

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa

EUK j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 17. december 2010

Rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender)  
den 13.-14. december 2010

## REDEGØRELSE

### 1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010

Rådet for almindelige anliggender forberedte Det Europæiske Råd den 16.-17. december ved en konklusionsgennemgang og en uformel frokost med den faste formand for Det Europæiske Råd, van Rompuy. De fleste lande kunne tilslutte sig det forslag til traktatændring, som var blevet lagt frem. Der var bred enighed om, at traktatændringen skulle være kort og simpel, og at den forenkede traktatændringsprocedure skulle anvendes. Der var også bred opbakning til principperne for en permanent kriseløsningsmekanisme, som eurogruppen nåede til enighed om den 28. november. Der var ingen ønsker om ændring af DER-konklusionsteksten vedrørende de finansielle rammer.

### 2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 4. februar 2011

Formandskabet præsenterede dagsordenen for det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 4. februar. Dagsorden for mødet vil være energi, herunder energieffektivitet, energiinfrastruktur og eksterne aspekter af energipolitikken, samt innovation som del af udmøntningen af Europa 2020-strategien med fokus på vækst og jobskabelse.

### 3. Styrket EU-katastrofeberedskab

Rådskonklusionerne om det videre arbejde med opfølgningen på Kommissionens meddelelse blev vedtaget uden bemærkninger fra medlemsstaterne. Kommissionen fandt det opmuntrende, at der var enighed om at styrke EU's katastrofeberedskab og understregede, at det primære ansvar for katastrofeberedskabsområdet fortsat lå hos medlemsstaterne, men at der dog også var merværdi i et samarbejde på EU-plan.

### 4. Samhørighedspolitik

Kommissær Hahn præsenterede den 5. samhørighedsrapport og fremhævede, at Kommissionen sigtede efter en mere effektiv og resultatorienteret samhørighedspolitik: Dette skulle opnås ved tematisk koncentration med få klare og målbare målsætninger; konditionalitet der identificerede forudsætninger for effektiv gennemførelse og incitament i form af belønning af de regioner, der har gjort mest for at nå 2020-målene. Hahn tilføjede, at implementering af 2020-målene tilsagde, at hele Unionen fortsat var omfattet af samhørighedspolitikken.

Formandskabet præsenterede drøftelserne under det uformelle regionalministermøde i Liege den 22.-23. november. På baggrund af drøftelserne i Liege kunne man konstatere, at der var stor tilslutning til 2020-orientering i form af tematisk koncentration med tilstrækkelig garanti

for regional fleksibilitet. Samtidigt havde man noteret, at mange nye medlemsstater lagde fortsat vægt på investeringer i infrastruktur.

Det indkommende ungarske formandskab oplyste, at man forudså en generel debat om samhørighed under rådsmødet for almindelige anliggender den 21. februar 2011, hvor man forventede, at Rådet ville vedtage rådskonklusioner.

### 5. Udvidelsen

Der blev vedtaget rådskonklusioner, hvori Rådet byder Kommissionens positive vurdering af fremskridt i Montenegro velkommen, og hvor Rådet noterer sig Kommissionens anbefaling om tildeling af kandidatstatus, der vil blive behandlet af Det Europæiske Råd. Der var en generel drøftelse af bilaterale udestænders rolle i tiltrædelsesprocessen. Drøftelsen af kandidatlandene fokuserede særligt på Tyrkiet, mens drøftelsen af Vestbalkan fokuserede på Kosovo.

### 6. Implementering af Europa 2020-strategien

Det belgiske formandskab præsenterede arbejdet med Europa 2020-strategien. Kommissionen fremhævede det arbejde, der er gjort indtil videre bl.a. med fremlæggelsen af flagskibsinitiativer og en række meddelelser af horisontal karakter. Kommissionen gjorde ligeledes status for medlemsstaternes foreløbige nationale reformprogrammer og roste medlemsstaterne for deres positive tilgang, samt orienterede om processen fremadrettet i forbindelse med lanceringen af det europæiske semester i januar 2011. Som kommende formandskab gav Ungarn en kort redegørelse for deres arbejde med Europa 2020-strategien og takkede det belgiske formandskab og Kommissionen for det arbejde, der har muliggjort, at man under ungarsk formandskab vil kunne påbegynde implementeringen af flagskibsinitiativerne.

