



**IT- og Telestyrelsen**

Ministeriet for Videnskab  
Teknologi og Udvikling

## **Redegørelse for erfaringerne med den nye frekvenslov**

## **Indholdsfortegnelse**

INDHOLDSFORTEGNELSE .....	2
BAGGRUND .....	3
RESUMÉ .....	4
BESKRIVELSE AF NYE REGLER .....	5
TILLADELSESUDSTEDELSE 2010.....	6
IT- OG TELESTYRELSENS ERFARINGER FRA 2010 .....	9
900/1800 MHz.....	9
450-470 MHz .....	9
BRANCHENS TILKENDEGIVELSER .....	10
900/1800 MHz.....	10
450-470 MHz .....	10
KONKLUSION .....	12

## **Baggrund**

Den 1. januar 2010 trådte en ny lov om radiofrekvenser (frekvensloven) i kraft<sup>1</sup>.

Med den nye frekvenslov blev der foretaget en række væsentlige ændringer i forhold til den tidligere frekvenslov. Blandt andet blev metoderne for tildeling af tilladelser revideret, der blev åbnet op for en liberalisering af frekvensanvendelsen, og adgangen til at overdrage tilladelser blev udvidet.

Samtidig med lovændringen foreslog Europa-Kommissionen en revision af EU's regelsæt for elektronisk kommunikation (teledirektivpakken), som også lå til grund for den tidligere gældende frekvenslov. Den nye frekvenslov tog højde for de ændringer, som Europa-Kommissionens forslag indeholdt, og som senere blev vedtaget af Ministerrådet og Europa-Parlamentet.

Den væsentligste ændring af frekvensloven, for så vidt angår revisionen af metoderne for tildeling af frekvenstilladelser, bestod i, at IT- og Telestyrelsen nu i visse tilfælde selv beslutter, at der skal afholdes auktion over frekvenstilladelser. Det er tilfældet, hvor der er knaphed på frekvenser, men ikke samtidig væsentlige samfundsmæssige hensyn, der skal varetages i forbindelse med udstedelse af frekvenstilladelser. Ifølge den forrige frekvenslov var det altid ministeren, der traf beslutning om afholdelse af auktion.

Formålet med denne ændring var at etablere en mere smidig og enkel proces for tildeling af frekvenstilladelser i forbindelse med frekvensknaphed, end den ordning der var gældende tidligere, hvor alle beslutninger om auktion blev truffet af videnskabsministeren. Forventningen var samtidig, at der ville blive afholdt flere auktioner end tidligere, men at provenuet fra de enkelte auktioner gennemsnitligt ville blive mindre.

Da IT- og Telestyrelsen ikke tidligere har haft kompetence til selv at træffe beslutning om afholdelse af auktion, og da der således altid tidligere har været tale om politiske beslutninger i forbindelse med afholdelse af auktion, fremgik det af forslaget til ny frekvenslov, at:

*"(...) videnskabsministeren året efter lovens ikrafttrædelse sender en første redegørelse udarbejdet af IT- og Telestyrelsen til Udvalget for Videnskab og Teknologi. Heri vil IT- og Telestyrelsen redegøre for erfaringerne med den nye ordning, hvor styrelsen i medfør af dette lovforslag får kompetence til at beslutte, at der skal afholdes auktioner. I redegørelsen vil endvidere indgå oplysninger om antallet af udstedte tilladelser efter henholdsvis først-til-mølle-princippet og auktioner, en orientering om forløbet og resultaterne af de i årets løb afholdte auktioner samt branchens tilkendegivelser herom. Udvalget vil kunne tage stilling til, om der fortsat ønskes årlige redegørelser."*

---

<sup>1</sup> Lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser

## **Resumé**

Den nye frekvenslov, som trådte i kraft den 1. januar 2010, indebærer, at videnskabsministeren træffer beslutning om tildelingsmetode (auktion, offentligt udbud eller først til mølle) i de tilfælde, hvor der foreligger knaphed på radiofrekvenser, og hvor væsentlige samfundsmæssige hensyn samtidig gør sig gældende. Hvor der ikke er væsentlige samfundsmæssige hensyn, der skal varetages, indebærer frekvensloven, at IT- og Telestyrelsen kan gå direkte til afholdelse af auktioner over tilladelse til anvendelse af de pågældende frekvenser.

