



Udenrigsministeriet. København, den 24. maj 2011.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2011 afgives tilsagn på op til 490,0 mio. kr. i støtte til dækning af Verdensbankens og Afrikabankens udgifter til Det Multilaterale Gældsinitiativ (MDRI). Forslaget har ikke udgiftsmæssige konsekvenser i finansåret. Tilsagnet har udgiftsmæssig virkning i perioden 2020-2023.

Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde (Reservationsbevilling).

- b. *Baggrund*

Gældsinitiativet for de fattigste og mest forgældede udviklingslande, det såkaldte HIPC-initiativ (Highly Indebted Poor Countries) fra 1996, viste sig ikke at tilvejebringe tilstrækkelig gældslettelse til at indfri målet om at bringe de omfattede landes gæld ned på et bæredygtigt niveau. Derfor er HIPC i 2006 blevet fulgt op af Det Multilaterale Gældslettelsesinitiativ (MDRI), der blev lanceret på foranledning af G8-landene. Formålet med MDRI er at eftergive 100 procent af HIPC-landenes gæld til de internationale finansielle institutioner. Gældslettelsen skal frigive ressourcer, der kan anvendes til udvikling af de sociale sektorer og produktive investeringer i økonomisk udvikling. Dermed bidrager gældsinitiativerne også til at accelerere indsatsen for at opnå 2015-målene. Endvidere bidrager MDRI til at opfylde Danmarks gældspolitik om, at de fattige højt forgældede lande skal have nedbragt deres gæld til et bæredygtigt niveau.

MDRI-initiativet omfatter de 40 fattigste og stærkt forgældede udviklingslande, som på nuværende tidspunkt er klassificeret som HIPC-lande. Inden et land kan opnå yderligere gældslettelse gennem MDRI, er det en forudsætning, at gældssaneringen under HIPC-initiativet er afsluttet. Indtil videre har 32 lande afsluttet HIPC-processen, mens fire andre lande kan forventes at afslutte processen inden for en overskuelig periode. Tidshorizonten for de resterende fire lande er mere usikker.

Verdensbanken og Den Internationale Valutafond (IMF) vurderer, at de 32 lande, som indtil videre har opnået gældslettelse gennem HIPC og MDRI, har fået reduceret deres samlede gældsbyrde med 80 procent, og at landene har sparet udgifter til renter og afdrag på gæld svarende til gennemsnitligt tre procent af landenes BNP. Landene har samtidigt øget deres udgifter til fattigdomsreducerende aktiviteter med et lignende beløb, hvilket bl.a. kan tilskrives, at der til HIPC gældslettelse knyttes krav om gennemførelse af nationale fattigdomsstrategier og reformer.

Projektbeskrivelse

Danmark har med aktstykke 135 af 18. maj 2006 og aktstykke 145 af 12. juni 2008 tidligere givet betinget tilsagn til den samlede finansiering af MDRI frem til 2054 samt ubetinget tilsagn frem til år 2020. Nærværende aktstykke vedrører bevillingen vedrørende en forlængelse af Danmarks ubetingede tilsagn til MDRI for perioden 2020-2023, således at Danmark lever op til sin del af den internationale aftale for finansieringen af MDRI.

Aktiviteterne vedrørende låneudstedelse og gældssanering m.v. under MDRI udføres af bl.a. Verdensbanken, Afrikabanken og IMF. For at sikre opretholdelse af niveauet for udviklingsbankernes fortsatte aktiviteter blev det ved MDRI's vedtagelse besluttet, at donorlandene skal finansiere Verdensbankens og Afrikabankens deltagelse i initiativet, mens bl.a. IMF finansierer sine omkostninger i forbindelse med MDRI ved anvendelse af interne ressourcer.

Verdensbanken og Afrikabankens udviklingsfonde yder rentefri lån med lange løbetider (40-50 år) til de fattigste udviklingslande. Donorlandenes bidrag til MDRI skal sikre, at de to institutioner kan opretholde deres støtte til de fattigste lande ved at kompensere dem for de manglende fremtidige tilbagebetalinger, der bl.a. skyldes afskrivninger af landenes gæld som led i MDRI. Donorerne har erklæret sig villige til at dække de samlede omkostninger for Verdensbanken frem til 2044 og for Afrikabankens vedkommende frem til 2054.

Verdensbanken og Afrikabanken har brug for ubetingede tilsagn fra donorerne, der rækker ca. ti år frem i tiden for at undgå en reduktion af udviklingsfondenes udlånskapacitet. Disse tilsagn fornys ca. hvert tredje år i forbindelse med udviklingsfondenes genopfyldninger, som aktuelt er henholdsvis IDA-16-processen for Verdensbanken og AfDF-12-processen for Afrikabanken. Nærværende aktstykke omhandler en forlængelse af Danmarks ubetingede tilsagn til Verdensbanken og Afrikabanken på op til i alt 490,0 mio. kr. for perioden 2020-2023. Danmarks andel af finansieringen for MDRI er fastsat til 1,74 pct. for Verdensbankens vedkommende og 1,51 pct. for Afrikabankens vedkommende.

Budget

Det samlede budget for bevillingen for finansårene 2020-2023 andrager op til 490,0 mio. kr. fordelt over fire år, jf. tabel 1 nedenfor.

Tabel 1. Danmarks indikative årlige udgifter til MDRI i mio. kr.

	2020	2021	2022	2023	Total
Verdensbanken	123,4	152,3	144,5	0,0	420,2
Afrikabanken	0,0	16,5	25,1	25,6	67,2
Total	123,4	168,8	169,6	25,6	487,4

Tilsagnet, der har udgiftsmæssig virkning i perioden 2020-23, vil blive afholdt med op til 490,0 mio. kr. under § 06.37.03.14. Multilaterale gældslettelsesinitiativer. Afløbet for overførslerne kan ændre sig fra det i tabellen angivne, da det af budgetmæssige hensyn i nogle år evt. kan blive nødvendigt at udskyde betalinger, mens det i andre år evt. vil være muligt at fremrykke betalinger.

Danmarks betalinger vil finde sted ved årlige overførsler til Verdensbanken og Afrikabanken. Beløbene vil blive løbende justeret under kommende genopfyldninger – næste gang i 2014 – i lyset af HIPC-modtagerlandenes opfyldelse af de nødvendige betingelser og eventuelle valutakursudviklinger, men det samlede beløb vil ikke overskride 490,0 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være særlige risikoelementer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35,0 mio. kr. Aktstykket forelægges nu, da Danmark og de øvrige donorlande til MDRI skal godkende deres forpligtelser i 2020-2023, så udviklingsfondene kan indgå længerefristede låneforpligtelser til modtagerlandene.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2011 afgives tilsagn på 490,0 mio. kr. i støtte til dækning af Verdensbankens og Afrikabankens udgifter til Det Multilaterale Gældsinitiativ (MDRI). Forslaget har ikke udgiftsmæssige konsekvenser i finansåret. Tilsagnet har udgiftsmæssig virkning i perioden 2020-2023. Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde (Reservationsbevilling).
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 24. maj 2011

SØREN PIND

Til Finansudvalget.