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

### **7. Høring**

Forslaget har været i høring og behandlet på møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation den 8. november 2010 samt den 29. april 2011. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

### **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Kommissionens forslag blev drøftet ved rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 3. december 2010. Blandt medlemsstaterne forventes der enighed på rådsmødet den 27. maj 2011 om en forlængelse af ENISA's forordning frem til september 2013.

IT- og Telestyrelsen

### **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Idet regeringen stiller sig positivt over for internationalt samarbejde med henblik på beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur, støtter regeringen fortsættelsen af ENISA's arbejde. Regeringen støtter således forlængelsen af forordningen med henblik på at give den nødvendige tid til forhandlinger om ENISA's fremtid.

### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 19. november 2010 til forhandlingsoplæg forud for rådsmøde den 3. december 2010.

## **Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA)**

KOM (2010) 521 endelig

- Præsentation af fremskridtsrapport

### **Resumé**

ENISA, der er et uafhængigt EU-agentur oprettet i 2004, arbejder for at sikre et højt it-sikkerhedsniveau og udvikle en sikkerhedskultur i fællesskabet. Da forordningen for ENISA udløber i marts 2012, har Kommissionen fremsat forslag til en ny forordning om ENISA.

IT- og Telestyrelsen

I forslaget til ny forordning tydeliggøres og udvides ENISA's mandat og rolle. Forslaget vil blandt andet gøre det muligt for EU's institutioner at anmode ENISA om bistand samt forstærke den strategiske ledelse af ENISA. Det foreslås, at forordningen skal gælde i fem år.

Punktet forventes på dagsordenen for det kommende rådsmøde for transport, telekommunikation og energi den 27. maj 2011 med henblik på fremskridtsrapport og drøftelse.

### **1. Baggrund**

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning af 10. marts 2004 oprettedes et uafhængigt europæisk agentur for net- og informationssikkerhed, ENISA, der skal arbejde for at sikre et højt it-sikkerhedsniveau i EU og for at udvikle en sikkerhedskultur i EU.<sup>3</sup> ENISA's oprindelige mandat skulle efter forordningen udløbe i marts 2009, men blev i 2008 forlænget til marts 2012.

Kommissionen har den 30. september 2010 fremsat forslag til forslag om Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA).

Kommissionen har den 30. september 2010 også fremsat forslag til forordning om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets mandatperiode.

I sidstnævnte forslag forlænges den gældende ENISA-forordning med halvandet år for herved at skabe tid til at forhandle den nye forordning på plads.

---

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 460/2004 af 10. marts 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed

Forslaget er fremsat efter TEUF artikel 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure for fælles beslutningstagen i TEUF artikel 294.

Forslaget til ny forordning for ENISA er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 27. maj 2011 med henblik på fremskridtsrapport.

## **2. Formål og indhold**

Formålet med ENISA er at bidrage til et højt niveau for net- og informationssikkerhed i EU og tilvejebringe en kultur for net- og informationssikkerhed samt at fremme et bredt samarbejde mellem den offentlige og den private sektors aktører.

Formålet med forslaget til ny forordning for ENISA er at opsætte rammerne for ENISA's virke i fem år fra forordningens vedtagelse.

IT- og Telestyrelsen

Kommissionen fremhæver i forslaget, at informations- og kommunikationsteknologi (IKT) i stigende grad indgår i alle aspekter af vores hverdag. Nogle af disse IKT-systemer, net og tjenester spiller en helt afgørende rolle i den europæiske økonomi og det europæiske samfund. Disse IKT-systemer anses typisk for kritisk informationsinfrastruktur, eftersom det vil have alvorlige følger for samfundets væsentlige funktioner, hvis de bryder sammen eller bliver ødelagt. Eksempler af nyere dato på trusler mod kritisk informationsinfrastruktur er de storstilede cyberangreb, der blev rettet mod Estland i 2007.

Kommissionen vurderer, at behovet for et fælles europæisk agentur er vokset betydeligt siden oprettelse af ENISA i 2004.

Formålet med forslaget er at give EU bedre mulighed for at forebygge, opdage og styrke reaktionen på informationssikkerhedsproblemer i EU, medlemsstaterne og interessenterne. Agenturet skal bidrage til at opbygge den nødvendige tillid til at understøtte udviklingen af informationsinfrastrukturen, forbedre konkurrenceevnen for europæiske virksomheder og sikre et effektivt fungerende indre marked.

### *Agenturets opgaver*

Kommissionens foreslår, at

- ENISA skal bidrage til initiativer indenfor beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur, som allerede er igangsat af Kommissionen, herunder *European Forum for Member States (EFMS)* og *European Public Private Partnership for Resilience (EP3R)*.
- ENISA's ekspertise og bistand skal anvendes til at støtte medlemsstaterne og Kommissionen i forbindelse med fastlæggelsen af regler og procedurer, som skal anvendes ved underretning om sikkerhedsbrud (defineret i artikel 13 (a) i det reviderede teledirektiv).

- ENISA skal etablere fora for kompetente nationale organer / nationale tilsynsmyndigheder og den private sektor med henblik på at drøfte indhøstede erfaringer og udveksle god praksis om anvendelse af regulerende foranstaltninger for informationssikkerhed.
- ENISA skal facilitere IKT-beredskabsøvelser i EU med støtte fra Kommissionen med henblik på at udvide disse øvelser på et senere tidspunkt internationalt.
- ENISA skal yde teknisk støtte og ekspertise til etablering af en CERT (Computer Emergency Response Team) for EU-institutionerne.
- ENISA skal støtte medlemsstaterne i oprettelse af nationale / statslige CERT'er, således at Europa får et velfungerende net af CERT'er.
- ENISA skal bidrage til opmærksomhedsskabende aktiviteter omkring udbredelse af standarder for informationssikkerhed, god praksis og en risikostyringskultur.
- ENISA skal, i samarbejde med medlemsstaterne, tilrettelægge europæiske kampagner om informationssikkerhed for alle. Et vigtigt element vil være afholdelse af nationale / europæiske konkurrencer inden for internetsikkerhed.
- ENISA skal analysere aktuelle og nye risici. Til dette formål bør agenturet i samarbejde med medlemsstaterne og statistiske organisationer indsamle relevante oplysninger. Endvidere bør agenturet bistå medlemsstaterne og de europæiske institutioner og organer i deres bestræbelser på at indsamle og formidle data om informationssikkerhed.

