

SAMLENOTAT



24. november 2010

Samlenotat vedr. rådsmøde for beskæftigelse og sociale anliggender den 6. december 2010

J.nr. 2010-0005475

JAIC/rmh/she

Beskæftigelsesdelen af rådsmødedagsordenen forventes at se ud som følger :

1. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 92/85/EØF om iværksættelse af foranstaltninger til forbedring af sikkerheden og sundheden under arbejdet for arbejdstagere, som er gravide, som lige har født eller som ammer, KOM (2008) 0637

- *Fremskridtsrapport*

- *Orienterende debat*

side 3

3. Kommissionens forslag til Rådets og Parlamentets beslutning om at gøre 2012 til Europæisk År for Aktiv Aldring og Fremme af Solidaritet mellem Generationer, KOM (2010) 462

- *Generel debat*

side 9

4. Beskæftigelsespolitikker i Europa 2020-strategien og det europæiske semester

- *Udveksling af synspunkter*

a) Meddelelse fra Kommissionen om flagskibsinitiativet « Nye færdigheder til nye jobs », KOM (2010) 0682, KOM (2010) 0477

- *Præsentation ved Kommissionen*

- *Formandskabskonklusioner om flagskibsinitiativerne "Unge på vej" og "Nye færdigheder til nye jobs"*

side 11

b) Beskæftigelsespolitik for en konkurrencedygtig økonomi med lav CO₂, KOM-dokument foreligger ikke

side 13

i) Udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget om beskæftigelse og klimaforandringer

- *Godkendelse af udtalelsen fra Beskæftigelsesudvalget*

ii) Beskæftigelsespolitik for en konkurrencedygtig økonomi med svag CO₂-udledning, som både er grøn og økonomisk mht. ressourcer

- *Rådskonklusioner*

c) Betydningen af en aldrende arbejdsstyrke og befolkning for beskæftigelsespolitikkerne, KOM-dokument foreligger ikke

- *Rådskonklusioner*

side 15

d) Det europæiske semester

i) Fælles udtalelse fra Beskæftigelseskomiteen (EMCO) og Komiteen for Social

beskyttelse (SPC) om arbejdet med en evalueringsramme vedrørende indsatsen til gennemførelsen af EU2020-strategien, KOM-dokument foreligger ikke **side 19**
- Vedtagelse af fælles udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse

ii) Udtalelse fra Beskæftigelseskomiteen (EMCO) på baggrund af en afgrænset landeeksamination af medlemslandenes Nationale Reformprogrammer 2010 (NRP2010), KOM-dokument foreligger ikke **side 21**
- Godkendelse af udtalelsen fra Beskæftigelsesudvalget

5. Ligestilling mellem kvinder og mænd i Den Europæiske Union (2010-2015)

b) Styrkelse af engagementet og handlingerne for bekæmpelse af lønforskelle mellem mænd og kvinder såvel som fremskridtsstatus for Beijing-handlingsprogrammet, KOM-dokument foreligger ikke **side 23**
- Rådskonklusioner

7. Fremtiden for tilbagetrækningssystemer

- Orienterende debat

a) Fællesrapport fra Udvalget for Social Beskyttelse og Udvalget for Økonomisk Politik, KOM-dokument foreligger ikke **side 25**
- Præsentation (resumé)

b) Sikre, tilstrækkelige og bæredygtige pensioner for alle europæiske borgere, KOM-dokument foreligger ikke **side 29**
- Rådskonklusioner

1. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 92/85/EØF om iværksættelse af foranstaltninger til forbedring af sikkerheden og sundheden under arbejdet for arbejdstagere, som er gravide, som lige har født eller som ammer, KOM (2008) 0637

- Fremskridtsrapport

- Orienterende debat

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet den 8. juni 2009.

Resumé

*Med direktivet revideres det eksisterende graviditetsdirektiv 92/85/EØF om iværksættelse af foranstaltninger til forbedring af sikkerheden og sundheden under arbejdet for lønmodtagere, som er gravide, som lige har født, eller som ammer. **Kommissionen har i sit forslag** angivet, at målet er at give bedre beskyttelse til lønmodtagere, som er gravide, som lige har født eller som ammer. Det foreslås at regulere barselorloven ved bl.a. at forlænge perioden fra 14 til 18 uger, heraf mindst 6 obligatoriske uger umiddelbart efter fødslen. Endvidere foreslås afskedigelsesbeskyttelsen udvidet og lønmodtagernes arbejdsvilkår forbedret bl.a. med i princippet fuld løn under barsel. Endelig foreslås indsat horisontale bestemmelser om bevisbyrde, repressalier, sanktionsmuligheder og ligebehandlingsorganer til beskyttelse af lønmodtagerne. **EU-Parlamentet har foreslået yderligere stramninger, der går videre end Kommissionens forslag. Her foreslås bl.a. en barselorlov på 20 uger med fuld løn og 2-ugers fædreorlov.***

1. Baggrund

Forslaget har hjemmel i artikel 153, stk. 2, og artikel 157, stk. 3 (EUF).

