

Forslag  
til  
Lov om ændring af lov om godkendelse og syn af køretøjer  
(Administrative bøder og påbud om aflevering af nummerplader)

§ 1

I lov nr. 473 af 9. juni 2004 om godkendelse og syn af køretøjer foretages følgende ændringer:

1. I § 13, stk. 1, indsættes efter: ”jf. § 3, stk. 1”: ”, og den, der ikke inden 2 uger efter udstedelsen af et påbud efter § 13 a, stk. 5, afleverer et køretøjs nummerplader til SKAT”.

2. Efter § 13 og før overskriften ”Betaling” indsættes:

”13 a. Transportministeren kan fastsætte regler om, at Trafikstyrelsen i et bødeforelæg kan tilkendegive, at en sag om undladelse af at fremstille sit køretøj efter indkaldelse eller aflevering af nummerplader, jf. § 13, stk. 1, kan afgøres uden retssag, hvis den, der har begået overtrædelsen, erklærer sig skyldig og rede til inden en nærmere angiven frist at betale en bøde, som angivet i bødeforelægget.

Stk. 2. Retsplejelovens regler om krav til indholdet af et anklageskrift og om, at en sigtet ikke er forpligtet til at udtale sig, finder tilsvarende anvendelse på bødeforelæg.

Stk. 3. Vedtages bøden, bortfalder videre forfølgning. Vedtagne bødeforlæg har med hensyn til fuldbyrdelse og gentagelsesvirkning samme virkning som en dom.

Stk. 4. Betaling efter stk. 1 kan inddrives ved udpantning af restanceinddragelsesmyndigheden og ved modregning i overskydende skat.

Stk. 5. Hvis et køretøj ikke er godkendt senest 10 uger efter den dato, der er angivet i indkaldelsen til syn kan transportministeren udstede påbud om, at et køretøjs nummerplader skal afleveres til SKAT..

§ 2

Loven træder i kraft den 1. oktober 2011.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### Indholdsfortegnelse

1. Lovforslagets formål og baggrund
2. Gældende ret
3. Lovforslagets indhold
4. Administrative og økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Administrative konsekvenser for borgere
8. Forholdet til EU-retten.
9. Høring
10. Sammenfattende skema

#### 1. Lovforslagets formål og baggrund

Formålet med lovforslaget er at nedbringe antallet af udeblivelser til syn primært for at sikre en bedre overholdelse af gældende ret om, at køretøjer skal godkendes ved syn af hensyn til trafiksikkerheden og miljøet.

Forslaget giver for det første mulighed for, at transportministeren kan fastsætte regler om at Trafikstyrelsen kan udstede administrative bøder til et køretøjs ejer eller bruger, hvis et køretøj efter udsendelse af rykkerbrev ikke rettidigt er blevet fremstillet til syn. For det andet giver lovforslaget mulighed for administrative regler om, at Trafikstyrelsen efter rykkerskrivelsen kan kræve aflevering af køretøjets nummerplader til SKAT, såfremt køretøjet trods udstedelse af bøde stadigvæk ikke er fremstillet til og godkendt ved syn. For det tredje kan det i de administrative regler fastsættes, at Trafikstyrelsen mulighed for at opkræve administrative bøder, til den, der ikke inden 2 uger efter udstedelse af et påbud afleverer et køretøjs nummerplader til SKAT.

Formålet med lovforslaget er at mindske antallet af køretøjer, der udebliver fra syn. Der er til stighed ca. 15.000 køretøjer, der selv efter en rykker ikke møder til syn. Formålet er endvidere at få mulighed for at få fjernet nummerpladen på de køretøjer, der trods rykkere og bøder ikke rettidigt fremstilles og godkendes ved syn.

Der er i dag ikke stærke incitamenter eller sanktioner til at sikre efterlevelse af kravet om periodisk syn af køretøjer, især hvis der er udsigt til større reparationer af køretøjet. Brugerens risiko er begrænset og kun et beskedent antal køretøjer er genstand for nummerpladeinddragelse.

