

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Enhed: Kommunaløkonomi

Sagsbeh.: DEPMB

Sags nr.: 1102196

Dok. Nr.: 508899

Dato: 28. april 2011

**Høringsnotat til Folketingets Kommunaludvalg og Folketingets
Sundhedsudvalg vedrørende forslag til lov om ændring af lov
om kommunernes styrelse og regionsloven**

(Kommunal og regional pligt til konkurrenceudsættelse)

Modtagne høringssvar

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har modtaget i alt 20 høringssvar.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 16) har meddelt, at de har bemærkninger: Brancheforeningen for Privathospitaler og Klinikker, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv (forbehold for politisk godkendelse), Dansk Industri, Dansk Sygeplejeråd, Danske Regioner (forbehold for politisk godkendelse), Danske Ældreråd, Fag og Arbejde, FTF, Håndværksrådet, KL (forbehold for politisk godkendelse), Landbrug og Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark, Lægeforeningen, Offentlig Ansattes Organisationer og Organisationen af Selvejende Institutioner.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 4) har meddelt, at de ikke har bemærkninger: Dansk Revisorforening, Datatilsynet, Institut for Menneskerettigheder samt Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab.

Det bemærkes, at Dansk Arbejdsgiverforening har tilkendegivet, at lovforslaget falder uden for Dansk Arbejdsgiverforenings virkefelt, og at foreningen derfor ikke ønsker at afgive bemærkninger til lovforslaget.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 32) har ikke afgivet høringssvar: Advokatrådet, Akademikernes Centralorganisation, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Børnerådet, Børns Vilkår, Centralorganisationernes FællesUdvalg, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Handicapforbund, Danske Handicaporganisationer, Danske Skoleelever, Dansk Transport og Logistik, Danske Patienter, DESA Dansk Erhvervssammenslutning, Det Centrale Handicapråd, Forbrugerrådet, Foreningen af Statsforvaltningsdirektører, Foreningen af Statsforvaltningsjurister, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Hotel-, restaurant- og turisterhvervets brancheorganisation, Kommunale tjenestemænd og overenskomstansatte, Kommunernes Revision A/S, Landdistrikternes Fællesråd, Landsforeningen af Forældre til Børn i Daginstitutioner, Landsforeningen Ældresagen, Pårørendegruppen for svage ældre, Rengøringssekskabernes Branche- og Arbejdsgiverforening, Rigsrevisionen, Rådet for Etniske Minoriteter, Sammenslutning af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Skole og Samfund, Sundhedskartellet samt Ældremobiliseringen.

Bemærkninger til lovforslaget

I det følgende foretages en tværgående gennemgang af de politisk centrale forslag til ændringer af lovforslaget, som er fremkommet i høringssvarene. Der er ud over de punkter, som omtales i det følgende, på baggrund af ministeriets egen kvalitets-

sikring af lovforslaget indarbejdet en række mere tekniske, herunder lovtekniske, ændringer i lovforslaget inden fremsættelsen.

Indledning

Konkurrence i forhold til offentlige opgaver handler om at sikre, at borgerne får mest mulig velfærd for deres skatte kroner. Regeringen ønsker på den baggrund at sikre, at kommunerne og regionerne systematisk bruger konkurrenceudsættelse med henblik på at opnå den bedste og billigste opgaveløsning.

Efter lovforslaget foreslås det at give indenrigs- og sundhedsministeren hjemmel til for kommuner og regioner at fastsætte regler om, at kommunalbestyrelsen og regionsrådet skal konkurrenceudsætte nærmere fastlagte opgaver helt eller delvis, og om de nærmere betingelser for konkurrenceudsættelse.

Sigtet for regeringen vil imidlertid være en aftalebaseret ordning. Den foreslåede bemyndigelse til indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte bindende regler om konkurrenceudsættelse i kommuner og regioner vil således alene blive anvendt, hvis det ikke lykkes at indgå en aftale med KL og Danske Regioner om øget konkurrenceudsættelse, eller hvis kommunerne eller regionerne ikke lever op til de aftalte målsætninger.

Generelle bemærkninger

En række organisationer hilser overordnet set lovforslaget om en kommunal og regional pligt til konkurrenceudsættelse velkomment. Det gælder bl.a. Brancheforeningen for Privathospitaler og Klinikker, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Industri samt Landbrug og Fødevarer.

Dansk Erhverv finder, at der er et stort potentiale for at øge konkurrenceudsættelsen af kommunale og regionale opgaver samt at større inddragelse af private aktører er væsentlig for at imødekomme de store udfordringer, det danske velfærdssamfund står over for.

Brancheforeningen for Privathospitaler og Klinikker fremfører bl.a., at et sundhedsvæsen i verdensklasse kræver, at sundhedsvæsenet har fokus på innovation gennem offentlig-privat samarbejde og videndeling på tværs af hele sundhedssektoren, nedbrydning af faggrænser, effektiv anvendelse af ressourcer og sammenhængende patientforløb samt fri og fair konkurrence mellem alle aktører – offentlige som private.

Flere organisationer fremhæver det positive i, at regeringen sigter efter en aftalebaseret ordning i første ombæring. Det gælder bl.a. Dansk Erhverv, Danske Ældre-råd, Dansk Industri, FTF samt Landbrug og Fødevarer.