Retsgrundlaget for dette forslag er en kombination, idet graviditetsdirektivet 92/85/EØF bygger på EF-traktatens artikel 118a (nu artikel 153) og er et særdirektiv inden for rammerne af direktivet om sikkerhed og sundhed (direktiv 89/391/EØF). EF-traktatens artikel 141 (nu artikel 157) tilføjes til retsgrundlaget for forslaget, idet der tilføjes en række ligebehandlingselementer i direktivforslaget.

Forslaget kan vedtages med kvalificeret flertal.

Baggrunden for forslaget er, at Kommissionen i sin køreplan for ligestilling mellem kvinder og mænd 2006-2010 forpligtede sig til at gennemgå den gældende EU-ligestillingslovgivning, der ikke var omfattet af omarbejdningen i 2005. Graviditetsdirektiv 92/85/EØF var ikke omfattet af omarbejdningen.

Europa-Parlamentet opfordrede i sin beslutning af 27. september 2007, medlemsstaterne til at fordele udgifterne til barsel- og forældreorlov ligeligt med henblik på at sikre, at kvinder ikke længere udgør en dyrere arbejdskraft end mænd og opfordrede også medlemsstaterne til i samarbejde med arbejdsmarkedets parter at bekæmpe forskelsbehandlingen af gravide kvinder på arbejdsmarkedet og at iværksætte alle de nødvendige tiltag for at sikre et højt beskyttelsesniveau for mødre.

I december 2007 opfordrede Det Europæiske Råd Kommissionen til at evaluere bestemmelserne vedrørende en bedre balance mellem arbejde og privatliv.

I marts 2008 gentog Rådet, at der skal udfoldes ekstra bestræbelser på at forene arbejdsliv med privat- og familieliv for både kvinder og mænd.

2. Formål og indhold

Forslaget vil ændre gældende graviditetsdirektiv 92/85/EØF om iværksættelse af foranstaltninger til forbedring af sikkerheden og sundheden under arbejdet for arbejdstagere, som er gravide, som lige har født, eller som ammer.

Kommissionens forslag indeholder følgende ændringer:

1. Artikel 8, barselorlovens indhold

1. Barselorloven udvides fra 14 til 18 uger.
2. 6 uger af barselorloven er obligatorisk og skal tages efter fødslen. Lønmodtagere kan frit vælge, hvornår den ikke obligatoriske del af orloven placeres, før eller efter fødslen.
3. Hvis fødslen forekommer efter den forventede dato, forlænges den del af orloven, der ligger forud for fødslen til den faktiske dato for fødslen, uden at dette medfører en forkortelse af barselorloven.
4. Medlemsstaterne kan træffe beslutning om en supplerende orlov i tilfælde af for tidlig fødsel, hospitalsindlæggelse af barnet i umiddelbar tilknytning til fødslen, handicappede nyfødte og flerfødsler.
5. Eventuel sygeorlov indtil 4 uger før fødslen i tilfælde, hvor der opstår sygdom eller komplikationer som følge af graviditeten eller fødslen, afkorter ikke barselorloven.

2. Artikel 10, forbud mod afskedigelse

- 1) Forbuddet mod afskedigelse udvides til at omfatte ethvert skridt med henblik på afskedigelse fra graviditetens indtræden og til udløbet af barselorloven.
- 2) Arbejdsgiverens forpligtigelse til skriftligt at give en berettiget begrundelse for afskedigelsen af en kvinde under barselorlov, udvides til 6 måneder efter udløbet af hendes barselorlov.
- 3) Lønmodtagere skal beskyttes mod følgerne af en ulovlig afskedigelse efter nr. 1) og 2).
- 4) Enhver form for dårligere behandling af en kvinde i forbindelse med graviditet og barselorlov er direkte forskelsbehandling.