IT- og Telestyrelsen har ikke i forbindelse med de auktioner, der blev gennemført i 2010 modtaget nogen tilkendegivelser, der vedrører det forhold, at styrelsen nu har bemyndigelse til at foretage en vurdering af, hvorvidt der gør sig væsentlige samfundsmæssige hensyn gældende i forhold til tildelingen af frekvenserne.

Forløbene ved auktionerne illustrerer ganske godt, at der er forskel på, hvor lang tid det tager at planlægge auktioner, alt afhængig af om der gør sig væsentlige samfundsmæssige hensyn gældende. Det skyldes bl.a., at når der gør sig væsentlige samfundsmæssige hensyn gældende, skal der tages stilling til, hvordan sådanne hensyn konkret tages. Det kan f.eks. være i form af dækningskrav, sammensætning af tilladelser og krav om udbud af bestemte tjenester. Beslutninger herom kræver som udgangspunkt nærmere undersøgelser og analyser.

Auktionsforløbene i 2010 viser, at processen efter ikrafttrædelsen af den nye frekvenslov er blevet mere smidig i de tilfælde, hvor der ikke skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, og beslutningen om afholdelse af auktion derfor træffes af IT- og Telestyrelsen.

For så vidt angår forventningen om flere auktioner end tidligere samt et lavere gennemsnitligt provenu, er et enkelt års erfaringer – hvor der alene er tildelt tre tilladelser i en auktionsproces efter den nye frekvenslov – et for spinkelt grundlag at konkludere på. Der er endvidere afholdt yderligere to auktioner i 2010, men disse er blevet afholdt efter reglerne i den tidligere frekvenslov, som var gældende på tidspunktet for videnskabsministerens beslutning om afholdelse af auktion.

## **Beskrivelse af nye regler**

Frekvenser er en begrænset ressource, og der er således ikke uendeligt med frekvenser. Når man anvender frekvenser, er der en risiko for, at man forstyrrer andre, som også anvender frekvenser, ligesom man selv kan blive forstyrret af andres frekvensanvendelse.

For at begrænse sådanne forstyrrelser ved frekvensanvendelse kræver denne i de fleste tilfælde, at IT- og Telestyrelsen udsteder en tilladelse. Tilladelserne indeholder vilkår for anvendelsen af frekvenserne. Vilkårene har til formål at mindske forstyrrelser af andre, som anvender frekvenser.

Det er ikke sikkert, at alle, som ønsker det, kan få en tilladelse. Det kommer an på, hvor efterspurgte de pågældende frekvenser er. Sædvanligvis udstedes tilladelser i den rækkefølge, ansøgningerne herom modtages i IT- og Telestyrelsen (først-til-mølle), men nogle gange er det nødvendigt først at afholde en auktion eller et offentligt udbud, inden tilladelsen kan udstedes.

Når efterspørgslen efter nogle bestemte radiofrekvenser overstiger udbuddet, og der således er frekvensknaphed, er udgangspunktet efter den nye frekvenslov, at der skal afholdes auktion over tilladelse(r) til de frekvenser, der er omfattet af knaphedsvurderingen.

Det er videnskabsministeren, der træffer beslutning om tildelingsmetode (auktion, offentligt udbud eller først til mølle) i de tilfælde, hvor der foreligger knaphed på radiofrekvenser, og hvor væsentlige samfundsmæssige hensyn skal varetages. Den ændring af metoderne for tildeling, der trådte i kraft med frekvensloven den 1. januar 2010, indebærer, at hvor der ikke er væsentlige samfundsmæssige hensyn, der skal varetages, kan IT- og Telestyrelsen gå direkte til afholdelse af auktioner over tilladelserne til anvendelse af de pågældende frekvenser.

Når IT- og Telestyrelsen træffer beslutning om afholdelse af auktion, kan styrelsen dog udelukkende fastsætte vilkår svarende til vilkår i tilladelser udstedt efter først-til-mølle princippet, som har til hensigt at undgå uønskede forstyrrelser. Styrelsen kan eksempelvis ikke fastsætte vilkår om dækningskrav eller udbud af specifikke tjenester.

