

De besatte palæstinensiske områder

Historik	<p>På Paris-konferencen i 2007 vedrørende støtte til palæstinensisk statsopbygning, gav Danmark tilsagn om DKK 589 mio. i bistand til støtte for den palæstinensiske myndigheds (<i>Palestinian Authority</i> – PA) reform- og udviklingsplan (PRDP 2008-2010). Den bilaterale danske overgangsbistand til de besatte palæstinensiske områder udgjorde i 2010 DKK 40 mio. Bistanden er tilrettelagt i henhold til tre overordnede strategiske målsætninger:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Fredsopbygning via bidrag til fredsprocessen gennem danske aktiviteter til fremme af en fredsløsning baseret på to-statsmodellen og Køreplanen for Fred2. Statsopbygning via støtte til opbygningen af en suveræn, levedygtig, fredelig og demokratisk palæstinensisk stat, som kan garantere befolkningens menneskerettigheder og sikkerhed samt skabe rammerne for økonomisk vækst3. Forbedrede levevilkår for den palæstinensiske befolkning via støtte til befolkningens levevilkår og udviklingen af den private sektor med det formål at reducere fattigdom og imødegå radikalisering. <p>Danmark støtter desuden de omkring 4,5 mio. palæstinensiske flygtninge gennem FN's organisation for Palæstina-flygtninge (UNRWA) med ca. DKK 70 mio. i 2010. Der er tale om en af de første og største nærområdeindsatser, der arbejder med at fastholde tålelige forhold for flygtningene og derved muliggøre deres fortsatte ophold i nærområderne.</p>
Sektorvalg/ fokusområder	<p>Danmarks primære bistandsmæssige fokusområde er lokaludvikling, hvilket er på linje med PA's eget fokus på styrkelse af statsinstitutionerne i forbindelse med målrettet palæstinensisk statsbygning. Danmark er sammen med lokaludviklingsministeriet ansvarlig for den brede donorkoordination på lokaludviklingsområdet. I samarbejde med bl.a. Verdensbanken har Danmark været primus motor i udviklingen af en række koncepter for effektiv støtte til lokaludvikling samt for udviklingen af målrettede instrumenter og modeller for effektivisering af kommunalstyret.</p>
Udviklingsbehov	<p>Udviklingspotentialer i de palæstinensiske områder er meget stort, men kan kun realiseres fuldt ud, hvis der findes en løsning på den politiske konflikt mellem israelerne og palæstinenserne. Dansk bistand til de palæstinensiske områder er (og vil på kort og mellemlangt sigt fortsat være) underlagt de politiske rammebetingelser og begrænsninger, som er et resultat af den politiske og væbnede konflikt mellem israelere og palæstinensere. Det gælder blandt andet de begrænsninger, som den fortsatte israelske militære besættelse af de palæstinensiske områder lægger på økonomiske og samfundsmæssige udvikling i disse områder. Endvidere vanskeliggør den fortsatte politiske splittelse mellem Fatah på Vestbredden og Hamas i Gaza en væsentlig hæmsko for realiseringen af den palæstinensiske befolknings samlede udviklingsaspirationer.</p>
Relevans	<p>Det internationale samfund, herunder Danmark, arbejder for to-statsmodellen som en løsning på konflikten mellem israelere og palæstinensere. Det er dog langt fra sikkert, at en to-statsløsning kan opnås på kort sigt, og det kan ikke udelukkes at situationen vil forværres på kort og mellemlang sigt. Det er disse rammebetingelser</p>