3. Artikel 11, arbejdsvilkår

- a) En gravid lønmodtager, der bliver hjemsendt uden at have fremlagt en lægeerklæring, har ret til fuld løn indtil begyndelsen af barselorloven.
- b) Lønmodtagere har ret til at vende tilbage til det samme eller et tilsvarende arbejde og til at nyde godt af enhver forbedring i arbejdsvilkårene, som de ville have været berettiget til under deres fravær.
- c) Princippet er fuld løn under barselorlov, idet ydelsen er passende, når den sikrer en indtægt der svarer til den seneste månedsløn inden barselorloven eller en gennemsnitlig månedsløn. Dog kan ydelsen underlægges et loft, som fastlægges af medlemsstaterne, forudsat at det ikke ligger under sygedagpengesatsen.
- d) Lønmodtagere har eller får ret til at forhandle ændrede arbejdsvilkår ved tilbagekomst fra barsel.

4. Artikel 12a, 12b, 12 c og 12d, horisontale bestemmelser

12a. Bevisbyrde. Hvis vedkommendes rettigheder efter direktivet krænkes, påhviler det indklagede at bevise, at direktivet ikke er blevet overtrådt. Gælder dog ikke i straffesager.

12b. Beskyttelse mod repressalier.

12c. Sanktioner skal fastsættes af medlemsstaterne. Dette kan være skadeserstatning, som skal stå i rimeligt forhold til overtrædelsens grovhed.

12d. Ligebehandlingsorgan skal også være kompetent til at behandle sager inden for direktivets anvendelsesområde.

EU-Parlamentet har medio oktober 2010 foreslået yderligere stramninger, der går videre end Kommissionens forslag, se nedenfor.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Forslaget skal vedtages i fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet. **EU-Parlamentet har efter sin 1. gennemlæsning og på baggrund af udtalelsen fra Kvindeudvalget foreslået en række stramminger til Kommissionens forslag, bl.a.:**

- **At barselorloven udvides til 20 uger med fuld løn.**
- **at fædre får ret til fuldt betalt fædreorlov på mindst to uger inden udløbet af barselorloven,**
- **at de beskæftigelsesmæssige rettigheder skal forbedres. Her foreslås det bl.a., at lønmodtagere ikke forpligtes til at udføre natarbejde eller overarbejde i løbet af de sidste 10 uger inden fødslen eller i den resterende del af graviditeten, hvis dette er påkrævet af hensyn til moderens eller fostrets sundhed samt under hele ammeperioden, og**
- **at der skal være udvidede rettigheder ved flerbørnsfødsler og handicap.**

4. Nærhedsprincippet

Forslaget kommer til at ændre et gældende direktiv. En sådan ændring kan udelukkende foretages gennem endnu et direktiv.

Kommissionen angiver, at der kun med en fælles minimumsstandard kan sikres et sæt fælles spilleregler i samtlige medlemsstater for beskyttelse af arbejdstagere, som er gravide, som lige har født, eller som ammer.

Udover at beskytte de pågældende kvinders sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen er det kommissionens opfattelse, at forslaget også vil have en positiv indvirkning på kvinders muligheder for at forene private, familiemæssige og arbejdsmæssige forpligtelser.

Det er Kommissionens vurdering, at ændringerne overholder proportionalitetsprincippet, idet Kommissionen mener, at forslaget ikke går længere end nødvendigt for at sikre, at målene opfyldes.

Regeringen kan tilslutte sig Kommissionens vurdering af forholdet til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

5. Gældende dansk ret

Forslaget vil medføre behov for en række ændringer i barselloven og mindre ændringer i arbejdsmiljøloven, fordi både barselorlovens tilrettelæggelse, vilkår og beskyttelsesregler ændres.

Hvis Parlamentets ændringsforslag vedtages, vil direktivet gribe ind i det danske ydelsesniveau under barsel. Det vil få betydning for den nuværende løndannelse i Danmark. Det bemærkes, at der i dag ikke gælder en umiddelbar ret for kvinder til løn i barselsperioden.

6. Konsekvenser

Direktivet vurderes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, idet forslaget ikke vil udvide den samlede udgift til barselorlov, som allerede i dag er en længere periode end den foreslåede udvidede periode. **Hvis Parlamentets ændringsforslag vedtages, vil direktivet gribe ind i det danske ydelsesniveau under barsel. Det vil skabe et betydeligt finansieringsbehov og vil få betydning for den nuværende løndannelse i Danmark.**

I det omfang forslaget vedtages, kan det forventes at få konsekvenser for virksomhedernes administration af barselorlov og arbejdsmarkedet. Dette må forudses som følge af den begrænsede fleksibilitet, en fastlæggelse af ydelserne under orlov, og en detailstyring, der vil modvirke mødres deltagelse på arbejdsmarkedet. Dette vil efter regeringens opfattelse ikke bidrage til at sikre ligestilling på det danske arbejdsmarked.