IT- og Telestyrelsen

Kommissionen foreslår at styrke ENISA med baggrund i de indhøstede erfaringer fra driften af agenturet og de hidtidige udfordringer og trusler. Kommissionen vurderer, at det er nødvendigt at ajourføre agenturets mandat, så det svarer bedre til Den Europæiske Unions behov.

Med den nye forordning vil ENISA få mandat til at udveksle erfaringer og generelle oplysninger med organer og agenturer, der er oprettet i henhold til EU-lovgivningen, og som beskæftiger sig med net- og informationssikkerhed.

ENISA får således mulighed for at udføre ikke-operationelle opgaver i forbindelse med net- og informationssikkerhedsaspekterne af retshåndhævelse og retligt samarbejde i kampen mod internetkriminalitet. Desuden forventer Kommissionen, at ENISA vil fungere som et center for støtte til udvikling og gennemførelse af net- og informationssikkerhedspolitikken særlig mht. privatlivsbeskyttelse i forbindelse med elektronisk kommunikation, e-signatur, e-id og standarder for offentlige indkøb.

For at agenturet kan opfylde de styrkede europæiske mål og takle de voksende udfordringer, forventes der en gradvis forøgelse af agenturets økonomiske res-



sourcer og personale i tidsrummet 2012 – 2016, uden at dette dog foregriber forhandlingerne om den kommende flerårige finansielle ramme for 2014 - 2020. På grundlag af Kommissionens forordningsforslag om en flerårig finansiell ramme for perioden efter 2013 og under hensyn til konklusionerne af konsekvensanalysen vil Kommissionen forelægge en ændret finansieringsoversigt på et senere tidspunkt.

#### *Agenturets opbygning*

Opbygningen af agenturet vil med forslaget til forordning være grundlæggende identisk med ENISA's nuværende opbygning. Det er nyt, at der med forslaget skal udpeges eksperter til den stående gruppe af interessenter, der skal repræsentere retshåndhævelse, privatlivets fred samt databeskyttelsesmyndigheder nu også skal indgå.

Bestyrelsen fastlægger de overordnede retningslinjer for agenturets drift. Bestyrelsen skal sikre, at agenturet arbejder i overensstemmelse med de regler og principper, der er fastsat i forordningen. Bestyrelsen består af en repræsentant for hver medlemsstat, tre repræsentanter udpeget af Kommissionen, samt tre repræsentanter uden stemmeret, som udnævnes af Kommissionen, som hver især repræsenterer informations- og kommunikationsteknologiindustrien, forbrugerne og akademiske eksperter i informationssikkerhed.

IT- og Telestyrelsen

Agenturet skal ledes af den administrerende direktør, der er ansvarlig for den daglige ledelse af agenturet.

Bestyrelsen nedsætter den stående gruppe af interessenter på forslag fra den administrerende direktør. Gruppen består af eksperter, der repræsenterer relevante interessenter såsom informations- og kommunikationsteknologi, forbrugergrupper, akademiske eksperter i informationssikkerhed, retshåndhævelse, privatlivets fred samt databeskyttelsesmyndigheder. Gruppen ledes af den administrerende direktør, og gruppen skal rådgive agenturet i udførelsen af sine aktiviteter.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

### **4. Nærhedsprincippet**

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da opretholdelse af europæisk informations- og netsikkerhed fordrer en fælles tilgang og ikke kan opnås af medlemsstaterne individuelt.

Regeringen er på det foreliggende grundlag enig i Kommissionens vurdering og finder således, at nærhedsprincippet er overholdt.

## **5. Gældende dansk ret**

Området er i dag ikke reguleret af dansk lov.

## **6. Konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser eller administrative konsekvenser udover indvirkningen på EU's budget. Forlængelsen af ENISA til 2013 vil i store træk videreføre ENISA på det eksisterende niveau. Omkostninger efter marts 2013 vil blive analyseret af Kommissionen i sammenhæng med andre omkostninger til aktiviteter i 2013 og frem.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget medfører ingen nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

IT- og Telestyrelsen

## **7. Høring**

Forordningen har været i høring og behandlet på møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation den 8. november 2010 og den 29. april 2011. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

## **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Kommissionens forslag til forordning blev drøftet på rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 3. december 2010. En række medlemsstater gav i den forbindelse udtryk for, at forordningen for ENISA ikke bør være tidsbegrænset. Enkelte medlemsstater nævnte desuden, at ENISA bør tildeles en operativ rolle og ikke blot koordinere og informere, som det vil være tilfældet, hvis den nye forordning vedtages.

Forslaget er desuden blevet drøftet flere gange på efterfølgende møder på rådsarbejdsgruppeniveau. Der er fortsat nogen uenighed i forhold til behovet for at udvide ENISA's rolle og i forhold til hvilke opgaver agenturet skal pålægges.

## **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Kommissionens forordning vurderes overordnet at være i overensstemmelse med regeringens prioriteringer på området og i overensstemmelse med planlagte eller allerede iværksatte tiltag.

Regeringen er positiv over for internationalt samarbejde med henblik på beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur, og støtter derfor forordningen. Generelt er det regeringens holdning, at der skal søges en hensigtsmæssig balance i Agen-

turets arbejde med at servicere henholdsvis Unionens institutioner og medlemsstater.

Regeringen lægger endvidere vægt på, at ENISA's arbejde bliver så omkostningseffektivt som muligt. Regeringen vil prioritere, at ENISA's fremtidige tiltag i videst muligt omfang bygger på eksisterende nationale og europæiske tiltag, herunder særligt det arbejde, der allerede pågår i forbindelse med EP-CIP-programmet. Ligeledes ønsker regeringen et tæt samarbejde med andre internationale aktører, der også har igangsat en række initiativer for at dæmme op for IKT-sårbarheder.

Regeringen finder afslutningsvist, at spørgsmål om ENISA's budget efter 2013 vil skulle behandles i forbindelse med drøftelserne om de næste finansielle perspektiver for 2014 - 2020.

IT- og Telestyrelsen

#### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 19. november 2010 til forhandlingsoplæg forud for rådsmøde den 3. december 2010.

**Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur ”Resultater og næste skridt: vejen til global internetsikkerhed”**

– KOM (2011) 163

- Vedtagelse af rådskonklusioner og udveksling af synspunkter

**Resumé**

*Meddelelsen indeholder en gennemgang af de tiltag, der er gennemført siden Kommissionens meddelelse KOM(2009) 149, som skitserede en handlingsplan for europæisk kritisk informationsinfrastrukturbeskyttelse. Den nye meddelelse peger på nødvendigheden af et øget internationalt samarbejde på området.*

IT- og Telestyrelsen

*Det forventes, at punktet vil blive sat på dagsordenen for rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 27. maj 2011 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner.*

**1. Baggrund**

Rådet vedtog ved rådsmødet den 18. december 2009 en rådsresolution på baggrund af kommissionsmeddelelse af 30. marts 2009 om ”Beskyttelse mod storstilede cyberangreb og sammenbrud: Øget beredskab, sikkerhed og robusthed”<sup>4</sup> (CIIP).