90 % af de udeblevne personbiler til periodisk syn risikerer alene at blive opdaget ved politiets almindelige patruljering, hvilket indebærer inddragelse af nummerplader samt en mulig bøde på 1.000 kr. Udebliver brugeren en fuld synsperiode på 1 eller 2 år, inddrager politiet dog aktivt nummerplader på køretøjer, der ikke møder til syn.

Politiets nuværende metoder til håndhævelse af reglerne er ikke en samfundsmæssig effektiv brug af ressourcer. Manuel nummerpladeinddragelse ved besøg af politiet på adressen er meget ressourcekrævende. Ved patruljering opdages relativt få udeblivere, ligesom relativt få bøder udskrives af politiet. Transportministeriet ønsker ved lovforslaget at tage initiativ til at forbedre regelefterlevelsen ved at Trafikstyrelsen som en integreret del af myndighedsvaretagelsen får bedre muligheder for administrativt at sanktionere udeblivelser. Instrumenterne er udstedelse af bøder og krav om aflevering af nummerplader, hvis henvendelsen ikke fører til, at bilen fremstilles til syn og godkendes. Politiet vil således kunne fokusere på de udeblivere, der uanset myndighedernes foranstaltninger fortsat ikke har fået synet deres køretøj.

Brug af administrative bøder kendes fra andre myndigheders lovgivning, f.eks. miljølovgivningen og arbejdsmiljølovgivningen.

## 2. Gældende ret

Ifølge § 3 i lov om godkendelse og syn af køretøjer skal et registreret eller godkendt køretøj fremstilles og godkendes til syn efter indkaldelse. Den der ikke fremstiller sit køretøj efter indkaldelse straffes med bøde jf. § 13, stk. 1.

Det er i dag alene politiet, der i henhold til 3, stk. 3, kan kræve aflevering af nummerplader ved manglende godkendelse af et køretøj ved syn eller omsyn.

Det følger imidlertid af § 13, stk. 1, i lov om godkendelse og syn af køretøjer, at med bøde straffes den, der ikke fremstiller sit køretøj til syn efter indkaldelse, jf. § 3, stk. 2..

Trafikstyrelsen indberetter løbende køretøjer, der ikke er godkendt, til Motorregisteret hos SKAT. SKAT udvælger ca. 10 % af de indberettede personbiler og sender disse oplysninger direkte til politiet med henblik på konkret nummerpladeinddragelse. De resterende 90 % opdages normalt kun ved politiets almindelige gadepatruljering, hvilket indebærer inddragelse af nummerplade samt bøde på 1.000 kr.

Lykkes det en personbilbruger at unddrage sig syn i en periode på 1-2 år, foretager politiet inddragelse af nummerpladerne på køretøjet.

## 3. Lovforslagets indhold

Med lovforslaget indføres der hjemmel for transportministeren til at fastsætte regler om udstedelse af administrative bøder for manglende fremstilling til syn og manglende aflevering af nummerplader fra køretøjet. Transportministerens kompetence forventes delegeret til Trafikstyrelsen.

Det foreslås, at den nugældende synsindkaldelse og erindringsbrev ændres, og at der sikres en entydig frist for fremstilling til syn. Man skal operere med en ny proces med et forløb på 14 uger mellem synsdatoen, der er bilens første registrering - bilens "fødselsdag" - og den bøde for manglende efterkommelse af kravet om aflevering af køretøjets nummerplader.

I de gældende regler forløber en periode på 14 uger for erhvervskøretøjer, der udebliver fra periodiske syn, før nummerpladerne inddrages, mens tidsforløbet for private personbiler er 18 uger. Lovforslaget gør processen ens for alle køretøjer.

Indkaldelse til syn udsendes som i dag ca. 8 uger før synsdatoen ("bilens fødselsdag"). I indkaldelsen oplyses, at man fra synsdatoen har 5 uger til at få bilen synet og godkendt. Det betyder i praksis, at brugeren kan køre til syn på "fødselsdagen", men blive sendt til omsyn og først møde op til omsyn præcis 33 dage senere (som omsynsfristen er defineret) og få en godkendelse. Der kan yderligere gå op til en uge, før godkendelsen med sikkerhed kan registreres i motorregistret.

