

BURMA

Historik	<p>Danmark har i de sidste to årtier ført en aktiv og engageret politik i forhold til Burma. Målet med den danske politik er at bidrage til fremskridt mod demokrati og national forsoning samt bidrage til at afbøde følgevirkningerne af regimets politik på den burmesiske civilbefolkning. Dansk Burma-politik føres via bilaterale tiltag, men også multilateralt i bl.a. EU og FN. Til fremme af den danske politik har en kombination af sanktioner, bistand til civilbefolkningen og dialog med de asiatiske lande været anvendt (tre strengs politikken).</p> <p>Cyklonen Nargis ramte Burma i maj 2008 og medførte store ødelæggelser af infrastruktur og fødevarerforsyning i Irrawaddy delta området, hvilket resulterede i et stort fald i generelle levevilkår med fejlernæring og forringet fødevarer sikkerhed til følge. I alt skønnes 2,5 mio. burmesere at være blevet berørt af Nargis. Det massive behov for nødhjælp muliggjorde en forøget tilstedeværelse af internationale NGO'er i landet og har således været med til at bane vejen for, en begyndende opbygning af civilsamfundsstrukturer ikke mindst i deltaet.</p> <p>Burma afholdte den 7. november i år de første valg i 20 år. Der har været et meget begrænset manøvrerum for oppositionen og de etniske grupper. Oppositionsleder og nobelprismodtager Aung San Suu Kyi blev løsladt d. 13. november 2010, men mere end 2000 politiske fanger sidder fortsat indespærrede i Burma. Valget var ikke frit og fair efter vestlige standarder, men valget kan blive begyndelsen på en proces, der på langt sigt kan lede frem mod mere demokratiske tilstande. Det er Danmarks målsætning på langt sigt at bidrage til et fredeligt og demokratisk Burma i bæredygtig vækst. På kort og mellemlangt sigt ønsker Danmark at bidrage til en så åben og demokratisk proces som muligt samt at forbedre levevilkårene og den humanitære situation for civilbefolkningen, herunder de etniske minoriteter.</p> <p>Danmark har gennem længere tid anmodet de burmesiske myndigheder om tilladelse til at åbne et projektkontor i Yangon. En endelig beslutning herom forventes først truffet, når en ny regering er på plads i begyndelsen af næste år.</p>
Sektorvalg/ fokusområder	<p>Danmark arbejder i Burma indenfor sektorerne uddannelse, sundhed og levevilkår med fokus på menneskerettigheder og demokrati og opbygning af civilsamfundsstrukturer som tværgående emner.</p> <p>Burmas investeringer i <u>uddannelsessektoren</u> har været støt faldende de sidste 15 år. I 2007/2008 anslås de offentlige udgifter til uddannelsessektoren at udgøre 0,7 pct. af BNP. Antallet af skoler er øget, men ikke i tilstrækkelig grad til at dække det voksende behov. Kvaliteten af undervisning og indlæring er dalet.</p> <p>Det burmesiske <u>sundhedssystem</u> er alvorligt underfinansieret. De offentlige investeringer i sundhed udgør kun 0,2 pct. af BNP, hvilket er et af de laveste offentlige sundhedsbudgetter i verden. Infektionsratene på områder som malaria, tuberkulose og HIV/AIDS er stadig blandt Asiens højeste. F. eks. anslås det, at der årligt forekommer 4 mio. nye tilfælde af malaria, hvoraf ca. 9.000 har dødeligt udfald.</p>