Den 19. maj 2010 offentliggjorde Kommissionen sin meddelelse om ”En digital dagsorden for Europa”<sup>5</sup>, i hvilken der blandt andet blev lagt vægt på, at der opbygges en fælles forståelse for tillid og sikkerhed som grundlæggende forudsætninger for en almen udbredelse af IKT og dermed for at nå Europa 2020-strategiens mål om intelligent vækst.<sup>6</sup> Sammen med en række andre initiativer fra Kommissionen understreger det et ønske om på at skabe digitale rammer, der gør det muligt for alle europæere at udnytte deres økonomiske og sociale potentiale fuldt ud.

Denne nye meddelelse er en status over de resultater, der er opnået siden CIIP-handlingsplanen blev iværksat i 2009.

---

<sup>4</sup> KOM(2009) 149

<sup>5</sup> KOM(2010) 245

<sup>6</sup> KOM(2010) 2020

Punktet forventes sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 27. maj 2011 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner.

## **2. Formål og indhold**

De risikoanalyser, der foretages både af private og offentlige interessenter, viser en stadig udvikling i risikobilledet hen mod mere teknologisk sofistikerede angreb i takt med, at samfundene bliver mere og mere afhængige af IKT. Truslerne mod it-systemer kan opdeles i tre kategorier:

- Udnyttelse med henblik på at opnå økonomiske og/eller politiske fordele, herunder spionage og identitetstyveri
- Forstyrrelse af informationssystemer, som kendes fra angreb på informationssystemer med den følge, at de ikke har været i stand til at fungere normalt. Et eksempel herpå er de angreb, der fandt sted mod Estland i 2007 og senere mod Georgien i 2008.
- Ødelæggelse af fysiske systemer, hvilket endnu ikke har fundet sted, men som ikke kan udelukkes i fremtiden i takt med at kritiske systemer forbindes til internettet. I Iran har den såkaldte Stuxnet-orm været i stand til at trænge ind i et beskyttet uran-oparbejdningsanlæg. I takt med at flere og flere for samfundets funktion livsvigtige systemer bliver forbundet til internettet, herunder el- og vandforsyning, vil det ikke kunne udelukkes, at et sådant angreb vil finde sted i de kommende år.

IT- og Telestyrelsen

Disse trusler er ikke specifikke for EU, og kan ikke løses af EU alene. Det er derfor nødvendigt at opnå en global forståelse for de risici, samfundene står over for.

Kommissionen gennemgår i meddelelsen de forskellige tiltag, som blev defineret i CIIP-handlingsplanen fra 2009:

### *Beredskab og forebyggelse*

I regi af Kommissionen og med støtte fra Det europæiske agentur for net- og informationssikkerhed (ENISA) er der blevet oprettet Det europæiske forum for informationsudveksling mellem medlemsstaterne (EFMS). Formålet er at udvikle en fælles forståelse for sikring af internettet.

Som middel til at styrke samarbejdet mellem den europæiske offentlige sektor og den private sektor er oprettet Det europæiske offentlig-private partnerskab for en robust infrastruktur (EP3R) og som med hjælp fra ENISA skal udbygges til at fungere som en platform for internationalt samarbejde.

Desuden fortsættes arbejdet med at hjælpe de medlemsstater, der endnu ikke har etableret nationale/statslige CERT'er, således at alle medlemsstater vil have en national CERT med udgangen af 2012.

### *Opdagelse og reaktion*

ENISA vil samarbejde med CERT'erne med henblik på at belyse mulighederne for, at CERT'erne kan danne grundlaget for det Europæiske forum for informationsudvekslings- og varslingsystem (EISAS), som er planlagt til at blive etableret i 2013.

### *Afhjælpning og genopretning*

ENISA vil fortsætte med at hjælpe medlemsstaterne med at udarbejde nationale katastrofeplaner og beredskabsøvelser for IKT.

Den første fælleseuropæiske beredskabsøvelse på området blev afholdt 4. november 2010. ENISA stod for planlægningen. Arbejde er begyndt med henblik på den næste øvelse, som er planlagt til 2012. ENISA har arbejdet på at styrke samarbejde mellem nationale/statslige CERT'er.

IT- og Telestyrelsen

### *Internationalt samarbejde*

Et udvidet samarbejde er påbegyndt med især USA. Som et første skridt i et internationalt samarbejde har EU og USA nedsat en "EU-US Working Group on Cyber-security and Cyber-crime" i november 2010. Samarbejdet forventes udstrakt til andre regioner med henblik på at fremme et robust og stabilt internet på globalt plan. I 2012/13 er det planlagt at gennemføre en stor international øvelse i samarbejde med USA og deltagelse af et større antal medlemsstater.

### *Kriterier for europæisk kritisk infrastruktur i ikt-sektoren*

I EFMS har der været drøftelser med henblik på at identificere europæisk kritisk informationsinfrastruktur for fastnet og mobil kommunikation samt internettet. Kommissionen vil drøfte med medlemsstaterne om sektorspecifikke elementer skal inkluderes i revisionen af direktivet om identifikation og udpegning af europæisk kritisk informationsinfrastruktur (2008/114/EF) i 2012.

### *Det videre forløb*

Det er Kommissionens holdning, at CIIP-handlingsplanen har haft en række positive resultater, ikke mindst anerkendelsen af, at der er behov for en samarbejdsbaseret tilgang til net- og informationssikkerhed, der involverer alle parter.

Kommissionen ser behov for at udvide indsatsen internationalt og udvikle partnerskaber for at få fuldt udbytte af bestræbelserne. Der er behov for at fremme en global kultur, der underbygger risikostyring. Der bør gennemføres målrettede foranstaltninger mod sikkerhedstrusler og it-baseret kriminalitet.

Kommissionen har til hensigt at bidrage til opbygningen af denne globale tilgang således:

- **Fremme principper for et robust og stabilt internet**

Der bør opstilles internationale principper for et robust og stabilt internet i samarbejde med andre lande, internationale organisationer og eventuelt med globale private organisationer. Dette bør ske gennem eksisterende fora og processer.

