

Analyse af kvoteflygtninge i Danmark - 2010

1. Indledning

Integrationsministeriet gennemførte i 2003 en analyse af integrationen af kvoteflygtninge, som ankom til Danmark i perioden 1997-2001. Analysen beskrev bl.a. kvoteflygtningenes beskæftigelses- og uddannelsesmæssige situation i 2002.

Med lov nr. 403 af 1. juni 2005 om ændring af udlændingeloven blev kriterierne for udvælgelse af kvoteflygtninge ændret, således at kvoteflygtningene i højere grad udvælges på baggrund af deres integrationspotentiale. Integrationspotentialet vurderes bl.a. på baggrund af kvoteflygtningens alder, uddannelse, netværk og motivation. Samtidig blev modtagelsen af kvoteflygtninge styrket med afholdelse af forafrejsekurser for flygtningene.

Det er derfor interessant at undersøge, om der efter 2005 er sket en forbedring af kvoteflygtningenes integration på arbejdsmarkedet.

I denne analyse beskrives på denne baggrund de kvoteflygtninge, som kom til Danmark i perioden 2003-2007, og deres uddannelses- og beskæftigelsesmæssige situation samt bosætning i dag. Resultaterne herfra sammenlignes i analysen med resultaterne fra den tidligere undersøgelse af kvoteflygtninge, som er ankommet i perioden 1997-2001.

Resultaterne vil desuden blive sammenlignet med resultater for indvandrere fra ikke-vestlige lande, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007. Indvandrere fra ikke-vestlige lande inkluderer også kvoteflygtninge, da det ikke er muligt at skille denne gruppe ud. Kvoteflygtningene udgør dog en så lille andel af den samlede gruppe af indvandrere fra ikke-vestlige lande, at det vurderes relevant at sammenligne de to grupper.

Alle analyserne er baseret på et registerudtræk fra Udlændingeregisteret kombineret med oplysninger om bl.a. uddannelse og beskæftigelse fra Danmarks Statistik.

Analysen indledes med en sammenfatning. Dernæst følger en kort karakteristik af kvoteflygtningene, som har fået opholdstilladelse i perioden 2003-2007. Herefter beskrives disse kvoteflygtninges uddannelses- og beskæftigelsessituation i 2008. I dette afsnit beskrives også, i hvilke kommuner kvoteflygtningene har bopæl, og hvor stor en andel som flytter til en anden kommune inden for de første 4 år af deres opholdstid i Danmark. Endelig er der udarbejdet en forløbsanalyse, som viser udviklingen i beskæftigelsesfrekvensen i løbet af de første 5 år, kvoteflygtningen opholder sig i Danmark.

2. Sammenfatning

Karakteristik af kvoteflygtningene

Danmark har i perioden 2003-2007 givet opholdstilladelse til 2.492 kvoteflygtninge, hvoraf 2.315 i henhold til cpr-systemet kan ses indrejst til Danmark. Kvoteflygtningene er primært kommet fra Burma, Den Demokratiske Republik Congo, Indonesien, Iran og Sudan, og 37 pct. af kvoteflygtningene var under 16 år gamle, da de fik opholdstilladelse. Gruppen består af 59 pct. mænd og 41 pct. kvinder.

Uddannelse

59 pct. af kvoteflygtningene i aldersgruppen 16-19 år var i skoleåret 2008/2009 i gang med en uddannelse. Sammenligner man med 16-19-årige indvandrere fra ikke-vestlige lande, som har fået opholdstilladelse i samme periode, er 64 pct. i denne gruppe i gang med en uddannelse. Blandt 16-19-årige indvandrere fra ikke-vestlige lande, som har fået opholdstilladelse i perioden 2003-2007, er der også en større andel, som er i gang med en ungdomsuddannelse end blandt de 16-19-årige kvoteflygtninge, der har fået opholdstilladelse i samme periode.

Beskæftigelse

Undersøgelsen viser, at 40 procent af de 16-65-årige kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007, er i beskæftigelse i 2008. Der er dog stor forskel på mænd og kvinder, idet 50 pct. af mændene er i beskæftigelse i 2008 mod 22 pct. af kvinderne.

Dette er en markant forbedring ift. 2003-undersøgelsen, som viste, at 7 pct. af kvoteflygtningene, som fik opholdstilladelse i perioden 1997-2001, var i beskæftigelse i 2002.

Hvis man sammenligner med indvandrere fra ikke-vestlige lande med opholdstilladelse fra samme periode, er deres beskæftigelse lidt højere, idet 49 pct. af de 15-64-årige er i beskæftigelse i 2008.

Sammenligner man udviklingen i beskæftigelsen fra 2002 til 2008 for kvoteflygtninge og indvandrere fra ikke-vestlige lande med opholdstilladelse fra samme periode, er der sket en væsentligt større fremgang i kvoteflygtningenes beskæftigelse end blandt indvandrere. Stigningen i beskæftigelsesfrekvensen har været 33 procentpoint for kvoteflygtninge mod 21 procentpoint blandt indvandrere generelt. Dette tyder på, at der har været en fremgang i beskæftigelsen blandt kvoteflygtninge, som ikke alene kan tilskrives de ændrede konjunkturer fra 2002 til 2008. Baggrunden for udviklingen kan bl.a. være regeringens ændrede kriterier for udvælgelse af kvoteflygtninge. Beskæftigelsesfrekvensen blandt kvoteflygtninge er dog stadig lavere end blandt etniske danskere, hvor 79 pct. i aldersgruppen 16-64 år er i beskæftigelse.

Kvoteflygtninge fra Burma og Indonesien, som har fået opholdstilladelse fra 2003-2007, har en beskæftigelsesfrekvens, som er væsentligt højere end kvoteflygtninge fra Den Demokratiske Republik Congo, Iran og Sudan, og som er mindst lige så høj som for alle indvandrere fra ikke-vestlige lande, der har fået opholdstilladelse i samme periode.

Bopælskommune

Størstedelen af kvoteflygtningene bliver i den kommune, de først flytter til, i mere end tre år. Blandt de kvoteflygtninge, som første gang er registreret med en adresse i 2007, bor 86 pct. således i samme kommune tre år efter i 2010.

