

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Enhed: Sygehuspolitik
Sagsbeh.: SUM
Sags nr.: SJ-STD-SUM
Dok. Nr.: 320036
Dato: 4. oktober 2010

Notits- Proces vedr. Rigsrevisionens beretning om private sygehuse (Beretning nr. 15/2008)

Rigsrevisionen iværksatte 2 forundersøgelser på regionernes område i september 2008, hvoraf den ene vedrørte "udviklingen i sundhedsvæsnets herunder den stigende anvendelse af privathospitaler". Den 20. november 2008 oplyste Rigsrevisionen, at man ville iværksætte undersøgelsen som en beretningsundersøgelse.

Rigsrevisionens undersøgelse forløb i perioden november 2008 til og med den 15. juni 2009, hvor "Beretning vedr. pris, kvalitet og adgang til behandling på private sygehuse" (Beretning nr. 15/2008) blev forelagt Statsrevisorerne. Statsrevisorerne afgav deres bemærkninger til beretningen den 17. juni 2009.

1. Som led i undersøgelsen bad Rigsrevisionen om materiale fra Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse via en fortløbende materialeliste, som løbende blev ajourført under arbejdet. Denne indeholdt i alt 24 punkter i seneste opdatering den 31. marts 2009. Den nævner ikke det interne udredningsarbejde.

Resultatet af dette udredningsarbejde var aftalen af 1. april 2009 mellem regeringen og Danske Regioner om genindførelsen af det udvidede frie sygehusvalg (herunder med henvisning til referencetakster udarbejdet af ministeriet). Aftalen er naturligvis omtalt i beretningen.

Inden afgivelse af beretningen blev der afholdt et møde i Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, hvor Rigsrevisionen konkluderede, at man nu havde modtaget alt relevant materiale til brug for revisionsagen.

Efter afgivelse af beretning bad Rigsrevisionen den 2. juli 2009 om at få oversendt udkastet til den interne udredning om *de fremadrettede takster*, som sideløbende var under udarbejdelse i ministeriet. Den blev oversendt samme dag.

Rigsrevisor udtalte i den forbindelse til Politiken den 7. juli 2009:

"Vi har fået en erklæring fra Sundhedsministeriet om, at vi har fået alt relevant materiale. Vi ved, at der er nogle bestemte ting, vi ikke har fået, men efter en konkret vurdering tillægger vi det ikke vægt. Det vil ikke rykke ved indholdet i vores beretning."

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse afgiver den 22. oktober 2009 redegørelse vedr. Rigsrevisionens beretning. Den 27. november 2009 skriver Rigsrevisionen følgende i et fortsat notat til Statsrevisorerne som svar på ministeriets redegørelse:

"Internt udredningsarbejde i perioden 2008-2009

Sideløbende med Rigsrevisionens undersøgelse har Sundhedsministeriet gennemført et internt udredningsarbejde om afregning med private sygehuse. Sundhedsministeriet har oplyst, at udredningsarbejdet blev afsluttet i foråret 2009, men blev som følge af aftalen af 1. april ikke færdiggjort, da det i arbejdet bl.a. blev konkluderet, at der var behov for yderligere kvalificering af grundlaget for referencetaksterne. I det interne udredningsarbejde anbefales det bl.a., at afregningen med de private sygehuse bør tage udgangspunkt i omkostningerne for de billigste og mest omkostningseffektive blandt de offentlige sygehuse (referencetakster). Det blev videre anbefalet, at referencetaksterne fastlægges på et niveau svarende til 65-72 % af den offentlige DRG-takst."

Udredningsarbejdet gav ikke Rigsrevisionen anledning til ændrede konklusioner.

Den 1. oktober 2009 udtaler rigsrevisor Henrik Otbo på spørgsmålet om udredningsarbejdets betydning følgende til DR P1:

"Ja men, selve vores undersøgelse ville nok have været mere eller mindre uforandret. Men, jeg synes, at det ville have bestyrket konklusionerne i beretningen at kunne skrive, at også Sundhedsministeriet havde tilsvarende analyser svarende til Rigsrevisionens analyser."