### 7. Kommissionens forslag til forordning vedrørende etablering af Borgerinitiativet

Formandskabet orienterede kort om Borgerinitiativet, hvor der var opnået enighed med Europa-Parlamentet om et kompromisforslag, som det var forventningen at Europa-Parlamentet ville vedtage på plenarforsamlingen dagen efter. Der var generelt stor tilfredshed med, at det endelig forslag var både borgervenligt og troværdigt, og at det belgiske formandskab havde formået at opnå et kompromis med Europa-Parlamentet i førstebehandlingen, der gjorde muligt at iværksætte Borgerinitiativet så snart så muligt, efter medlemsstaterne havde fået implementeret de nødvendige nationale systemer til verifikation af støttetilkendegivelserne gennem stikprøvekontrol.

### 8. Det vestlige Balkan

Rådet drøftede den kommende dialog mellem Serbien og Kosovo. Rådet understregede betydningen af dialogen for samarbejdet mellem de to lande og udtrykte støtte til udenrigsrepræsentant Ashtons rolle i facilitering af dialogen.

### 9. Sudan

Der var på rådsmødet enighed om, at Sudan ville være en udenrigspolitisk topprioritet for 2011, og at EU skulle være rede til at agere hurtigt i overensstemmelse med den "contingency plan", der var udarbejdet. Det var vurderingen, at registreringsprocessen forud for folkeafstemningen i januar 2011 var forløbet over forventning, men at der samtidig var bekymrende troppebevægelser i Darfur, der kunne indebære en betydelig sikkerhedsrisiko. Desuden be-

kymring over at væsentlige udeståender endnu ikke var løst. Der blev vedtaget rådskonklusioner.

#### 10. Mellemøsten

Ministrene havde en længere drøftelse med fokus på fredsprocessen og på Gaza. Der var bred opbakning bag fortsat støtte til USA's bestræbelser for at fremme forhandlingerne om en fred mellem Israel og palæstinenserne med henblik på en to-stats løsning. Der var ligeledes bred opbakning bag EU's udenrigsrepræsentant Ashtons tredelte tilgang til Gaza med fokus på infrastruktur, udstyr og træning af grænsepersonel for at fremme passagemulighederne ind og ud af Gaza. Der blev vedtaget rådskonklusioner.

#### 11. Somalia

Enighed om behov for en sammenhængende strategi for Afrikas Horn og pointering fra bl.a. Danmark af, at udnævnelsen af en EU særlig repræsentant for Afrikas Horn kunne være led i et styrket EU-engagement på Hornet. Betydningen af, at EU styrkede samarbejdet med de dele af Somalia, der fungerede, blev fremhævet. Det blev påpeget, at der stadig ikke er et effektivt system for retsforfølgning af tilfangetagne pirater. EU's udenrigsrepræsentant Ashton gav tilsagn om, at Rådet ville vende tilbage til Somalia først i det nye år.

#### 12. Afghanistan

Stor ros til EU's særlige repræsentant, Usackas, der samtidig er delegationschef for EU-delegationen i Kabul, for hans indsats, som havde været med til at styrke EU's profil. Fremadrettet opbakning til at sætte fokus på kapacitetsopbygning herunder af embedsapparatet, hvor støtte til regionale træningscentre for embedsmænd blev fremhævet. Flere medlemslande betonedede, at 2010 var et vendepunkt. Med NATO-topmødet var der en fælles tidsplan for ansvarsoverdragelsen. Der var enighed om, at der ikke alene kunne findes en militær løsning på konflikten, men kun en politisk. Flere medlemslande bakkede op om nødvendigheden af forsoningsprocessen men understregede samtidigt, at kvinders rettigheder var et område, hvor man ikke måtte gå på kompromis. Betydningen af EU's politimission EUPOL blev understreget af flere, herunder Danmark, som anførte, at andre muligheder måtte overvejes, hvis man ikke kunne nå styrkemålet gennem sekunderinger.