Spørgsmålet om, hvornår der ved frekvensknaphed gør sig væsentlige samfundsmæssige hensyn gældende i forhold til tildeling af frekvenser, vurderes af IT- og Telestyrelsen. Dette sker på baggrund af de regler, videnskabsministeren har fastsat i det frekvenspolitiske rammemandat, der udstikker den overordnede politiske ramme for prioriteringen af radiofrekvenser og den generelle frekvensadministration. Det frekvenspolitiske rammemandat udstedes som en bekendtgørelse af videnskabsministeren.

Gennem videnskabsministerens frekvenspolitiske rammemandat og de konkrete beslutninger, ministeren træffer, sikres det, at den samlede forvaltning af frekvensområdet er politisk forankret.

## **Tilladelsesudstedelse 2010**

### *Først-til-mølle*

Som nævnt er udgangspunktet, at frekvensanvendelse kræver en tilladelse fra IT- og Telestyrelsen. Tilladelser udstedes som udgangspunkt efter princippet om først-til-mølle.

Siden den nye frekvenslov trådte i kraft den 1. januar 2010 og frem til 31. december 2010, har IT- og Telestyrelsen udstedt 966 tilladelser efter først-til-mølle-princippet.

Der var pr. 31. december 2010 udstedt i alt 7004 frekvenstilladelser.

### *Frekvensknaphed*

Når efterspørgslen på nogle bestemte frekvenser overstiger udbuddet, foreligger der som nævnt frekvensknaphed.

Det kan f.eks. være, at IT- og Telestyrelsen modtager flere ansøgninger til de samme frekvenser i det samme geografiske område, og at styrelsen derfor ikke kan udstede en tilladelse til alle ansøgerne. Det betyder dog ikke nødvendigvis, at der er frekvensknaphed. Der er således ikke frekvensknaphed, hvis styrelsen vurderer, at der vil kunne udstedes tilladelse til andre substituerbare frekvenser i det samme geografiske område.

Afgørende for IT- og Telestyrelsens vurdering af, om der foreligger frekvensknaphed, er således som udgangspunkt, om der er substituerbare frekvenser – altså frekvenser med samme tekniske anvendelsesmuligheder.

Hvis IT- og Telestyrelsen konstaterer, at der er frekvensknaphed, undersøger styrelsen, om der er væsentlige samfundsmæssige hensyn, som skal varetages i forbindelse med udstedelsen af tilladelserne. Hensynene er fastlagt i det frekvenspolitiske rammemandat.

Hvis der skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, eksempelvis hvis frekvenserne er velegnede til udbredelse af nye mobile bredbåndstjenester, træffer videnskabsministeren beslutning om, hvordan tilladelser til frekvenserne skal udstedes.

Hvis der ikke er væsentlige samfundsmæssige hensyn, som skal varetages i forbindelse med udstedelse af tilladelserne, afholder IT- og Telestyrelsen en auktion over tilladelserne, og vinderne af auktionen vil få udstedt tilladelserne.

## **Auktioner over tilladelser i 2010**

Der er i 2010 blevet afholdt en række auktioner over frekvenstilladelser. Flere af disse auktioner er besluttet af videnskabsministeren efter reglerne i den tidligere frekvenslov. Derudover er en enkelt auktion afholdt efter den nye bestemmelse i frekvenslovens § 12, hvorefter IT- og Telestyrelsen træffer beslutning om afholdelse af auktion, når der foreligger frekvensknaphed, og der ikke er væsentlige samfundsmæssige hensyn, der skal varetages.

I dette afsnit beskrives de afholdte auktioner.

### ***Auktioner besluttet af videnskabsministeren***

#### **Auktionen over tilladelser i 2,5 GHz-frekvensbåndet (tidligere frekvenslov)**

Videnskabsministeren besluttede den 26. juni 2008, at der skulle afholdes en auktion over tilladelser i frekvensbåndene 2010-2025 MHz og 2500-2690 MHz, og at disse frekvenser ville blive tildelt landsdækkende på et tjeneste- og teknologineutralt grundlag.

Auktionen, der blev afholdt i foråret 2010, var dels undergivet reglerne i den tidligere frekvenslov om afholdelse af auktioner og dels 3G-loven, idet frekvensbåndet 2020-2025 MHz før den 1. januar 2010 var omfattet af 3G-loven.

