

Område: Sundhedsområdet  
Afdeling: Praksisafdelingen  
Journal nr.: 10/15340  
Dato: 28. januar 2011  
Udarbejdet af: Merete Willemoes Nielsen  
E-mail: Merete.Willemoes.Nielsen@regionsyddanmark.dk  
Telefon: 76631408



## Notat

# Tryghedskassen

### *Udvikling*

Tryghedskassen er udviklet af Palliativt Team Vejle i amternes tid og pakkes på Glostrup og Skanderborg Apotek. Herfra kan den leveres til alle apoteker fra dag til dag. En række apoteker i regionen lagerfører kassen.

### *Formål og indhold*

Formålet med kassen er at sikre et optimalt afsluttende forløb for patienter der ønsker at dø i eget hjem. Kassen indeholder medicin, utensilier (sprøjter, kanyler, drop) og informationsmateriale til symptomlindring i de sidste levedøgn.

Tryghedskassen indeholder de relevante lægemidler (herunder morfin) og kan opbevares i hjemmet og anvendes ved behov af den tilseende læge/vagtlæge/sygeplejerske efter aftale med lægen.

Tryghedskassen er omtalt i Samarbejdsaftalen om alvorligt syge og døende patienter i Region Syddanmark. Samarbejdsaftalen indgår som bilag til sundhedsaftalen.

Desuden er tryghedskassen nævnt i regeringens aftale om Kræftplan III fra november 2010. (Aftalen kan ses ved at følge dette link: [Aftale om Kræftplan III](#) Tryghedskassen er omtalt på side 11.)

### *Opsummering af problemstillingen*

Regionen hidtil har betalt hele tryghedskassen over patientens terminalbevilling til medicin. Det er en bevilling som lægen søger på patientens vegne. Bevillingen udstedes af Lægemiddelstyrelsen og dækker al medicin – tilskudsberettiget såvel som ikke-tilskudsberettiget. Udgiften til tryghedskassen estimeres til ca. 250.000 kr. pr. år.

Problemet er, at Danske Regioner i december 2010 gjorde opmærksom på, at der ifølge lovgivningen ikke kan ydes tilskud til hele tryghedskassens indhold via terminalbevillingen til medicin. Bevillingen dækker kun selve lægemidlerne i kassen og ikke de utensilier der også ligger i tryghedskassen. Derfor er der nu oprettet to regninger for hver tryghedskasse der sælges på apoteket: en på lægemidlerne som dækkes af regionen via terminalbevillingen til medicin og en regning på utensilierne der skal betales af patienten selv eller af kommunen via en §122-bevilling efter serviceloven. Afregningen for utensilierne kan give anledning til praktiske problemer.

Vi mener ikke, at problemet kan løses ved en tillægsaftale til §2-aftalen om honorering af ydelser vedr. alvorligt syge og døende. Dette skyldes, at det er ud over den gældende lovgivning at regionen yder tilskud til hele tryghedskassens indhold.

Det vurderes, at problemstillingen skal løses ved et nationalt initiativ som indebærer at Danske Regioner, Kommunernes Landsforening og Apotekerforeningen indgår en dialog om hvordan ekspedition af tryghedskasserne på apotekerne skal håndteres, således at patienten ikke kommer i klemme.

### *Beskrivelse af sagsforløbet*

Fra regionens side er der ønske om at udbrede kendskabet til tryghedskassen. I samarbejde med Palliativt Team Vejle arbejdes der på en artikel til de praktiserende læger, hvori kassen og dens anvendelse beskrives.

Tryghedskassen havde imidlertid ikke et entydigt varenummer ved ekspedition på apotekerne. Det vil sige, at det ikke kan monitoreres hvor mange tryghedskasser der sælges på apotekerne i regionen og hvor stort et beløb der gives i tilskud. Et groft estimat er, at udgifterne har været ca. 250.000 kr. pr. år.

Der blev rettet henvendelse til Apotekerforeningen med henblik på oprettelse af et entydigt varenummer på tryghedskassen. I den forbindelse blev det afdækket, at patientens terminalbevilling til medicin ikke dækker de utensilier (sprøjter, kanyler, drop), som findes i tryghedskassen. Herefter har Lægemiddelstyrelsen i december 2010 oprettet to varenumre til ekspedition af tryghedskassen. Et varenummer der dækker lægemidlerne, hvor udgiften afholdes af patientens terminalbevilling til medicin (regionen). Dette foregår automatisk på apoteket.