Forløbsanalyse for beskæftigelse

Hvis man alene ser på kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i 2003, er 58 pct. af de 16-65-årige i beskæftigelse i 2008. 67 pct. af mændene og 42 pct. af kvinderne er i beskæftigelse i 2008.

Sammenlignet med den tidligere undersøgelse er der sket en stor fremgang, idet beskæftigelsesfrekvensen i 2002 blandt kvoteflygtninge, som havde fået opholdstilladelse i 1997, var 13 pct. Blandt 16-64-årige indvandrere fra ikke-vestlige lande, som er indvandret i 2003, var beskæftigelsesfrekvensen 56 pct. i 2008. Efter fem år har kvoteflygtningene således opnået en beskæftigelses-

frekvens, som er mindst lige så høj som indvandrere fra ikke-vestlige lande med opholdstilladelse fra samme periode.

3. Karakteristik af kvoteflygtningene

Danmark har i perioden 2003-2007 givet 2.492 kvoteflygtningetilladelser fordelt på 472-530 tilladelser årligt. Af disse var 59 pct. mænd og 41 pct. kvinder.

Det har været muligt at få CPR-nummeroplysninger for 2.411 af de 2.492 kvoteflygtninge, som har fået opholdstilladelse i perioden 2003-2007, hvilket bl.a. kan skyldes fejl i registrene. Af de 2.411 er 2.315 indrejst i Danmark i perioden 2003-2007. Ikke alle kvoteflygtninge indrejser samme år, som de får opholdstilladelse, og nogle kvoteflygtninge indrejser aldrig til Danmark¹. De fleste indrejser dog samme år eller året efter, de opnår tilladelse, som det fremgår af tabel 1.

Tabel 1. Indrejsetidspunkt for kvoteflygtninge opdelt efter hvilket år personen fik opholdstilladelse. Antal og procent.

Antal	Er indrejst samme år	Er indrejst året efter	Er indrejst 2 år efter	Er ikke indrejst i perioden 2003-2009	Ikke tilgængelige CPR-oplysninger	I alt
2003	340	142	10	15	2	509
2004	211	229	0	31	27	498
2005	226	206	0	33	18	483
2006	362	148	0	17	3	530
2007	308	133	0	0	31	472
i alt	1447	858	10	96	81	2492
Procent						
2003	67 %	28 %	2 %	3 %	0 %	100 %
2004	42 %	46 %	0 %	6 %	5 %	100 %
2005	47 %	43 %	0 %	7 %	4 %	100 %
2006	68 %	28 %	0 %	3 %	1 %	100 %
2007	65 %	28 %	0 %	0 %	7 %	100 %

Kilde: Udtræk fra Udlændingsservices Udlændingeregister.
 Note: Fem kvoteflygtninge er registreret med en indrejsedato i perioden 1969-1996. I analysen er disse inkluderet i ikke indrejst. Procenterne summer ikke til 100 alle steder pga. afrunding.

¹ Manglende indrejsedato kan skyldes, at personen ikke er indrejst, men der kan også forekomme mangler i dette register.

Kvoteflygtningenes alder, da de fik meddelt tilladelse, fremgår af tabel 2. 36 pct. af kvoteflygtningene var 15 år eller yngre, mens 9 pct. var 16-19 år gamle, og 44 pct. var mellem 20 og 39 år, da de fik meddelt opholdstilladelse. Men der ikke noget nyt i denne fordeling. Der var også en overvægt af unge blandt de kvoteflygtninge, der blev meddelt tilladelse i perioden 1997-2001.

Tabel 2. Fordeling af kvoteflygtninge på alder ved opholdstilladelse i Danmark. Antal og procent.

	2003-2007		1997-2001	
	Antal	Procent	Antal	Procent
0-15 år	863	36 %	830	37 %
16-19 år	209	9 %	164	7 %
20-39 år	1053	44 %	868	39 %
40-65 år	260	11 %	336	15 %
66- år	26	1 %	35	2 %
I alt	2411	100 %	2.233	100 %

Kilde: Udtræk fra Udlændingsservices Udlændingeregister kombineret med registeroplysninger fra Danmarks Statistik.
 Note: Pga. manglende CPR-oplysninger er det samlede antal i tabellen reduceret til 2.411.
 Procenterne summer ikke til 100 alle steder pga. afrunding.

Hvis man ser på, hvilke lande kvoteflygtningene er kommet fra i perioden 2003-2007, tegner der sig et billede af, at størstedelen kommer fra fem lande - Burma, Den Demokratiske Republik Congo, Indonesien, Iran og Sudan. Som det fremgår af tabel 3, har 30 pct. af kvoteflygtningene i perioden 2003-2007 Burma som oprindelsesland, og 25 pct. har Congo som oprindelsesland. I perioden 1997-2001 kom 77 pct. af kvoteflygtningene fra Irak, Iran eller Afghanistan, mens dette i perioden 2003-2007 kun var tilfældet for 11 pct. af kvoteflygtningene. Der er således stor forskel på kvoteflygtningenes oprindelseslande i de to perioder.

Tabel 3. Fordeling af kvoteflygtninge på de oprindelseslande, som flest kvoteflygtninge, der fik tilladelse i perioden 2003-2007, er fra. Antal og procent.

	Antal	Procent
Burma	749	30 %
Den Demokratiske Republik Congo	621	25 %
Indonesien	252	10 %
Iran	200	8 %
Sudan	167	7 %
Øvrige lande ¹	503	20 %
I alt	2492	100 %

Kilde: Udtræk fra Udlændingenservices Udlændingeregister.

¹ Øvrige lande omfatter Afghanistan, Algeriet, Angola, Azerbajdzhan, Bhutan, Burundi, Cambodja, Cameroun, Colombia, Congo Brazzaville, Egypten, Elfenbenskysten, Eritrea, Etiopien, Indien, Irak, Kina, Liberia, Malaysia, Nepal, Pakistan, Rusland, Rwanda, Sierra Leone, Somalia, Sri Lanka, Statsløse og palæstinensere, Tchad, Togo, Tunesien, Uganda, Uzbekistan og Vietnam. Der er maksimalt 2,5 pct. af kvoteflygtningene, som kommer fra hvert af disse lande.

