

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE
INDVANDRERE OG INTEGRATION



NOTAT

Dato: 10. februar 2011
Kontor: Internationalt

**Supplerende samlenotat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. –
25. februar 2011**

Dagsordenspunkt 23): Undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Unionen og
Tyrkiet vedrørende tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold2

Dagsordenspunkt 23): Undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Unionen og Tyrkiet vedrørende tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold

Revideret notat – ændringer i forhold til notat forud for rådsmødet den 3. – 4. juni 2010 er markeret med kursiv.

Forbehold: Sagen er omfattet af det danske forbehold.

Resumé:

Kommissionen er tæt på at afslutte forhandlingerne med Tyrkiet om en tilbagetagelsesaftale, idet de er nået til enighed om ordlyden af et udkast til teksten vedrørende de sidste udeståender i tilbagetagelsesaftalen. Kommissionen ventes på rådsmødet at orientere om status, og der vil om muligt blive søgt politisk enighed om teksten. Det kan dog ikke udelukkes, at Kommissionen inden rådsmødet fremsætter forslag til rådsafgørelser om Unionens undertegnelse og indgåelse af en tilbagetagelsesaftale med Tyrkiet. Rådsafgørelserne har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i vedtagelsen af forslagene. Regeringen er positiv over for indgåelse af en tilbagetagelsesaftale mellem EU og Tyrkiet og vil tage vedtagelsen af de to rådsafgørelser til efterretning.

1. Baggrund

Kommissionen fik på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28.-29. november 2002 mandat til at føre forhandlinger med Tyrkiet med henblik på indgåelse af en aftale om tilbagetagelse mellem Fællesskabet (nu Unionen) og Tyrkiet.

Kommissionen ventes snarest at fremsætte forslag til rådsafgørelser om henholdsvis undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Unionen og Tyrkiet om tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold.

Kommissionens forslag forventes fremsat under henvisning til Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 79, nr. 3, sammenholdt med artikel 218, stk. 5 og 6, litra a.

Forslag om undertegnelse skal vedtages med kvalificeret flertal i Rådet. Forslag om indgåelse af aftalen vedtages med kvalificeret flertal i Rådet efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i TEUF, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 3.- 4. juni 2010 *orienterede* Kommissionen om fremskridt i forhandlingerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. – 25. februar 2011 eller på et snarligt rådsmøde derefter ventes forslaget til rådsafgørelse om undertegnelse af aftalen vedtaget.

Forslag til rådsafgørelse om indgåelse af tilbagetagelsesaftalen forventes vedtaget på et efterfølgende rådsmøde, når Europa-Parlamentet har afgivet udtalelse.

2. Formål og indhold

Forhandlingerne mellem Kommissionen og Tyrkiet om en tilbagetagelsesaftale er nu gået ind i den afsluttende fase. Når forhandlingerne er afsluttet, vil Kommissionen snarest derefter fremsætte forslag om undertegnelse og indgåelse af aftalen. Disse forslag foreligger endnu ikke.

Den ene rådsafgørelse ventes at bemyndige formanden for Rådet til at udpege den person, der på Unionens vegne skal undertegne aftalen mellem Unionen og Tyrkiet. Den anden rådsafgørelse ventes at vedrøre aftalens efterfølgende indgåelse og godkendelse på Unionens vegne.

Tilbagetagelsesaftalen ventes blandt andet at fastslå parternes forpligtelse til at tilbagetage egne statsborgere med ulovligt ophold på Fællesskabets eller Tyrkiets område, samt – under visse omstændigheder – statsløse personer og tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold på Unionens eller Tyrkiets område.

Aftalen ventes endvidere at indeholde bestemmelser, der regulerer procedurer og øvrige vilkår for tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold, herunder i forhold til bevis for nationalitet og udstedelse af rejsedokumenter.

Aftalen ventes tillige at indeholde bestemmelser om beskyttelse af personlige oplysninger i forbindelse med behandling af sager om tilbagetagelse.

Der vil i tilknytning til aftalen være indsat en erklæring om det ønskelige i, at Danmark og Tyrkiet snarest indgår en tilsvarende bilateral aftale.

3. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Vedtagelsen af de to rådsafgørelser har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da de er omfattet af Danmarks forbehold på området for retlige og indre anliggender. *Unionens aftale* om tilbagetagelse har derfor heller ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

En indgåelse af en tilsvarende bilateral tilbagetagelsesaftale mellem Danmark og Tyrkiet forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for indgåelse af en tilbagetagelsesaftale mellem EU og Tyrkiet og vil tage vedtagelsen af de to rådsafgørelser til efterretning.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De andre lande støtter Kommissionens bestræbelser på at afslutte forhandlingerne med Tyrkiet om en tilbagetagelsesaftale og ventes at støtte vedtagelsen af forslagene, når disse foreligger.

6. Høring

Sagen har senest været sendt i skriftlig høring den 8. februar 2011 i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. - 25. februar 2011.

Sagen har *tidligere* været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

Amnesty International har den 7. april 2010 indsendt bemærkninger til sagen, hvori de giver udtryk for stærk bekymring for, at Danmark og EU med en kommende aftale med Tyrkiet kan risikere at bryde non-refoulement princippet, hvis det viser sig, at tredjelandstatsborgere udvises fra Tyrkiet uden at have haft mulighed for at søge asyl, hvis de reelt havde krav på beskyttelse.

Amnesty International håber på denne baggrund, at EU og Danmark vil genoverveje bestemmelserne om udsendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold i en tilbagetagelsesaftale med Tyrkiet.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 218, stk. 6, litra a, v) godkende aftalen, hvilket vil ske efter undertegnelsen.

8. Nærhedsprincippet

Medlemsstaterne kan alene opnå en ensartet aftale med Tyrkiet om tilbagetagelse via en aftale mellem EU og Tyrkiet. Nærhedsprincippet ses derfor overholdt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af de to rådsafgørelser har ingen statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da forslagene er omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggende.

En indgåelse af en bilateral aftale mellem Danmark og Tyrkiet forventes ikke at have hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har *tidligere* været forelagt Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik *forud for rådsmødet den 3. – 4. juni 2010.*