Auktionen var således omfattet af en overgangsregel i frekvensloven, hvorefter beslutninger om afholdelse af auktioner er truffet i medfør af den tidligere gældende frekvenslov, også skal afholdes i henhold til reglerne i den tidligere gældende frekvenslov, selvom selve auktionen finder sted efter den nye lovs ikrafttrædelsesdato.

Auktionen blev gennemført via et specialudviklet web-baseret elektronisk auktionssystem.

Den 10. maj 2010 afholdt IT- og Telestyrelsen den sidste runde i 2,5 GHz-auktionen. Tilladelser blev fordelt mellem Hi3G, TDC, Telenor og Telia Nätjänster Norden AB. Samlet auktionsprovenu blev i alt 1.010.088.000 kr.

#### **Auktionen over en tilladelse i 410-430 MHz-auktionen (tidligere frekvenslov)**

Videnskabsministeren besluttede den 18. juni 2009, at der i 2010 skulle gennemføres auktion over en tilladelse i frekvensbåndet 410-430 MHz, og at disse frekvenser skulle tildeles som én landsdækkende tilladelse.

Også denne auktion var undergivet reglerne i den tidligere frekvenslov om afholdelse af auktioner, da beslutningen om afholdelse af auktionen blev truffet i medfør af den tidligere gældende frekvenslov.

Auktionen var udformet med åbne, stigende bud, og blev gennemført via et web-baseret elektronisk auktionssystem.

Den 23. november 2010 afholdt IT- og Telestyrelsen 410-430 MHz-auktionen. Vinder af auktionen blev Nordisk Mobiltelefon International AB. Samlet tilladelsespris blev i alt 600.000 kroner.

#### **Auktionerne over tilladelser i 900 og 1800 MHz -frekvensbåndene (ny frekvenslov)**

Videnskabsministeren besluttede 16. marts 2010 at der skulle afholdes auktion over en landsdækkende tilladelse i 900 MHz-frekvensbåndet og en landsdækkende tilladelse i 1800 MHz-frekvensbåndet.

Auktionerne blev som de første besluttet i medfør af den nye frekvenslov, idet udstedelsen af tilladelserne skete med henblik på varetagelse af væsentlige samfundsmæssige hensyn. De nærmere regler om auktionen var fastsat i videnskabsministerens beslutning af 6. september 2010 og IT- og Telestyrelsens beslutning af 8. september 2010 efter henholdsvis frekvenslovens § 9, stk. 3, og § 10, stk. 1.

Videnskabsministerens beslutning indeholdt de overordnede rammer for auktionerne, herunder hvilken type og antal af tilladelser der var omfattet af de to auktioner, udelukkelse af eksisterende tilladelsesindehavere i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene, minimumskrav og minimumsbudsum samt mindstepris ved afholdelse af auktionerne.

IT- og Telestyrelsens beslutning indeholdt, inden for rammerne af videnskabsministerens beslutning, de nærmere regler om selve gennemførelsen af auktionerne og vilkår i de tilladelser, der skulle udstedes på baggrund af auktionerne.

Ved tilmeldingsfristens udløb havde IT- og Telestyrelsen alene modtaget en tilmelding fra selskabet Hi3G Denmark ApS til både 900 MHz- og 1800 MHz-auktionen.

Da der ikke er andre tilmeldte til auktionerne, udstedte IT- og Telestyrelsen både 900 MHz-tilladelsen og 1800 MHz-tilladelsen til Hi3G Denmark ApS, efter at selskabet havde betalt tilladelsespriserne.

Tilladelsespriserne svarede til minimumsbudsummerne, som for så vidt angår 900 MHz-tilladelsen beløb sig til 8.000.000 kr., og for så vidt angår 1800 MHz-tilladelsen til 4.000.000 kr.

### ***Auktioner besluttet af IT- og Telestyrelsen***

#### **Auktionen over en tilladelse i 450-470 MHz-frekvensbåndet (ny frekvenslov)**

IT- og Telestyrelsen offentliggjorde den 1. oktober 2010, at der i december 2010 skulle gennemføres en auktion over en tilladelse i 450 MHz-frekvensbåndet (en begrænset mængde landsdækkende frekvenser, samt en begrænset mængde frekvenser i visse geografiske områder), da der kunne konstateres frekvensknaphed.