4. Kvoteflygtningenes uddannelse, beskæftigelse og bopæl i 2008

I dette afsnit beskrives beskæftigelsessituationen og uddannelsessituationen i 2008 for kvoteflygtninge, som har fået opholdstilladelse i perioden 2003-2007. Resultaterne sammenlignes med tilsvarende resultater for kvoteflygtninge, som er kommet til Danmark i perioden 1997-2001. Det beskrives desuden, hvor stor en del af kvoteflygtningene der i 2010 bor i den kommune, hvor de var bolig-placeret i 2007.

Kvoteflygtninge under uddannelse i 2008

I det følgende beskrives, hvor stor en andel af kvoteflygtningene som har fået opholdstilladelse i perioden 2003-2007, der er under uddannelse i skoleåret 2008/2009. Der fokuseres på kvoteflygtninge, som er ældre end den skolepligtige alder, dvs. ældre end 15 år. I Integrationsministeriets øvrige analyser beskrives andelen i gang med hhv. en ungdomsuddannelse og en videregående uddannelse sædvanligvis for aldersgrupperne 16-19 år og 20-24 år. En tilsvarende tilgang vil blive anvendt i indeværende analyser, hvor der også vil blive sammenlignet med indvandrere fra ikke-vestlige lande i samme aldersgrupper, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007.

Af tabel 4 fremgår det, at 49 pct. af de 16-19-årige kvoteflygtninge, som har fået opholdstilladelse i Danmark i perioden 2003-2007, i skoleåret 2008/2009 er i gang med grundskolen. Der er desuden 5 pct. i aldersgruppen, som er i gang med hhv. en gymnasial uddannelse og en videregående uddannelse, mens 41

pct. ikke er i gang med en formel uddannelse. Blandt restgruppen kan der imidlertid være unge, som er i gang med uddannelsesforberedende tilbud - f.eks. i regi af danskuddannelse, ungdomsskoletilbud eller særlige forløb, som kommunerne har tilrettelagt.

Ved sammenligning med indvandrere fra ikke-vestlige lande, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007, fremgår det, at der er flere kvoteflygtninge, som ikke er under uddannelse (41 pct.) end indvandrere (36 pct.). Særligt bemærkelsesværdigt er det, at de kvoteflygtninge, som er i gang med en uddannelse, i mindre grad er i gang med en ungdomsuddannelse end indvandrerne, mens de i højere grad er i gang med grundskolen. Dette tyder på, at kvoteflygtningene er ældre, når de færdiggør grundskolen end indvandrerne fra ikke-vestlige lande generelt.

Tabel 4. Andel i gang med en uddannelse i skoleåret 2008/2009 for kvoteflygtninge og indvandrere¹ fra ikke-vestlige lande i aldersgruppen 16-19 år, som har fået opholdstilladelse i perioden 2003-2007. Antal og procent.

	Kvoteflygtninge		Indvandrere	
	Antal	Procent	Antal	Procent
Grundskole	102	49 %	807	39 %
Gymnasial uddannelse ²	10	5 %	251	12 %
Erhvervsfaglig uddannelse	11	5 %	223	11 %
Videregående uddannelse ³	0	0 %	36	2 %
Ikke under uddannelse	86	41 %	754	36 %
I alt	209	100 %	2.071	100 %

Kilde: Udtræk fra Udlændingenservices Udlændingeregister kombineret med registeroplysninger fra Danmarks Statistik, samt Integrationsministeriets udlændingedatabase i Danmarks Statistik, IMUDD32.

¹ Kvoteflygtninge er inkluderet i indvandrere fra ikke-vestlige lande.

² Gymnasial uddannelse inkluderer almen gymnasial uddannelse og erhvervs-gymnasial uddannelse.

³ Videregående uddannelse inkluderer kort, mellemlang og lang videregående uddannelse samt bacheloruddannelse.

I tabel 5 er andelen af de 20-24-årige kvoteflygtninge i gang med en uddannelse beskrevet.

Tabel 5. Andel i gang med en uddannelse i skoleåret 2008/2009 for kvoteflygtninge og indvandrere¹ fra ikke-vestlige lande i aldersgruppen 20-24 år, som har fået opholdstilladelse i perioden 2003-2007. Antal og procent.

	Kvoteflygtninge		Indvandrere	
	Antal	Procent	Antal	Procent
Grundskole	13	6 %	55	1 %
Gymnasial uddannelse ²	7	3 %	114	2 %
Erhvervsfaglig uddannelse	25	11 %	274	5 %
Videregående uddannelse ³	6	3 %	847	15 %
Ikke under uddannelse	177	78 %	4388	77 %
I alt	227	100 %	5678	100 %

Kilde: Udtræk fra Udlændingesservices Udlændingeregister kombineret med registeroplysninger fra Danmarks Statistik, samt Integrationsministeriets udlændingedatabase i Danmarks Statistik, IMUDD32.¹ Kvoteflygtninge er inkluderet i indvandrere fra ikke-vestlige lande.

² Gymnasial uddannelse inkluderer almen gymnasial uddannelse og erhvervs-gymnasial uddannelse.

³ Videregående uddannelse inkluderer kort, mellem-lang og lang videregående uddannelse samt bacheloruddannelse.

Note: Procenterne summer ikke til 100 alle steder pga. afrunding.

Af tabellen fremgår det, at 6 pct. af de 20-24-årige kvoteflygtninge stadig er i gang med grundskolen, mens 3 pct. er i gang med en gymnasial uddannelse, og 11 pct. er i gang med en erhvervsfaglig uddannelse. Kun 3 pct. er i gang med en videregående uddannelse i aldersgruppen. Resultaterne tyder på, at kvoteflygtningene er væsentligt ældre end danskere, når de tager en ungdomsuddannelse og videregående uddannelse, og det kan derfor ikke afvises, at en del kvoteflygtninge afslutter en ungdomsuddannelse og går i gang med en videregående uddannelse, efter de er fyldt 24 år. Da denne undersøgelse kun følger kvoteflygtningene i fem år, er det ikke muligt at undersøge dette i indeværende analyse.

Hvis man sammenligner med alle indvandrere fra ikke-vestlige lande med opholdstilladelse fra samme periode og i samme alder, viser det sig, at andelen, som ikke er under uddannelse er meget ens.

Kvoteflygtningens beskæftigelsessituation i 2008

I tabel 6 er beskæftigelsessituation i 2008 for kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007, beskrevet. Det fremgår, at ca. 40 pct. er i beskæftigelse, mens 6 pct. er arbejdsløse, og de resterende 54 pct. er uden for arbejdsstyrken.

