

POLITIAFDELINGEN

2010-9080-95
Sagsbehandler: CMM/KBO

Nationalt Færdselscenter
Polititorvet 14
1780 København K

Telefon: 3314 8888
Direkte: 4515 3102

Notat vedrørende status med hensyn til opfyldelse af kontroldirektivets målkrav og iværksatte initiativer

1. Indledning

Det fremgår af justitsministerens besvarelse af spørgsmål 852 (Alm. del) til Folketingets Trafikudvalg (ministeriets sagsnr. 2010-151-0359), at Justitsministeriet har anmodet Rigspolitiet om efter udgangen af 2010 at give ministeriet en status med hensyn til opfyldelsen af målkravene for kontrol, der fremgår af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/22/EF vedrørende kontrol med køre- og hviletidsbestemmelserne (kontroldirektivet), herunder en status med hensyn til de iværksatte initiativer.

I det følgende redegør Rigspolitiet for opfyldelse af målkrav og iværksatte initiativer. Der henvises i øvrigt i det hele til besvarelsen af spørgsmål 852.

2. Status med hensyn til opfyldelsen af kontroldirektivets målkrav

For så vidt angår kontroldirektivets målkrav til vej- og virksomhedskontrol henvises til besvarelsen af spørgsmål 852.

Af nedenstående skemaer fremgår målkrav samt omfanget af den gennemførte kontrol for årene 2003-2010.

År	Målkrav Antal arbejdsdage, der skal kontrolleres i <i>vejkontrollen</i>	Resultat Antal arbejdsdage, der er kon- trolleret i <i>vejkontrollen</i>
2003	16.500	ca. 128.000
2004	16.500	ca. 132.000
2005	16.500	ca. 131.000
2006	16.500	ca. 126.000
2007	16.500	ca. 144.000
2008	66.000	ca. 156.000
2009	66.000	ca. 174.000
2010	99.000	ca. 187.000



År	Målkrav Antal arbejdsdage, der skal kontrolleres i virksomhedskontrollen	Resultat Antal arbejdsdage, der er kontrolleret i virksomhedskontrollen
2003	27.500	24.943
2004	27.500	27.691
2005	27.500	27.026
2006	31.150	27.932
2007	33.000	24.330
2008	110.000	29.821
2009	110.000	29.352
2010	165.000	ca. 58.000*

* For så vidt angår tallet for virksomhedskontrol i 2010 bemærkes, at ikke alle data, som er indhentet fra virksomhederne, er gennemgået endnu. Det angivne tal er derfor behæftet med en mindre usikkerhed.

År	Målkrav Antal samlede arbejdsdage, som skal kontrolleres	Resultat Antal samlede arbejdsdage, der er kontrolleret
2003	110.000	ca. 152.943
2004	110.000	ca. 159.691
2005	110.000	ca. 158.026
2006	110.000	ca. 153.932
2007	110.000	ca. 168.330
2008	220.000	ca. 185.821
2009	220.000	ca. 203.352
2010	330.000	ca. 245.000*

* Se bemærkning under antal kontrollerede arbejdsdage i virksomhedskontrollen.

Som det fremgår af ovenstående, er målkravene i samtlige år opfyldt for så vidt angår *vejkontrol*, idet der er gennemført mere kontrol end målkravene tilsiger.

For så vidt angår virksomhedskontrollen foreligger der for årene 2003-2006 alene mindre afvigelser i forhold til målkravene, og i 2007 er målkravet ikke nået. For årene 2008-2010, hvor kontroldirektivets målkrav er steget markant, er der ikke foretaget virksomhedskontrol i tilstrækkeligt omfang.

Det samlede antal arbejdsdage, der er kontrolleret af politiet, ligger på et tilfredsstillende niveau frem til 2007, idet det samlede antal kontrollerede arbejdsdage overstiger målkravene – om end resultatet ikke i tilstrækkeligt omfang er opnået



ved virksomhedskontrol. I 2008-2010 er de samlede målkrav ikke nået, selvom der i 2009 og 2010 er kontrolleret flere arbejdsdage end i 2008. Som det fremgår er der for 2010 sket en markant stigning i antallet af kontrollerede arbejdsdage, omend det nye målkrav endnu ikke er nået.

