



# THEIR PROTECTION IS IN OUR HANDS

SUMMARY REPORT



TAK TIL...



## DERES BESKYTTELSE LIGGER I VORES HÆNDER

### Global menneskehandel af børn til seksuel udnyttelse

Hele den globale rapport er udarbejdet af en række medlemmer fra ECPAT internationale sekretariat herunder Alessia Altamura, Sendrine Constant, Patchareeboon Sakulpitakphon, Vimala Crispin, Manida Naebklang, Mark Capaldi og Carmen Madriñan.

Særlig tak til Muireann O' Briain, Theo Noten og Maria Eugenia Villareal for deres tekniske gennemgang af rapporten.

ECPAT International vil også gerne sige tak for den feedback de har fået fra Christopher Davis og Myriam Galopin fra det internationale kampagneteam hos The Body Shop International.



ECPAT International  
328/1 Phayathai Road, Ratchathewi,  
Bangkok, 10400 THAILAND  
Tel: +662 215 3388  
Fax: +662 215 8272  
Email: [info@ecpat.net](mailto:info@ecpat.net)  
Website: [www.ecpat.net](http://www.ecpat.net)



The Body Shop International PLC  
Watersmead, Littlehampton,  
West Sussex, UK  
Tel: +44 1903 731500  
Website: [www.thebodyshopinternational.com](http://www.thebodyshopinternational.com)



---

# DERES BESKYTTELSE LIGGER I VORES HÆNDER REFERAT AF RAPPORT

## VEDR. DETTE DOKUMENT

Dokumentet er et referat af den dybdegående rapport 'Deres beskyttelse ligger i vores hænder – Global menneskehandel af børn til seksuel udnyttelse'. Rapporten samler den mest opdaterede information om menneskehandel af børn og unge til seksuel udnyttelse på verdensplan.

Rapporten dækker både forskningsdata indsamlet af specialister på området, men kampagnens strategi er også at undersøge de foranstaltninger de 40 lande tager i forhold til at håndtere sexhandel af børn samt undersøge niveauet af overensstemmelse, der er med relevante internationale protokoler. Den dobbelte tilgang tillader en detaljeret analyse af de seneste tendenser, udfordringer og potentielle løsninger af sexhandel med børn. Samtidig retter den opmærksomheden mod den manglende oplysning og forståelse af det globale problem.

Rapporten er udgivet af ECPAT International og The Body Shop som en del af en 3 årig global oplysnings- og støttekampagne under titlen 'Stop sexhandel af børn og unge', der lanceres i august 2009. Kampagnens formål og aktiviteter nævnes på de følgende sider. Den samlede rapport og yderligere kampagneinformation kan indhentes på [www.thebodyshop.com/stop](http://www.thebodyshop.com/stop).

ECPAT International står for End Child Prostitution, Child Pornography and the Trafficking of Children for Sexual Purposes. Organisationen er et globalt netværk bestående af uafhængige græsrodsbevægelser i 75 lande, der kæmper imod udnyttelse af børn, samtidig med at de støtter og beskytter børnene.

The Body Shop er det originale og etiske skønhedsbrand, som er kendt for sine kampagner for social retfærdighed. Virksomheden er aldrig gået af vejen for at tage problemstillinger op, som andre helst undgår.

## NØGLETERMER

- **Sexhandel af børn:** Handel af børn til seksuel udnyttelse er et komplekst problem, der er adskiller sig fra land til land. Det indbefatter en lang række situationer, herunder rekrutteringen og transporten af børnene til seksuel udnyttelse, som f.eks. prostitution, pornografi og tvangsægteskaber. Børn kan blive fjernet fra deres hjem enten ved bedrag eller tvang. Sommetider sælger desperate forældre deres børn til bortførerne. Sexhandlede børn oplever ofte farlige og ubehagelige rejser, hvor de kan være skjult på meget knebent plads. Efter transporten, udnyttes børnene ofte, de bliver slået eller voldtaget for at underkaste sig og sælges derefter gentagne gange. De skades både psykisk og fysisk, men er ofte alt for bange eller for skamfulde til at bede om hjælp. De kan blive truet både på deres eget og familiens liv, hvis de prøver at flygte. Myndighederne kan ikke altid tilbyde tilstrækkelig beskyttelse af de børn, som flygter fra deres mishandlere, hvilket efterlader dem sårbare for yderligere udnyttelse.
  - Når vi siger 'børn', mener vi personer under 18, hvilket er i overensstemmelse med FN's børnerettighedskonvention. Der refereres også til 'børn og unge' i kampagnetitlen og i materialet. Mens børn under 18 år lovligt kan samtykke til seksuelle handlinger, er de derimod ikke myndige og er derfor ikke i en position, hvor de kan indvillige til købesex. Børn synes at være nemmere for bortførerne at bedrage, manipulere og kontrollere.
-

## 1) INDLEDNING

'Det 21 århundredes slavehandel' – tre dage inden hun døde i september 2007, anvendte stifteren af The Body Shop, Anita Roddick, disse ord til at beskrive menneskehandlen af børn og unge til seksuel udnyttelse. Anita ønskede, at The Body Shop og deres kunder skulle bidrage til positiv forandring og sætte en stopper for det verdensomspændende brud på menneskerettigheder.