- **Opbygning af strategiske internationale partnerskaber**

Strategiske partnerskaber bør bygge på igangværende bestræbelser på kritiske områder. Involvering af den private sektor, der opererer på et globalt plan, er af afgørende betydning. EU-USA arbejdsgruppen er et vigtigt skridt i denne retning. Yderligere koordinering ville blive videreført i internationale fora, især i G8.

- **Opbygge tillid til ”cloud computing”**

Det er vigtigt at styrke drøftelserne om bedste styringsstrategier for nye teknologier, som har global indvirkning, såsom cloud computing. Tillid er afgørende for at høste det fulde udbytte.

IT- og Telestyrelsen

Da sikkerhed er et fælles ansvar for alle, foreslår Kommissionen at medlemsstaterne bør forpligte sig til:

- **Styrke EU's beredskab ved at etablere et netværk af velfungerende nationale/statslige CERT'er inden 2012**

EU-institutionerne vil ligeledes etablere deres egen CERT inden 2012.

- **Fastlægge en europæisk beredskabsplan for internet-hændelser inden 2012 samt jævnlige fælleseuropæiske beredskabsøvelser**

Øvelser er et vigtigt element i en sammenhængende beskyttelsesstrategi både på nationalt og europæisk niveau. ENISA vil samarbejde med medlemsstaterne med henblik på etablering af sammenhængende nationale og europæiske beredskabsplaner i 2012.

- **Tilstræbe en koordineret europæisk indsats i internationale fora og drøftelser om forbedring af internettets sikkerhed og robusthed**

Medlemsstaterne bør samarbejde med hinanden og med Kommissionen for en fælles holdning til internettets globale stabilitet og robusthed. Målet bør være at styrke forebyggelse og beredskabet på alle niveauer og blandt alle parter, og dermed rette op på den nuværende tendens til at fokusere på militære aspekter og/eller national sikkerhed.

#### *Kommissionens konklusion*

Erfaringen viser, at rent nationale eller regionale strategier med hensyn til sikkerhed og robusthed ikke er tilstrækkelige. Det europæiske samarbejde har udviklet

sig meget positivt siden 2009. Men Europa bør gå videre i bestræbelserne på at udvikle en sammenhængende og samarbejdsorienteret strategi for hele EU.

Den europæiske indsats er nødt til at blive en del af en globalt koordineret strategi for at blive en succes. Derfor vil Kommissionen fremme udviklingen af en international strategi for internetsikkerhed i alle relevante internationale fora.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

### **4. Nærhedsprincippet**

Da det er en meddelelse er nærhedsprincippet ikke relevant.

### **5. Gældende dansk ret**

Da meddelelsen ikke er juridisk bindende, får den ikke konsekvenser for dansk ret.

IT- og Telestyrelsen

### **6. Konsekvenser**

Meddelelsen har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Meddelelsen har ingen statsfinansielle konsekvenser eller administrative konsekvenser.

Meddelelsen skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser, og medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

### **7. Høring**

Meddelelsen har været behandlet på møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation den 29. april 2011. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

### **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Meddelelsen er blevet præsenteret i rådsarbejdsgruppen for it- og telekommunikation den 5. april 2011. Præsentationen gav ikke anledning til væsentlige bemærkninger.

### **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Kommissionens meddelelse vurderes overordnet at være i overensstemmelse med regeringens prioriteringer på området og i overensstemmelse med planlagte eller allerede iværksatte tiltag.

Regeringen stiller sig positivt over for internationalt samarbejde med henblik på beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur, og støtter derfor meddelelsen.



Regeringen har allerede iværksat et samarbejde med andre internationale aktører, der også har igangsat en række initiativer for at dæmme op for ikt-sårbarheder, herunder oprettet en GovCERT og moderniseret teleberedskabet.

#### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Grundnotat om meddelelsen er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 26. april 2011.

IT- og Telestyrelsen

## **Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om EU's politiske strategi i forbindelse med ITU's verdensomspændende radiokommunikationskonference 2012 (WRC-12)**

KOM (2011) 180 endelig

- Vedtagelse af rådskonklusioner

### **Resumé**

*Kommissionens meddelelse har til hensigt at orientere Europa-Parlamentet og Rådet om de punkter på dagsordenen for den kommende verdensomspændende radiokommunikationskonference (WRC-12), der afholdes den 23. januar – 17. februar 2012 i Genève. På konferencen behandles emner, der er af betydning for politikken på en række af EU's områder som for eksempel det indre marked, lufttrafik, rumfart og miljø. Meddelelsen omfatter også forslag til, hvilke fælles målsætninger der bør forfølges under konferencens forhandlinger.*

IT- og Telestyrelsen

*Kommissionen foreslår blandt andet, at forskrifter til sikring af en effektiv udnyttelse af Den Digitale Dividende (800 MHz-båndet) bør støttes med henblik på at understøtte målet om udbredelse af mobile bredbåndstjenester i hele EU.*

*Endvidere lægges der op til, at der på den forestående konference fastlægges dagsorden for næste radiokommunikationskonference (i 2015 eller 16), hvori der bør indgå et punkt om frekvensressourcer til fremtidige bredbåndstjenester.*

*Endelig foreslås det, at det danske EUI-formandskabet under WRC-12 taler på vegne af EU med henblik på samordning af holdninger til de relevante punkter i samarbejde med Kommissionen.*

*Meddelelsen forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 27. maj 2011 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner.*

### **1. Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2011) 180 den 6. april 2011 fremsendt meddelelse om EU's politiske strategi i forbindelse med ITU's verdensomspændende radiokommunikationskonference 2012 (WRC-12). Konferencen afholdes den 23. januar – 17. februar 2012 i Genève, hvor Danmark varetager formandskabet for EU.

Den verdensomspændende radiokommunikationskonference WRC afholdes ca. hvert fjerde år i regi af den Internationale Telekommunikations Union (ITU), der er FN's organisation for telekommunikation og andre elektroniske kommunikationsformer. Konferencen har til formål at tilpasse ITU's radioreglement, som er den internationale aftale om koordinering af brugen af radiofrekvenser verden over.

### *Forberedelsen til WRC-12*

Danmark og de andre EU-medlemsstater forhandler i ITU formelt som uafhængige medlemmer. I praksis koordinerer Danmark dog tekniske standpunkter med andre lande inden for Den Europæiske Konference af Post og Teleadministrationer (CEPT), der er en sammenslutning af 48 europæiske landes nationale frekvens- og teledmyndigheder. CEPT er grundet sine medlemslande et hensigtsmæssigt forum for udformningen af de detaljerede europæiske forhandlingsstandpunkter, der er nødvendige i en teknisk reguleringskonference som WRC. Alle EU-landene er medlemmer af CEPT.

