

UGANDA

Historik	<p>Bistanden til Uganda blev genoptaget i 1987 efter præsident Musevenis magtovertagelse året før. Uganda blev valgt som dansk programsamarbejdsland, idet landet var ét af de fattigste i verden, og fordi Ugandas regering viste vilje og evne til at ville nedbringe fattigdommen. Uganda har siden 1986 haft ambitiøse strategier for udvikling med henblik på at reducere fattigdom i landet. Det er lykkedes. Uganda var det første land i Afrika, der udarbejdede en Poverty Reduction Strategy. I 2006 vendte Uganda tilbage til demokrati efter 25 års forbud mod politiske partier. I 2008 indgik regeringen med dansk støtte en fredsaftale i Nord-Uganda, der førte til ophøret af mere end 20 års konflikt, og mulighed for genopbygning og udvikling af den nordlige del af landet. Samarbejdet har udviklet sig fra projektbistand til i dag at være helt på linje med Paris og Accra dagsordenen, herunder bl.a. med en overordnet ugandisk udviklingsplan, arbejdsdeling mellem donorer og en fælles budgetstøttemekanisme.</p>
Sektorvalg/ fokusområder	<p>Den danske indsats i Uganda har et tredobbelt sigte. Fremme af økonomisk vækst og beskæftigelse, fremme af god regeringsførelse, menneskerettigheder og demokratisering samt social udvikling.</p> <ol style="list-style-type: none">1) Støtte af vækst og beskæftigelse sker indenfor U(ganda) Growth-programmet, der bl.a. har til formål, at støtte den ugandiske regering i at videreudvikle en bæredygtig eksportdrevet økonomi. Programmet fokuserer på landbrugssektoren og yder bl.a. støtte til landbrugsrelateret erhvervsudvikling inklusiv støtte til finansieringsmuligheder for landmænd og landbrugsrelaterede SMV'er.2) God regeringsførelse er et andet hovedindsatsområde, hvor der fokuseres på at fremme demokratiseringsprocessen, overholdelse af menneskerettigheder, samt opbygning af kapacitet til at håndtere og forebygge væbnet konflikt. Endvidere fokuseres på reformer i den offentlige sektor, decentralisering og anti-korruption.3) Det tredje hovedindsatsområde er social udvikling. Der ydes støtte til HIV/AIDS programmet med fokus på forebyggende foranstaltninger og på reproduktiv sundhed. Herudover støttes vand og sanitet, hvorigennem der sikres rent drikkevand til over en halv million flere mennesker hvert år, samt støtte til kapacitetsopbygning af en klimaenhed i Vand- og Miljøministeriet. Hertil kommer støtte til genopbygning af Nord-Uganda.
Udviklingsbehov	<p>Fortsat vækst og fattigdomsbekæmpelse begrænses af en række faktorer: En årlig befolkningstilvækst på ca. 3,2 % (6,7 fødsler per kvinde i henhold til regeringens egne data) udhuler per capita indkomsten, og der er mangel på beskæftigelse. Der er hårdt brug for udvikling af den private sektor, som den ugandiske regering også anser som grundlaget for fortsat fattigdomsbekæmpelse. Endelig er korruption en begrænsning for den økonomiske vækst og udvikling. Fund af olie i Lake Albert vil på sigt ændre landets økonomi, og stille nye krav til regeringens evne til konfliktforebyggelse samt til at håndtere offentlige indtægter og sikre fortsat makroøkonomisk stabilitet. Uganda vil have stærkt brug for udviklingspartnere, der lægger vægt på fattigdomsorienteret økonomisk</p>