Det er dog Kommissionens vurdering, at den foreslåede længere barselorlov vil have en positiv indvirkning på mødres sundhed, og at bedre rettigheder, når kvinder vender tilbage til arbejdet efter endt barselorlov, vil bidrage til at sikre ligestillingen mellem mænd og kvinder på arbejdsmarkedet.

7. Høring

Kommissionens oprindelige forslag blev den 29. oktober 2008 sendt i høring i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold med frist den 7. november 2008.

Følgende høringssvar er modtaget fra arbejdsgiverorganisationer:

DA er meget kritisk overfor Kommissions forslag, da det reelt vil ændre et arbejdsmiljødirektiv til et ligestillingsdirektiv, skabe uklarhed om placeringen af fraværperioder og underminere bestemmelser om betaling i de kollektive aftaler. Kommissionen har ikke godtgjort et behov for et ændret direktiv på dette område, og desuden er timingen meget uheldig, idet fremsættelsen af forslaget kan gøre det vanskeligt for parterne at nå frem til en aftale om revision af forældreorlovsdirektivet, og dermed skade den europæiske sociale dialog.

Det er DA's opfattelse, at forslaget er bureaukratisk, formynderisk og rammer langt over målet i forhold til, hvad der er behov for af initiativer på området, herunder hæmmer det fleksibilitet som både medlemslandene i deres nationale retsorden samt arbejdsmarkedets parter på nationalt niveau har opbygget i de seneste årtier.

KL finder baggrunden for revisionen fagligt utilstrækkeligt. Derudover finder KL at flere af artiklerne bør udgå. Artikel 10 om udvidelsen af afskedigelsesbeskyttelsen strider mod den flexicurity som Kommissionen priser i andre sammenhænge, bestemmelserne om fastlæggelse af løn skal ikke ske på EU plan, og bestemmelserne om bevisbyrde, repressalier og sanktioner bør fastlægges nationalt.

3 rederiforeninger, Danmarks Rederiforening, Rederiforeningen for mindre skibe og Bilfærgernes Rederiforening. Det er rederiforeningernes opfattelse, at der ikke er behov for en ændring af det eksisterende direktiv, og at det er betænkeligt, at der inddrages spørgsmål om løn, der hører under arbejdsmarkedets kompetence. Det anses for unødvendigt at udvide den obligatoriske orlovsperiode og rederiforeningerne ønsker den hidtidige fleksibilitet vedrørende orlovens placering opretholdt.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening mener, at Danmark er langt fremme i forhold til mange andre medlemslande i EU, når det gælder om at sikre kvinders muligheder på arbejdsmarkedet under graviditet og efter fødsel. Det skyldes ikke kun barselslovgivningen, men også i høj grad de overenskomstmæssige regler, der supplerer loven for så vidt angår ret til frihed og ret til betaling. Hertil kommer reglerne omkring vuggestuer og daginstitutioner, der er med til at sikre børnefamilier fleksibilitet i hverdagen. Derfor finder FA også, at direktivet i første omgang er målrettet mod andre medlemslande, hvor vilkårene endnu ikke er på niveau med de danske.

FA har dog følgende kommentarer vedr. artikel 11 nr. 5 om, at en medarbejder under eller ved tilbagevenden fra barselorlov "kan anmode om ændringer i arbejdstider og arbejdsordninger, og at arbejdsgiveren skal være forpligtet til at tage sådanne anmodninger i betragtning under hensyntagen til arbejdsgiverens og arbejdstagerens behov". Dette synspunkt kan FA ikke være uenig i, men finder,

at indførelsen af den delte bevisbyrde i artikel 12 a i forhold til ovenstående er for vidtgående, og i praksis er der stor fare for, at det vil betyde et alvorligt indhug i ledelsesretten.

Principielt støtter FA ethvert tiltag, der øger fleksibiliteten på arbejdsmarkedet, men vil alligevel anbefale et loft på, hvor meget af sin barsel en kvinde må holde før fødslen. FA formoder at reglen er indført for de lande, der ikke giver kvinden ret til meget barsel før fødslen.