KL anfører i den forbindelse, at KL ønsker at videreføre samarbejdet mellem kommunerne og staten om at øge konkurrenceudsættelsen og styrke offentlig-privat samarbejde i form af en ny aftale om kommunernes konkurrenceudsættelse.

Dansk Industri anfører, at det vil være i alles interesse, at de nye mål for konkurrenceudsættelse opnås gennem forhandling med de berørte parter for at sikre

ejerskab til målet. Dansk Industri finder det endvidere positivt, at der arbejdes for, at de kommuner, der konkurrenceudsætter mindst, øger deres konkurrenceudsættelse relativt mere end andre kommuner.

En række organisationer stiller sig kritisk over for lovforslaget om en kommunal og regional pligt til konkurrenceudsættelse. Det drejer sig bl.a. om Danske Regioner, Dansk Sygeplejeråd, FOA, FTF, KL, Landsorganisationen i Danmark og Organisationen af Selvejende Institutioner,

KL tilkendegiver, at KL tager skarp afstand fra tvangsubud, da tvang efter KL's opfattelse er skadeligt for en sund udvikling af det offentlig-private samspil. KL fremfører, at forslaget indebærer stor risiko for lokal politisering på et område, hvor der de seneste år har været stigende konsensus om at afprøve nye veje.

Konkrete bemærkninger

Danske Regioner finder, at lovforslaget bryder med de grundlæggende tanker om selvstyre, som den danske kommunale og regionale struktur bygger på. Danske Regioner ser med betænkelighed på, at regionsråd fratages muligheden for selv at bestemme tilrettelæggelsen af opgaveløsningen.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:

Regionsrådet (og kommunalbestyrelsen) fratages naturligvis ikke med lovforslaget muligheden for at selv at tilrettelægge opgaveløsningen.

Det vil fortsat være regionsrådet (og kommunalbestyrelsen), som har ansvaret for den konkrete opgavevaretagelse. Regionen (kommunen) skal i udbudsmaterialet fastlægge, hvilket serviceniveau den ønsker.

Konkurrenceudsættelse er et redskab til at sikre, at opgaverne løses bedst og billigst ud fra de rammer, der fastlægges af regionsrådet (og kommunalbestyrelsen).

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

Dansk Byggeri anfører, at det fulde udbytte af konkurrenceudsættelse bl.a. forudsætter, at alle omkostninger indregnes i kommunernes kontrolbud, hvilket efter Dansk Byggeris opfattelse langt fra altid er tilfældet. Håndværksrådet finder ligeledes kommunernes anvendelse af kontrolbud problematisk.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har fastsat regler for kommunernes beregning af kontrolbud, der skal sikre, at alle omkostninger – såvel direkte som indirekte – indregnes.

Det bemærkes, at der som opfølgning på regeringens strategi til fremme af offentlig-privat samarbejde (OPS-strategien) – skal ske en evaluering af reglerne for kontrolbud.

En række initiativer i Konkurrencepakken og OPS-strategien tager netop sigte på at forenkle regler og rammer for offentlig-privat samarbejde.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

FTF savner tilstrækkelig bevisførelse for, at konkurrenceudsættelse er en velafprøvet metode, der kan sikre kvalitet og effektivitet. LO og Offentlig Ansattes Organisationer støtter dette synspunkt.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:

Der findes allerede mange gode erfaringer med konkurrenceudsættelse, som det er muligt at bygge videre på.

Der kan også drages erfaringer fra udlandet, bl.a. Sverige, som har en lang tradition for offentlig-privat samarbejde på de store velfærdsområder.

Udbudsportalens dokumentationsdatabase udgør endvidere en central platform for videndeling.

Regeringen har desuden nedsat et Udbudsråd, der netop har fokus på at indsamle erfaringer med konkurrenceudsættelse – både nationalt og internationalt.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

Lægeforeningen mener, at der i vurderingen af udbudsegne opgaver skal indgå både kliniske kvalitetsparametre og organisatoriske kvalitetsparametre.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:

Der er intet til hinder for, at kvalitetsparametre kan indgå i vurderingen af, hvilke konkrete opgaver, der er udbudsegne.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

Danske Regioner finder, at en bemyndigelse bør begrænses til at omfatte helt overordnede forhold, idet de lokale markedsmæssige forhold kan være meget forskellige.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:

Som anført i bemærkningerne til lovforslaget kan der i forbindelse med en udmøntning af bemyndigelsen fastsættes en dispensationsadgang, således at det bliver muligt at undtage regioner (og kommuner) fra de fastsatte krav, når særlige forhold gør sig gældende.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

Landbrug og Fødevarer giver udtryk for ønske om, at erhvervsorganisationerne inddrages i arbejdet med at foretage de analyser, der skal danne baggrund for en udvælgelse af konkrete udbudsegne opgaver.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:

Regeringen vil gennemføre analyser af, hvilke konkrete opgaver der er udbudsegne, herunder hvilke opgaver der har størst potentiale for at kunne øge den samlede konkurrenceudsættelse i henholdsvis kommuner og regioner. Disse analyser vil blive gennemført i samarbejde med KL og Danske Regioner.

Det vil blive overvejet i de konkrete tilfælde, hvorvidt der er behov for inddragelse af relevante erhvervsorganisationer.

Det bemærkes, at en udbudspligt for konkrete opgaver i givet fald vil blive fastlagt i en bekendtgørelse, som sendes i en høring med henblik på bemærkninger inden udstedelsen.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.