

Udenrigsministeriet. Udenrigsministeriet, den 21. december 2010.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2011 afgives tilsagn på 630,1 mio. kr. i støtte til den 12. genopfyldning af Den Afrikanske Udviklingsfond, ADF-12. Tilsagnet har udgiftsmæssig virkning i perioden 2011-2013.

Udgifterne i 2011-2013 vil blive afholdt af den på finansloven opførte bevilling under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.

- b. *Baggrund*

Det overordnede formål med bevillingen er at bidrage til en reduktion af fattigdommen ved at stimulere bæredygtig økonomisk og social udvikling i Afrika. Afrikas stærke økonomiske vækst siden årtusindeskiftet er i de sidste to-tre år blevet bremset af den globale finansielle krise. Formålet med den aktuelle 12. genopfyldning er at videreføre fondens bistand til de afrikanske lavindkomstlande.

Den Afrikanske Udviklingsbank, som Fonden er en integreret del af og som administrerer Fonden, har været igennem et omfattende internt reformarbejde i de seneste fire-fem år og fremstår i dag som en moderne og effektiv udviklingsbank, der yder et vigtigt bidrag til udviklingen på kontinentet. Internationalt har Banken også deltaget aktivt i forskellige fora (f.eks. i G-20) og har bidraget væsentligt til at fremme afrikanske interesser.

Projektbeskrivelse

Den Afrikanske Udviklingsfond (AfDF) omfatter 40 lavindkomstlande i Afrika, hvortil AfDF yder lån med et højt gave-element samt ren gavebistand. Fordeling af de samlede midler fra AfDF til de 40 afrikanske lande foregår efter et resultatbaseret allokeringssystem (PBA), som belønner lande, hvor regeringsapparatet er effektivt og politiske programmer hensigtsmæssige. Ca. 90 pct. af den sidste genopfyldning AfDF-11 er blevet fordelt i overensstemmelse med PBA. De resterende 10 pct. udgøres af bidrag til betaling af visse landes udestående gæld til Banken, særlige indsatser i skrøbelige stater samt enkelte regionale projekter. Bortset fra disse undtagelser er en konsekvent anvendelse af PBA-systemet et ufravigeligt krav fra donorerne. Systemet sikrer en ligeværdig, gennemsigtig og sammenlignelig behandling af modtagerlandene samtidig med, at det fremstår som et incitament til at forbedre regeringsførelsen.

Der var under genopfyldningsforhandlingerne stor enighed om, at AfDF-12 skal fortsætte og uddybe den strategiske kurs, der blev påbegyndt under AfDF-11. Fonden skal således fastholde sit fokus på infrastruktur, regeringsførelse, regional integration samt udviklingen i skrøbelige stater. Inden for disse prioriteringer vil Banken i videst muligt omfang indbygge klimahensyn (tilpasning og forebyggelse), privatsektorrelaterede aktiviteter, innovative tilgange vedr. kvindehensyn samt indsatser rettet mod fødevarerikkerhed og produktivitet inden for landbruget.

Udviklingen af **infrastruktur** er afgørende for økonomisk vækst. Den lave produktivitet i den private sektor og landbruget skyldes primært manglende og dårligt fungerende infrastruktur. AfDF vil målrette investeringer på følgende områder:

- Inden for transport vil man udvide de regionale transportkorridorer, inkl. vejnettet og jernbaner. Fonden vil også give støtte til udvikling af bytransport.
- På energiområdet vil man forøge el-produktionen og energieffektiviteten, især baseret på ren og vedvarende energi (vandkraft, vindmøller og solenergi). Fonden vil fremme udbygning af regionalt energisamarbejde.
- Adgangen til vand og sanitet vil blive forbedret i såvel byerne som i landdistrikter. Fokus vil også rettes på en bedre forvaltning af vandressourcer.
- Investeringer inden for information og kommunikation vil primært gå til udbygningen af bredbånds- og telefonnettet.

Fondens fokus inden for **regeringsførelse** vil være på det økonomiske og finansielle område med bekæmpelse af korrupsion i private virksomheder og offentlige institutioner. Man vil fremme ansvarlighed i forvaltningen af offentlige ressourcer samt brugen af gennemsigtige procedurer. På landeplan vil Fonden støtte reformer inden for offentligt indkøb, intern og ekstern revision i statslige institutioner, skatteforvaltning samt offentlige budgetprocesser.

Prioriteringen af hhv. infrastruktur og regeringsførelse i AfDF's 12. genopfyldning er endnu ikke fastlagt, men vil blive afklaret i forbindelse med AfDF's kommende landeforhandlinger med de ca. 40 modtagerlande.

Regional integration har længe været et prioritetsområde for fonden, og udgør 20 pct. af AfDF-12 genopfyldningen. Det rammeværk for regional integration, der blev udviklet under AfDF-11, skal fortsat guide fondens engagement med strategiske prioriteter på regional infrastruktur, regionale offentlige goder og kapacitetsopbygning. Tilpasning til og forebyggelse vedr. klimaændringer vil desuden blive et vigtigt element i de regionale indsatser.

Fondens engagement i **skrøbelige stater** vil ligeledes fortsætte på det fundament, der blev skabt under AfDF-11, og udgør ca. 13 pct. af AfDF-12 genopfyldningen. Strategiske prioriteringer vil fokusere på genopbygning af basal infrastruktur, støtte til regeringsførelse samt styrkelse af institutionel og menneskelig kapacitet. Indsatserne vil blive gennemført inden for rammen af en pulje til skrøbelige stater.

Budget

Det danske tilsagn på 630,1 mio. kr., er fordelt med 150,1 mio. kr. i 2011, 200,0 mio. kr. i 2012 og 280,0 mio. kr. i 2013. Den danske andel af AfDF-12 er ca. 1,9 pct. Danmark er den mindste bidragsyder blandt de nordiske lande og den næstmindste blandt de deltagende europæiske lande. Finland bidrager med 935,0 mio. kr., Sverige med ca. 1,5 mia. kr. og Norge med godt 1,5 mia. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 630,1 mio. kr. under § 06.37.03.10. Den Afrikanske Udviklingsfond (AfDF) og udgiftsført i årene 2011-2013 i takt med udbetalingerne.

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risici forbundet med bevillingen.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2011 afgives tilsagn på 630,1 mio. kr. i støtte til den 12. genopfyldning af Den Afrikanske Udviklingsfond, ADF-12. Tilsagnet har udgiftsmæssig virkning i perioden 2011-2013.

Udgifterne i 2011-2013 vil blive afholdt af den på finansloven opførte bevilling under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelser og øvrige fonde.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

Udenrigsministeriet, den 21. december 2010

SØREN PIND

Til Finansudvalget.