	<p>udvikling samt på gennemsigtighed i administrationen af ressourcer, de kommende år. Konflikten i det nordlige Uganda, har efterladt et stort udviklingsmæssigt behov, som først nu efter mere end 20 års konflikt kan blive adresseret. 46 % af befolkningen i nord lever i ekstrem fattigdom, hvilket, ifølge nye tal fra regeringen, imidlertid udgør en imponerende reduktion fra 70% siden man opnåede fred i området i 2006 . Udvikling af det nordlige Uganda vil sikre en mere bæredygtig udvikling i landet. Der vurderes ikke at være tale om systematiske overtrædelser af menneskerettighederne i Uganda, men de udfordres fortsat, herunder i form af anvendelse af tortur. Der er relativ pressefrihed i landet. Indførelsen af demokrati og flerpartisystem i Uganda er relativt nyt og stadig under udvikling, og udviklingssamarbejdet med de vestlige udviklingspartnere og dialogen i den forbindelse er kritisk for at fremme menneskerettighederne og den demokratiske udvikling i landet.</p>
Relevans	<p>Den nye nationale udviklingsplans vision om at transformere Uganda til et moderne industri og service samfund indenfor de næste 30 år kræver konsolidering og udbygning af demokrati og økonomi. Visionen bygger dels på ønsket om, at man på sigt opnår uafhængighed fra donorer, dels at styrke demokrati og retssamfundet, at sikre stabilitet og fred, at udbygge viden- og fagkompetencer med henblik på at kunne konkurrere internationalt, at håndtere sine naturressourcer på en bæredygtig måde samt at udnytte de fordele som medlemskab af East African Community giver på det økonomiske, politiske og handelsmæssige område. De danske indsatsområder stemmer godt overens med den ugandiske regerings prioriteter, og med den nye danske udviklingspolitiske strategi og Afrikakommissionens anbefalinger. Danmark spiller en væsentlig rolle i Uganda, og Danmark er samlet den tredje største bilaterale udviklingspartner i landet. Uganda spiller en afgørende rolle på det sikkerhedspolitiske område i Østafrika og på Afrikas Horn.</p>
Effekt og resultater	<p>Uganda har haft succes med bekæmpelse af fattigdom, som er faldet fra at omfatte 56 % af befolkningen i 1992/93 til 31 % i 2005/2006 og ifølge nye tal helt ned til 23% i 2010/2011. Den økonomiske vækst har de seneste ti år ligget på 6-8 % om året. Der har været pæn fremdrift mht. at nå en række af 2015-målene – herunder på fattigdom, ligestilling, hiv/aids, og vand – som man også fra dansk side har været med til at fremme. Der er fortsat store udfordringer ift. at nå målene for bl.a. mødre- og børnedødelighed. Gennem det hidtidige danske udviklingssamarbejde i Uganda er der opnået betydelige resultater. En evaluering af det dansk-ugandiske udviklingssamarbejde fra 1987-2005 vurderede, at den danske indsats havde været effektiv. Der er allerede en international arbejdsdeling mellem udviklingspartnere i Uganda, som har vist sig effektiv i form af bedre koordination og reduktion af transaktions-omkostninger. Den væsentligste risiko vurderes at være den voldsomme befolkningstilvækst, som truer med at udhule mange af de resultater, der opnås. Korruption udgør også fortsat en risiko, skønt den fornødne juridiske og institutionelle ramme nu er på plads.</p>
Donoroverblik	<p>En række udviklingspartnere er til stede i Uganda, men betydningen af disse varierer betragteligt. Halvdelen af ODA til Uganda bliver således betalt af kun tre udviklingspartnere (Verdensbanken, U.K. og US), mens mere end 80 % af bistanden ydes af blot syv udviklingspartnere, herunder Danmark som tredje største bilaterale udviklingspartner. Udviklingspartnere finansierede i 2009 cirka 36 % af det offentlige budget. Der er i Uganda gennemført en arbejdsdeling mellem de betydeligste</p>

	udviklingspartnere. Det er ambitionen, at regeringens nye nationale udviklingsplan sammen med en "Partnership Policy" skal udgøre det fremtidige grundlag for udviklingssamarbejdet.														
Særlige politiske hensyn	Uganda spiller en væsentlig rolle regionalt, dels gennem det økonomiske og politiske samarbejde indenfor East African Community, hvor Uganda er ét af de mere progressive lande, der arbejder for øget regional integration, dels på det sikkerhedspolitiske område, gennem IGAD og AU, hvor Uganda har påtaget sig lederskabet af AMISOM i Somalia. Bl.a. engagementet i Somalia gør Uganda til en vigtig international partner for Danmark. Uganda er ligeledes den vigtigste allierede og samarbejdspartner for regeringen i Sydsudan. Uganda forventes fremover at spille en endnu mere aktiv rolle i bekæmpelsen af international terror, efter landet selv blev offer for terrorangreb i juli 2010.														
Særlige kommercielle interesser	Både privat ejendom og virksomheder registreres i Uganda, og der udstedes dokumentation for ejerforholdet. Der er nyligt etableret en handelsret. Der er vedtaget lovgivning, der sikrer fortsat øget udbredelse af juridisk ejendomsret til jord. Det traditionsbundne ejendomsretsbegreb til jord har af historiske grunde været nødvendigt for at sikre fred og stabilitet, som bl.a. har dannet grundlag for den høje, stabile økonomiske vækst. Uganda er medlem af East African Community, der med et samlet befolkningsgrundlag på 126 millioner mennesker – her af 31 millioner i Uganda alene - og ønsket om fortsat integration på sigt kan få betydning for dansk erhvervsliv. Det er tydeligt, at Uganda drager nytte af den regionale integration. Der er et stort uudnyttet landbrugspotentiale i Uganda i en region med kronisk fødevarerunderskud. Bl.a. Mærsk samt Kjør og Kjør er repræsenteret i Uganda. Et af de største og mest succesfulde Business2Business-programmer gennemføres i Uganda.														
Placering på internationale indeks for god regeringsførelse	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Doing Business Index: 183 lande</th> <th>Ibrahim Index of African Governance: 53 lande</th> <th>Int. Property Rights Index: 125 lande</th> <th>Global Competitiveness Index: 139 lande</th> <th>Human Development Index: 169 lande</th> <th>Corruption Perception Index: 178 lande</th> <th>Freedom in the World Index: Frit, delvist eller ikke frit land</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>122</td> <td>24</td> <td>104</td> <td>118</td> <td>143</td> <td>127</td> <td>Delvist frit</td> </tr> </tbody> </table>	Doing Business Index: 183 lande	Ibrahim Index of African Governance: 53 lande	Int. Property Rights Index: 125 lande	Global Competitiveness Index: 139 lande	Human Development Index: 169 lande	Corruption Perception Index: 178 lande	Freedom in the World Index: Frit, delvist eller ikke frit land	122	24	104	118	143	127	Delvist frit
Doing Business Index: 183 lande	Ibrahim Index of African Governance: 53 lande	Int. Property Rights Index: 125 lande	Global Competitiveness Index: 139 lande	Human Development Index: 169 lande	Corruption Perception Index: 178 lande	Freedom in the World Index: Frit, delvist eller ikke frit land									
122	24	104	118	143	127	Delvist frit									