Tabel 6. Beskæftigelsessituation i 2008 for 16-65-årige kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007, sammenlignet med beskæftigelsessituationen i 2002 for 16-65-årige kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i perioden 1997-2001. Antal og procent.

	2003-2007		1997-2001	
	Antal	Procent	Antal	Procent
Beskæftigelse	592	40 %	101	7 %
Arbejdsløs	93	6 %	45	3 %
Uden for arbejdsstyrken	803	54 %	1.222	89 %
- Heraf under uddannelse	62	4 %	-	-
I alt	1488	100 %	1.368	100 %

Kilde: Udtræk fra Udlændingenes Udlændingeregister kombineret med registeroplysninger fra Danmarks Statistik.

Note: For 168 personer i aldersgruppen er beskæftigelsessituationen uoplyst i 2008, hvilket skyldes, at personerne ikke er indvandret, er udvandret eller afgået ved døden.

Procenterne summer ikke til 100 alle steder pga. afrunding.

Beskæftigelse inkluderer lønmodtagere, selvstændige og medarbejdende ægtefælle. Arbejdsløse inkluderer dagpengemodtagere og arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere. Uden for arbejdsstyrken inkluderer øvrige overførselsindkomster, herunder SU, efterløn og pensioner.

Sammenligner man med resultaterne i den tidligere undersøgelse af kvoteflygtninge, er der sket en meget stor fremgang i beskæftigelsen. Af de kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i perioden 1997-2001, var kun 7 pct. i beskæftigelse i 2002. Der er således sket en fremgang i andelen i beskæftigelse på 33 procentpoint fra 2002 til 2008. Konjunkturudviklingen kan sandsynligvis forklare noget af denne fremgang, men der er dog stadig tale om en betydelig fremgang.

I tabel 7 er beskæftigelsessituationen i 2008 og 2002 beskrevet for hele indvandrergruppen fra ikke-vestlige lande, som fik opholdstilladelse i hhv. 2003-2007 og 1997-2001. Af tabellen fremgår det, at der også blandt indvandrere fra ikke-vestlige lande generelt er sket en betydelig stigning i beskæftigelsen fra 2002 til 2008, idet beskæftigelsesfrekvensen er steget fra 28 pct. i 2002 til 49 pct. i 2008. Dvs. andelen i beskæftigelse er steget 21 procentpoint. Baggrunden for denne stigning er bl.a. konjunkturudviklingen og ændringen i indvandringsmønstret, som betyder, at en relativt større andel af gruppen er arbejdskraftindvandrere end tidligere.

Tabel 7. Beskæftigelsessituation i 2008 for 16-64-årige indvandrere fra ikke-vestlige lande¹, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007, sammenlignet med beskæftigelsessituationen i 2002 for 16-64-årige indvandrere fra ikke-vestlige lande, som fik opholdstilladelse i perioden 1997-2001. Antal og procent.

	2003-2007		1997-2001	
	Antal	Procent	Antal	Procent
Beskæftigelse	17.129	49 %	12.183	28 %
Arbejdsløs	658	2 %	1.280	3 %
Uden for arbejdsstyrken	17.262	49 %	29.786	69 %
I alt	35.049	100 %	43.249	100 %

Kilde: Integrationsministeriets udlændingdatabase i Danmarks Statistik, IMUDD06

¹ Indvandrere fra ikke-vestlige lande inkluderer kvoteflygtninge

Beskæftigelse inkluderer lønmodtagere, selvstændige og medarbejdende ægtefælle. Arbejdsløse inkluderer dagpengemodtagere og arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere. Uden for arbejdsstyrken inkluderer øvrige overførselsindkomster herunder SU, efterløn og pensioner.

Set i denne sammenhæng er det bemærkelsesværdigt, at kvoteflygtningenes beskæftigelse er steget væsentligt mere end indvandreres beskæftigelse generelt. Beskæftigelsesfrekvensen for kvoteflygtninge er således steget med 33 procentpoint mod 21 procentpoint blandt indvandrere generelt. Dette tyder på, at der har været en fremgang i beskæftigelsen blandt kvoteflygtninge, som ikke alene kan tilskrives de ændrede konjunkturer fra 2002 til 2008. En forklaring kan være, at kvoteflygtninge siden 2005 er blevet udvalgt på baggrund af deres integrationspotentiale.

I tabel 8 er beskæftigelsesoplysningerne opdelt på køn. Det fremgår, at mandlige kvoteflygtninge, som har fået opholdstilladelse i perioden 2003-2007, i væsentligt højere grad end kvinder med opholdstilladelse fra samme periode er i beskæftigelse. Det er således 50 pct. af de mandlige kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007, der er i beskæftigelse, mod kun 22 pct. af kvinderne. Kvinderne er i langt højere grad end mændene uden for arbejdsstyrken, idet 73 pct. af kvinderne mod 43 pct. af mændene er uden for arbejdsstyrken.

Tabel 8. Beskæftigelsessituation i 2008 for 16-65-årige kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007, opdelt på køn. Antal og procent.

	Antal		Procent	
	Mænd	Kvinder	Mænd	Kvinder
Beskæftigelse	469	123	50 %	22 %
Arbejdsløs	64	29	7 %	5 %
Uden for arbejdsstyrken	398	405	43 %	73 %
- Heraf under uddannelse	29	33	3 %	6 %
I alt	931	557	100 %	100 %

Kilde: Udtræk fra Udlændingsservices Udlændingeregister kombineret med registeroplysninger fra Danmarks Statistik.