Desuden er der oprettet et varenummer der dækker utensilierne i kassen. Her kan udgiften afholdes af kommunen, såfremt patienten har en §122-bevilling (efter serviceloven). En sådan bevilling dækker sygeplejeartikler og lignende uden hensyn til den døendes og familiens økonomiske forhold. Den praktiserende læge kan søge om en §122-bevilling. Lægens ansøgning om en sådan bevilling er også omtalt i Samarbejdsaftalen om alvorligt syge og døende patienter i Region Syddanmark.

Det er imidlertid ikke helt klart, hvordan apoteket skal håndtere betalingen for utensilierne. Hvis patienten har en §122-bevilling kan pårørende lægge ud for utensilierne og herefter få beløbet refunderet af kommunen.

Palliativt Team Vejle har rettet henvendelse til Kommunernes Landsforening med henblik på at få klarlagt om utensilierne kan betales uden at patienten skal lægge ud. Dette kunne ske ved at patientens pårørende medbringer en kopi af §122-bevillingen på apoteket. Det er dog fortsat uklart om apotekerne automatisk kan sende regninger til kommunerne.

Endvidere foreligger der ikke nogen tilkendegivelse fra kommunerne om at de er indstillede på – via §122-bevillingen - at give tilskud til utensilierne i tryghedskassen. Det er muligt at kommunerne vil stille utensilierne til rådighed på anden vis, f.eks. via de hjemmesygeplejersker der kommer i hjemmet.

] Danmarks Apotekerforening  
Kanonbådsvej 10 · Postboks 2181 · 1017 København K  
Telefon 33 76 76 00 · Fax 33 76 76 99  
apotekerforeningen@apotekerforeningen.dk · www.apotekerforeningen.dk

Til Apoteket

22-12-2010

NAN /NAN/800/00003

### **Salg af Tryghedskassen**

Apotekerforeningen har på baggrund af et ønske fra Region Syddanmark om en bedre overvågning af udbredelsen af Tryghedskassen været i dialog med Lægemiddelstyrelsen om den konkrete indberetning af lægemidlerne i kassen.

Lægemiddelstyrelsen har i den forbindelse gjort opmærksom på at terminalbevillinger kun dækker udgifter til lægemidler, og ikke de utensilier/hjælpemidler der er i kassen. Dette medfører umiddelbart, at regionerne ikke længere kan yde tilskud til hjælpemidlerne via terminalbevillingen.

Apotekerforeningen har derfor været i dialog med Danske Regioner i et forsøg på at finde en hensigtsmæssig løsning.

Danske Regioner har imidlertid nu meddelt, at man i Lægemiddelstyrelsen er enig i at regionerne ikke kan dække hele udgiften til Tryghedskassen via terminalbevillingen.

Udgifterne til disse utensilier/hjælpemidler vil derfor være forbundet med en egenbetaling, med mindre der er udstedt en kommunal § 122 bevilling til hjælpemidlerne/utensilier.

Ved et fortsat salg af Tryghedskassen er det derfor nødvendigt at opdele afregningen i to dele: én del, som vedrører lægemidlerne, der dækkes af regionen via terminalbevillingen, og én del, som vedrører hjælpemidlerne, og som dækkes af kommunen, når der foreligger en kommunal bevilling.

Apotekerforeningen vil opfordre Danske Regioner til at sikre, at de ordinerende læger gøres opmærksom på kravet om kommunal § 122 bevilling, som betingelse for, at patienterne ikke påføres udgifter.

Leverandørerne af Tryghedskassen (Glostrup og Skanderborg Apotek) forventes fremover i forbindelse med levering af Tryghedskassen at angive AIP for henholdsvis kassens lægemidler og kassens hjælpemidler, således at apoteket ved beregningen af AUP kan tage udgangspunkt heri.

Lægemiddelstyrelsen har oprettet to varenumre til brug for apotekernes indberetning.

Varenumrene som fremover skal anvendes ved salg af Tryghedskassen:

**Tryghedskasse, lægemidler: 685244**

**Tryghedskasse, ikke-lægemidler: 685245**

Lægemiddelstyrelsen vil sørge for at lægers ordinationer af tryghedspakker bliver videregivet til Sundhedsstyrelsen/embedslægerne sammen med de øvrige § 4 ordinationer.

Foreningen har argumenteret for en mere enkel og hensigtsmæssig løsning, men dette er afvist af Lægemiddelstyrelsen under henvisning til lovgivningen. Vi agter nu at rejse spørgsmålet overfor Indenrigs- og Sundhedsministeriet med henblik på en mere holdbar løsning, henset bl.a. også til, at Tryghedskassen direkte er nævnt i Kræftplan III. Indtil en eventuel afklaring herfra foreligger, vil det være nødvendigt at anvende ovennævnte fremgangsmåde.

Med venlig hilsen

Nora Annad