



TALE

Dato: 17. november 2010  
Kontor: Int.kt  
J.nr.: 10/15158  
Sagsbeh.: MDS

**Talepunkt til brug for samråd i Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik den 23. november 2010 forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. – 3. december 2010.**

- Udvalget har modtaget et samlenotat vedrørende seks sager, men jeg vil alene nævne punkterne 22, 24 og 25. For de øvrige punkter henvises til samlenotatet.
- Om rådsmødet kan jeg generelt sige, at der for mit vedkommende er tale om meget få punkter.
- Formandskabet vil navnlig igen give en status på forhandlingerne om asylretsakterne.
- Endelig vil der under eventuelt være et punkt om opfølgningen på den græske asylhandlingsplan, hvor jeg forventer en status på arbejdet fra Kommissionens og Grækenlands side. For mig er det meget vigtigt, at vi får lejlighed til at drøfte dette emne på rådsmødet.

**Dagsordenspunkt 22): Kommissionens forslag til omarbejdelse af flygtningedefinitionsdirektivet, samlenotatets s. 7**

- Kommissionens ændringsforslag til flygtningedefinitionsdirektivet er ikke på dagsordenen for rådsmødet.
- Jeg har alligevel valgt at redegøre for sagen som en tidlig forelæggelse, da der snart kan forventes en fælles holdning i Rådet.
- Herefter vil der skulle forhandles videre om sagen med Europa-Parlamentet, da direktivet skal vedtages i den almindelige lovgivningsprocedure, som kræver enighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet.
- Flygtningedefinitionsdirektivet er et af de fire forslag på asylområdet, som det nuværende belgiske formandskab har besluttet at prioritere.
- Formålet med ændringsforslaget, der blev fremsat i oktober sidste år, er at skabe højere grad af harmonisering samt at give stort set samme rettigheder for personer med konventionsstatus til personer med subsidiær beskyttelsesstatus.
- Flygtningedefinitionsdirektivet er som bekendt omfattet af det danske forbehold. Danmark deltager

ikke i vedtagelsen, og ændringerne bliver ikke bindende for Danmark.

- Med forslaget lægges der ikke op til væsentlige ændringer i forhold til indholdet af beskyttelse, dvs. i hvilke tilfælde der skal meddeles konventionsstatus, og hvilke tilfælde der skal meddeles subsidiær beskyttelse.
- Der lægges dog op til en fastlæggelse af spørgsmål om indholdet af beskyttelsen i ansøgernes oprindelseslande - dvs. når den pågældende kan vende tilbage – om denne beskyttelse skal være varig, som foreslået af Kommissionen, eller af en ikke-midlertidig karakter, som mange medlemslande ønsker.
- Fra dansk side finder vi, at beskyttelsen i oprindelseslande skal være faktisk og effektiv, og naturligvis må den ikke være af forbigående karakter. Dette er spørgsmål, som asylmyndighederne skal vurdere i forbindelse med deres afgørelse i sagen.
- I det eksisterende direktiv kan der gives forskellige rettigheder til henholdsvis konventionsflygtninge og personer med subsidiær beskyttelse.

- Kommissionen foreslår, at der bør gives samme rettigheder.
- Jeg forventer, at formandskabet vil søge at opnå enighed om en ligestilling mellem personer med flygtninge status og personer med subsidiær beskyttelse på flere punkter end i dag. Der bliver dog næppe enighed i Rådet om fuld ligestilling.
- Fra dansk side har vi ikke problemer med, at der gives lige rettigheder på stort set alle områder mellem de to grupper af flygtninge.
- For de øvrige elementer i Kommissionens forslag vil jeg henvise til samlenotatet, der indeholder en meget detaljeret gennemgang af sagen.
- Om regeringens overordnede holdning kan jeg også henvise til samlenotatet.
- Jeg vil dog gerne her præcisere, at regeringen ikke finder grundlag for at ændre på beskyttelsesniveauet i forhold til det eksisterende direktiv.
- De eksisterende regler dækker Flygtningekonventionen og andre relevante konventioner på området, herunder Den

Europæiske Menneskerettighedskonvention, og Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols afgørelser på området.

- Derfor er regeringen også tilfreds med, at Kommissionen ikke har lagt op til ændringer af de relevante bestemmelser i direktivet herom (artiklerne 13-17).