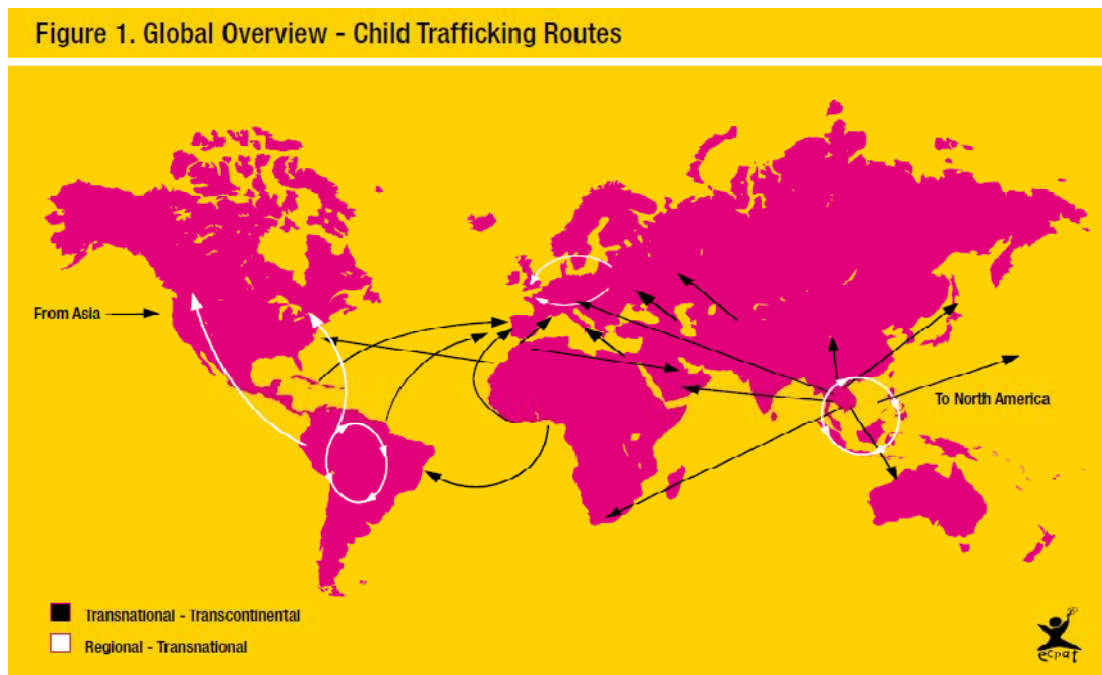
Hvert år menneskehandles millioner af børn og unge. Flertallet af de mindreårige udsættes for seksuel udnyttelse. I samarbejde med ECPAT International, som er førende i verden inden for håndtering af dette problem, lancerer The Body Shop en verdensomspændende kampagne for at stoppe sexhandel af børn og unge.

Den 3-årige kampagne lanceres i august 2009 og har til formål at sætte en endelig stopper for mishandlingerne ved indtrængende at bede beslutningstagerne i de forskellige lande om at forpligte sig til at give børnene en bedre beskyttelse. Kampagnen vil øge offentlighedens opmærksomhed omkring problemet og vil indsamle midler til de børn, der lever med risikoen for at blive sexhandlet.

Det første skridt i kampagnen er udgivelse af en banebrydende global rapport 'Deres beskyttelse ligger i vores hænder - Global menneskehandel af børn til seksuel udnyttelse'.<sup>1</sup> Rapporten indeholder den nyeste information om sexhandel af børn på verdensplan og formålet med denne er at skabe opmærksomhed og forståelse for problemet. Hovedresultaterne fra rapporten vil være beskrevet i dette dokument.

Vi har ligeledes defineret tre mål for de forskellige lande, som kan hjælpe med til at udrydde sexhandel af børn samt forbedre støtten til børneofrene fra 2012 (se siderne 9 og 10). Målene er tæt forbundet med de globale forpligtende tilsagn, som blev indgået af 137 regeringer på den 3. verdenskongres imod seksuel udnyttelse af børn og voksne i Rio de Janeiro, i Brasilien i november 2008.

ECPAT International og The Body Shop vil løbende igennem kampagnen vurdere og opdatere indsatsen i forhold til de tre mål land for land. I 2012 fremlægges en opdateret rapport til FN's menneskerettighedsråd og de relevante FN special rapporteurs.