Følgende høringssvar er modtaget fra lønmodtagerorganisationer:

Lederne er uenige i, at den obligatoriske barselorlov skal ændres fra 2 til 6 uger, idet kvinden selv skal kunne bestemme og planlægge, hvor lang tid hun vil holde orlov. Lederne er enige i de foreslåede ændringer af artikel 10, 11 og 12. Dog mener Lederne, at den foreslåede ydelse i artikel 11, nr. 3) skal fastsættes uden noget loft, og at bestemmelsen om bevisbyrde er overflødig, idet denne allerede er gældende.

FTF støtter forslaget om en obligatorisk barselorlov på 6 uger, da kvinden vil få mere tid sammen med barnet, og adgang til frit at placere den ikke obligatoriske del af orloven, idet kvinden derved vil have mulighed for at spare orlov inden fødslen til brug efter fødslen. For så vidt angår retten til supplerende barselorlov i særlige situationer, og ændringer i arbejdstid efter tilbagevenden til arbejdspladsen efter endt orlov, undrer FTF sig over, at der ikke i anden lovgivning er iværksat skridt for så vidt angår faderen, da begge forældre har samme behov.

LO er overordnet positiv over for tiltag, som tilsigter at forbedre kvinders retsstilling på arbejdsmarkedet. Dog finder LO at ligestilling mellem kønnene sikres bedst ved at dele af barselorloven reserveres til fædre. LO hilser den obligatoriske barsel på 6 uger velkommen. LO er bekymret over muligheden for at lægge 12 ugers orlov før fødslen, idet mest mulig af den barselsrelaterede orlov skal anvendes i overensstemmelse med barnets tarv, og at kvindelige lønmodtagere kan presses på tidlig graviditetsorlov i de brancher, hvor man har erfaring for forudgående sygemeldinger.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De fleste lande **har udtrykt** skepsis enten over for direktivforslaget generelt og over for enkelte bestemmelser. Det påhviler Kommissionen at klarlægge de enkelte bestemmelsers konsekvenser for kvinders position på arbejdsmarkedet.

Der har endnu kun været en foreløbig udveksling af synspunkter om EU-Parlamentets ændringsforslag i Rådets arbejdsgruppe. Så godt som alle lande tager afstand fra Parlamentets forslag om 20 ugers barsel med fuld kompensation, navnlig fordi fuld kompensation vil betyde en uacceptabel stor udgift i en tid, hvor der allerede er pres på budgetterne. Mange lande finder også, at forslaget vil have en social slagside, hindre ligestilling og være et brud med EU's nærhedsprincip i forhold til at fastsætte en fælles minimumsregulering. Også et stort flertal af lande tager i lighed med Danmark afstand fra forslaget om fædreorlov, og det faktum at direktivet herved bevæger sig væk fra at handle om gravides sikkerhed og sundhed. Man forudser derfor et særdeles vanskeligt forhandlingsforløb.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen har været kritisk over for dele af Kommissionens forslag om ændring af graviditetsdirektivet.

Direktivet er et beskyttelsesdirektiv for kvinder og kan derfor ikke tage stilling til fædres rettigheder. Forslaget indeholder en række nye bestemmelser, der trækker retsgrundlaget for

barselorlov til kvinder i den forkerte retning, hvorved fleksibiliteten bliver yderligere begrænset for forældrene. Videre er det problematisk i forhold til den danske aftalemodel, at ydelserne under barselorlov fastlægges som en EU-forpligtelse.

Direktivet pålægger yderligere begrænsninger for tilrettelæggelse af arbejdet og bidrager derved ikke til fleksibilitet for kvinderne på arbejdsmarkedet.

Forslaget lægger op til en detailstyring af medlemsstaterne, der efter dansk opfattelse dels modvirker mødres deltagelse på arbejdsmarkedet og dels kolliderer med de meget forskellige orlovsrettigheder, som de forskellige europæiske lande har.

Regeringen vil arbejde for at fjerne eller modificere uhensigtsmæssige ændringsforslag, der strider mod hensynet til fleksibilitet og ligestilling på området **og mod parternes autonomi på arbejdsmarkedet.**

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet den 9. marts 2009 **og rådsmødet den 8. juni 2009** til orientering.

3. Kommissionens forslag til Rådets og Parlamentets beslutning om at gøre 2012 til Europæisk År for Aktiv Aldring og Fremme af Solidaritet mellem Generationer, KOM (2010) 462

- *Generel indstilling*

Nyt notat

1. Baggrund

Europæiske år skal skabe bevidsthed om emner, der har betydning for EU's borgere. Initiativet omkring europæiske år er taget af Europa-Parlamentet og Ministerrådet og gennemføres i samarbejde med en lang række aktører på EU-, nationalt, regionalt og lokalt plan.