5 uger efter synsdatoen (dvs "fødselsdagen") kontrolleres i motorregistret, om køretøjet har været fremstillet til syn. Registrerer Trafikstyrelsen ikke fremstilling til syn efter de 5 uger, vil brugeren i løbet af den 6. uge modtage en erindring, hvori er anført, at køretøjet skal fremstilles til syn omgående, og et varsel om, at styrelsen vil fremsende en bøde på 2.000 kr., hvis det ikke sker.

Er der 4 uger efter erindringen (dvs. 10 uger efter synsdato) ikke registreret:

- en dato for et syn i motorregistret, vil brugeren modtage et krav om omgående aflevering af nummerpladerne til SKAT (kravet er vedlagt en bøde på 2.000 kr. for manglende fremstilling til syn med en betalingsfrist på 2 uger),
- en dato for en godkendelse i motorregistret (selv om køretøjet er fremstillet til syn) vil brugeren modtage et krav om omgående aflevering af nummerpladerne til SKAT.

Brugeren får ved brevet tillige et varsel om, at såfremt nummerpladerne ikke afleveres – eller køretøjet godkendes – vil der blive fremsendt yderligere et administrativt bødekrav på 5.000 kr.

Såfremt der herefter fortsat ikke er afleveret nummerplader – eller køretøjet er godkendt – vil brugeren modtage en bøde på 5.000 kr. for manglende aflevering af nummerplader, samt oplysning om, at sagen er overgivet til politiet for inddragelse af nummerpladerne.

Et muligt sanktionsforløb kunne være som beskrevet i nedenfor skema med følgende afgørende elementer:

Tidspunkt	Hændelse	Konsekvens
Ca. 8 uger før køretøjets registreringsdato	Indkaldelse til syn udsendes	Ejer/bruger får besked om det forestående periodiske syn
Registreringsdato = køretøjets "fødselsdag"	Synsdato	Det periodiske syn forfalder
5 uger efter synsdato	Det kontrolleres, om der er foretaget et syn	Herefter er køretøjet registreret som skyldig i syn. Den registrerede ejer/bruger er fra dette tidspunkt modtager af alle fremtidige sanktioner.
6 uger efter oplyst synsdato	Ejer/bruger modtager krav om omgående fremstilling til syn	Ejer/bruger adviseres om bøde på 2.000 kr, såfremt fremstilling til syn ikke sker straks
8 uger efter oplyst synsdato	a. - Kontrol i registeret om der er sket fremstilling til syn, eller afmelding er foretaget  b. - Kontrol i registeret om der er sket godkendelse efter fremstilling tilsyn, eller afmelding er foretaget	a. - Forberedelse af bødeforlæg for manglende fremstilling til syn og påbud om aflevering af nummerplader  b. - Forberedelse af påbud om aflevering af nummerplader
10 uger efter oplyst synsdato	a. - Ejer/bruger modtager bødeforlæg på 2.000 kr. for ikke at få køretøjet fremstillet til syn.  b. - Ejer/bruger der har fremstillet til syn, men ikke har fået godkendt sit køretøj modtager krav om aflevering af nummerplader	a. - Krav om omgående aflevering af nummerplader til SKAT og 2 ugers frist for betaling af bøde.  b. - Krav om omgående aflevering af nummerplader til SKAT
12 uger efter oplyst synsdato	Kontrol i registeret om nummerplader er afleveret og bøde betalt	Forberedelse af bødeforlæg for ikke afleverede nummerplader
14 uger efter oplyst synsdato	Ejer/bruger modtager bødeforlæg på 5.000 kr for ikke at have afleveret nummerplader til SKAT	Ejer/bruger modtager oplysning om, at sagen sendes til politiet for nummerpladeinddragelse
15 uger efter oplyst synsdato	Kontrol af betaling af bøde	Overgivelse til retten og SKAT

Det skønnes, at truslen om bøder og krav om aflevering af nummerplader kan nedbringe antallet af udeblevne køretøjer til syn til 3.000-4.000 køretøjer.