På WRC-12 vil EU-medlemsstaternes forhandlinger ske på grundlag af blandt andet konsoliderede europæiske holdninger ("fælleseuropæiske forslag") vedtaget i CEPT. Udformningen af de tekniske standpunkter i CEPT bør suppleres af drøftelser om EU's overordnede interesser i forbindelse med forhandlingerne. For at understøtte dette og på linje med bestemmelserne i rammedirektivet har Kommissionen anmodet frekvenspolitikgruppen, et rådgivende organ bestående af medlemsstaternes repræsentanter, om at afgive en udtalelse. Udtalelsen, der blev vedtaget den 10. februar 2011, skal rådgive Kommissionen om de EU-politiske interesser, der drøftes ved konferencen.

IT- og Telestyrelsen

Der er tradition for at Rådet på baggrund af Kommissionens vedtagelse udarbejder rådskonklusioner, der herefter udgør Unionens politiske mandat på konferencen. Denne procedure gentages også forud for WRC-12 og ved det kommende rådsmøde forventes vedtagelse af rådskonklusioner om WRC-12.

Kommissionen vil deltage i WRC-12 som ITU-sektormedlem uden formel ret til at stemme eller tale på fællesskabet vegne. I denne egenskab vil Kommissionen støtte de fælles europæiske standpunkter, der er relevante for Fællesskabets politikker.

## **2. Formål og indhold**

Meddelelsen har til hensigt at orientere Europa-Parlamentet og Rådet om de punkter på dagsordenen for den kommende verdensomspændende radiokommunikationskonference (WRC-12), der er af betydning for politikken på en række af EU's områder som for eksempel det indre marked, lufttrafik, rumfart og miljø. Meddelelsen omfatter også forslag til hvilke fælles målsætninger, der bør forfølges under konferencens forhandlinger.

Dagsordenen på WRC omfatter 25 individuelle punkter med varierende betydning for EU's interesser. For hvert af de enkelte punkter giver Kommissionen i sin meddelelse en beskrivelse af det enkelte punkts betydning for EU's politikker samt forslag til politisk strategi og målsætning.

Af meddelelsen fremgår blandt andet følgende punkter fra dagsordenen:

### *Punkt 1.17 - Den Digitale Dividende (Det indre marked)*

Punktet vedrører anvendelsen af 800 MHz-frekvensbåndet<sup>7</sup>, som er blevet ledigt efter at EU-medlemslandene er overgået fra analogt til digitalt tv. Visse medlemslande anvender dog fortsat frekvenserne til udsendelse af tv, hvortil der gives forrang i henhold til ITU's Geneva 06-aftale (GE-06). De lande, som har

---

<sup>7</sup> 790-862 MHz

valgt ikke længere at anvende båndet til udsendelse af tv, er forpligtiget til at stille båndet til rådighed for andre tjenester, i henhold til vedtagne harmoniseringsregler til fremme af det indre marked for mobile bredbåndstjenester.

Ved EU's østlige grænse anvendes frekvenserne dog til et forældet aeronautisk navigationssystem, hvilket forhindrer en effektiv anvendelse af 800 MHz-båndet til mobilt bredbånd. Dette system nærmer sig nu slutningen af sin levetid, og EU bør søge at fremme en hensigtsmæssig sameksistens mellem de fremtidige anvendelser på begge sider af grænsen, hvilket vil give mulighed for at udnytte 790–862 MHz-båndet fuldt ud til trådløst bredbånd i hele EU.

Kommissionen foreslår derfor, at EU støtter forskrifter, som sikrer en velafvejet sameksistens mellem trådløst bredbånd og den aftagende brug af aeronautiske radionavigationssystemer langs EU's østlige grænse med sigte på at indføre trådløse bredbåndstjenester, der dækker hele EU. Det foreslås endvidere, at forpligtelserne til at beskytte digital radio/tv-spredning i henhold til GE-06 fortsat bør gælde, og der ikke bør indføres yderligere forpligtelser på konferencen.

IT- og Telestyrelsen

#### *Punkt 1.4 / 1.18 - Galileo-systemet (Transeuropæiske net)*

Galileo-systemet er et europæisk initiativ, som skal sikre etablering af et meget avanceret globalt satellitnavigationssystem, som giver meget nøjagtige og sikre globale positions-, navigations- og tidsbestemmelsesoplysninger. Systemet kommer til at underbygge kritisk infrastruktur og vigtige offentlige tjenester som søge- og redningstjenester, kommercielle anvendelser og satellitnavignationsmodtagere til private forbrugere.

Kommissionen foreslår i sin meddelelse, at EU er nødt til at beskytte de frekvenser, der er nødvendige til systemets drift, fra skadelige forstyrrelser fra andre radiobaserede anvendelser. Endvidere bør EU støtte indretningen af det yderligere frekvensbånd 2483,5–2500 MHz til fremtidige avancerede tjenester.

#### *Punkt 1.4/1.7 SESAR (Luftfart)*

Punktet vedrører EU's program for forskning i lufttrafikstyring i det fælles europæiske luftrum (SESAR), der sigter mod indførelsen af en ny generation af det europæiske lufttrafikstyringssystem, som kan sørge for sikker og gnidningsløs lufttransport i hele verden i de kommende 30 år. En forudsætning herfor er sikring af, at de planlagte anvendte frekvensbånd kan anvendes til luftfartsformål. Det bør endvidere sikres, at de afsatte frekvenser ikke skader andre anvendelser som for eksempel Galileo og radioastronomi.

Kommissionen opfordrer i sin meddelelse til, at EU bør arbejde for at bevare Europas mulighed for at udvikle og implementere det bedst mulige system på en effektiv og gennemsigtig måde. Samme mål bør gælde for EU's politik vedrørende punkt 1.7, når det gælder SESAR's satellitdel, og det bør sikres, at satellitdelen kan tjene sit formål.

#### *Punkt 1.7/1.13/1.25/7 Kommunikationssatellitter (Det indre marked, rumpolitik)*

Europæiske virksomheder er verdensførende, når det gælder satellitkommunikation, herunder radio/tv-spredning, fast-satellittjenester og mobil-satellittjenester, som alle spiller en vigtig rolle for formidlingen af

tjenester til mange områder af vores økonomi og samfund.

Kommissionen henstiller til, at det sikres, at disse tjenester fortsat kan bevare deres førende position, samtidig med at det sikres, at frekvensressourcerne udnyttes på en effektiv måde.