2012-året for aktiv aldring kommer i forlængelse af 2010-året for bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse og 2011-året for frivillighed.

2. Formål og indhold

Det overordnede formål med året er – hovedsageligt gennem udveksling af erfaringer og god praksis – at fremme og støtte medlemsstaternes, de lokale og regionale myndigheders, de sociale samarbejdspartneres, civilsamfundets og arbejdsmarkedets parteres indsats for at fremme aktiv aldring. Med betegnelsen "aktiv aldring" sigtes der på at fremme betingelserne for ældres deltagelse i arbejdslivet, forbedre ældres arbejdsvilkår, herunder initiativer, der tilskynder til sund aldring, samt bekæmpe social udstødelse ved hjælp af forskellige former for aktiv deltagelse i samfundet.

Målene for året er:

1. *At skabe generel opmærksomhed om værdien af aktiv aldring* med henblik på at understrege det nyttige bidrag, som ældre giver til samfundet og økonomien, at fremme aktiv aldring og at gøre mere for at mobilisere de ældres potentiale.
2. *At tilskynde til debat og udvikle gensidig læring* blandt medlemsstaterne og interessenter på alle niveauer for at fremme politikker for aktiv aldring, identificere og sprede god praksis og tilskynde til samarbejde og synergier.
3. *At skabe en ramme for forpligtelse og konkret handling*, så medlemsstaterne og interessenter på alle niveauer får mulighed for at udvikle politikker gennem specifikke aktiviteter og på frivillig basis forpligte til specifikke mål for aktiv aldring.
4. *At gøre op med aldersrelaterede stereotyper* med hensyn til beskæftigelsesevnen.

De foranstaltninger, der iværksættes for at nå de opstillede mål, vil på europæisk, nationalt, regionalt eller lokalt plan omfatte følgende initiativer:

- Konferencer, arrangementer og initiativer, der har til formål at skabe debat og formulere specifikke mål.
- Oplysnings-, uddannelses og pr-kampagner.
- Udveksling af information, erfaringer og god praksis.
- Iværksættelse af studier og forskning på EU- og nationalt plan samt formidling af deres resultater.

Hver medlemsstat skal udpege en national koordinator, som har ansvaret for at arrangere medlemsstatens deltagelse i det europæiske år. Den nationale koordinator får ansvar for at koordinere de nationale aktiviteter og opfordres til at facilitere lokale og regionale aktiviteter.

Kommissionen forelægger senest den 30. juni 2014 en rapport om gennemførelsen, resultaterne og den samlede evaluering af initiativerne.

3. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

3. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Forslaget har ikke i sig selv konsekvenser for gældende dansk ret.

6. Konsekvenser

Forslaget har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser, men aktiviteterne i medlemslandene skal finansieres af hvert enkelt medlemsland.

7. Høring

Forslaget er sendt til Specialudvalget for Beskæftigelse og Sociale Forhold samt til udvalgte interesseorganisationer til orientering.

8. Regeringens foreløbige holdning

Regeringen er generelt positivt indstillet over for forslaget.

9. Forventningerne til andre medlemslandes holdninger

Det forventes, at alle medlemslande har en positiv holdning til forslaget.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4 a) Meddelelse fra Kommissionen om flagskibsinitiativet ”Nye færdigheder til nye jobs”

KOM (2010) 0682

KOM (2010) 0477

- *Præsentation ved Kommissionen*

- *Formandskabskonklusioner om flagskibsinitiativerne ”Unge på vej” og ”Nye færdigheder til nye jobs”*

Nyt notat.

1. Baggrund

Kommissionen ventes den 23. november at vedtage en meddelelse om nye kvalifikationer til nye jobs. Indholdet af meddelelsen kendes endnu ikke. Det er dog tilkendegivet, at initiativet bl.a. skal medvirke til et fortsat fokus på flexicurity.

”Nye kvalifikationer til nye jobs” er et af de 7 flagskibsinitiativer, som blev lanceret i forbindelse med vedtagelse af den ny Europa 2020 strategi. Kommissionens meddelelse udgør således lanceringen af initiativet.