Bilag: Fortløbende materialeliste fra Rigsrevisionen

| | |
|-----|---|
| 1. | Sagsmateriale vedr. fastsættelsen prisen for de private sygehusydelse, som Sundhedsministeriet fastsatte i forbindelse med aftalerne herom i 2006. |
| 2. | <p>Notat vedr. godkendelsen af og tilsynet med de private sygehuse (jf. aftale med ministeriet ved mødet den 30. september 2008).</p> <p>Samlet er vi interesseret i relevante dokumenter, der beskriver rammerne for godkendelsen af private sygehuse samt for udførelsen af Sundhedsstyrelsens generelle tilsyn med den sundhedsfaglige virksomhed.</p> |
| 3. | Evt. skriftlige procedurer for godkendelse af de private sygehuse, der ønsker at levere sygehusydelse til sundhedsvæsenet. Det kan være generelle procedurer fra Sundhedsstyrelsen. |
| 4. | Sagsmateriale vedr. ministeriets fastsættelse af priserne. |
| 5. | Amtsrådsforeningens forhandlingsudspil til prisforhandlingerne med SPPD i efteråret 2005. |
| 6. | Organisationsplaner for ansvar og drift af de kliniske kvalitets-databaser og databasen for utilsigtede hændelser. |
| 7. | <p>Eventuelt materiale, der kan belyse, hvordan der på Sundhedsministeriets område arbejdes med at følge udviklingen i og risikoen for forekomsten af:</p> <ul style="list-style-type: none"> • fejl og komplikationer • genindlæggelser og dødsfald • indikationsskred på private sygehuse. |
| 8. | Eventuelle vurderinger foretaget eller bestilt af Sundhedsministeriet vedrørende let og lige adgang. Fx i forbindelse med svar til Sundhedsudvalget i Folketinget. Vurderinger herom kan fx være baseret på analyse eller statistik over forskellige patientgruppers anvendelse af fritvalgsordningen, fx opdelt på indkomstgrupper, køn, alder eller sygdomstyper (tunge/lette). |
| 9. | Eventuelle udtalelser fra Sundhedsstyrelsen til amterne / regionerne i perioden 2002-2008 vedrørende godkendelsen af private sygehuse, der vil udføre højt specialiserede behandlinger. |
| 10. | <p>De eksisterende regler for indberetning til de kliniske kvalitets-databaser og databasen for utilsigtede hændelser.</p> <p>Hvis der er forskellige regler herfor i løbet af de senere år ønsker vi en kort orientering herom, hvorefter vi kan aftale nærmere om ministeriets besvarelse af denne anmodning.</p> |
| 11. | Den aktuelle plan for udviklingen af den danske kvalitetsmodel. |
| 12. | Sagen om udvalgsarbejdet efter sammenbruddet i forhandlingerne. Journalsag vedrørende forløbet fra februar 2006 frem til den endelige rapport foreligger i september 2007 (Udvalget om vilkår for udvidet frit sygehusvalg). |
| 13. | Evalueringsrapport fra 2004 om takster på private sygehuse. |

| | |
|----|--|
| 14 | Udskrift af journalsag: 2005-12102-169. |
| 15 | Ministeriets eventuelle vurderinger og evalueringer i perioden 2002-2008 af den valgte aftalemodel. |
| 16 | Kammeradvokatens notat vedrørende reglerne for køb af private sundhedsydelser som følge af suspenderingen af det udvidede frie sygehusvalg. |
| 17 | Sundhedsministeriet gav på åbningsmødet den 10. december 2008 udtryk for, at spørgsmålet om annoncering efter tilbudslovens regler ikke gælder for de aftaler, der indgås med de private sygehuse i medfør af Sundhedslovens §87 – forud for suspenderingen af det udvidede frie sygehusvalg. Årsagen er, at der ikke er tale om egentlige køb, men om sikring af en patientrettighed. Regionerne er efter reglerne forpligtet til at indgå aftale med de privathospitaler, der måtte ønske det. Vi vil bede om en juridisk udtalelse, der nærmere redegør for den jura, som ministeriet støtter sin opfattelse på. Herunder bedes angivet den juridiske litteratur mv., som kunne understøtte ministeriets opfattelse. |
| 18 | Sagsmateriale, der belyser ministeriets forarbejde til den benyttede aftalemodel, der lægger op til, at priserne forhandles mellem regionerne i fællesskab og de private sygehuse. Fx materiale, hvori lovgrundlaget for køb af serviceydelser vurderes. |
| 19 | Sundhedsministeriets eventuelle oversigter, analyser, indsamlede data mv. over forskellige patientgruppers adgang til private sygehuseydelser. Eksempelvis fordelt efter sygdomsmæssige eller sociale faktorer. |
| 20 | Foreløbig opgørelse over realiserede ventetider for 2. halvår 2007 og hele 2008 (gerne de foreløbige tal i april). |
| 21 | Det samlede antal fritvalgspatienter i perioden 2002-2008. |
| 22 | Sagen vedrørende udvalget om vilkår for den udvidede fritvalgsordning, herunder referater fra møderne i udvalget. |
| 23 | Hvornår blev DRG-2008 for fedmeoperationer udmeldt? |
| 24 | Sagsakter vedr. det udvalgsarbejde, der omtales af ministeren som svar på spørgsmål 16 fra Sundhedsudvalget (L64, bilag 6) af 20/2 2002. |