

Udenrigsministeriet. København, den 6. oktober 2010.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2010 afgives tilsagn på 35,0 mio. kr. i støtte til den somaliske overgangsregering, den regionale samarbejdsorganisation for Afrikas Horn og FNs fælles program i Somalia.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2010 opførte bevilling på 648,0 mio. kr. til § 06.32.08. Øvrig Bistand.

- b. *Baggrund*

Officielle opdaterede økonomiske nøgletal eksisterer ikke for Somalia, men BNP estimeres til omkring 600 US dollars per indbygger (2009). Indbyggerantallet anslås til ca. 9 mio. mennesker (2008) og den årlige befolkningstilvækst til ca. 3 pct. (2008). Herudover anslås det, at et lignende antal somaliere lever udenfor landets grænser. Forventet levealder er 48 år (2007). Levevilkårene i Somalia vurderes at være blandt de værste i verden, og landet er arnested for både terrorangreb, radikaliserings og pirateri.

Somalia er de facto opdelt i tre semiautonome regioner: "*Somaliland*", der er relativt fredeligt og har egen forfatning, præsident og parlament. Regionen ønsker selvstændighed. "*Puntland*", der er mere ustabil og også har egen forfatning, præsident og parlament. Puntland udgør det primære hovedsæde for pirateri. "*Den sydlige-centrale del*", hvor der har været borgerkrig de seneste 19 år, kun afbrudt af korte perioder med fred. Overgangsregeringen (TFG) har kun begrænset kontrol over landet, primært omkring Mogadishu.

Programbeskrivelse

Programmet gennemføres i alle Somalias regioner. De somaliske institutioner er svage og har hidtil ikke evnet at levere serviceydelser til befolkningen. Det har medført tab af statslig legitimitet. Programmet består af følgende tre komponenter:

Lokale udviklingsprojekter (15,0 mio. kr.)

Formålet er at styrke de lokale myndigheders evne til at levere basale serviceydelser. Aktiviteterne finansieres via en række lokale udviklingsfonde, der foretager investeringer i basale serviceydelser som sundhedsklinikker, skoler eller markedspladser. Det er målet for 2010 at sætte 26 nye distriktsråd i stand til at gennemføre egne projekter, der kommer flere end 150.000 personer til gode. Samtidig opsættes der i alle projektområder lokale monitoreringsgrupper, der sikrer lokalsamfundenes engagement og kontrol med aktiviteterne.

Komponenten gennemføres via FNs fælles program "*Joint Programme on Local Governance and Decentralized Service Delivery*" (JPLG). Programmet består af fem individuelle FN-organisationer. Programmet skal derfor også ses som et led i FN's bestræbelser på at levere som én organisation ("*One UN*").

Direkte støtte til TFG til rehabilitering af fysisk infrastruktur (10,0 mio. kr.)

Formålet er at øge den somaliske overgangsregerings, TFG's, evne til at levere serviceydelser til befolkningen og styrke deres legitimitet. Støtten til TFG vil bidrage til tre rehabiliteringsprojekter i Mogadishu (hospitaller og regeringsbygninger, inkl. træning).

Eftersom det somaliske banksystem og TFG's regnskabsmæssige evner fortsat er yderst begrænsede, vil denne komponent blive gennemført via *PricewaterHouseCoopers* (PwC), som vil fungere som finansiel agent for beløbet på 10,0 mio. kr. I den forbindelse trækker Danmark på erfaringer med lignende direkte pengeoverførelser til TFG fra andre donorlande. PwC vil således være ansvarlig overfor Danmark for at sikre, at fremskridts- og finansielle rapporter afleveres til tiden, og at behørig opfølgning finder sted.

Støtte til IGADs indsats i Somalia (10,0 mio. kr.)

Stats- og regeringsledere for den regionale samarbejdsorganisation for Afrikas Horn (IGAD) har stor indflydelse på den politiske proces i Somalia. Under sidste IGAD-møde blev det besluttet at styrke deres tilstedeværelse i Somalia. IGAD vil derigennem arbejde for at fremme dialogen mellem de somaliske grupper og bidrage til en forbedret koordination mellem de somaliske sikkerhedsstyrker og AUs militære operation i landet (AMISOM).

Formålet med den danske støtte er at muliggøre etablering af et IGAD-kontor i Mogadishu, der skal gennemføre en række aktiviteter, som tager sigte på at styrke TFG's anseelse i befolkningen. Eksempler på konkrete aktiviteter, der planlægges gennemført under komponenten, omfatter IGAD-støtte til TFG's egen mobilisering af finansielle og tekniske ressourcer til kapacitetsopbygning, støtte til etablering af TFG-træningsinstitutioner, opbygning af TFG's institutionelle strukturer samt styrkelse af IGADs Somalia kontor i Addis Ababa samt IGAD-kontoret i Mogadishu.

Midlerne vil blive administreret af IGAD i tæt dialog med ambassaden i Addis Ababa.

Budget

Det samlede budget andrager 35,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

JPLG	15,0 mio. kr.
TFG	10,0 mio. kr.
IGAD	10,0 mio. kr.
I alt	35,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 35,0 mio. kr. under § 06.32.08.60. Stabilisering og konfliktforebyggelse. Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2010-2011.

Væsentlige risikoelementer

De ustabile politiske forhold og den skrøbelige sikkerhedssituation indebærer, at indsatsen vil være genstand for mange risici på kort og mellemlang sigt. Truslen om terrorangreb og øgede militære kampe kan bevirke, at FN, NGOer og donorer ikke kan operere i områderne. Flexibilitet i programdesign og løbende justeringer gennem hele implementeringen vil imødegå nævnte risici.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2010 afgives tilsagn på 35,0 mio. kr. i støtte til den somaliske overgangsregering, den regionale samarbejdsorganisation for Afrikas Horn og FN's fælles program i Somalia.
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2010 opførte bevilling på 648,0 mio. kr. til § 06.32.08. Øvrig bistand.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 6. oktober 2010

SØREN PIND

Til Finansudvalget.