

Grønbog fra Kommissionen om EU's budgetstøtte til tredjelande i fremtiden

KOM (2010) 586

Resumé

Kommissionens Grønbog om EU's budgetstøtte til tredjelande i fremtiden søger at fastlægge muligheder og udfordringer for EU's budgetstøtte og stille konkrete spørgsmål om, hvordan disse muligheder kan udnyttes og udfordringerne imødegås. Der etableres en høring for at indsamle synspunkter og dokumentation, der kan forbedre og styrke EU's tilgang til budgetstøtte, som er åben for alle interessenter, og som løber frem til slutningen af december 2010.

1. Baggrund

Kommissionen har den 19. oktober 2010 fremsendt en Grønbog om EU's budgetstøtte til tredjelande i fremtiden til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget. Kommissionen ventes på baggrund af Grønbogsprocessen at udarbejde en meddelelse om EU's budgetstøtte til tredjelande i 2011.

2. Formål og indhold

Formålet med grønningen er at indsamle synspunkter fra interessenter vedrørende målene for og anvendelsen af EU's budgetstøtte forstået som den budgetstøtte, der forvaltes af Europa-Kommissionen og stammer fra de udenrigspolitiske instrumenter, som er finansieret over EU-budgettet, samt støtte, der er finansieret over Den Europæiske Udviklingsfond. Grønbogen søger at fastlægge muligheder og udfordringer og stille konkrete spørgsmål om, hvordan disse muligheder kan udnyttes og udfordringerne imødegås. Grønbogsprocessen muliggør indsamling af synspunkter og dokumentation, der kan forbedre og styrke EU's tilgang til budgetstøtte, gennem en offentlig høring, som er åben for alle interessenter. Høringsprocessen blev indledt den 19. oktober 2010 og løber frem til slutningen af december 2010.

Størstedelen af EU's budgetstøtte ydes til udviklingslande, og grønningen lægger derfor særlig vægt på udviklingssamarbejdet. Grønbogen vedrører dog EU's budgetstøtte til alle regioner og nabolande, hvor det europæiske samarbejde og partnerskab har til formål at støtte reform- og overgangsprocesser for at skabe tættere politiske forbindelser og en gradvis økonomisk integration.

Fremadrettet peger Grønbogen på en række hovedprincipper, som er retningsgivende for udformningen og anvendelsen af budgetstøtte, herunder at:

- budgetstøtte er den del af en samarbejds pakke i modtagerlandet, der omfatter såvel politikdialog, finansielle overførelser, en vurdering af indsatsen, kapacitetsopbygning og andre ledsageforanstaltninger;
- budgetstøtte skal basere sig på landets ejerskab og gennemførelsen af dets udviklingsstrategier;
- budgetstøtte bør have fokus på målbare resultater og tildeles på en måde, der sikrer forudsigelighed. Fokus på resultater skal sikre større offentlig støtte fra interessenter i EU. Samtidig skal borgerne i partnerlandene kunne se og forstå den forskel, budgetstøtten gør i deres land;

- budgetstøtte bør styrke regeringernes ansvarlighed over for borgerne, de nationale parlamenter og overordnede revisionsinstitutioner vedrørende den måde, ressourcerne anvendes på, og resultaterne opnås. Dette bør modsvares af ansvarlighed fra donorerne for at opfylde deres forpligtelser over for modtagerlandene (gensidig ansvarlighed).
- EU's budgetstøtte bør bidrage til at fremme en mere koordineres tilgang fra EU's side.

Grønbogen rejser en række spørgsmål, som de, der ønsker at deltage i den offentlige høring, kan forholde sig til, herunder vedrørende den politiske ledelse og betydningen af den politiske dialog; politikdialogens rolle, betydningen af støttebetingelserne og koblingen til indsats og resultater; national og gensidig ansvarlighed; programmeringen af budgetstøtten og dens samspil med andre instrumenter; styrkelse af risikovurderingen og håndtering af svig og korruption; budgetstøtte til skrøbelige lande samt betydningen af vækst, finanspolitik og generering af indenlandske indtægter.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmål om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Grønbogen har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser og medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre landes holdninger til Grønbogen.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan umiddelbart tilslutte sig, at EU's fremtidige brug af budgetstøtte debatteres.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.