Det er forventningen, at meddelelsen vil udgøre en overordnet ramme for konkrete initiativer, som skal udmøntes i den kommende periode. Meddelelsen vil formentlig berøre både Beskæftigelsesministeriets og Undervisningsministeriets ressort.

Kommissionen ventes på rådsmødet den 6. december 2010 at give en orientering om initiativet. Desuden ventes formandskabet at fremlægge formandskabskonklusioner om flagskibsinitiativerne ”Unge på vej” og ”Nye færdigheder til nye jobs”. Disse er ligeledes endnu ikke modtaget.

2. Formål og indhold

Meddelelsen ventes at omhandle behovet for at investere i færdigheder og modernisere uddannelsessystemerne samt fremme livslang læring, således at arbejdsmarkedernes fremtidige kompetencebehov sikres.

Meddelelsen ventes desuden at liste konkrete initiativer på området, som skal udmøntes i de kommende år.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Forslaget forventes har ikke i sig selv at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Forslaget har ikke været i høring.

8. Regeringens foreløbige generelle holdning

Indholdet af meddelelsen kendes endnu ikke. Regeringen ventes dog overordnet at kunne hilse initiativet velkommen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige landes holdning kendes endnu ikke.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4 b) Beskæftigelsespolitik for en konkurrencedygtig økonomi med lav CO2, KOM-dokument foreligger ikke

i) Udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget om beskæftigelse og klimaforandringer

- Godkendelse af udtalelsen fra Beskæftigelsesudvalget

ii) Beskæftigelsespolitik for en konkurrencedygtig økonomi med svag CO2-udledning, som både er grøn og økonomisk mht. ressourcer

- Rådskonklusioner

Nyt notat.

Resumé

Det belgiske formandskab har fremlagt udkast til rådskonklusioner om "grøn beskæftigelse" med fokus på klimaforandringernes betydning for de europæiske arbejdsmarkeder. Omstillingen til en grøn økonomi vil få betydning for indretningen af arbejdsmarkedet i form af både nye sektorer, nye jobs og behov for nye kompetencer.

Beskæftigelsesudvalget (EMCO) har forberedt et udkast til udtalelse om beskæftigelse og klimaforandringer, der især peger på det komplekse samspil og gensidigt afhængige forhold mellem miljømæssig bæredygtighed på den ene side og arbejdsmarkedet på den anden side. Politikker, der sigter mod en grønnere økonomi, vil betyde en høj grad af omallokering af arbejdskraften, hvorfor der er behov for passende beskæftigelsespolitikker til at håndtere mis-matchet mellem udbud og efterspørgsel efter beskæftigelse og kompetencer.

1. Baggrund

Det belgiske formandskab har fremlagt udkast til rådskonklusioner om beskæftigelse og grøn økonomi. Baggrunden for fokus på "grøn beskæftigelse" er forventningen om, at klimaforandringerne påvirker de europæiske arbejdsmarkeder.

Beskæftigelsesudvalget (EMCO) har forberedt et udkast til udtalelse om beskæftigelsesdimensionen af klimaforandringerne. Det fremhæves især, at klimaforandring vil betyde en væsentlig redistribuering og omallokering af jobs, både internt i sektorer og mellem sektorer.

2. Formål og indhold

Det generelle og øgede fokus på bæredygtighed og grøn vækst i andre sektorer vil ændre de industrielle strukturer hen imod en mere ressourceeffektiv, CO2-besparende og grønnere økonomi og vil således påvirke den måde, arbejdet udføres på og dermed skabe nye typer af jobs. Evnen til at være innovativ i nye grønne teknologier påvirker allerede i dag konkurrenceevnen på internationalt plan. På denne baggrund antages det, at beskæftigelsespolitikken (i samarbejde med både miljø-, økonomi-, uddannelses- og socialpolitikken) kan være med til at lette overgangen til en grønnere økonomi. Det bemærkes i øvrigt, at rådskonklusionerne henviser til det igangværende arbejde om samme emne i en lang række andre internationale fora, herunder f.eks. OECD, ILO og UNEP.

Rådskonklusionerne fokuserer især på 3 overordnede konsekvenser for arbejdsmarkedet: Nye sektorer opstår og dermed nye (typer af) jobs. Derfor vil arbejdstagerne få brug for nye kompetencer. Det er derfor især afgørende for arbejdsmarkedet, at man på både kort, mellemlangt og langt sigt kan forudsæ de kompetencer, arbejdsstyrken vil få brug for. Kun derigennem kan potentialet for grøn innovation udnyttes fuldt ud. Flexicurity fremhæves i øvrigt som et af flere egnede værktøjer til at imødegå denne udvikling gennem opmuntring til mobilitet og sikre overgange. Desuden understreges vigtigheden af et godt arbejdsmiljø og livslang læring.