Om baggrunden for de øgede målkrav henvises til besvarelsen af spørgsmål 852.

3. Status med hensyn til iværksatte initiativer

3.1. Nye it-systemer

Målrettet til brug for virksomhedskontrollen blev der i 2007 igangsat et større projektarbejde med udvikling af et IT-system (POLTACHO-VIRK). Formålet med projektet var at effektivisere og øge omfanget af virksomhedskontrollen med henblik på at opfylde kontroldirektivets øgede målkrav.

Det færdige system består af flere sammenhængende IT-systemer og vil bl.a. indeholde et IT-aflæsnings-/kontrolsystem, som forventes at kunne medvirke til aflæsning og kontrol af såvel digitale data som aktivitetsregistreringer på diagram. Systemet forventes endvidere at kunne medvirke til beregning af sanktioner for konstaterede overtrædelser. Dertil kommer et sagsbehandlingssystem, der forventes at kunne effektivisere selve sagsbehandlingen i virksomhedskontrollen med hensyn til udvælgelse af virksomheder til kontrol, indkaldelse til kontrol, partshøring og tiltalebegæring. Endelig indeholder systemet en selvbetjeningsdel, som kan anvendes af virksomheder, der indkaldes til kontrol, ligesom systemet vil indeholde en rapporteringsdel til brug for statistik.

Det var forventet, at projektet ville være færdiggjort i 2009, men det har under projektarbejdet vist sig, at udviklingen af systemet er mere omfattende end forudsat, og derfor er projektet blevet forsinket.

3.2. Analyse af arbejdsgange og behov for personaleressourcer

Umiddelbart efter besvarelsen af spørgsmål 852 blev der taget initiativ til at ansætte yderligere politiuddannet personale til brug for virksomhedskontrollen, der generelt er et område, hvor det er vanskeligt at rekruttere og fastholde personale. Det viste sig imidlertid ikke muligt umiddelbart at besætte stillingerne på grund af manglende søgning. Det blev herefter overvejet at tilføre personale ved overførsel af medarbejdere fra andre afdelinger i Rigspolitiet, men dette blev af hensyn til andre ligeledes højt prioriterede operative politiopgaver ikke anset for muligt. Det blev endvidere konstateret, at en betydelig udvidelse af personalet i virksomhedskontrollen ville øge behovet for udstyr til brug for kontrollen, idet der skulle afsættes et beløb i størrelsesordenen ca. ½ million kr. til indkøb af udstyr. Endvidere ville der medgå store ressourcer til oplæring af nye medarbejdere.



Der blev dog samlet set hen over året 2010 anvendt yderligere ressourcer på området. De yderligere ressourcer, sammenholdt med at det nuværende personale er blevet mere rutineret, har medvirket til det øgede kontroltal for 2010.

Det tilføjes, at der tillige er foretaget en gennemgang af de anvendte arbejdsgange, uden at dette førte til en ændring, da arbejdsgangene skønnes hensigtsmæssige under den nuværende tilrettelæggelse af arbejdet, herunder den nuværende IT-understøttelse.

Det er Rigspolitiets opfattelse, at en fuldstændig opfyldelse af målkravene i kontroldirektivet vil indebære ansættelse af et betydeligt antal medarbejdere og investering i udstyr, lokaler mv. Grundet den forventede snarlige ibrugtagning af POLTACHO-VIRK anser Rigspolitiet det for mest hensigtsmæssigt at afvente implementeringen, forinden der tages endelig stilling til resourceallokeringer.

Rigspolitiet vil naturligvis frem til ibrugtagningen løbende overveje, hvorledes måltallet indenfor de nuværende rammer yderligere kan øges.