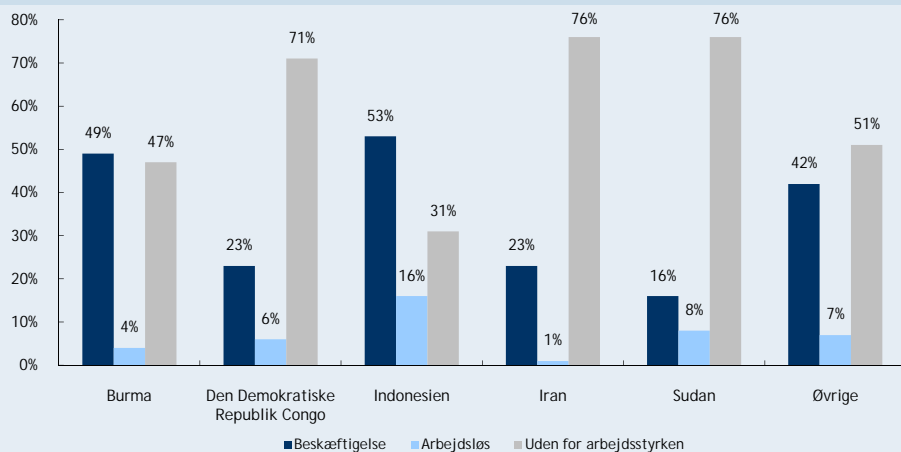
Note: For 168 personer i aldersgruppen er beskæftigelsessituationen uoplyst i 2008, hvilket skyldes, at personerne ikke er indvandret, er udvandret eller afgået ved døden.

Beskæftigelse inkluderer lønmodtagere, selvstændige og medarbejdende ægtefælle. Arbejdsløse inkluderer dagpengemodtagere og arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere. Uden for arbejdsstyrken inkluderer øvrige overførselsindkomster herunder SU, efterløn og pensioner.

Hvis man opdeler på oprindelsesland, er det tydeligt, at der er forskelle på beskæftigelsesfrekvensen alt efter, hvilket land kvoteflygtningen kommer fra. Dette kan bl.a. skyldes forskelle i arbejdsmarkedsparethed blandt kvoteflygtningene fra forskellige lande bl.a. i forhold til uddannelsesniveau, alder samt fysisk og psykisk sundhedstilstand.

Af figuren fremgår det, at de højeste beskæftigelsesfrekvenser for 16-65-årige i 2008 findes blandt kvoteflygtninge fra Burma og Indonesien med hhv. 49 og 53 pct. i beskæftigelse. Disse beskæftigelsesfrekvenser er mindst lige så høje som for alle indvandrere fra ikke-vestlige lande, der har fået opholdstilladelse i samme periode. Også blandt de kvoteflygtninge, som ikke kommer fra de fem lande, hvorfra flest kvoteflygtninge har fået opholdstilladelse i perioden 2003-2007, er andelen i beskæftigelse høj (42 pct.). Til sammenligning er det 23 pct. af kvoteflygtningene fra Den Demokratiske Republik Congo og Iran, som er i beskæftigelse, og kun 16 pct. af kvoteflygtningene fra Sudan, der er i beskæftigelse.

Figur 1. Beskæftigelsesfrekvensen i 2008 for 16-65-årige kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007, opdelt på oprindelsesland. Procent.



Kilde: Udtræk fra Udlændingesservices Udlændingeregister kombineret med registeroplysninger fra Danmarks Statistik

Note: Øvrige lande omfatter Afghanistan, Algeriet, Angola, Azerbajdzhan, Bhutan, Burundi, Cambodja, Cameroun, Colombia, Congo Brazzaville, Egypten, Elfenbenskysten, Eritrea, Etiopien, Indien, Irak, Kina, Liberia, Malaysia, Nepal, Pakistan, Rusland, Rwanda, Sierra Leone, Somalia, Sri Lanka, Statsløse og palæstinensere, Tchad, Togo, Tunesien, Uganda, Uzbekistan og Vietnam. Der er maksimalt 2,5 pct. af kvoteflygtningene, som kommer fra hvert af disse lande.

Før 168 personer i aldersgruppen er beskæftigelsessituationen uoplyst i 2008, hvilket skyldes, at personerne ikke er indvandret, er udvandret eller afgået ved døden.

Beskæftigelse inkluderer lønmodtagere, selvstændige og medarbejdende ægtefælle. Arbejdsløse inkluderer dagpengemodtagere og arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere. Uden for arbejdsstyrken inkluderer øvrige overførselsindkomster herunder SU, efterløn og pensioner.

I tabel 9 er beskæftigelsessituationen opdelt på både køn og oprindelsesland. Tabellen bekræfter de tendenser, som fremgår af tabel 8 og figur 1 med hensyn til forskelle afhængigt af køn og oprindelsesland. Der er således ikke nogle klare indikationer på, at kønsforskellen er forskellig for kvoteflygtninge fra forskellige oprindelseslande. Det er dog bemærkelsesværdigt, at kun 4 pct. af de sudanske kvinder er i beskæftigelse.

Tabel 9. Beskæftigelsesfrekvensen i 2008 for 16-65-årige kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007, opdelt på køn og oprindelsesland. Procent og antal.

	Beskæftigelse	Arbejdsløs	Uden for arbejdsstyrken	I alt	I alt antal
Mænd					
Burma	59 %	4 %	37 %	100 %	397
Den Demokratiske Republik Congo	32 %	7 %	61 %	100 %	141
Indonesien	59 %	17 %	24 %	100 %	119
Iran	31 %	1 %	68 %	100 %	71
Sudan	26 %	11 %	63 %	100 %	35
Øvrige lande ¹	52 %	7 %	40 %	100 %	168
Kvinder					
Burma	27 %	4 %	69 %	100 %	179
Den Demokratiske Republik Congo	14 %	5 %	81 %	100 %	128
Indonesien	34 %	14 %	51 %	100 %	35
Iran	13 %	0 %	88 %	100 %	56
Sudan	4 %	4 %	93 %	100 %	28
Øvrige lande ¹	28 %	7 %	65 %	100 %	131

Kilde: Udtræk fra Udlændingenservices Udlændingeregister kombineret med registeroplysninger fra Danmarks Statistik.

¹ Øvrige lande omfatter Afghanistan, Algeriet, Angola, Azerbajdzhan, Bhutan, Burundi, Cambodja, Cameroun, Colombia, Congo Brazzaville, Egypten, Elfenbenskysten, Eritrea, Etiopien, Indien, Irak, Kina, Liberia, Malaysia, Nepal, Pakistan, Rusland, Rwanda, Sierra Leone, Somalia, Sri Lanka, Statsløse og palæstinensere, Tchad, Togo, Tunesien, Uganda, Uzbekistan og Vietnam. Der er maksimalt 2,5 pct. af kvoteflygtningene, som kommer fra hvert af disse lande.