I Holland har man indført lignende regler med god effekt, hvor antallet af udeblevne køretøjer er faldet fra ca. 9 % til ca. 2 %. Køretøjsbrugeren i Holland modtager 6 uger inden rettidig dato for syn en

indkaldelse. Såfremt denne dato overskrides, sendes oplysning herom til vejkontrolmyndigheden (politiet). Efter en periode på 2 måneder, hvor køretøjet ikke er fremstillet til syn, udstedes der en bøde administrativt til brugeren på 90 Euro. Såfremt køretøjet fortsat ikke er fremstillet til syn, kan der udstedes op til 4 bøder på et år. Manglende betaling af bøder får sædvanlig retslig behandling, og fortsat udeblivelse fra periodisk syn i sidste instans kan medføre konfiskation af køretøjet.

#### 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner

En effektivisering af bødeindsatsen over for udeblivelse fra syn forventes i opstarten at medføre en medindtægt for staten i størrelsesordenen 10-15 mio. kr. årligt. I forbindelse med liberaliseringen af bilsynsmarkedet i 2005 blev området gebyrfinansieret. Virksomhederne betaler således et gebyr til Trafikstyrelsen for hvert syn og omsyn, der gennemføres. Gebyret er ved bekendtgørelse fastsat til 22 kr. pr. syn. Det skal løbende vurderes, i hvilket omfang at administrative bødeforlæg vil indebære et behov for gebyrændring. Det vurderes, at forslaget ikke får administrative og økonomiske konsekvenser for regioner og kommuner.

#### 5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Indførelse af administrative bøder og krav om aflevering af nummerplader forventes at fremrykke og forøge antallet af syn pr. år, hvilket vil øge omsætningen hos syns- og omsynsvirksomhederne marginalt. Forslaget skønnes ikke at medføre administrative byrder eller administrative konsekvenser for for erhvervslivet.

#### 6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at medføre miljømæssige konsekvenser.

#### 7. Administrative konsekvenser for borgere

Forslaget vurderes ikke at medføre administrative konsekvenser for borgere, der overholder reglerne om lovpligtigt syn af køretøjer.

#### 8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

#### 9. Høring

Lovforslaget er sendt til høring hos følgende myndigheder, organisationer mv.:

Fagligt Fælles Forbund (3F), Autobranchens Udviklingscenter/EUC Nord, Bilbranchen, Centralforeningen af Autoreparatører i Danmark, CEUS, CO II, Danmarks Automobilforhandler Forening, Dansk Bilforhandler Union, Dansk Erhverv, Danske Advokater, Dansk Industri, Dansk Metal, Dansk Transport og Logistik, Danske Bilimportører; Danske Busvognmænd, Danske Synsvirksomheder, Den Dansk Akkrediterings- og Metrologifond (DANAK), Det norske Veritas, FDM, Forbrugerrådet, Foreningen af Danske Vognfabrikker, Foreningen af Politimestre i Danmark, Foreningen af Vognimportører i Danmark, HK/Stat, Københavns Politi, LO, Dansk Lokal Syn, Motorcykelbranchens Landsforbund; Rigspolitiet; Rådet for Sikker Trafik, Teknologisk Institut, TÜV Nord Danmark og Foreningen af Omsynsvirksomheder i Danmark.

## 10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner	En effektivisering af bødeindsatsen over for udeblivelse fra syn vil medføre en merindtægt for staten i størrelsesordenen 10-15 mio. kr. årligt i de første år.	2 årsværk til administration af ordningen samt ca. 400.000 kr. til it-system
Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Ingen	En risiko hos SKAT for et større antal bødeinddragelser til bilejere/-brugere, der ikke kan eller vil betale
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Indførelse af administrative bøder og afmelding af i Motorregisteret forventes at fremrykke og forøge antallet af syn pr. år, hvilket vil øge omsætningen en smule hos (om)synsvirksomhederne .	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

### Bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser

#### Til § 1

Til nr. 1 og nr. 2

Det foreslås i nr. 1, at der kan ifslides straf af bøde i tilfælde, hvor nummerpladerne ikke inden 2 uger efter udstedelsen af et påbud efter § 13 a, stk. 5, er afleveret til SKAT.