JUSTITS MINISTERIET

Civil- og Politiafdelingen

Folketinget
Trafikudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 21. april 2010
Kontor: Færdsels- og våben-
kontoret
Sagsnr.: 2010-151-0359
Dok.: REB40564

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 852 (Alm. del), som Folketingets Trafikudvalg har stillet til justitsministeren den 9. februar 2010. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Per Clausen (EL).

Lars Barfoed

/

Freja Sine Thorsboe

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 852 fra Folketingets Trafikudvalg (Alm. del):

”Kan ministeren bekræfte, at der i 2009 kun er gennemført 11.000 af de forpligtede 15.000 vejkontroller og at kun 30.000 ”arbejdsdage” er indhentet og behandlet, selvom Danmark er forpligtet til at indhente det firdobbelte – nemlig 110.000 ”arbejdsdage” hos de danske vognmandsfirmaer?”

Svar:

Til brug for besvarelsen af spørgsmålet har Justitsministeriet indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet, som har oplyst følgende:

”1. Rigspolitiet har forstået spørgsmålene nr. 852-855 således, at de angår kontrol med køre- og hviletidsbestemmelserne i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/22/EF (kontroldirektivet), som vedrører minimumsbestemmelser for gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 561/2006 (køre- og hviletidsforordningen) og Rådets forordning (EØF) nr. 3821/85 (kontrolapparatforordningen). Direktivet trådte i kraft den 1. maj 2006 og ophævede det tidligere kontroldirektiv 88/599/EØF. Direktivet er ændret ved Kommissionens direktiv 2009/4/EF og Kommissionens direktiv 2009/5/EF.

I Danmark forestås kontrol vedrørende køre- og hviletidsbestemmelserne af politiet og udføres dels som vejkontrol, dels som kontrol hos virksomhederne.

Vejkontrollen foretages i forbindelse med politiets tungvognkontroller. Kontrollerne gennemføres af personale fra såvel Rigspolitiet som politikredsene. Virksomhedskontrollen foretages alene af Rigspolitiet og indebærer indkaldelse samt kontrol af en virksomheds diagramark og datafiler for en nærmere fastsat periode.

Såvel vejkontrol som virksomhedskontrol omfatter alle virksomhedskategorier, der er omfattet af køre- og hviletidsbestemmelserne. Virksomhedskategorierne er godsvognmandsvirksomheder, busvognmandsvirksomheder og virksomheder, der udfører firmakørsel (kørsel med egne varer).

2. For så vidt angår omfanget af kontrol kan det oplyses, at dette er reguleret i ovennævnte regelsæt.

Forud for den 1. maj 2006 omfattede kontrollen mindst 1 % af arbejdsdagene for førerne. Mindst 15 % af det samlede antal kontrollerede arbejdsdage skulle kontrolleres på vejene og mindst 25 % ved virksomhedskontrol.

Fra den 1. maj 2006 til den 1. januar 2008 omfattede kontrollen 1 % af arbejdsdagene for førerne. Denne procentsats udgjorde mindst 2 % fra den 1. januar 2008 og udgør mindst 3 % fra den 1. januar 2010. Frem til den 1. januar 2008 skulle mindst 15 % af det samlede antal kontrollerede arbejdsdage kontrolleres på vejene og mindst 30 % ved virksomhedskontrol. Efter den 1. januar 2008 skal mindst 30 % af det samlede antal kontrollerede arbejdsdage kontrolleres på vejene og mindst 50 % ved virksomhedskontrol.

Ved tilrettelæggelse af kontrollen med køre- og hviletidsbestemmelserne er det lagt til grund, at der er 50.000 køretøjer, som er omfattet af køre- og hviletidsbestemmelserne, og at der er 1 fører pr. køretøj, der udfører arbejde i 220 dage. Dette giver pr. år et samlet antal arbejdsdage på 11.000.000 (50.000 køretøjer x 220 arbejdsdage).

Af nedenstående skemaer fremgår målkrav samt omfanget af den gennemførte kontrol.