Note: For 168 personer i aldersgruppen er beskæftigelsessituationen uoplyst i 2008, hvilket skyldes, at personerne ikke er indvandret, er udvandret eller afgået ved døden.

Procenterne summer ikke til 100 alle steder pga. afrunding.

Beskæftigelse inkluderer lønmodtagere, selvstændige og medarbejdende ægtefælle. Arbejdsløse inkluderer dagpengemodtagere og arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere. Uden for arbejdsstyrken inkluderer øvrige overførselsindkomster herunder SU, efterløn og pensioner.

Bopælskommune

Udlændingenservice boligplacere kvoteflygtninge, der er ankommet til Danmark, i en kommune under hensyntagen til, at der skal ske en jævn fordeling af flygtninge og indvandrere mellem landets kommuner. Udlændingenservice tager endvidere hensyn til flygtningens personlige forhold ved boligplaceringen. Kommunen, som flygtningen boligplaceres i, skal tilbyde et integrationsprogram og udbetale introduktionsydelse til flygtningen i op til tre år. Hvis flygtningen ønsker at flytte til en anden kommune, skal den nye kommune godkende

dette, hvis flygtningen stadig ønsker at modtage introduktionsydelse i den nye kommune.

I dette afsnit undersøges, i hvilke kommuner kvoteflygtningene bor i 2010, samt hvor stor en procentdel der efter tre år bor i den kommune, som de først blev registreret i i 2007.

Kvoteflygtninge, som har fået opholdstilladelse i perioden 2003-2007, bor meget spredt i Danmark, idet de 2.304 kvoteflygtninge, som har en registreret adresse i 2010, bor i 85 forskellige kommuner. Dette skal ses i sammenhæng med reglerne om boligplacering, hvorefter flygtninge som udgangspunkt boligplaceres i de kommuner, der har en relativt lille andel flygtninge og indvandre-re.

Tabel 11 viser de 10 kommuner, hvor flest af de kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007, bor i 2010. Som det fremgår af tabellen, bor flest kvoteflygtninge fra perioden 2003-2007 i Frederikshavn Kommune, som er bopæl for 156 kvoteflygtninge, efterfulgt af Jammerbugt Kommune med 134 kvoteflygtninge og Esbjerg Kommune med 129 kvoteflygtninge. I de resterende kommune er der færre end 100 borgere, som er kvoteflygtninge fra perioden 2003-2007.

Tabel 11. Antal kvoteflygtninge i de 10 kommuner, hvor flest kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007, bor i 2010. Antal og procent

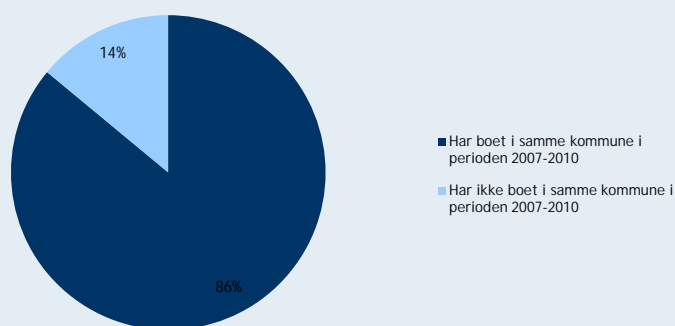
	Antal	Procent
Frederikshavn	156	7 %
Jammerbugt	134	6 %
Esbjerg	129	6 %
Århus	84	4 %
Faaborg-Midtfyn	84	4 %
Bornholm	70	3 %
Varde	65	3 %
Aalborg	64	3 %
Hjørring	62	3 %
Viborg	62	3 %
Øvrige Kommuner	1394	61 %
I alt	2304	100 %

Kilde: Udtræk fra Udlændingsservices Udlændingeregister kombineret med registeroplysninger fra Danmarks Statistik.
Note: Procenterne summer ikke til 100 pga. afrunding.

Formålet med boligplaceringsreglerne er som tidligere nævnt bl.a. at sikre en jævn fordeling af flygtninge og indvandrere mellem landets kommuner.

Det er derfor interessant at undersøge, hvor stor en del af kvoteflygtningene som bliver i den kommune, de bliver boligplaceret i. Som det fremgår af figur 2, har 86 pct. af de kvoteflygtninge, som fik registreret en bopælskommune første gang i 2007, boet i denne kommune i perioden 2007-2010². Det er således størstedelen, som bliver boende i den kommune, de først er flyttet til.

Figur 2. Kvoteflygtninge, der har fået opholdstilladelse i perioden 2003-2007, som fik registreret en bopælskommune første gang 1. jan 2007, fordelt på, om de har boet i samme kommune i perioden 2007-2010. Procent.



Kilde: Udtræk fra Udlændingenservices Udlændingeregister kombineret med registeroplysninger fra Danmarks Statistik.

Note: 569 kvoteflygtninge er medtaget.

Pga. tidsforskydninger i indrejse og registrering af bopælskommune har de inkluderede kvoteflygtninge fået opholdstilladelse i årene 2004-2006.

Kvoteflygtninge, som ikke har en adresse registreret i 2010, f.eks. pga. udrejse eller død, er ikke inkluderet i denne analyse.

Kvoteflygtningenes flyttemønstre inden for de første 3-4 år tyder ikke på, at de samler sig i nogle få kommuner, idet de 81 kvoteflygtninge, som er registreret med en adresse første gang i 2007 og er flyttet i perioden 2007-2010, er flyttet til 27 forskellige kommuner. Kun 10 kvoteflygtninge er flyttet til en af de 10

² Første registrerede adresse er ikke nødvendigvis det samme som den kommune, som kvoteflygtningen er blevet boligplaceret i, da kvoteflygtningen teoretisk kan nå at flytte til en anden kommune, inden første adresseregistrering er foretaget. Dette forventes dog kun at være tilfældet i ganske få tilfælde.

kommuner, som har den største andel indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande blandt kommunens borgere³.