Auktionen over frekvenser i 450 MHz-frekvensbåndet er den første auktion, hvor IT- og Telestyrelsen har vurderet, at der ikke i forbindelse med tildelingen af tilladelse til at anvende de pågældende frekvenser skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn. Auktionen var således den første auktion, der er omfattet af den nye ordning, hvor styrelsen benytter den kompetence, styrelsen fik tildelt i medfør af den nye frekvenslov.

Det, der efter IT- og Telestyrelsen vurdering var afgørende, var, at den frekvensmængde, som var omfattet af tilladelsen, var så begrænset, at den efter IT- og Telestyrelsens vurdering isoleret set alene kunne anvendes til at udbyde trådløst bredbånd med lav hastighed (0,5 Mbit/s) til forholdsvis få samtidige brugere

IT- og Telestyrelsen indgik i forbindelse med auktionen et samarbejde med et privat auktionshus om anvendelse af deres webbaserede auktionssystem.

Den 6. december 2010 afholdt IT- og Telestyrelsen auktionen. Vinder af auktionen blev Nordisk Mobiltelefon International AB. Samlet tilladelsespris blev i alt 2.600.000 kr.



## **IT- og Telestyrelsens erfaringer fra 2010**

I medfør af frekvensloven er det IT- og Telestyrelsen, der konkret vurderer, om der skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn i den enkelte knaphedssituation. Vurderingen foretages på baggrund af det frekvenspolitiske rammemandat. Det frekvenspolitiske rammemandat er indeholdt i en bekendtgørelse udstedt af videnskabsministeren.

Hvor der skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, er det videnskabsministeren, der beslutter, hvordan frekvenserne tildeles. I de øvrige tilfælde træffes beslutningen af IT- og Telestyrelsen.

I det følgende beskrives IT- og Telestyrelsens erfaringer med afholdelsen af de auktioner, der blev besluttet efter reglerne i den nye frekvenslov, der trådte i kraft den 1. januar 2010. De øvrige auktioner, der blev afholdt i 2010, blev besluttet efter reglerne i den tidligere frekvenslov og omtales derfor ikke i det følgende.

### **900/1800 MHz**

Beslutningen om, hvordan de nye tilladelser i 900 MHz- og 1800 MHz-frekvensbåndene skulle afhændes, blev truffet af videnskabsministeren i medfør af frekvensloven.

Videnskabsministerens beslutning blev taget på baggrund af en indstilling fra IT- og Telestyrelsen, hvori styrelsen havde vurderet, at der gjorde sig væsentlige samfundsmæssige hensyn gældende i forhold til tildelingen af tilladelserne. Det skyldes, at udbredelse af elektroniske kommunikationstjenester, herunder mobiltelefoni og mobilt bredbånd, ved hjælp af frekvenser i 900- og 1800 MHz-frekvensbåndene har stor samfundsøkonomisk betydning, idet disse frekvenser er særligt attraktive i forhold til dette formål.

Ifølge loven er udgangspunktet, at der afholdes auktion. Tildeling efter udbud eller udstedelse af tilladelser, efterhånden som ansøgninger modtages, bør ifølge loven kun ske, hvis de væsentlige samfundsmæssige hensyn, som skal varetages i forbindelse med tildelingen, ikke findes at kunne varetages i tilstrækkelig grad ved en auktion.

Videnskabsministeren besluttede i denne sammenhæng på baggrund af IT- og Telestyrelsens indstilling, at der ikke i forbindelse med afhændelsen af tilladelserne i 900 MHz- og 1800 MHz-frekvensbåndet var sådanne væsentlige samfundsmæssige hensyn, som i det konkrete tilfælde ikke kunne varetages via auktion.

### **450-470 MHz**

Beslutningen om afholdelse af auktion over en tilladelse i 450 MHz-frekvensbåndet blev taget af IT- og Telestyrelsen. Dette skyldtes, at der ikke gjorde sig væsentlige samfundsmæssige hensyn gældende i forhold til tildelingen af tilladelsen.