#### *Punkt 1.2 Et fleksibelt internationalt reguleringssystem (Det indre marked)*

Kommissionen opfordrer i meddelelsen til, at EU bevarer muligheden for at modernisere frekvensforvaltningen og opfordrer ITU til at arbejde hen imod mere fleksibel frekvensanvendelse. Det skal blandt andet ske ved i mere udbredt grad at tillade brugen af avancerede teknologier som software-defineret radio og kognitiv radio, så længe det ikke skader den primære anvendelse.

#### *Punkt 1.22 Emissioner fra kortdistanceudstyr (Det indre marked)*

Kommissionen opfordrer til, at der ikke indføres yderligere begrænsninger i ITU's radioreglement for kortdistanceudstyr (SRD<sup>8</sup>). Det vil sige radioer, som sender over en afstand på ganske få meter frem for kilometer. Anvendelsen indebærer således meget lille risiko for grænseoverskridende forstyrrelser.

Kortdistanceudstyr anvendes lige fra fjernbetjeningen til bilen og avanceret medicinsk udstyr og har samlet set stor betydning for EU's økonomi og samfund.

IT- og Telestyrelsen

#### *Punkter på dagsordenen af betydning for videnskabelig forskning og bekæmpelse af klimaforandringer*

Kommissionen foreslår, at EU sikrer beskyttelse af videnskabelige tjenester – navnlig dem til bekæmpelse af klimaforandringer og beskyttelse af borgerne, da disse kan være særligt følsomme over for forstyrrelser.

#### *Punkt 1.5 Tuning-intervaller for elektronisk nyhedsindsamling*

Punktet omhandler frekvenser til anvendelse for udstyr (lyd og billede) under nyhedsbegivenheder, når og hvor det behøves. Behovet kan være forskelligt alt efter tidspunkt og sted, hvorfor Kommissionen opfordrer til brug af mulige tunings-intervaller for at give den nødvendige fleksibilitet, når frekvenser skal stilles til rådighed med kort varsel.

#### *Punkt 8.2 Dagsorden for den næste WRC-konference*

Under hver verdensomspændende radiokommunikationskonference fastlægges dagsordenen for den næste konference. Den næste konference vil være af stor betydning for EU's politik, herunder navnlig på bredbåndsområdet.

Kommissionen peger på, at dagsordenen for WRC-15, som fastsættes i 2012, bør adressere potentielle frekvensbehov som følge af vigtige EU-politikker. Der bør navnlig være et punkt, som adresserer eventuelle kapacitetsbegrænsninger for leveringen af trådløse bredbåndstjenester, i overensstemmelse med målene for den digitale dagsorden for Europa. Kommissionen foreslår, at diskussionen om frekvensbehov ikke bør begrænse sig til specifikke frekvensbånd.

---

<sup>8</sup> Short Range Devices

### *Medlemsstaterne og EU – fælles handling*

Kommissionen anfører i sin meddelelse, at frekvensressourcer har en vigtig EU-politisk dimension, fordi de påvirker det indre marked generelt, men også har betydning for specifikke områder som forskning, transport, klimaforandringer osv., der er underlagt delt eller fælles kompetence. Unionen kan have enekompetence i de tilfælde, hvor fælles regler berøres eksempelvis i tilfældet med punktet om den digitale dividende og kortdistanceudstyr, hvor der allerede gælder EU-regler for de berørte frekvensbånd. Ændringer i radioreglementet kan derfor påvirke EU-lovgivningens anvendelsesområde direkte. Kommissionen peger derfor på, at der er behov for en samordnet tilgang for at sikre en fælles, konsekvent og effektiv indsats fra EU og medlemsstaterne i forbindelse med de af dagsordenens problemstillinger og punkter, der kan påvirke EU-interesser.

Idet EU ikke er medlem af ITU og derfor ikke har de samme rettigheder som medlemsstaterne, foreslår Kommissionen, at det danske EU-formandskab på konferencen koordinerer holdningerne til de relevante punkter på dagsordenen i tæt samarbejde med Kommissionen, og at formandskabets repræsentanter taler på vegne EU.

IT- og Telestyrelsen

I forhold til den interne koordinering mellem medlemslandene understreger Kommissionen, at man om nødvendigt vil forelægge Rådet et forslag med henblik på vedtagelse af hvilken holdning, der på WRC-12 skal indtages på Unionens vegne, jf. artikel 218, stk. 9, i TEUF.

I meddelelsen fremgår det slutteligt, at Kommissionen forestiller sig, at EU's rolle i ITU på sigt tages op til revurdering.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, da der er tale om en meddelelse.

### **5. Gældende dansk ret**

Den gældende danske lovgivning på frekvensområdet omfatter:

- Lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser
- Lov om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold, jf. lovbekendtgørelse nr. 823 af 3. juli 2007
- Lov om auktion over tilladelser til 3.generations mobilnet (3G-loven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1266 af 20. december 2000
- Lov om standarder for transmission af tv-signaler m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 664 af 10/07/2003
- Lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 338 af 11/04/2007.

### **6. Konsekvenser**

Meddelelsen har ikke i sig selv konsekvenser for dansk lovgivning.

Meddelelsen har ikke i sig selv konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien eller miljøet.

Meddelelsen har ikke i sig selv administrative konsekvenser for det offentlige eller for erhvervslivet.

Meddelelsen skønnes i sig selv ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark

### **7. Høring**

Meddelelsen har været behandlet på møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation den 29. april 2011.

DR noterede sig, at der var stort fokus på at frigøre frekvenser til mobilt bredbånd. DR bemærkede i den forbindelse, at det er vigtigt, at der også sikres frekvenser til broadcasting. Såfremt der bliver tale om en yderligere reduktion af broadcastfrekvensbåndet (eksempelvis 700 MHz-båndet) kan det nuværende antal DTT Mux ikke opretholdes med en reduktion af det nuværende kanaludbud til følge. Indførelse af mere effektive modulationsarter, såsom DVB-T2 som kompensation, indebærer store omkostninger for såvel broadcastere som forbrugere.

IT- og Telestyrelsen

### **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Meddelelsen er blevet præsenteret i rådsarbejdsgruppen for it- og telekommunikation den 14. april 2011.