	<p>Grundet den massive fattigdom i landet er Burma sammen med Østtimor, det land i Sydøstasien, som er længst fra at opfylde FN's Millennium Development Goals. Der er således et stort behov for <u>levestandardforbedringer</u> i form af beskæftigelse, boligforhold etc. Ved at fokusere indsatsen på græsrodsniveau og kanalisere bistanden gennem det burmesiske civilsamfund øges viden om demokrati og evnen til organisering, hvorved forudsætningerne for en demokratisk udvikling og politiske forandringer forbedres. En styrkelse af civilsamfundet har således været et vigtigt strategisk element i den danske bistandsindsats med hovedvægt på forbedring af levestandard og fødevarerikkerhed.</p>
Udviklingsbehov	<p>Burma er fortsat i en økonomisk og humanitær krise og blandt verdens fattigste og mindst udviklede lande. Landet er frugtbart og rig på naturressourcer som gas og mineraler, men investeringsklimaet er dårligt og udenlandske (især Kinesiske, Thailandske, Singaporianske og Indiske) investeringer er få men stigende – koncentreret om udnyttelsen af naturressourcer og udbygning af infrastruktur. Ca. 32 procent af den burmesiske befolkning skønnes at leve under fattigdomsgrænsen.</p> <p>Der er således behov for massive investeringer i at skabe arbejdspladser, uddannelse, sundhed og levestandardforbedringer for herved på kort sigt at mindske følgevirkningerne af den dårlige regeringsførelse og den udbredte fattigdom samt befolkningens sårbarhed overfor naturkatastrofer. Der er derudover behov/potentiale for at skabe større frihed for den enkelte burmeser og udbrede kendskabet til demokrati og menneskerettigheder samt sikre en bæredygtig udnyttelse af Burmas rige naturressourcer.</p>
Relevans	<p>Den danske bistand til Burma indenfor uddannelse, sundhed og levestandard bidrager dels til at afbøde virkningerne af regimets politik på civilbefolkningen dels til opbygningen af civilsamfundsstrukturer med henblik på at skabe et grundlag for et mere demokratisk Burma i bæredygtig vækst på længere sigt.</p>
Effekt og resultater	<p>Dansk bistand sætter tydelige spor i Burma. Dette skyldes først og fremmest, at størstedelen af de Danida finansierede projekter bliver implementeret i meget fattige, ofte etniske områder, som ikke tidligere har modtaget bistand. Projekterne fokuserer især på at forbedre levestandardene gennem en øget produktion af landbrugsprodukter og dermed en forbedret fødevarerikkerhed samt indtjeningsmuligheder for fattige i landområderne. Endvidere bliver der lagt særlig vægt på kvindernes rolle i de pågældende projekter med særlig fokus på kvinders deltagelse i beslutningsprocessen, deres rettigheder og adgang til reproduktive serviceydelser samt muligheder for at optage mikrokredit lån.</p> <p>Mulighederne for at implementere udviklingsprojekter i store dele af Burma er overordnet set blevet bedre de senere år. Dette gælder især for de lokale samt internationale ngo'er, som formår at arbejde under de retningslinjer den burmesiske regering udstikker. Det bør samtidig understreges at de lokale samt internationale hjælpeorganisationer arbejder under svære vilkår og konstant må stå til regnskab overfor de lokale myndigheder.</p> <p>Det er på nuværende tidspunkt vanskeligt at forudsige, hvilke konsekvenser det</p>

	nyligt afholdte valg vil have på udviklings samarbejdet.						
Donoroverblik	<p>Den politiske situation i Burma har bevirket, at kun relativt få af de traditionelle bilaterale bistandsdonorer har aktiviteter i landet, og endnu færre har en permanent tilstedeværelse i form af en ambassade eller et projektkontor. Blandt EU-landene er det kun UK, Tyskland, Frankrig og Italien, som har ambassade i Yangon.</p> <p>De tre hovedmodaliteter for bistand til Burma er bilateral og multilateral bistand samt bistand via multidonorfonde. Grundet den politiske situation er de forskellige former for bistand pålagt forskellige restriktioner. Burma modtager en årlig international bistand svarende til 11 USD per capita. Burmas BNP er på 489 USD per capita (markedspris), hvilket er betydelig mindre end sammenlignelige, mindre udviklede lande.</p>						
Særlige politiske hensyn	<p>Burma nævnes ofte i sammenhæng med andre udviklingslande præget af et repressivt, totalitært politisk styre med store militære kapabiliteter.</p> <p>Endvidere er Burma medlem af ASEAN, hvor landet er under konstant pres for forbedringer i demokratisk retning fra de øvrige Sydøstasiatiske lande. Landet er også tilsluttet det Asiatiske/Europæiske dialog forum ASEM.</p>						
Særlige kommercielle interesser	På grund af EU's og Danmarks sanktionspolitik er Burma p.t. kun svært tilgængeligt for danske virksomheder, men på længere sigt er der potentiale for danske kommercielle interesser.						
Placering på internationale indeks for god regeringsførelse	Doing Business Index: 183 lande	Ibrahim Index of African Governance: 53 lande	Int. Property Rights Index: 125 lande	Global Competitiveness Index: 139 lande	Human Development Index: 169 lande	Corruption Perception Index: 178 lande	Freedom in the World Index: Frit, delvist eller ikke frit land
	Utilstrækkelig information	-	Utilstrækkelig information	Utilstrækkelig information	132	176	Ikke frit