<sup>1</sup> The Body Shop og ECPAT International, Deres beskyttelse ligger i vores hænder - menneskehandel af børn til seksuel udnyttelse, 2009, kan rekvireres på [www.thebodyshop.com/stop](http://www.thebodyshop.com/stop) og <http://www.ecpat.net>

## 2) ET VERDENSPÆNDENDE FÆNOMEN DER BERØRER MILLIONER

Det vurderes, at 1,2 millioner børn årligt bliver menneskehandlet til seksuel udnyttelse eller som billig arbejdskraft på globalt plan.<sup>1</sup> Menneskehandel er verdens 3. største forbrydelse (næst efter narkotika og våbenhandel), det vurderes at der omsættes for milliarder af dollars hvert år.<sup>2</sup> FN's kontor for narkotika og kriminalitet (UNODC) hævder, at menneskehandel er den hurtigst voksende kriminelle aktivitet i verden.<sup>3</sup>



Vores resultater udfordrer opfattelsen af, at sexhandel af børn er et fænomen begrænset til udviklingslandene. De viser derimod, at børn handles til seksuel udnyttelse i – eller gennem – så at sige alle lande i verden.

Handlen af børn til seksuel udnyttelse reducerer ofrene til handelsvarer som købes, sælges og transporteres for atter at blive solgt til seksuel udnyttelse herunder prostitution, pornografi og tvangsægteskaber. Børnene, der er ofre for menneskehandel lider alvorlig og langtidsvarende skade, hvilket påvirker deres fysiske, følelsesmæssige, psykiske og sociale udvikling.

At sætte tal på det antal af børn, der handles på det globale sexmarked hvert år, er en udfordring. De seneste officielle tal, der er blevet frigivet af FN's kontor for narkotika og kriminalitet vidner om et antal på 21.400 ofre for menneskehandel, som er blevet identificeret gennem strafferetssystemet og ofrenes støtteorganisationer i 111 lande. Næsten 80% af al menneskehandel på verdensplan er med henblik på seksuel udnyttelse.

Blandt identificerede sager er omfanget af mindreårige, der er involverede i alle former for menneskehandel steget i årene 2003 til 2007 fra omkring 15% til næsten 22%.<sup>4</sup>

Vi mener dog, at den illegale og hemmelige karakter som menneskehandel har, det begrænsede antal rapporteringer om denne type kriminalitet og den utilstrækkelige retsforfølgelse af bortførerne betyder, at de fleste officielle statistikker undervurderer et massivt og skjult fænomen, hvilket sandsynligvis betyder, at disse kun viser toppen af isbjerget.

## 3) DEN SENESTE UDVIKLING INDEN FOR MENNESKEHANDEL AF BØRN TIL SEKSUEL UDNYTTELSE I DEN GLOBALE SAMMENHÆNG

I stedet for at være vidne til en nedgang i tilfældene af menneskehandel, har vi identificeret en udvikling som forårsagede alvorlig bekymring blandt dem, der bekæmper udnyttelse af børn og unge.

### 3.1. Øget erkendelse og tilfælde af lokal menneskehandel

Verden har haft større opmærksomhed på menneskehandel af børn landene i mellem, men vores data viser at det antal af børn, som handles inden for visse lande (lokal menneskehandel) er stigende. Denne form for menneskehandel kan bestå af flytning fra land til by eller fra en by til en anden. Børn kan også blive flyttet fra fattige områder til turistområder eller til områder, hvor der er en koncentration af mandlige arbejdere.

En nyere gennemgang af strømmen af menneskehandel viser, at lokal menneskehandel er blevet identificeret som et problem i 64% af de 170 gennemgåede lande.<sup>5</sup>

Lokal menneskehandel repræsenterer sandsynligvis en attraktiv og profitabel mulighed for bortførerne. Når der ikke skal krydses landegrænser har barnet måske ikke behov for rejsedokumenter og han/hun taler ligeledes samme sprog, og det er mindre sandsynligt at barnet kommer i kontakt med myndigheder, som kan identificere barnet som et offer for menneskehandel. Disse faktorer muliggør, at processen organiseres på et mere lokalt plan og involverer mennesker i lokalsamfundet, som lokale taxaer og busser, der transporterer børneofrene til steder i nærheden af, hvor de blev rekrutteret eller bortført.

I flere lande i Central og Sydamerika samt i Afrika synes interne bortførelser at være mere udbredt end dem, der bevæger sig over grænserne, særligt hvis ofrene er børn. Der skal dog stadig udvikles nogle målrettede handlinger til at bekæmpe og forhindre den interne menneskehandel, men der mangler erkendelse af problemet hos de nationale regeringer.