År	Målkrav Antal arbejdsdage, der skal kontrolleres i vejkontrollen	Resultat Antal arbejdsdage, der er kontrolleret i vejkontrollen
2003	16.500	ca. 128.000
2004	16.500	ca. 132.000
2005	16.500	ca. 131.000
2006	16.500	ca. 126.000
2007	16.500	ca. 144.000
2008	66.000	ca. 156.000
2009	66.000	ca. 174.000
2010	99.000	

År	Målkrav Antal arbejdsdage, der skal kontrolleres i virksomhedskontrol- len	Resultat Antal arbejdsdage, der er kontrolleret i virksomhedskontrol- len
2003	27.500	24.943
2004	27.500	27.691
2005	27.500	27.026
2006	31.150	27.932
2007	33.000	24.330
2008	110.000	29.821
2009	110.000	ca. 30.000*
2010	165.000	

* For så vidt angår 2009-virksomhedskontrol bemærkes, at alle 2009-data, som er indhentet fra virksomhederne, endnu

ikke er gennemgået. Det angive tal (ca. 30.000) er derfor behæftet med en mindre usikkerhed.

År	Målkrav Antal samlede arbejdsdage, som skal kontrolleres	Resultat Antal samlede arbejdsdage, der er kontrolleret
2003	110.000	ca. 152.943
2004	110.000	ca. 159.691
2005	110.000	ca. 158.026
2006	110.000	ca. 153.932
2007	110.000	ca. 168.330
2008	220.000	ca. 185.821
2009	220.000	ca. 204.000
2010	330.000	

Det kan oplyses, at Rigspolitiet hvert andet år underretter Europa-Kommissionen om den udførte vej- og virksomhedskontrol.

3. Som det fremgår ovenfor, er målkravene i samtlige år opfyldt for så vidt angår *vejkontrollen*, idet der er gennemført langt mere kontrol end målkravene tilsiger.

I 2003-2006 foreligger alene mindre afvigelser i forhold til målkravene for så vidt angår *virksomhedskontrol*. For årene 2007-2009, hvor kontroldirektivets målkrav er steget markant, er der imidlertid ikke i tilstrækkeligt omfang foretaget virksomhedskontrol.

Det samlede antal arbejdsdage, der er kontrolleret af politiet, ligger på et tilfredsstillende niveau frem til 2007, idet det samlede antal kontrollerede arbejdsdage overstiger målkravene – om end resultatet ikke i tilstrækkeligt omfang er opnået ved virksomhedskontrol. I 2008 og 2009 er målkravene ikke nået, men det skal fremhæves, at der er sket en forbedring i 2009 i forhold til 2008.

Baggrunden for de øgede målkrav skal ses i lyset af indførelsen af det digitale kontrolapparat, der er obligatorisk i køretøjer, som første gang tages i brug den 1. maj 2006 og derefter. I det digitale kontrolapparat registreres førerens aktiviteter som digitale data, dels i kontrolapparatet, dels på et førerkort, der er udstedt til føreren. I et analogt kontrolapparat foretages registrering af førerens aktiviteter på et diagramark af papir, der delvis udfyldes manuelt af føreren.

Det er forudsat ved fastsættelsen af de forøgede kontrolmål, at udskiftningen af analoge kontrolapparater med digitale

kontrolapparater gradvist vil gøre det muligt at kontrollere større mængder af data hurtigere og mere præcist.

Rigspolitiet anvender i forbindelse med virksomhedskontrollen for tiden et midlertidigt kontrolsystem til aflæsning af digitale data, mens kontrol af diagramark fuldt ud foretages manuelt. Ibrugtagning og oplæring i brug af det midlertidige kontrolsystem har været ressourcekrævende.

De væsentligt forhøjede målkraft for virksomhedskontrollen forudsætter et betydeligt øget antal medarbejdere til udførelse af kontrollen. Dertil kommer, at arbejdet med virksomhedskontrollen på grund af reglernes kompleksitet dels er meget tidskrævende, dels forudsætter, at de ansatte har et indgående kendskab til køre- og hviletidsbestemmelserne. Det betyder, at det ved udskiftning af personale er nødvendigt med en forholdsvis langvarig oplæringsperiode.