### **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter Kommissionens forslag til koordinerede tiltag, der skal sikre opfyldelsen af en række målsætninger, herunder på bredbåndsområdet. Fra dansk side er det særligt vigtigt, at der sikres optimale anvendelsesbetingelser og fleksibilitet for de frekvenser, der skal anvendes til mobilt bredbånd. Det er væsentligt at få fjernet begrænsningerne for at anvende frekvenserne i den digitale dividende (punkt 1.17), samt at der sikres en fleksibel frekvensforvaltning (punkt 1.2 og 1.19). Det er endvidere et vigtigt punkt for Danmark, at næste WRC-konference kan behandle potentielle yderligere frekvensbehov til mobilt bredbånd.

Fra dansk side kan det støttes, at Danmark som varetager EU-formandskabet under WRC-12 konferencen, sammen med ungarsk og polsk formandskab koordinerer holdningerne til de relevante punkter på dagsordenen i samarbejde med både medlemsstater og Kommissionen, og at formandskabet taler på vegne af EU, hvor det er relevant.

### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Grundnotat om meddelelsen er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 26. april 2011.

## Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget.

### - Den europæiske handlingsplan for digital forvaltning 2011-2015

KOM (2010) 743

- Vedtagelse af rådskonklusioner

#### Resumé

Kommissionens meddelelse indeholder en europæisk handlingsplan for digital forvaltning 2011-2015 med undertitlen ”Intelligent, bæredygtig og innovativ offentlig forvaltning ved hjælp af IKT”. Handlingsplanen er et initiativ under Europas Digitale Dagsorden (EU’s IKT-strategi). Handlingsplanen skal implementere prioriteterne i Malmø-ministerdeklarationen om digital forvaltning.

IT- og Telestyrelsen

Handlingsplanen har fokus på borgernes og virksomhedernes styrkede muligheder for at anvende elektroniske forvaltningstjenester - også på tværs af landegrænserne. Der fokuseres også på, hvordan it kan bidrage til generel effektivisering i samfundet, herunder reducere af administrative byrder, hvilket også kan afstedkomme miljømæssige gevinster. Endelig skal der skabes de nødvendige forudsætninger og katalysatorer for, at prioriteterne kan realiseres.

Kommissionen har til hensigt at oprette en ekspertgruppe på højt niveau, som skal koordinere og evaluere implementeringen af handlingsplanen. Der forventes vedtagelse af rådskonklusioner på baggrund af meddelelsen på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 27. maj 2011.

#### 1. Baggrund

Kommissionen lancerede i april 2006 som et led i i2010-initiativet<sup>9</sup> en handlingsplan for hurtigere indførelse af digital forvaltning (på engelsk kaldet eGovernment) i Europa<sup>10</sup>. Med den nye handlingsplan for digital forvaltning 2011 – 2015 fortsætter arbejdet.

Kommissionen offentliggjorde den 3. marts 2010 ”Europa 2020-strategien” med undertitlen ”Intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst”<sup>11</sup>. I Europa 2020 har Kommissionen udpeget syv ’flagskibsinitiativer’, som skal bidrage til gennemførelse af målene i den nye strategi.

Det første af disse flagskibsinitiativer er Europas Digitale Dagsorden, som blev offentliggjort den 19. maj 2010 i meddelelsen ”En digital dagsorden for Europa”<sup>12</sup>. Europas Digitale Dagsorden efterfølger det hidtidige i2010-initiativ som EU’s nye

<sup>9</sup> ”i2010 – Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse”, KOM(2005) 229

<sup>10</sup> KOM(2006) 173

<sup>11</sup> KOM (2010) 2020

<sup>12</sup> KOM (2010) 245



IKT-strategi, og den nye europæiske handlingsplan for digital forvaltning er således et initiativ under den nye strategi.

Den nye handlingsplan for digital forvaltning implementerer Malmø-ministerdeklarationen fra november 2009<sup>13</sup>.

Malmø-ministerdeklarationen definerer særligt fire politiske prioriteter:

- Borgerinddragelse – styrket inddragelse af borgere og virksomheder
- Øget mobilitet på det indre marked
- Øget effektivitet og produktivitet
- Skabelse af forudsætninger og katalysatorer for ovenstående prioriteter

Der forventes vedtagelse af rådskonklusioner på baggrund af meddelelsen på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 27. maj 2011.

## **2. Formål og indhold**

Handlingsplanen skal understøtte skabelsen af en bæredygtig og inkluderende videnbaseret økonomi, som det er skitseret i Europa 2020-strategien.

IT- og Telestyrelsen

Handlingsplanens udgangspunkt er, at der i EU er behov for mere åbne, fleksible og sammenhængende digitale forvaltningstjenester.

Handlingsplanen har følgende fire overordnede prioriteter:

### Styrket inddragelse af borgere og virksomheder

Borgernes, virksomhedernes og andre organisationers evne til at agere i viden-samfundet skal styrkes. Derfor skal digitale forvaltningstjenester i højere grad leve op til brugernes forventninger, og de skal designes til brugernes behov og gerne i samarbejde med brugerne. Tjenesterne skal give nem adgang til offentlig information, sikre øget gennemsigtighed og gøre virksomheders og borgeres involvering i beslutningsprocesser mulig.

### Øget mobilitet på det indre marked

De fleste offentlige, internetbaserede tjenester virker ikke på tværs af grænserne, hvilket er til ulempe for borgernes og virksomhedernes mobilitet. Problemfri tjenester på tværs af grænserne bør udvikles, så iværksættere kan oprette og drive en virksomhed hvor som helst i EU-landene, ligesom borgerne bør kunne studere, arbejde, bo, modtage sygesikring og blive pensioneret overalt i EU.

### Øget effektivitet og produktivitet

Ved hjælp af initiativer inden for digital forvaltning kan administrative opgaver reduceres, organisatoriske processer kan optimeres, og et bæredygtigt samfund fremmes.

### Skabelse af forudsætninger og katalysatorer for prioriteterne

Interoperabilitet på tværs af grænser bør fremmes ved hjælp af åbne standarder og digital id /digital signatur, og innovation af digital forvaltning bør styrkes.

---

<sup>13</sup> E-government ministerdeklaration, 18. november 2009: <http://www.egov2009.se/wp-content/uploads/Ministerial-Declaration-on-eGovernment.pdf>

Kommissionen vil for at sikre implementeringen af de fire prioriteter oprette en ekspertgruppe på højt niveau med deltagelse af repræsentanter for medlemslandene. Gruppen skal diskutere, koordinere og evaluere handlingsplanen og implementeringen af den.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

### **4. Nærhedsprincippet**

Da det er en meddelelse er nærhedsprincippet ikke relevant.

### **5. Gældende dansk ret**

Området er ikke reguleret af dansk lovgivning.

