

Udenrigsministeriet. København, den 6. oktober 2010.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2010 afgives tilsagn på 50,0 mio. kr. i støtte til UNHCR's indsats i Somalia og Sudan.

Udgiften på 50,0 mio. kr. vil blive afholdt af den på finansloven for 2010 opførte bevilling på 768,0 mio. kr. til § 06.39.02 Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 100,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32 Bilateral bistand til § 06.39. Humanitær bistand.

- b. *Baggrund*

Somalia har i de sidste 18 år været karakteriseret af en langvarig intern konflikt mellem regeringen og oprørsstyrker, som har ført til et politisk og økonomisk sammenbrud i landet og til en alvorlig humanitær katastrofe. Situationen påvirker fortsat stort set alle UNHCR's programmer i Østafrika og på Afrikas Horn. Kampene mellem bl.a. overgangsregeringen og Al Shahaab-militsen har ført til fordrivelse af yderligere 270.000 mennesker. Det samlede antal internt fordrevne i Somalia udgør herefter omkring 1,4 mio. mennesker. UNHCR vurderer, at konflikten vil føre til yderligere flygtningestrømme til nabolandene, især til Kenya, men også til Etiopien og Djibouti.

I Sydsudan er de humanitære behov fortsat meget store som følge af den vedvarende usikkerhed og en massiv mangel på fødevarer. I nogle delstater har politiske spændinger bidraget til yderligere at forværre situationen; vold mellem etniske grupper, mangelfuld afvæbning af militante grupper i medfør af fredsaftalen, fødevarerensikkerhed og mindsket adgang til vand har ledt til adskillige sammenstød med humanitære konsekvenser.

Projektbeskrivelse

Formålet med nærværende bevilling til UNHCR er at yde assistance til og beskyttelse af flygtninge og internt fordrevne samt berørte lokalsamfund på Afrikas Horn og i Sydsudan. Det drejer sig om bistand til sudanesiske flygtninge, som frivilligt ønsker at vende tilbage til Sudan fra Kenya, Uganda og Etiopien, samt til internt fordrevne, som vender tilbage fra Nordsudan til Sydsudan efter indgåelsen af fredsaftalen; endvidere til somaliske flygtninge i Kenya, Djibouti, Etiopien og internt fordrevne i Somalia.

UNHCR ønsker at fremme et beskyttelsesregime, som kan sikre, at både flygtninges og internt fordrevnes rettigheder bliver respekteret. Dette indbefatter en styrkelse af kapaciteten både nationalt og lokalt til at opretholde internationalt anerkendte beskyttelsesstandarder for flygtninge og internt fordrevne.

Bevillingen på 50,0 mio. kr. vil gå til UNHCR's arbejde i følgende lande:

I Kenya arbejder organisationen på yderligere at styrke beskyttelsen af flygtninge og internt fordrevne gennem et øget samarbejde med myndighederne både i Nairobi og ved grænsen til Somalia. For at lette presset på de overbelagte flygtningelejre i Dadaab (som huser ca. 300.000 flygtninge) har UNHCR

netop igangsat arbejdet med udvidelse af en af lejrene, hvorved yderligere 80.000 flygtninge vil kunne huses under rimelige forhold, som modsvarer anerkendte minimumsstandarder.

I Etiopien og Djibouti, som huser hhv. ca. 75.000 og ca. 12.600 somaliske flygtninge arbejder UNHCR ligeledes på at forbedre vilkårene for somaliske flygtninge. I både Kenya, Djibouti og Etiopien er bekæmpelse af seksuelt baseret vold en central og tværgående prioritet for UNHCR.

I Somalia har vold og usikkerhed indskrænket de humanitære organisationers tilstedeværelse, og UNHCR har derfor i flere år kørt størstedelen af sine programmer gennem lokale partnere. Indsatsen har især til hensigt at fremme beskyttelsen af de internt fordrevne mod menneskerettighedskrænkelser samt at forbedre leveforholdene i de stærkt overfyldte lejre, hvor de internt fordrevne opholder sig

I Sydsudan vil UNHCR fortsat bistå med at fremme frivillig tilbagevenden af de flygtninge, som har søgt tilflugt i Kenya, Etiopien og Uganda. UNHCR og dets partnere har siden starten af hjemsendelsesprogrammet i 2005 bistået i alt ca. 174.000 flygtninge fra Sydsudan med at vende tilbage. På foranledning af bl.a. regeringen i Sydsudan har UNHCR besluttet at påtage sig ansvaret for at lede og koordinere indsatsen med at bistå de ca. 2,2 mio. mennesker, der er vendt tilbage fra det nordlige Sudan efter indgåelse af fredsftalen.

Budget

Det samlede budget andrager 50,0 mio. kr. og er fordelt på følgende poster:

Kenya:	11,7 mio. kr.
Etiopien:	11,7 mio. kr.
Djibouti:	5,9 mio. kr.
Somalia:	9,0 mio. kr.
Sudan:	11,7 mio. kr.
<hr/> I alt	<hr/> 50,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 50,0 mio. kr. under § 06.39.02.10. Ekstraordinære humanitære bidrag. Tilsagnet forventes udbetalt i 2010.

Med henblik på at finansiere humanitære aktiviteter i resten af 2010 overføres 100,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32 Bilateral bistand til § 06.39. Humanitær bistand. De 100,0 mio. kr. er uforbrugte midler fra en række konti under § 06.32. Bilateral bistand, som overføres til § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab. Baggrunden for bevilningsoverførslen er, at der i 2010 har været et usædvanligt kraftigt træk på den humanitære ramme grundet katastroferne i Haiti og Pakistan. På den baggrund ønskes den humanitære ramme hævet for at sikre gennemførelse af planlagte humanitære aktiviteter i Afrika og Asien, samt for at sikre tilstrækkelige muligheder for at handle i forhold til nye akutte humanitære situationer i den resterende del af året.

Væsentlige risikoelementer

En eskalering af volden og en fortsættelse af de interne konflikter i Somalia vil kunne forsinke UNHCR's igangsatte aktiviteter og kan lede til, at flygtningestrømmene til nabolandene, især Kenya og Yemen, forøges. En stigning i antallet af internt fordrevne i Somalia vil forværre en allerede dybt alvorlig humanitær situation. I Sydsudan vil en fortsat stigning af etniske sammenstød kunne føre til, at antallet af flygtninge, som ønsker at vende tilbage til Sydsudan, bremses.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr. Endvidere forelægges sagen, idet der er tale om en enkeltoverførsel mellem to aktivitets-

områder under § 06.3. Bistand til udviklingslandene på mere end 5 pct. af de mindste af de berørte aktivitetsområder.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2010 afgives tilsagn på 50,0 mio. kr. i støtte til UNHCR's indsats i Somalia og Sudan. Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2010 opførte bevilling på 768,0 mio. kr. til § 06.39.02 Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab. Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 100,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32 Bilateral bistand til § 06.39. Humanitær bistand.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 6. oktober 2010

SØREN PIND

Til Finansudvalget.