Til brug ved virksomhedskontrollen er der igangsat et større projektarbejde med udvikling af et it-system med henblik på at effektivisere og øge omfanget af kontrollen. Systemet vil bl.a. indeholde et it-aflæsnings/kontrolsystem, som forventes at kunne aflæse og kontrollere såvel digitale data som aktivitetsregistreringer på diagramark. Systemet forventes endvidere at kunne beregne sanktioner for konstaterede overtrædelser. Dertil kommer et sagsbehandlingssystem, der forventes at kunne effektivisere selve sagsbehandlingen i virksomhedskontrollen med hensyn til udvælgelse af virksomheder til kontrol, partshøring og tiltalebegæring. Det bemærkes, at det i forbindelse med projektarbejdet er nødvendigt at anvende personaleressourcer fra virksomhedskontrolarbejdet, hvilket indebærer en (midlertidig) produktionsnedgang for så vidt angår kontrolarbejdet.

4. For så vidt angår den fremtidige situation kan Rigspolitiet oplyse følgende:

Rigspolitiet har, som anført ovenfor, iværksat et arbejde med henblik på udvikling af et it-kontrolsystem og et tilhørende sagsbehandlingssystem med henblik på at effektivisere og øge omfanget af virksomhedskontrollen.

Det forventes, at de nye it-systemer kan ibrugtages i løbet af 2010 og implementeres fuldt ud i løbet af de næste par år.

Rigspolitiet forventer en væsentlig forbedret kontrolsituation, når de nye it-systemer er fuldt implementeret.

Endvidere vil Rigspolitiet gennemføre en analyse af arbejds- gange og behov for personaleressourcer.

Rigspolitiet er således af den opfattelse, at der er iværksat de fornødne initiativer med henblik på en tilfredsstillende kontrolsituation.”

Det siger sig selv, at kontroldirektivet skal overholdes. Som den daværende justitsminister redegjorde for den 2. februar 2010 i forbindelse med besvarelsen af samrådsspørgsmål L (Alm. del) fra Folketingets Trafikudvalg, er tungvognskontrol et prioriteret indsatsområde for politiet. Min forgænger redegjorde i den forbindelse for en række forhold vedrørende sanktionerne og kontrolindsatsen på køre- og hviletidsområdet, og det blev herunder bl.a. oplyst, at politiets kontrol sker i overensstemmelse med reglerne i kontroldirektivet. Heri ligger bl.a., at der skal gennemføres både en virksomhedskontrol og en vejkontrol efter direktivets regler.

Som det fremgår af udtalelsen fra Rigspolitiet ovenfor, er direktivets kontrolkrav imidlertid ikke fuldt ud opfyldt. Jeg lægger stor vægt på, at der tages de fornødne initiativer i politiet med henblik på at opnå en tilfredsstillende kontrolsituation.

Jeg har i den forbindelse noteret mig, at Rigspolitiet som beskrevet ovenfor allerede har iværksat en række initiativer, herunder ikke mindst et større projektarbejde med udvikling af et it-kontrolsystem og et tilhørende sagsbehandlingssystem med henblik på at effektivisere og øge omfanget af kontrollen. Jeg har samtidig noteret mig, at Rigspolitiet har oplyst, at projektarbejdet indebærer en midlertidig produktionsnedgang for så vidt angår kontrolarbejdet, samt at en fuldstændig implementering af de nye it-systemer forventes at være på plads i løbet af de næste par år.

Justitsministeriet har på den baggrund anmodet Rigspolitiet om efter udgangen af 2010 at give ministeriet en status med hensyn til opfyldelsen af direktivets målkrav, herunder en status med hensyn til de iværksatte initiativer. Når denne status foreligger, vil Justitsministeriet orientere udvalget herom.