2. UNICEF, 2007, se: [http://www.unicef.org/media/media\\_40002.html](http://www.unicef.org/media/media_40002.html)

3. UNODC, 2009, se: <http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/global-report-on-trafficking-in-persons.html>

4. Associated Foreign Press (AFP), "UN to Host First Human Trafficking Conference" January 29, 2008. [http://afp.google.com/article/ALeqM5iqfLWA-\\_F\\_u4xJTLRGYm3yxxc1A](http://afp.google.com/article/ALeqM5iqfLWA-_F_u4xJTLRGYm3yxxc1A)

5. UNODC, Global Report on Trafficking in Persons, 2009, available from: <http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/global-report-on-trafficking-in-persons.html>

6. US State Department, Trafficking in Persons Report, June 2008



### 3.2. Bekymring over 'egns-menneskehandel' på tværs af grænser

Vores gennemgang af strømmen, ruter og ændringer i mønstrene for menneskehandel af børn fremhæver det faktum at størstedelen af denne aktivitet foretages over relative korte distancer, enten inden for egnen eller til nærliggende egne. Dette forekommer især i Sydøstasien, Central- og Vestafrika, Mekong sub-regionen i Sydøstasien samt nogle lande i Central- og Sydamerika.

Menneskehandel af børn på tværs af kontinenter involverer ofte større kriminelle netværk og kan være mere risikobetonet og mindre lukrativt for gerningsmændene. Til gengæld kan grænsekontrollen være mere striks end mellem nabolande, hvor grænserne krydses oftere.

### 3.3. Børn forsvinder fra asylcentrene

Et stigende problem i Vesteuropa er antallet af uledsagede mindreårige, der forsvinder fra asylcentrene, hvor de anbringes efter deres ankomst til et nyt land. Ekspertener mener, at disse børn enten bliver solgt eller seksuelt udnyttet i modtagelseslandet eller flyttes inden for Europa gennem regional prostitution og netværk af menneskehandlere. F.eks. fremhæver et studie fra 2005 og nylige medierapporter menneskehandlen og den seksuelle udnyttelse af børn, der søger asyl i Irland. Her udnytter bander børnenes sårbarhed og manglende tilstrækkelige opsyn fra offentlige myndigheder.

## 4) SÅRBARE PUNKTER OG RISICI FOR BØRN

### 4.1. Fare, der altid lur

Der findes ikke et 'typisk' børneoffer for menneskehandel til seksuel udnyttelse. Data indsamlet rundt omkring i verden foreslår en række faktorer, som gør børn særligt sårbare i forhold til denne form for kriminalitet.

Faktorer, der kan øge risikoen for menneskehandel indbefatter:

- Fattigdom
- Manglende eller sparsom uddannelse
- Socio-kulturelle normer og omstændigheder, herunder køns- og minoritetsdiskrimination, skadelige, traditionelle skikke og kulturelle værdier, som giver næring til seksuel udnyttelse af børn eller skubber børnene ud i arbejde eller udvandring for at overleve
- Flygtige familiemiljøer som vold i hjemmet eller forældre, der har et narkotika- eller alkoholmisbrug
- Adskillelse fra familien, måske pga. brud, naturkatastrofer, væbnet konflikt eller udvandring
- Lavt selvværd

HIV/AIDS epidemien, særligt i Afrika gør mange børn udsatte for alle former for udnyttelse, da de måske skal bidrage til familiens indkomst samtidig med, at de udsættes for skammen over at have familiemedlemmer med HIV eller AIDS. I områder, hvor HIV/AIDS er meget udbredt, foretrækker nogle mænd at betale for sex med børn af den forkerte opfattelse, at børn ikke kan være smittet. Humanitære kriser som oversvømmelser, tørke eller væbnede konflikter kan også bidrage til, at børn efterlades uden den nødvendige beskyttelse og pleje, hvilket øger deres sårbarhed i forhold til menneskehandel og seksuel udnyttelse.

### 4.2. Efterspørgsel på sex med børn

Efterspørgslen på sex med børn og unge skal vedkendes som en primær faktor, der bidrager til sexhandlen af mindreårige. Dog forbliver efterspørgselsproblemet i høj grad uadresseret af regeringerne. I modsætning til en populær misopfattelse, kommer efterspørgslen på sex med børn ikke kun fra pædofile, men også fra mennesker, som betaler for sex. Alle, som beskytter det kommercielle sexmarked kan ende med at udnytte et barn uden, at det nødvendigvis går op for dem, at barnet er under 18. De personer, der udnytter børnesex har ingen specifik alder eller ægteskabelig status, socio-økonomisk baggrund eller profession.