Det foreslås i nr. 2, vedrørende § 13 a, stk. 1, at transportministeren kan fastsætte regler om, at Trafikstyrelsen administrativt kan opkræve bøder hvis et køretøj ikke rettidigt fremstilles til syn efter indkaldelse eller nummerpladerne ikke afleveres efter et påbud herom.

I § 13 a, stk. 2 foreslås det at retsplejelovens regler om krav til indholdet af et anklageskrift og om, at en sigtet ikke er forpligtet til at udtale sig, tilsvarende finder anvendelse på bødeforelæg.

Efter § 13 a, stk. 3 bortfalder videre forfølgning såfremt bøden vedtages. Vedtagne bødeforlæg har med hensyn til fuldbyrdelse og gentagelsesvirkning samme virkning som en dom.

Af § 13 a, stk. 4 fremgår det, at betaling efter stk. 1 kan inddrives ved udpantning af restanceinddragelsesmyndigheden og ved modregning i overskydende skat.

Trafikstyrelsen kan efter § 13 a, stk. 5, udstede påbud om, at et køretøjs nummerplader skal afleveres til SKAT, hvis et køretøj ikke er godkendt senest 10 uger efter den dato, der er angivet i indkaldelsen af køretøjet til syn.

## Til § 2

Loven foreslås at træde i kraft den 1. oktober 2011. Baggrunden for den forholdsvise sene ikrafttrædelse skyldes, at det foreslåede administrative sanktionssystem er afhængigt af, at det Digitale Motorregister (DMR) hos SKAT er taget i drift. Idriftsættelsen forventes først at kunne ske i efteråret 2011.



## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

## Gældende formulering

## Lovforslaget

## § 1

§ 3. Et registreret eller godkendt køretøj skal fremstilles og godkendes ved syn efter indkaldelse.

Stk. 2. Politiet kan inddrage et køretøjs nummerplader, hvis køretøjet efter indkaldelsen ikke fremstilles eller godkendes ved syn eller omsyn.

§ 13. Med bøde straffes den, der ikke fremstiller sit køretøj til syn efter indkaldelse, jf. § 3, stk. 1.

Stk. 2. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lov, straffes med bøde den, der uden tilladelse til syn eller om syn foregiver at have en sådan tilladelse, jf. § 5, stk. 1.

Stk. 3. I regler, der udstedes i medfør af denne lov, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af disse regler.

Stk. 4. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

1. I § 13, stk. 1, indsættes efter: ”jf. § 3, stk. 1”: ”, og den, der ikke inden 2 uger efter udstedelsen af et påbud efter § 13 a, stk. 5, afleverer et køretøjs nummerplader til SKAT”.

2 . Efter § 13 og før overskriften ”Betaling” indsættes:

” 13 a. Transportministeren kan fastsætte regler om, at Trafikstyrelsen i et bødeforlæg kan tilkendegive, at en sag om undladelse af at fremstille sit køretøj efter indkaldelse, jf. § 13, stk. 1, kan afgøres uden retssag, hvis den, der har begået overtrædelsen, erklærer sig skyldig og rede til inden en nærmere angiven frist at betale en bøde, som angivet i bødeforlægget.

Stk. 2. Retsplejelovens regler om krav til indholdet af et anklageskrift og om, at en sigtet ikke er forpligtet til at udtale sig, finder tilsvarende anvendelse på bødeforlæg.

Stk. 3. Vedtages bøden, bortfalder videre forfølgning. Vedtagne bødeforlæg har med hensyn til fuldbyrdelse og gentagelsesvirkning samme virkning som en dom.

Stk. 4. Betaling efter stk. 1 kan inddrives ved udpantning af restanceinddragelsesmyndigheden og ved modregning i overskydende skat.

Stk. 5. Hvis et køretøj ikke er godkendt senest 10 uger efter den dato, der er angivet i indkaldelsen til syn, kan transportministeren udstede påbud om, at et køretøjs nummerplader skal afle-

veres til SKAT”.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. oktober 2011.