I tabel 12 er angivet de 10 kommuner, som flest af de kvoteflygtninge, der er flyttet i perioden 2007-2010, er flyttet til. Det fremgår, at der er tale om et forholdsvist lille antal kvoteflygtninge, som er flyttet til hver kommune. Der er dog en vis tendens til, at kvoteflygtningene flytter til kommuner, som i forvejen har modtaget mange kvoteflygtninge i perioden 2003-2007. Således er 32 pct. flyttet til én af de ti kommuner, hvor flest af kvoteflygtningene, som har fået opholdstilladelse i perioden 2003-2007, bor i 2010⁴. Dette kunne tyde på en tendens til at søge mod områder, hvor der bor andre fra samme etniske gruppe. Det skal dog igen understreges, at det kun er en lille del af kvoteflygtningene, som er flyttet i perioden 2003-2007.

Tabel 12. Antal kvoteflygtninge i de 10 kommuner, hvor flest kvoteflygtninge, som flyttede i perioden 2007-2010, bor i 2010. Antal og procent.

	Antal	Procent
Århus	10	12 %
Syddjurs	9	11 %
Aabenraa	7	9 %
Esbjerg	7	9 %
København	6	7 %
Frederikshavn	5	6 %
Randers	5	6 %
Aalborg	4	5 %
Herning	4	5 %
Høje-Taastrup	4	5 %
Øvrige kommuner	20	25 %
I alt	81	100 %

Kilde: Udtræk fra Udlændingsservices Udlændingeregister kombineret med registeroplysninger fra Danmarks Statistik.
Note: Kun kvoteflygtninge, som første gang har en registreret adresse i 2007 er inkluderet, og kvoteflygtninge, som ikke har en adresse registreret i 2010 f.eks. pga. udrejse eller død er ikke inkluderet i denne analyse.

Forløbsanalyse af beskæftigelse

I dette afsnit undersøges det nærmere, hvordan kvoteflygtningenes beskæftigelse udvikler sig i løbet af deres tid i Danmark. Først beskrives udviklingen i

³ De 10 kommuner med den største andel indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande er Ishøj, Albertslund, Brøndby, Høje Taastrup, København, Vallensbæk, Rødovre, Herlev, Hvidovre, Glostrup i 2010. De 10 kvoteflygtninge er flyttet til Høje-Taastrup og København.

⁴ Disse kommuner er Frederikshavn, Esbjerg, Århus og Aalborg

beskæftigelsessituationen for kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i Danmark i 2003, da disse kvoteflygtninge har haft 5 år til at få fodfæste på arbejdsmarkedet. Derefter undersøges, hvor stor en andel af kvoteflygtningene, som fik opholdstilladelse i perioden 2003-2007, der er i beskæftigelse 1-5 år efter, de har fået opholdstilladelse i Danmark. Resultaterne sammenlignes med resultaterne fra en tilsvarende undersøgelse blandt kvoteflygtninge, der fik opholdstilladelse i 1997, samt med resultater for indvandrere fra ikke-vestlige lande, der har fået opholdstilladelse i perioden 2003-2007.

Tabel 13 viser beskæftigelsessituationen i perioden 2004-2008 for 16-65-årige kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i 2003. Det fremgår, at kvoteflygtningens beskæftigelsessituation udvikler sig meget i løbet af de første fem år efter opholdstilladelsen. Således er så godt som alle kvoteflygtninge uden beskæftigelse i 2004. Fem år senere i 2008 er det derimod 58 pct., som er i beskæftigelse, og andelen uden for arbejdsstyrken er reduceret fra 99 pct. til 34 pct.

Tabel13. Beskæftigelsessituation for 16-65-årige kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i 2003, samlet og opdelt på køn. Procent.

	2004	2005	2006	2007	2008
Alle					
Beskæftigelse	0 %	10 %	29 %	47 %	58 %
Arbejdsløs	1 %	9 %	8 %	9 %	8 %
Uden for arbejdsstyrken	99 %	81 %	63 %	44 %	34 %
I alt procent	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
I alt antal	235	359	350	366	367
Mænd					
Beskæftigelse	1 %	15 %	37 %	58 %	67 %
Arbejdsløs	1 %	9 %	9 %	9 %	9 %
Uden for arbejdsstyrken	99 %	76 %	54 %	33 %	24 %
I alt procent	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
I alt antal	157	240	231	238	237
Kvinder					
Beskæftigelse	0 %	2 %	13 %	27 %	42 %
Arbejdsløs	1 %	8 %	7 %	9 %	7 %
Uden for arbejdsstyrken	99 %	91 %	81 %	65 %	52 %
I alt procent	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
I alt antal	78	119	119	128	130

Kilde: Udtræk fra Udlændingenservices Udlændingeregister kombineret med registeroplysninger fra Danmarks Statistik.

Note: Ikke alle kvoteflygtninge er registreret i beskæftigelsesstatistikken året efter, de får opholdstilladelse, og procenterne i tabellen er derfor udtryk for andelen i beskæftigelse af kvoteflygtninge, som i året er registreret med en ydelse eller som beskæftiget eller selvforsørgende. Personerne i aldersgruppen 16-65 år forskyder sig desuden fra år til år.

Procenterne summer ikke til 100 alle steder pga. afrunding.

Beskæftigelse inkluderer lønmodtagere, selvstændige og medarbejdende ægtefælle. Arbejdsløse inkluderer dagpengemodtagere og arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere. Uden for arbejdsstyrken inkluderer øvrige overførselsindkomster herunder SU, efterløn og pensioner.

I tabellen er udviklingen i beskæftigelsessituationen også vist for mænd og kvinder separat, og her er det tydeligt, at der er tale om store forskelle i beskæftigelsessituationen. Udgangspunktet i 2004 er forholdsvis ens for de to køn, men de følgende fem år er andelen i beskæftigelse steget væsentligt mere for mænd end for kvinder. I 2008 er det således 67 pct. af de mandlige kvoteflygtninge, som er i beskæftigelse, mod 42 pct. af de kvindelige kvoteflygtninge. Tilsvarende er det ca. en fjerdel af de mandlige kvoteflygtninge, som er uden for arbejdsstyrken, mod halvdelen af de kvindelige kvoteflygtninge.

Den tilsvarende analyse af beskæftigelsessituationen i 1998-2002 for kvoteflygtninge, som har fået opholdstilladelse i 1997, giver et noget andet billede.

Analysen viste, at blandt kvoteflygtninge, som havde fået opholdstilladelse i 1997, var 1,6 pct. i beskæftigelse i 1998 og 13,1 pct. i beskæftigelse i 2002. Mens beskæftigelsesfrekvensen kun var 13 pct. for kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i 1997, er den således 58 pct. efter fem år for kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i 2003.