#### 4.3. Den globale økonomiske krise

Vores undersøgelser formoder, at den nuværende globale krise med sandsynlighed kan øge risikoen for udsatte børn og derfor kan resultere i en stigning af menneskehandlen af børn til seksuel udnyttelse.

En øget fattigdom i børnenes oprindelseslande, nedskæring i budgetallokeringer til sociale ydelser og mere restriktive immigrationslove i 'modtagerlandene' vil medvirke til en øget sårbarhed. Dårligere levevilkår for hele husholdninger kan forårsage at børnene opgiver skolen til fordel for at bidrage til familiens indkomst, hvilket udsætter dem for de farlige situationer, herunder seksuel udnyttelse inden for prostitution. Nogle børn ender måske med at tilbringe lang tid på gaden eller måske bo der. Det kan også være, at de tvinges til at søge levebrødsmuligheder, der lokker dem ind i illegal og farlig udvandring.

Den økonomiske krise betyder, at prostitutionskunderne har mindre rådighedsbeløb, hvilket kan tvinge bagmændene til at søge billigere muligheder. Da børn, der er blevet menneskehandlet til seksuel udnyttelse kun har få alternativer og meget lidt forhandlingskraft, bliver de ofte tvunget ud i endnu værre udnyttelsessituationer, da bagmændene vil forsøge at bevare det hidtidige indkomstniveau for deres kriminelle handlinger.

#### POTENTIELLE INDIKATORER TIL AT IDENTIFICERE BØRNEOFRE FOR MENNESKEHANDEL:

- Er ikke i besiddelse af egne rejsedokumenter
- Er ankommet illegalt til landet
- Har falske papirer fremskaffet af anden person
- Frygter at blive smidt ud
- Skal tjene et minimumsbeløb hver dag.
- Må afbetale en uhørt høj gæld, måske for rejseomkostninger, inden han/hun selv får lov at kontrollere sin indtjening
- En stor del af indtjeningen videregives til anden person
- Begrænset bevægelsesfrihed
- Er blevet misbrugt eller arbejder under trusler om vold

ECPAT Europe Law Enforcement Group Programme against Trafficking in Children for Sexual Purposes in Europe. "Combating The Trafficking of Children for Sexual Purposes: Questions and Answers Booklet" Bangkok, 2006





## 5. PROFIL AF BAGMÆNDENE OG OFRENE

### 5.1. Menneskehandlede børn

Undersøgelser foretaget i flere lande viser, at børn kan blive ofre for menneskehandel på et hvilket som helst tidspunkt i deres liv. Måden de bliver udnyttet på er ofte afhængig af deres alder.

Mindre børn handles oftest med henblik på tiggeri, børnearbejde, illegal adoption eller involvering i kriminelle aktiviteter, mens teenagers, primært de 14-17 årige ofte udnyttes seksuelt (dette inkluderer situationer i udviklingslandene, hvor barnet er over den seksuelle lavalder og misopfattes som værende i stand til at indvillige i prostitution).<sup>7</sup> I sammenhænge hvor stereotyper i forhold til køn har resulteret i, at børn betragtes som seksuelt modne i en meget tidlig alder, kan menneskehandel med henblik på udnyttelse i prostitution berøre børn i 11-12 års alderen eller yngre.

I de seneste år har der været en stigende erkendelse af, at selvom drenge primært menneskehandles med det formål at udnytte dem som arbejdskraft, kan seksuel udnyttelse også finde sted (dog i mindre omfang end piger). Sexhandel af drenge mangler stadig erkendelse, grundet misopfattelser og omfangsrig social fornægtelse af problemets eksistens. Manglende information og forståelse af problemet betyder, at støtte til ofre ofte ikke i mødekammer deres behov.

### 5.2. Bagmændene

Den indtjening, der genereres via sexhandelen af børn er enorm. Man vurderer at den globale indtjening på menneskehandel (mænd, kvinder og børn), der tvinges til kommerciel sex, beløber sig til 27,8 milliarder dollars årligt.<sup>8</sup> Ca. Halvdelen af indtjeningen på 13,3 milliarder dollars kommer fra menneskehandel til eller inden for de industrialiserede lande.<sup>9</sup>

Den årlig indtjening pr. offer kan beløbe sig helt op til 67.200 dollars pr. år i industrialiserede lande eller 10.000 dollars i Asien og Afrika.<sup>10</sup>

Mange mennesker tjener på menneskehandel af børn og unge til seksuel udnyttelse. Dokumentforforskning, korrupte myndighedspersoner, transportarbejdere, profitmagere inden for sexhandelen og selv turisme kan i nogen tilfælde være involveret. Bevismateriale antyder, at de ofte kommer fra samme etniske eller nationale baggrund som offeret. I nogen tilfælde kan det være en barnet kender, som f.eks. en nabo eller et fjernt familiemedlem. I et stigende antal tilfælde er bagmændene kvinder eller piger, der tidligere har været involveret i den kommercielle sexhandel (dette gælder særligt Østeuropa og Centralasien).<sup>11</sup> UNODC rapporterede for nyligt, at mere end 60% af de dømte for menneskehandel i disse lande er kvinder.<sup>12</sup>