Da IT- og Telestyrelsen havde konstateret frekvensknaphed, og da styrelsen vurderede, at der ikke skulle varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn i forbindelse med tildelingen af tilladelse til at anvende de frekvenser, følger det af frekvensloven, at IT- og Telestyrelsen skulle afholde auktion over tilladelsen.

IT- og Telestyrelsens erfaring fra denne beslutningsproces og auktion er, at den nye ordning, der er etableret med frekvensloven reelt giver mulighed for at beslutte og gennemføre auktioner hurtigere og mere simpelt for deltagerne. Der gik således kun to måneder fra beslutning om afholdelse af auktion til tilladelsen var udstedt.

## **Branchens tilkendegivelser**

### **900/1800 MHz**

I forbindelse med auktionerne over de to tilladelser i henholdsvis 900 MHz- og 1800 MHz-frekvensbåndet rejste de virksomheder, der i forvejen rådede over tilladelser i frekvensbåndene, og som ikke selv kunne deltage i auktionen, kritik af det auktionsformat, der var besluttet.

De eksisterende tilladelsesindehaveres kritik vedrørte det konkrete valgte auktionsformat samt tilladelsernes varighed, og ikke selve beslutningen om metoden for tildeling eller processen i den forbindelse.

IT- og Telestyrelsen valg af auktionsformat var blandt andet begrundet i kritik, der tidligere havde været udtrykt fra branchens side af lukkede auktioner. Derfor var valget faldet på en åben internetbaseret auktionsform, i øvrigt også som ved 2,5 GHz-auktionen og 410-430 MHz-auktionen.

For så vidt angår varigheden af tilladelserne, vurderede IT- og Telestyrelsen, at man ikke ville fastsætte en kort varighed, der var synkroniseret med de eksisterende tilladelsers varighed til henholdsvis 2017 og 2019, idet en varighed på henholdsvis fem år og syv år ikke giver tilstrækkelig mulighed for at opbygge et net og forrente investeringen. Frekvenserne, der er omfattet af TDC's, Telias og Telenors tilladelser skal genudstedes i 2017 og 2019. Som udgangspunkt forventes tilladelser udstedt med en varighed på 15 år. IT- og Telestyrelsen valgte derfor, at de to nye tilladelser fra 2010 skulle kunne synkroniseres med kommende tilladelser i båndene. Dermed vil alle nye tilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet have en varighed til 12. juni 2032 og alle nye tilladelser i 900 MHz-frekvensbåndet vil have en varighed til 31. december 2034.

Ved at synkronisere nye tilladelsers varighed vil alle tilladelserne i samme frekvensbånd fremover kunne tildeles igen på samme tid.

### **450-470 MHz**

I forhold til auktionen over tilladelsen i frekvensbåndet 450-470 MHz, rejste virksomheden Net1 kritik<sup>2</sup> af, at der overhovedet skulle gennemføres en auktion over de ledige frekvenser, eftersom der var tale om en meget lille frekvensmængde.

Kritikken skal ses i lyset af, at Net1 oprindeligt rådede over en tilladelse (tilladelse 1), som omfattede de frekvenser, der blev holdt auktion over. Samtidig hermed rådede Net1 over en anden tilladelse (tilladelse 2) til at anvende frekvenser, der ligger umiddelbart ved siden af frekvenserne omfattet af "tilladelse 1". Ved samtidig at kunne anvende frekvenserne omfattet af "tilladelse 1" og "tilladelse 2", ville Net1 have mulighed for at optimere anvendelsen af frekvenserne.

"Tilladelse 1" udløb imidlertid efter sit indhold den 31. december 2010, og den 13. juli 2010 havde IT- og Telestyrelsen fra selskabet DanCell modtaget en ansøgning om overtagelse af "tilladelse 1" fra udløbstidspunktet.

Proceduren for sådanne tilfælde fremgår af frekvensloven og indebærer bl.a., at IT- og Telestyrelsen skal kontakte den eksisterende tilladelsesindehaver for at undersøge, om denne er interesseret i at få fornyet sin tilladelse.

Umiddelbart efter modtagelsen af DanCells ansøgning kontaktede IT- og Telestyrelsen derfor Net1 for at undersøge, om Net1 var interesseret i at forlænge "tilladelse 1".