	<p>den danske bistand til de palæstinensiske områder implementeres under. Det indebærer en række risici og et stadigt behov for fleksibilitet med henblik på løbende tilpasning af indsatsen med udviklingen i de politiske rammevilkår. Danmark har dog en række unikke forudsætninger for på visse områder at yde et særligt værdifuldt bidrag til udviklingen: Den danske bistand har - sammenlignet med andre donorers bistand - en høj grad af fleksibilitet og en decentraliseret forvaltning, der muliggør korte beslutningsprocesser, der foregår tæt på udviklingen. Endvidere har Danmark en enstrengt forvaltningsstruktur, der fremmer integrationen af det politiske engagement i fredsprocessen med bistanden. Det gør det muligt for Danmark hurtigt at iværksætte strategisk relevante bistandsindsatser, der understøtter det internationale samfunds fredsbestræbelser.</p>
Effekt og resultater	<p>Danmark er blandt de største donorer til EU's polititræningsmission (EUPOL COPPS), der har til formål at understøtte sikkerhedssektor- og retsstatsreformer. I den forbindelse yder Danmark støtte til etableringen af en palæstinensisk politiskole samt grundlæggende polititræning af skolens elever. Sikkerhedssituationen er blevet væsentligt forbedret på Vestbredden de sidste par år, og der er sket fremskridt i retssektoren. Danmark har været medinitiativtager til et privatsektorudviklingsprojekt på den nordlige Vestbred. Hensigten med projektet er at stimulere privat økonomisk aktivitet, herunder investeringer mv. samt øget integration mellem Vestbredden og Israel som led i tillidskabende og fredsfremmende foranstaltninger. Projektet har givet gode resultater. Generelt er den økonomiske udvikling på Vestbredden positiv med høje vækstrater og privatsektoren er under hastig udvikling. For øjeblikket undersøger Danmark mulighederne for at udvide støtten til privatsektorudvikling som et fredsskabende og fattigdomsbekæmpende instrument. Sammen med Sverige, Schweiz og Nederlandene, har Danmark medvirket til at opbygge et donorsekretariat, der på en mere strategisk og koordineret måde kan støtte de palæstinensiske og israelske civilsamfundsorganisationer, der arbejder for at forbedre menneskerettigheder og respekt for international ret i de palæstinensiske områder. Danmark har desuden taget initiativ til etableringen af en palæstinensisk ombudsmandsinstitution. Endelig har Danmark været en af de største donorer til UNRWA igennem udbredelse af basale sundheds- og uddannelsesservices til de palæstinensiske flygtninge samt UNRWA's mere udviklingsprægede arbejde med mikrofinansiering, efteruddannelse, jobskabelse mv.</p>
Donoroverblik	<p>De palæstinensiske områder er klart den største modtager af bistand <i>per capita</i> på verdensplan (i 2008 modtog man USD 650 <i>per capita</i> i international udviklingsbistand). Den palæstinensiske myndighed (PA) er helt og holdent afhængig af budgetstøtte og bistandsinvesteringer for at kunne levere serviceydelser til den palæstinensiske befolkning. Som resultat af de massive bistandstilførsler er stort set alle væsentlige bistandsaktører til stede i de palæstinensiske områder - nationale såvel som internationale. Donorkoordineringen er ganske avanceret og forholdsvist velfungerende.</p>
Særlige politiske hensyn	<p>Det overordnede formål med den danske bistand til de besatte palæstinensiske områder er at understøtte det internationale samfunds bestræbelser for at opnå en fredelig løsning på den israelsk-palæstinensiske konflikt. Denne løsning søges baseret på etablering af en levedygtig palæstinensisk stat, som eksisterer i fred og</p>

	sikkerhed med sine naboer. Udover bistanden bidrager Danmark fortrinsvis gennem EU med politikindspil til fremme af en løsning på konflikten.						
Særlige kommercielle interesser	Danmark har ingen særlige kommercielle interesser i de besatte palæstinensiske områder.						
Placering på internationale indeks for god regeringsførelse	Doing Business Index: 183 lande	Ibrahim Index of African Governance: 53 lande	Int. Property Rights Index: 125 lande	Global Competitiveness Index: 139 lande	Human Development Index: 169 lande	Corruption Perception Index: 178 lande	Freedom in the World Index: Frit, delvist eller ikke frit land
	135	-	Utilstrækkelig information	Utilstrækkelig information	Utilstrækkelig information	Utilstrækkelig information	Ikke frit