Organiserede bagmænd og store kriminelle netværk, herunder mafialignende organisationer har vist sig af være bag menneskehandel i flere lande. Dog har det bevismateriale man har indsamlet i de seneste år vist, at de fleste menneskehandler udføres af enkeltpersoner eller små grupper, som samarbejder på et mere eller mindre ustruktureret grundlag om at fjerne børnene fra de steder, hvor de er mest udsatte til steder, hvor efterspørgslen for sex med børn findes.

## 6. EN HÅBLØS SAG ELLER EN SAG, HVOR DER ER HÅB?

Menneskehandel af børn og unge er en skjult og kompleks aktivitet, der involverer et utal af domsmyndigheder. Manglen på et forståeligt svar og den lave prioritet af problemet fra mange regerings side har resulteret i dårlig koordinering mellem interessentgrupper og på tværs af grænserne. Manglen på engagement har resulteret i en verdensomspændende fiasko i forhold til at opretholde børns ret til beskyttelse, som der værnes om i FN børnerettighedskonvention stadfæstet af 191 lande.

Dog viser vores undersøgelser, at der er håb. At mindske antallet af børn, der menneskehandles eller som er i farezonen for at blive menneskehandlet til seksuel udnyttelse, ikke er umulig. Der kan gøres store fremskridt gennem et bredt samarbejde mellem oprindelsesland, transit- og modtagerland og via et effektivt koordineret samarbejde mellem de relevante interessentgrupper.

I forlængelse af den 3. verdenskongres imod seksuel udnyttelse af børn og voksne underskrev de 137 deltagende regeringer Rio deklARATIONEN og handlingsplan (Rio Declaration and Plan for Action), som skitserer specifikke mål, som alle lande skal opfylde for at sikre børns ret om beskyttelse imod seksuel udnyttelse. Dette viser en bred opmærksomhed omkring problemet, sexhandel af børn, og en stor vilje til gøre noget ved problemet.

7. Den seksuelle lavalder referer typisk til den minimum alder, som lovmæssigt betragtes som værende den alder, hvor den unge er moden nok til at indvillige i seksuel handling. Alderen skal ikke forveksles med alder for myndighed, som er den alder hvor en person lovmæssigt betragtes som voksen.

Den seksuelle lavalder kan ikke anvendes i relation til seksuel udnyttelse, da et barn aldrig vil være i stand til at indvillige i dette.

8. P. Belsler, Forced Labour and Human Trafficking: Estimating the Profits, International Labour Organization, 2005, s14. findes på:

<http://digitalcommons.ilr.cornell.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1016&context=forcedlabor>

9. Ibid

10. Ibid

11. UNODC, Global Report on Trafficking in Persons, 2009, findes på: <http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/global-report-on-trafficking-in-persons.html>

12. UNODC, 'Denial and Neglect Undermine the Fight against Human Trafficking', says UNODC Director. Pressemeddelelse dateret 12. februar 2009, findes fra 7. april 2009 på: <http://www.unodc.org/unodc/en/press/releases/2009-02.12.html>



## 7. VEJEN FREM

The Body Shop og ECPAT International mener, at det nu på tide i fællesskab at planlægge en kampagne imod sexhandel af børn, som bygger på det grundlag, der blev skabt på den 3. verdenskongres og dermed lægge pres på regeringerne så de holder deres forpligtelse over for børnene. Inspireret af Rio deklARATIONEN,<sup>13</sup> har vi identificeret tre hovedmål, som det er nødvendigt at alle lande opnår for at skabe positiv og langsigtet forandring. Fremgang i forhold til de enkelte mål vil blive målt ved hjælp af fire indikatorer, som vist nedenfor.

'Stop sexhandel af børn og unge' kampagnen har valgt at anvende de tre førnævnte mål og opfordrer alle lande til at handle øjeblikkeligt. En vellykket implementering af målene vil have en betydelig indvirkning i forhold til at undgå sexhandel af børn og vil hjælpe med til at sikre, at børnene får den rette pleje og støtte, hvis de udsættes for disse krænkelse.

Fremskridt i forhold til de opstillede mål kontrolleres ved hjælp af et specielt udviklet pointkort, som anvender farvekoder til at illustrere udviklingen op imod de udvalgte indikatorer. I løbet af den 3-årige kampagne vil The Body Shop og ECPAT International kontrollere og offentliggøre fremskridt i forhold til disse mål på landeplan.