**Dagsordenspunkt 24): Direktiv om en samlet procedure for udstedelse af en opholds- og arbejdstilladelse samt om et fælles rettighedssæt for arbejdskraftsindvandrere (Single Permit), samlenotatets s. 26**

- Kommissionen fremsatte tilbage i 2007 et forslag til Single Permit-direktivet, som skal fastsætte en enkelt procedure for udstedelse af en samlet opholds- og arbejdstilladelse - ligesom vi allerede gør her i Danmark.
- Forlaget fastsætter desuden et fælles sæt rettigheder for tredjelandsstatsborgere, som opholder sig lovligt i en medlemsstat og har adgang til arbejdsmarkedet.
- Da der er tale om en lidt ældre sag, har jeg tidligere orienteret udvalget om sagen.
- Sagen er omfattet af det danske forbehold. Danmark deltager ikke i vedtagelsen, og direktivet bliver ikke bindende for Danmark.

- Forhandlingerne med Europa-Parlamentet, som blev påbegyndt på baggrund af Lissabon-traktatens ikrafttræden, har vist sig at være komplicerede, hvorfor der endnu ikke er opnået enighed om forslaget.
- De aktuelle stridspunkter drejer sig hovedsageligt om omfanget af de rettigheder, som opnås i medfør af forslagets artikel 12.
- Europa-Parlamentet ønsker, at der skal være ligebehandling for personer, omfattet af direktivet, i forhold til en række rettigheder, herunder familieydelse og skattefordele, hvilket er problematisk for en række medlemslande.
- Det er udgangspunktet for udlændinge med lovligt ophold i Danmark, at der skal være ligebehandling på langt de fleste områder, som der lægges op til i direktivet. Men regeringen finder, at det vil være problematisk at skulle imødekomme Europa-Parlamentet på de nævnte punkter.
- Der arbejdes forsat på at finde en række kompromiser, som vil være tilfredsstillende både for medlemslandene og for Europa-Parlamentet.
- Sagen er ikke længere på Rådets dagsorden, men jeg har valgt at orientere om sagen, da der måske inden

længe findes en løsning, hvorefter direktivet efter over 3 års forhandling kan vedtages.

**Dagsordenspunkt 25) Oprettelse af et it-agentur på området frihed, sikkerhed og retfærdighed, samlenotatets s. 32**

- Sagen om IT-agenturet er som nævnt en af de sager, vi faktisk skal drøfte på rådsmødet.
- Sagen vedrører oprettelse af et it-agentur, der skal forvalte driften af it-systemer på området for frihed, sikkerhed og retfærdighed. På nuværende tidspunkt drejer det sig om: Schengen-Informationssystemet (SIS), Visum-Informationssystemet (VIS) og Eurodac-finger-aftrykssystemet.
- Jeg orienterede senest udvalget om sagen forud for rådsmødet den 3. – 4. juni 2010.
- Danmark deltager ikke i vedtagelsen af retsaktens om oprettelsen af agenturet på grund af forbeholdet, men udgør en udbygning af Schengen-reglerne.
- Det er regeringens opfattelse, at Danmark – efter retsaktens vedtagelse - bør implementere retsaktens i dansk ret på mellemstatsligt grundlag, jf. protokollen om Danmarks stilling. Der vil som anført i samlenotatet alene blive tale om nogle mindre tekniske justeringer og konsekvensrettelser i lovgrundlaget.

- Regeringen kan støtte etablering af et agentur, da dette findes at kunne indebære en merværdi og en mere effektiv forvaltning af it-systemerne.
- Det primære problem for Danmark har været spørgsmålet om Danmarks muligheder for at opnå stemmeret i agenturets bestyrelse. Kommissionen har lagt op til at Danmark på grund af forbeholdet ikke skal have fuld stemmeret.
- Da Danmark i dag trods forbeholdet anvender alle tre IT-systemer, finder regeringen naturligvis, at Danmark bør få fuld stemmeret i bestyrelsen. Dette er i øvrigt i fuld overensstemmelse med forbeholdet, og vi har derfor arbejdet på at få Kommissionens forslag ændret på dette punkt.
- Meget tyder på, at vi formentlig i det mindste vil opnå stemmeret i de IT-systemer, der udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne.
- Det forventes, at der på rådsmødet findes en fælles holdning til alle elementer i forslaget, hvorefter forhandlingerne med Europa-Parlamentet kan afsluttes, og forslaget vedtages.
- Det kan i øvrigt ikke udelukkes, at der vil komme en kort drøftelse af agenturets mulige beliggenhed.



Både Estland og Frankrig har anmeldt deres værtskandidatur.

- På dette punkt indtager regeringen som tidligere nævnt en neutral holdning.