



**Udenrigsministeriet.** København, den 29. marts 2011.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2011 afgives tilsagn på 75,0 mio. kr. i støtte til Frihedspuljen: Støtte for friheds- og reformbestræbelser i Mellemøsten og Nordafrika.
- Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2011 opførte bevilling på 398,0 mio. kr. til § 06.32.08 Øvrige bilateral bistand.
- Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 75,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika til § 06.32.08. Øvrig bilateral bistand.

b. *Baggrund*

Nærværende bevilling styrker den danske indsats til de frihedsbestræbelser, der udfolder sig i Mellemøsten og Nordafrika. Støtten vil primært blive rettet mod Tunesien og Egypten. Der er tale om en forøgelse på yderligere 75,0 mio. kr. i forhold til de 25,0 mio. kr., udviklingsministeren allerede har afsat fra Frihedspuljen til Mellemøsten og Nordafrika. Fokus er på menneskerettighedsområdet og organisationer, der har været centrale i de igangværende folkelige oprør, samt arbejdet med at understøtte forberedelse og afholdelse af frie valg samt nødvendige forfatningsreformer.

Befolkningerne i Tunesien og Egypten har gennem deres modige protester afsat de autoritære ledere og markeret, at de ønsker frihed og demokratiske rettigheder. Processerne er fortsat skrøbelige og resultatet langt fra sikkert, men de folkelige bevægelser og de nye ledere bør støttes med henblik på at fremme, at der rent faktisk udvikles egentlige demokratiske styreformere. Det er helt afgørende, at den støtte, der ydes, er efterspørgselsdrevet og gennemføres med fuld respekt for de lokale partnere og den dagsorden, de selv formulerer.

*Projektbeskrivelse*

Formålet med den danske indsats er at bidrage til, at processerne i de enkelte lande fører til reelle reformer, der sikrer borgernes grundlæggende frihedsrettigheder. Et sekundært mål vil være at bidrage til, at Danmark styrker sin kontakt og dialog med centrale aktører i regionen, hvorved Danmark også kan bidrage til en styrket EU-indsats i regionen. Indsatsen vil komplementere aktiviteter under Partnerskab for Dialog og Reform, erhvervsinstrumenter og Institut for Flerpartisamarbejde.

Der er behov for en vis fleksibilitet i implementeringen, således at Danmarks særlige komparative fordele i form af høj reaktionshastighed og eksisterende kontaktnet udnyttes. Udviklingen i landene i regionen er meget vanskelig at forudsige. Indsatsen fokuseres, som ovenfor nævnt, i første omgang

på Tunesien og Egypten. Der vil være mulighed for mindre indsatser i andre lande, hvor der opstår efterspørgsel og potentiale for at fremme en positiv reformdagsorden samt potentiale for særlige strategiske indsatser, der kan fremme økonomisk og social stabilitet. Der planlægges rekrutteret en ekstern rådgiver til at varetage koordinationsopgaver, især i forhold til civilsamfundsaktiviteter.

Indsatserne vil adressere umiddelbare og påtrængende udfordringer. Inden for få måneder vil landene stå overfor en lang række udfordringer, som skal løses for at en demokratisk proces kan videreføres og frihedsrettighederne institutionaliseres.

Der gennemføres tematiske sonderinger og planlægning med henblik på at forberede indsatser inden for nedenstående tre tematiske områder.

#### *Retssamfund og god regeringsførelse*

Formålet er at fremme opbygning af institutioner, der kan sikre et retssamfund, samt bidrage til god regeringsførelse i forhold til regeringsinstitutionerne på alle niveauer. Mulige indsatsområder er støtte til sandhedskommissioner, torturofre, decentralisering m.v.

#### *Vækst - arbejdsmarked*

Formålet er at fremme vækst og etablering af nye jobmuligheder. Omvæltningerne har haft udgangspunkt i social uretfærdighed og manglede jobmuligheder. De nye politiske kræfter er meget opmærksomme på, at de skal kunne levere på dette område. Mulige indsatsområder er støtte til social dialog og styrkelse af arbejdsmarkedets parter, skattereformer m.v.

#### *Styrkelse af civilsamfund og gennemførelse af sociale og økonomiske projekter*

Formålet er at styrke civilsamfundsorganisationer med henblik på at gennemføre mindre sociale og økonomiske projekter i lokalområder. Civilsamfundsorganisationerne er i dag drivkraften i de omvæltninger der foregår i regionen. Mulige indsatsområder er støtte til udveksling af erfaringer fra Danmark og lande med erfaring i transformationsprocesser, ledertræning for unge, IT-uddannelse m.v.

#### *Budget*

Det samlede budget andrager 75,0 fordelt på følgende poster:

Retssamfund og god regeringsførelse	35 mio. kr.
Vækst og arbejdsmarked	20 mio. kr.
Styrkelse af civilsamfund og gennemførelse af sociale og økonomiske projekter	20 mio. kr.
<hr/>	<hr/>
I alt	75,0 mio. kr.

Tilsagnene vil blive afholdt med 75,0 mio. kr. under § 06.32.08.70. Demokrati og menneskerettigheder. Der vil være mulighed for at justere fordelingen af midler mellem de tre temaer i lyset af udviklingen i regionen. Tilsagnene forventes udbetalt i 2011-2013.

Da aktiviteten ikke var forudset på finansloven for 2011 overføres 75,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika til § 06.32.08. Øvrig bilateral bistand. Aktiviteten finansieres af uallokerede midler afsat på finansloven for 2011 under § 06.32.01.23. Øvrige indsatser i Afrika.

*Væsentlige risikoelementer*

Sikkerhedssituationen i flere lande i Mellemøsten og Nordafrika er fortsat ustabil, hvilket kan vanskeliggøre indsatsen. Omvæltningerne har også betydning for landenes offentlige administrationer, hvor der den kommende tid kan være stor uklarhed om ansvar og kompetencer. En stor del af aktiviteterne vil bl.a. derfor blive gennemført af civilsamfundsorganisationer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2011 afgives tilsagn på 75,0 mio. kr. i støtte til Frihedspuljen: Støtte for friheds- og reformbestrebelse i Mellemøsten og Egypten.  
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2011 opførte bevilling på 398,0 mio. kr. til § 06.32.08 Øvrige bilateral bistand.  
Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 75,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika til § 06.32.08. Øvrig bilateral bistand.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 29. marts 2011*

SØREN PIND

Til Finansudvalget.