

Udenrigsministeriet. København, den 9. november 2010.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2010 afgives tilsagn på 100,0 mio. kr. i støtte til gennemførelse af Mozambiques fattigdomsstrategi og skattereform.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2010 opførte bevilling på 3.156,0 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

- b *Baggrund*

Mozambiques bruttonationalindkomst pr. indbygger var for 2008 estimeret til USD 404. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 4,5 pct. i 2008. Indbyggertallet skønnedes i 2008 at være 22,4 mio. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2008 til USD 3.432 mio. Mozambique er af Verdensbanken klassificeret som tilhørende gruppen af lavt forgældede lande og af FN klassificeret som tilhørende gruppen af mindst udviklede lande.

Mozambique har oplevet en robust økonomisk udvikling det seneste årti med stabilisering af makroøkonomien, høje vækstrater, stabil inflation og styrkede valutareserver. Fattigdommen reduceredes kraftigt fra 1997 frem til 2003, men i de senere år har udviklingen tabt momentum, og halvdelen af befolkningen lever fortsat i fattigdom. Dette kan kun delvis forklares med eksterne forhold som den globale finansielle krise, høje fødevarer- og oliepriser samt oversvømmelse i den centrale del af landet. Interne forhold som f.eks. erhvervs klima, konkurrenceevne og landbrugets produktivitet hører med til billedet og understreger behovet for reformer.

Regeringen i Mozambique planlægger derfor at styrke reformerne i erhvervssektoren, der skal være med til at sikre gunstige forhold for små og mellemstore virksomheder, som skal være drivkraften for den brede vækst og jobskabelse i samfundet. De grundlæggende menneskerettigheds- og demokratiske principper er styrket de senere år. Der har dog fra internationale valgobservatører været rejst kritik af det seneste præsident- og parlamentsvalg, hvilket førte til en aftale med budgetstøttedonorerne om konkrete tiltag, der skal hindre gentagelse af uregelmæssigheder ved kommende valg.

Projektbeskrivelse

Den overordnede målsætning med programmet er dels at bidrage til at reducere fattigdommen i Mozambique gennem nedbringelse af statens budgetunderskud dels at støtte iværksættelsen af regeringens skattereform samt at styrke lønadministrationen.

Budgetstøtte (14,0 mio. kr.)

Budgetstøtten vil bidrage direkte til lettelse af statens budgetunderskud, hvor de sociale ydelser tegner sig for over halvdelen af udgifterne. Budgetstøtten ydes på baggrund af tilfredsstillende opfyldelse af aftalte mål, der dækker de sociale sektorer, erhvervsområdet, god regeringsførelse og økonomiforvaltning. En andel af støtten ydes på baggrund af specifik målopfyldelse herunder styrkelse af korrupsionsbekæmpelse, udvidelse af beskatningsgrundlag, og styrkelse af jordloven. Den danske budgetstøtte

svarer til 1 pct. af driftsbudgettet, mens gruppen af donorer, der yder budgetstøtte, tilsammen bidrager med ca. 28 pct. af driftsbudgettet. Resten dækkes gennem statens egne skatteindtægter.

Støtte til iværksættelse af skattereformen og styrkelse af lønadministrationen (86,0 mio. kr.)

Programmet støtter gennemførelsen af regeringens skattereform og styrkelse af lønadministrationen gennem en fælles fond styret af Finansministeriet i Mozambique i samarbejde med de lokale skattemyndigheder. Fællesfonden støttes endvidere af en række andre donorer.

Skattereformen har til formål at forenkle skatteadministrationen, udvikle et moderne skattesystem og øge skattemyndighedernes kapacitet til at øge skatteprovenuet. Reformen indebærer blandt andet, at told og skattemyndighederne samles. Der er allerede gennemført lovændringer, der vil forenkle skatteopkrævningen for de mindste virksomheder. Det forventes, at der med reformen kan realiseres et yderligere skattepotentiale på 5-8 pct. af BNP.

Skattereformen indebærer, at der skal udvikles en ny og moderne forretningsgang for skatteopkrævningen samt etableres et skattedatacenter med elektronisk kildeskatsadministration. I tillæg til udstyr er der tale om omfattende træning af skattepersonale og oplysningskampagner for borgerne samt udvidelse af den nuværende tilstedeværelse af skattemyndighederne gennem skattecentre til alle provinser.

En del af støtten vil gå til styrkelse af lønadministrationen i staten. Forbedring af lønadministrationen begyndte i 2007 med årlig registrering af offentlige ansatte. Der planlægges nu at udvide og forbedre systemet, således at det kan håndtere statens lønberegnings- og udbetalingsystem og kobles op på statens økonomistyringssystem. Projektet forventes at forenkle og effektivisere statens personalestyring.

Budget

Det samlede tillægsbudget andrager 100,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Budgetstøtte	14,0 mio. kr.
Støtte til skattevæsenet og løn adm.	86,0 mio. kr.
<u>I alt</u>	<u>100,0 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt med 100,0 mio. kr. under § 06.32.01.13. Mozambique. Tilsagnet forventes udbetalt i perioden 2011-2014.

Væsentlige risikoelementer

Budgetstøtten gives under forudsætning af tilfredsstillende opfyldelse af aftalte mål. Utilstrækkelig ansvarlighed blandt politikere og i den offentlige forvaltning, manglende efterlevelse af lovgivningen samt svag institutionel kapacitet, særligt på distriktsniveau, udgør de væsentligste risici for programmet. Risiciene forventes gradvis reduceret med gennemførelsen af reformerne.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om aktiviteter, som ikke var forudset under § 06.32.01.13 Mozambique på finansloven for 2010, og hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2010 afgives tilsagn på 100,0 mio. kr. i støtte til gennemførelse af Mozambiques fattigdomsstrategi og skattereform.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2010 opførte bevilling på 3.156,0 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 9. november 2010

SØREN PIND

Til Finansudvalget.