Figur 2. Pointkort, der måler det enkelte lands fremgang

Countries	Ratified the Trafficking Protocol	Ratified the Optional Protocol	National legislation harmonised with Trafficking Protocol	Special Police Unit
Czech Republic	Progress	Progress	No Progress	Compliance
Thailand	Progress	Compliance	No Progress	Progress

■ Compliance ■ Progress ■ No Progress

### 7.2. Kampagnemål og indikatorer

#### Mål nr. 1: Lokale forebyggelsesprogrammer til at stoppe sexhandel af børn henvendt til befolkningsgrupper som er i risikogruppen

Indikatorer:

- Lovgivning og/eller politikker, der sørger for implementering af lokalt baserede programmer, der skal forhindre menneskehandel af børn.
- Lovgivning og/eller politikker, der sørger for implementering af lokalt baserede programmer, der skal forhindre menneskehandel af børn, med et bredt samarbejde mellem interessentgrupper.
- Landet implementerer eller støtter fuldt ud oplysningsprogrammer om menneskehandel af børn.
- Landet har etableret en foranstaltning i pensumet for læreruddannelsen, som indbefatter information om seksuel udnyttelse af børn, herunder menneskehandel.

De lokalt baserede programmer til at forhindre menneskehandel af børn er essentielle for at forhindre, at børn bliver bytte for bagmændene og er det første skridt til at kunne garantere beskyttelse af børnene. Som indikatorerne viser, består forebyggelse af en række forskellige aktiviteter fra mobilisering og oplysning til familier og den brede befolkning, til mere målrettet og specifik indgriben for at nå udsatte og risikotruede børn.

I 56% af de undersøgte lande er forebyggelsesprogrammerne blevet organiseret af NGO organisationer uden statsstøtte. Dette underbygges af de bekymrende resultater om at mindre end 1/3 af de lande, vi har undersøgt, har vedtaget en politik om implementering af lokalt baserede programmer specielt relateret til seksuel udnyttelse af børn, herunder menneskehandel af børn til seksuel udnyttelse.

Ved at opfylde mål nr. 1 og de fire relaterede indikatorer kan verden tage et vigtigt skridt imod at stoppe sexhandel af børn og unge.

13. "The Rio de Janeiro Declaration and Call to Action" available at: [http://www.ecpat.net/world\\_Congress\\_III/index.php](http://www.ecpat.net/world_Congress_III/index.php)



## Mål nr. 2: Internationale lovmæssige standarder for beskyttelse af børn mod menneskehandel er blevet inkorporeret i landets rammelov

Indikatorer:

- Landet har ratificeret den optionelle protokol om salg af børn, børneprostitution og børnepornografi.
- Landet har ratificeret FN's protokol om at forhindre, forbyde og afstraffe menneskehandel, særligt af kvinder og børn.
- Landet har harmoniseret den nationale lovgivning i tråd med FN's protokol om at forhindre, forbyde og afstraffe menneskehandel, særligt af kvinder og børn.
- Landet har etableret en special politienhed til at bekæmpe kriminalitet over for børn, herunder menneskehandel og seksuel udnyttelse.

Hvert enkelt lands lovramme skal være i tråd med FN's protokol om at forhindre, forbyde og afstraffe menneskehandel, særligt af kvinder og børn (menneskehandelsprotokollen)<sup>11</sup> og den frivillige protokol om salg af børn, børneprostitution og børnepornografi (den optionelle protokol)<sup>21</sup> – de to internationale standarder, der relaterer til menneskehandel af børn.

Derudover er det essentielt at landene etablerer et beskyttende miljø for børnene ved hjælp af lovrammer, som forhindrer menneskehandel af børn og som sikrer at ofrene ikke straffes som kriminelle eller bliver gjort til ofre i retssystemet. Vores rapport bekræfter behovet for ordentligt trænedede politienheder, der kan reagere på de særlige behov som menneskehandlede børn har, og dermed sørge for en effektiv beskyttelse af dem.

Vi har fundet ud af, at 66% af de lande vi undersøgte i Asien endnu ikke har ratificeret menneskehandelsprotokollen. Ligeledes har mere end halvdelen af landene i Asien (55% af ni lande) ikke ratificeret den optionelle protokol. Næsten 1/4 (22% af 22 lande) har ikke ratificeret den optionelle protokol i de europæiske lande og i commonwealth landene. Kun 1/3 af de 40 lande vi har undersøgt har vedtaget lovgivning imod sexhandel af børn, som er i tråd med kravene i menneskehandelsprotokollen.

Ved at opfylde mål nr. 2 og inkorporere internationale lovmæssige standarder til at beskytte børn imod menneskehandel etablerer landene de nødvendige rammelove til at stoppe sexhandel af børn og unge.