I tabel 14 er der foretaget en analyse af beskæftigelsesfrekvensen for alle kvoteflygtninge, som ankom i perioden 2003-2007. Tabellen viser, at også blandt kvoteflygtninge, som fik opholdstilladelse i 2004, er mere end halvdelen i beskæftigelse i 2008.

Tabel 14. Beskæftigelsesfrekvens for 16-65-årige kvoteflygtninge opdelt på, hvilket år kvoteflygtningen fik opholdstilladelse. Procent.

År for opholdstilladelse	Beskæftigelsesfrekvens i året				
	2004	2005	2006	2007	2008
2003	0 %	10 %	29 %	47 %	58 %
2004		1 %	6 %	31 %	53 %
2005			0 %	17 %	40 %
2006				1 %	28 %
2007					5 %

Kilde: Udtræk fra Udlændingenservices Udlændingeregister kombineret med registeroplysninger fra Danmarks Statistik.
 Note: Ikke alle kvoteflygtninge indrejser det år, de får opholdstilladelse, og procenterne i tabellen er derfor udtryk for andelen i beskæftigelse af kvoteflygtninge, som i året er registreret med en ydelse eller som beskæftiget eller selvforsørgende. Beskæftigelsessituationen er således registreret for 235 personer i 2004, 461 personer i 2005, 795 personer i 2006, 1.200 personer i 2007 og 1.488 personer i 2008.
 Beskæftigelsesfrekvensen inkluderer lønmodtagere, selvstændige og medarbejdende ægtefælle.

For nærmere at undersøge udviklingen i kvoteflygtninges beskæftigelsessituation i Danmark er beskæftigelsessituationen i tabel 15 opgjort efter, hvor længe kvoteflygtningen har opholdt sig i Danmark. Dette gør det også muligt at sammenligne med udviklingen i beskæftigelsessituationen for indvandrere fra ikke-vestlige lande i alderen 16-65 år. Der er en tydelig tendens til, at meget få kvoteflygtninge kommer i arbejde inden for det første år, efter de har fået opholdstilladelse. Beskæftigelsesfrekvensen stiger dog markant, jo længere tid kvoteflygtningen har opholdt sig i Danmark.

Hvis man ser på beskæftigelsen 2-4 år efter, at kvoteflygtningen er indrejst i Danmark, er der en tendens til, at beskæftigelsesfrekvensen, set i forhold til hvor lang tid kvoteflygtningen har været i Danmark, er steget år for år. F.eks.

var 29 pct. af kvoteflygtningene, som indrejste i 2003, i beskæftigelse efter tre år. Det tilsvarende tal for kvoteflygtninge indrejst i 2005 er 53 pct. Denne udvikling kan have baggrund konjunkturudviklingen såvel som ændrede kompetencer i flygtningegruppen og en øget beskæftigelsesrettet indsats fra kommunernes side.

Tabel 15. Beskæftigelsesfrekvens for 16-65-årige kvoteflygtninge og indvandrere fra ikke-vestlige lande 1-5 år efter indrejse til Danmark opdelt på indrejseår. Procent.

År	Beskæftigelsesfrekvens efter 1 år	Beskæftigelsesfrekvens efter 2 år	Beskæftigelsesfrekvens efter 3 år	Beskæftigelsesfrekvens efter 4 år	Beskæftigelsesfrekvens efter 5 år
Kvoteflygtninge					
2003	0 %	9 %	29 %	47 %	58 %
2004	8 %	20 %	40 %	55 %	
2005	2 %	25 %	53 %		
2006	4 %	30 %			
2007	8 %				
Indvandrere fra ikke-vestlige lande					
2003	41 %	40 %	44 %	52 %	56 %
2004	39 %	45 %	52 %	56 %	
2005	46 %	49 %	56 %		
2006	49 %	50 %			
2007	38 %				

Kilde: Udtræk fra Udlændingsservices Udlændingeregister kombineret med registeroplysninger fra Danmarks Statistik, samt Integrationsministeriets Udlændingedatabase ved Danmarks Statistik IMUDD06

Beskæftigelsesfrekvensen inkluderer lønmodtagere, selvstændige og medarbejdende ægtefælle.

Sammenligner man med udviklingen i beskæftigelse for alle indvandrere fra ikke-vestlige lande, som indrejste i perioden 2003-2007, kan man se, at stigningen i beskæftigelsesfrekvensen har været mindre for denne gruppe end for kvoteflygtningene. Andelen i beskæftigelse efter 3 år er således 24 procentpoint højere for kvoteflygtninge, som indrejste i 2005, ift. kvoteflygtninge, som indrejste i 2003, mens den tilsvarende forskel for indvandrere fra ikke-vestlige lande har været 12 procentpoint. Dette indikerer, at det ikke blot er udviklingen i de økonomiske konjunkturer, der ligger til grund for stigningen i beskæftigelsen. En del af stigningen kan skyldes, at kvoteflygtningene nu i højere grad udvælges på baggrund af deres integrationspotentiale.

Det fremgår også af tabellen, at indvandrere fra ikke-vestlige lande generelt har en meget højere beskæftigelsesfrekvens de første år efter indrejse end kvoteflygtninge. F.eks. er beskæftigelsesfrekvensen for indvandrere fra ikke-vestlige lande 39-49 pct. efter et år, mens den for kvoteflygtninge er 0-8 pct.

Billedet ændrer sig markant, når kvoteflygtningene har opholdt sig i Danmark 4-5 år, hvor beskæftigelsesfrekvensen for kvoteflygtninge og indvandrere fra ikke-vestlige lande er på samme niveau. Baggrunden for dette er bl.a., at en del af indvandrerne fra ikke-vestlige lande er arbejdskraftindvandrere, som allerede har et job ved indrejse til Danmark, eller som har nogle kompetencer, der forøger chancerne for beskæftigelse markant. Set i det lys er det således ikke overraskende, at kvoteflygtningene har en væsentligt lavere beskæftigelse i de første år efter indrejse. Det er derimod bemærkelsesværdigt, at de efter 5 år er i beskæftigelse i samme grad som indvandrere fra ikke-vestlige lande generelt.