#### 13. EU's strategiske partnere og 14. Prioriteter for 2011

På rådsmødet var der desuden en middagsdrøftelse af EU's forhold til sine strategiske partnere med særligt fokus på Kina og Rusland, bl.a. med henblik på udenrigsrepræsentantens forelæggelse den 17. december for Det Europæiske Råd af en første statusrapport for arbejdet. Ligeledes var der en bred drøftelse af prioriteter for Udenrigsrådets arbejde i 2011, hvor udenrigsrepræsentant Ashton, udover de forventede konfliktområder, tilkendegav at ville sætte særligt fokus på etableringen af den Fælles Udenrigstjeneste.

#### 15. Iran

EU's udenrigsrepræsentant Ashton orienterede udenrigsministrene om mødet mellem EU3+3 og den iranske atom-forhandler, dr. Saeed Jalili, i begyndelsen af december. Der var som forventet ikke fundet nogen løsning på atomsagen, men man var blevet enige om at afholde et nyt møde i januar i Istanbul.

## 16. OSCE

Drøftelse af resultatet af det nyligt afholdte OSCE-topmøde i Kazakhstan, hvor et fåtal af medlemslande fandt, at slutterklæringen ikke var tilstrækkelig. Denne kritik blev imødegået af en række andre medlemslande. Topmøderesultatet var måske ikke optimalt, men trods alt et godt udgangspunkt for det videre arbejde. Litauen gav som indkommende OSCE-formandskab en kort orientering om prioriteringerne for sit formandskab.

## 17. Moldova

Der var en kort drøftelse af situationen i Moldova efter parlamentsvalget den 28. november 2010. Der var enighed om, at valget var blevet vel gennemført med overholdelse af internationale standarder. Det var vigtigt, at der hurtigt blev dannet en ny regering, som kunne fortsætte reformarbejdet og få afklaret spørgsmålet om valg af en præsident. Der var enighed om, at en løsning på Transnistrien-spørgsmålet var afgørende for forløbet af kommende forhandlinger om en frihandelsaftale samt fremskridt på visumområdet.

## 18. Indgåelse af multilateral anti-piratkopieringsaftale, ACTA (Anti-Counterfeiting Trade Agreement)

Punktet var ikke på dagsorden for rådsmødet.

## 19. Rådserklæring om civil og militær kapacitetsudvikling i EU efter 2010

Rådet godkendte uden drøftelse erklæringen om civil og militær kapacitetsudvikling efter 2010.

## 20. Eventuelt

### Forfølgelse af religiøse minoriteter

På opfordring fra enkelte medlemsstater en kort drøftelse om religionsfrihed og beskyttelse af religiøse minoriteter. Især blev der udtrykt bekymring for det kristne mindretal i Irak. Bred støtte blandt medlemsstaterne til at rejse emnet og dernæst til, at den Fælles Udenrigstjeneste burde tage dette spørgsmål op. EU's udenrigsrepræsentant Ashton konkluderede, at Rådet bad PSC om at gøre status ift. rådskonklusionerne fra november 2009 om religionsfrihed, med henblik på at inkludere spørgsmålet om religionsfrihed og beskyttelse af religiøse minoriteter i den årlige rapportering om menneskerettigheder.

### Elfenbenskysten

Rådet havde en kort drøftelse af situationen i Elfenbenskysten efter valget den 28. november 2010 og vedtog rådskonklusioner, der understregede, at alle - herunder tidligere præsident Laurent Gbagbo - skal respektere valget. På den baggrund besluttede Rådet at indføre målrettede sanktioner mod personer, der modarbejder den demokratiske proces i landet. Kommissionen og den Fælles Udenrigstjeneste blev anmodet om at komme med forslag til sådanne sanktioner.

### Sortehavsregionen

Der var en kort orientering om status for EU's tilgang til Sortehavsregionen, og enkelte lande udtrykte ønske om udarbejdelse af en samlet strategi for EU's tilgang til regionen.

Kaliningrad

Et medlemsland omtalte kortfattet spørgsmålet om lokal grænsetrafik mellem Kaliningrad-regionen og Polen.