---

<sup>2</sup> <http://www.comon.dk/nyheder/Frekvensauktion-truer-internet-til-udkanten-1.374827.html>

Da Net1 viste sig at være interesseret i at forlænge tilladelsen efter udløbet, og da det ikke var muligt for IT- og Telestyrelsen at pege på alternative frekvenser, som ville kunne opfylde DanCells frekvensbehov, måtte styrelsen konstatere frekvensknaphed efter frekvenslovens regler.

Herefter foretog IT- og Telestyrelsen en vurdering af, hvorvidt der gjorde sig væsentlige samfundsmæssige hensyn gældende i forhold til tildelingen af tilladelsen. Her lagde styrelsen vægt på de forhold, der er beskrevet oven for.

## **Konklusion**

De tilkendegivelser, IT- og Telestyrelsen modtog i forbindelse med auktionerne i 900 MHz- og 1800 MHz-frekvensbåndet samt frekvensbåndet 450-470 MHz, indeholdt ingen egentlige tilkendegivelser vedrørende det forhold, at styrelsen i de to situationer, hvor der var konstateret frekvensknaphed, skulle foretage en vurdering af, hvorvidt der gjorde sig væsentlige samfundsmæssige hensyn gældende i forhold til tildelingen af frekvenserne.

Tilkendegivelserne indeholdt heller ingen bemærkninger i forhold til selve resultaterne af auktionerne.

For så vidt angår hensigten om at tilvejebringe en mindre tidskrævende proces i forbindelse med frekvensknaphed, end den ordning der var gældende tidligere, hvor alle beslutninger om auktion skulle træffes af videnskabsministeren, illustrerer de afholdte auktionerne, at der er forskel på, hvor lang tid, det tager at planlægge auktioner.

Tildelingen af nye tilladelser i 900 MHz- og 1800 MHz-frekvensbåndene fandt sted omkring 10 måneder efter, at IT- og Telestyrelsen havde frigjort frekvenser til auktionerne i de to frekvensbånd<sup>3</sup>.

Auktionen over en tilladelse i frekvensbåndet 450-470 MHz blev afholdt godt to måneder efter, at IT- og Telestyrelsen havde konstateret, at der var frekvensknaphed, hvilket styrelsen offentliggjorde på styrelsens hjemmeside den 1. oktober 2010.

Auktionsforløbene i 2010 viser således, at processen er blevet mere smidig i de tilfælde, hvor der ikke skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, og beslutningen om auktion derfor træffes af IT- og Telestyrelsen. Denne proces er heller ikke blevet kritiseret i forbindelse med auktionerne.

For så vidt angår forventningen om flere auktioner end tidligere samt et lavere gennemsnitligt provenu, er et enkelt års erfaringer – hvor alene to auktioner er blevet afholdt efter den nye frekvenslov - et for spinkelt grundlag at konkludere på.

Processen forud for auktionen over tilladelsen i frekvensbåndet 450-470 MHz viste dog, at de gældende regler vedrørende ansøgning om frekvenser, der allerede er omfattet af en eksisterende tilladelse, kan føre til uhensigtsmæssigheder.

Som frekvensloven er affattet på nuværende tidspunkt, kan enhver helt frem til datoen for en tilladelses udløb ansøge om overtagelse af de frekvenser, der er omfattet af den tilladelse, der udløber.

Når IT- og Telestyrelsen modtager en sådan ansøgning, skal styrelsen vurdere, om ansøgningen indebærer, at der er frekvensknaphed, og i så fald vurdere, om der gør sig væsentlige samfundsmæssige hensyn gældende i forhold til tildelingen af frekvenserne. Dermed kan der opstå en periode med ikke ubetydelig usikkerhed for såvel den eksisterende tilladelsesindehaver og dennes kunder, som for den der ønsker tilladelse til at anvende de pågældende frekvenser.

Dette er en problemstilling, som IT- og Telestyrelsen vil analysere nærmere med henblik på en eventuel efterfølgende indstilling til videnskabsministeren om en tilpasning af reglerne i frekvensloven, så risikoen for en sådan usikkerhed minimeres.

---

<sup>3</sup> IT- og Telestyrelsen traf afgørelse om omfordeling af de eksisterende tilladelser i 900- og 1800 MHz-frekvensbåndet den 23. december 2009.