### **6. Konsekvenser**

Meddelelsen har i sig selv ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser og forventes ikke at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

IT- og Telestyrelsen

Det kan ikke afvises, at initiativer, som kan tænkes at tage udgangspunkt i denne meddelelse, på et senere tidspunkt vil kunne have positive samfundsøkonomiske og/eller miljømæssige konsekvenser. Hensigten med handlingsplanen er at skabe en række positive forandringer for borgernes og virksomhedernes anvendelse af digitale forvaltningstjenester. En opfyldelse af de konkrete initiativer i handlingsplanen skønnes at få positive samfundsøkonomiske konsekvenser for effektiviteten og væksten i samfundet generelt, herunder gennem en lettelse af de administrative byrder for borgere og virksomheder. Opfyldelse af de konkrete initiativer kan også have positive miljømæssige konsekvenser, herunder ved at det bidrager til en reduceret CO<sub>2</sub>-udledning til gavn for klimaet, samt bidrager til borgernes inddragelse i samfundet. Dette kan imidlertid først vurderes i forbindelse med de konkrete initiativer.

### **7. Høring**

Meddelelsen har været i skriftlig høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation med frist for bemærkninger den 28. februar 2011.

I den skriftlige høring er følgende bemærkninger fremsat:

Dansk Energi har i brev af 15. februar 2011 bemærket, at den teknologiske udvikling bør indtænkes i den europæiske handlingsplan for digital forvaltning 2011-2015, som således skal være langtidsholdbar mange år ud i fremtiden samt medvirke til at styrke udviklingen af et europæisk højhastighedssamfund.

Dansk Energi anfører at udviklingen med integration af internetadgang i tv og muligheden for videokommunikation via webkamera er i fuld gang, hvormed borgerne vil være i stand til visuelt at interagere med andre i højopløselig lyd, tekst og levende billeder. Ifølge Dansk Energi bør denne kontaktmulighed også omfatte den offentlige forvaltning, hvormed videobaseret tovejskommunikation tænkes ind i den europæiske handlingsplan på linje med mere traditionelle kontaktformer (telefon, breve, fysisk fremmøde og digital selvbetjening).

Videobaseret tovejskommunikation vil ifølge Dansk Energi kunne benyttes inden for en lang række offentlige områder, hvor fysisk fremmøde i dag er eneste mulighed for kontakt, herunder kontakt mellem borgerne og lægen (telemedicin), til kommuners borgerservicecentre eller øgede mellem ældre i eget hjem og plejepersonale.

Dansk Energi ser sådanne tiltag som en mulighed for at fremme behovet for højhastighedsinfrastruktur i fuld overensstemmelse med Europa-Kommissionens målsætninger i Europas Digitale Dagsorden. Derudover ser Dansk Energi et potentiale i at gøre kontakten med det offentlige mere fleksibel for borgerne, at give mulighed for betydelige effektiviseringsgevinster i samfundet samt at EU kan komme i front med udvikling og implementering af teknologiske løsninger, som giver bedre velfærd og offentlige tjenesteydelser, herunder inden for sundhed og ældrepleje.

IT- og Telestyrelsen

I den forbindelse fremhæver Dansk Energi borgere med begrænsede digitale færdigheder samt borgere bosat i tyndtbefolkede områder (med stor fysisk afstand til den offentlige forvaltning), som grupper der vil kunne drage særlig nytte af videobaseret tovejskommunikation med det offentlige.

Finansrådet har i brev af 22. februar 2011 bemærket, at selvom der er et stort fokus på europæiske offentlige tjenester, så vil også relevante eksterne standarder have betydning på området. Således fremhæver Finansrådet bankernes betalingsstandarder, som eksempel på at eksterne standarder indirekte vil kunne påvirke interoperabilitet mellem it-systemer.

Endvidere påpeger Finansrådet, at det vil være relevant at samarbejde med banker på et tidligt stadie i forhold til eksempelvis udviklingen af borger-id løsninger, som ligeledes anvendes af banker (i Danmark NemID).

Meddelelsen har endvidere været behandlet på møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation den 29. april 2011, uden at det gav anledning til bemærkninger.

### **8. Forhandlingssituationen**

Meddelelsen har været drøftet i rådsarbejdsgruppen med henblik på udarbejdelse af rådskonklusioner, som forventes vedtaget på det kommende rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 27. maj 2011.

På møde i rådsarbejdsgruppen den 8. marts 2011 blev der opnået generel enighed blandt medlemsstaterne om rådskonklusionerne.

## **9. Regeringens holdning**

Regeringen er enig med Kommissionen i, at EU står over for vigtige beslutninger om, hvordan man skal opbygge en sammenhængende digital økonomi og et digitalt indre marked, og er positivt indstillet over for handlingsplanen.

Danmark arbejder for at udbrede anvendelsen af it, så teknologien bliver brugt som løftestang for nye arbejdsgange i den borgernære service.

Endvidere arbejder Danmark for at sikre en kobling mellem digital forvaltning og regelforenkling, hvilket kan bidrage til administrative lettelser for såvel offentlige administrationer, borgere som virksomheder.

Regeringen, KL og Danske Regioner har den 12. juni 2010 indgået aftale om, at der skal udarbejdes en ny ambitiøs fællesoffentlig digitaliseringsstrategi. Den nye strategi, som er under udmøntning, vil afløse den aktuelle fællesoffentlige digitaliseringsstrategi, der udløb ved udgangen af 2010.

IT- og Telestyrelsen

I forhold til opbygningen af en sammenhængende digital økonomi og et digitalt indre marked lægges der fra dansk side særligt vægt på følgende:

- At der er stort fokus på EU-borgernes digitale færdigheder.
- At det digitale indre marked styrkes, herunder afskaffelse af barrierer for e-handel, styrkelse af forbrugernes rettigheder samt øget standardisering og bedre udnyttelse af standarder.
- At EU's konkurrenceevne styrkes gennem udnyttelse af mulighederne i et åbent og tilgængeligt informationssamfund, herunder øget brug af IKT-baserede forretningsmodeller.
- At EU kommer i front med at udvikle og implementere teknologiske løsninger med henblik på bedre velfærd og offentlige tjenesteydelser, f.eks. til sundhed, ældre og mennesker med handicap.
- At IKT-løsninger fremmes på områder, hvor det giver mærkbare forbedringer af effektivitet og produktivitet.
- At der ved udformningen af IKT-løsninger også tages hensyn til tilgængelighed for mennesker med handicap.

De danske prioriteter er afspejlet i handlingsplanen.

## **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Grundnotat- og nærhedsnotat om meddelelsen er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 18. januar 2011.