## Mål nr. 3: Specialiserede offentlige tilbud til børneofre for sexhandel som er integreret i national lovgivning

Indikatorer:

- Landet har etableret en hotline til børneofre for menneskehandel.
- Landet har etableret centre for børneofre, der har været udsat for seksuel udnyttelse, herunder menneskehandel.
- Landet har etableret sundhedstilbud for børneofre, der har været udsat for seksuel udnyttelse, herunder menneskehandel.
- Landet har etableret psykologisk rådgivning til børneofre, der har været udsat for seksuel udnyttelse, herunder menneskehandel.

Den rette pleje bør altid prioriteres i forhold til ofrets tarv og skal udvikles i samråd med barnet. Det er nødvendigt at have et udvalg af specialiserede tilbud, der kan støtte børn, der har været udsat for menneskehandel gennem post-redningsfasen, helbredelsen og repatriering eller reintegration. Tilbuddene bør indbefatte: placering af barnet i et specialcenter eller egnede alternativer, så som at tilbyde sundhedsforanstaltninger, psykologhjælp, uddannelsesmuligheder, erhvervstræning samt træning i hvordan man tjener til livets ophold, adgang til retfærdighed (inkl. kompensation) gennem specialtrænet personale, der forstår den skade børnene har lidt og som kan tilpasse deres tilbud til barnets fordel.

Via en gennemgang af måleenheder tilvejebragt af de 40 lande, der er blevet undersøgt i rapporten, har vi konstateret, at flertallet af landene ikke har prioriteret at sikre, at børneofrene modtager alsidige tilbud samt pleje. Mere specifikt havde kun 41% af de lande, der blev undersøgt i Asien og 50% af landene i Europa etableret hotlines til at hjælpe ofre for menneskehandel. Derudover var der en tendens til i 82 % af landene, at de centre der var etableret for ofrene blev drevet af NGO'er og andre partnerorganisationer med ingen eller kun lidt statsstøtte.

Ved at opfylde mål nr. 3 og levere offentlige specialtilbud til børneofre for menneskehandel og sørge for deres integration i national lovgivning viser landene deres forpligtigelse i forhold til at sikre børnene den rette pleje og hjælp.

14. Menneskehandelsprotokollen er den primære internationale konvention, der giver en omfattende definition af menneskehandlede børn, og som specificerer alle handlinger relateret til fremgangsmåden inden for menneskehandel, som skal kriminaliseres af de lande, der har ratificeret protokollen.

15. Den optionelle protokol er en international konvention, der giver en række måleenheder, der skal indføres af de lande, som har ratificeret den i forhold til at beskytte børnene.

Måleenhederne indbefatter: ændring af national lovgivning, så salg af børn, børneprostitution og børnepornografi dækkes fuldstændig af landets straffelov og giver støtte til børn, der overlever kommerciel sexudnyttelse gennem ansøgning af internationalt samarbejde mellem landene til forfølgelse af forbryderne samt en introduktion af præventive måleenheder gennem uddannelse, træning og information.



---

## 8. KONKLUSION – ET OPRÅB OM HANDLING

Menneskehandel af børn til seksuel udnyttelse er et stort, skjult problem, men det vedrører os alle. Den nyeste forskning konkluderer, at problemet bliver værre fremfor bedre, og at regeringerne ikke gør nok i forhold til at håndtere problemet og beskytte børnene. The Body Shop og ECPAT International tror på, at vi alle ved en fælles indsats kan hjælpe med stoppe sexhandel af børn.

Gennem vores 'Stop Sexhandel af Børn og Unge' kampagne opfordrer The Body Shop og ECPAT International regeringerne til at handle og efterkomme deres forpligtelse som beskrevet i Rio deklARATIONEN og FN's børnerettighedskonvention. I løbet af de næste 3 år vil vi hjælpe med til at opnå forandring gennem målinger og ved offentliggørelse af landenes fremskridt henimod vores tre strategiske mål og indikatorer.

The Body Shop og ECPAT International har allerede kastet lys over problemet omkring børnesex ved at indsamle, analysere og offentliggøre globale undersøgelser fra pålidelige kilder rundt omkring i verden for at hjælpe med til at øge forståelsen af tendenser og udfordringer. Vi vil fortsat bidrage med at offentliggøre hensigtsmæssig information for at lade problemet forblive på den globale dagsorden. I mellemtiden fortsætter vi med at arbejde sammen for at indsamle penge, som kan hjælpe og støtte børneofrene for sexhandel.

Ved hjælp af ECPAT International's globale ekspertise og The Body Shop's verdensomspændende tilstedeværelse, forpligter vi os til at arbejde med kunder, støtteorganisationer, aktivister samt beslutningstagere rundt omkring i verden for at stoppe sexhandlen af børn og unge. Vi byder dit engagement i denne vigtige kampagne velkommen.

---