Rådskonklusionerne om ”grøn beskæftigelse” opfordrer mere operationelt til udveksling af ”good practice” og identifikation af et sæt af kompetencer knyttet til grøn økonomi, der kan bruges af arbejdsformidlingerne i Europa til at re-fokuserer ledige mod de muligheder, der er i en grøn økonomi. Ligeledes skal de europæiske lande blive bedre til at forudse og håndtere omstrukturering af virksomheder og arbejdsgange og støtte arbejdsmarkedets parter heri.

Medlemsstaterne skal støtte overgangen til grønnere arbejdspladser og grøn organisering af arbejdet, særligt gennem dialog med arbejdsmarkedets parter. Medlemsstaterne skal endvidere opmuntre virksomhederne til gennem ”corporate social responsibility” at bruge grøn teknologi, herunder mere effektiv brug af IT i opgaveløsningen samt mere miljøvenlig transport, for derigennem at forbedre deres konkurrenceevne. Således skal ejerskabet til overgangen til grøn økonomi udbredes.

Endelig skal udviklingen af beskæftigelsesdimensionen af overgangen til en grønnere økonomi overvåges gennem brug af de indikatorer, der er udviklet i Beskæftigelsesudvalget (EMCO). Ligeledes skal skattesystemerne gøres mere beskæftigelses-, miljø- og vækstvenlige.

Udkastet til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget (EMCO) peger især på det komplekse samspil og gensidigt afhængige forhold mellem miljømæssig bæredygtighed på den ene side og arbejdsmarkedet på den anden side. Politikker der sigter mod en grønnere økonomi vil betyde en høj grad af omallokering af arbejdskraften. Derfor er der behov for passende beskæftigelsespolitikker til at håndtere mis-matchet mellem udbud og efterspørgsel efter beskæftigelse og kompetencer. I denne forbindelse vil arbejdsformidlingerne spille en vigtig rolle. Grøn vækst vil naturligvis få negativ betydning for sektorer, der er specialiseret i ”gamle” produktionsmetoder, men omvendt kan der også skabe nye muligheder i geografiske områder og sektorer, hvor man specialiserer sig i nye produktionsformer og kompetencer.

EMCO fremhæver vigtigheden af stabile og klare politikker på arbejdsmarkedet for at hjælpe de europæiske medlemsstater gennem overgangen til en grønnere økonomi. EMCO ser desuden udviklingen hen imod en grønnere økonomi som en unik mulighed for at accelerere strukturelle arbejdsmarkedsreformer, i forhold til f.eks. at eliminere barrierer for mobilitet; at styrke evnen til at forudse kompetencebehovet; at uddanne og videreuddanne hele arbejdsstyrken, osv.

EMCO fremhæver vigtigheden af et passende sæt af indikatorer for at kunne analysere og vurdere den grønne økonomis påvirkning af arbejdsmarkedet. EMCO vil i den forbindelse undersøge mulighederne for at inddrage indikatorresultaterne om beskæftigelse og miljø i Joint Assessment Framework (JAF) for EU2020 for at sikre en ordentlig overvågning af reformtiltag til adressering af klimaforandringerne.

EMCO understreger, at den europæiske beskæftigelsesstrategi skal sikre, at ”grønne jobs” bliver mere en bare et tomt slogan for det kommende årti. For at kunne nå EU2020-strategiens mål er det afgørende, at alle relevante aktører på både europæisk, nationalt, regionalt og lokalt plan inddrages. EMCO opfordrer medlemsstaterne til at vedtage landespecifikke anbefalinger, der opmuntrer medlemsstaterne til at tackle deres respektive udfordringer med at gøre deres arbejdsmarkeder grønnere.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Rådskonklusionerne og udtalelsen fra Beskæftigelsesudvalget (EMCO) har ikke direkte konsekvenser for dansk ret.

6. Konsekvenser

Rådskonklusionerne og udtalelsen fra Beskæftigelsesudvalget (EMCO) har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Udkastet til rådskonklusioner vil blive sendt til EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold til orientering.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De fleste lande forventes at være positive over for udkastet til rådskonklusioner.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for udkastet til rådskonklusioner om ”grøn beskæftigelse” samt Beskæftigelsesudvalgets (EMCO) udkast til udtalelse om beskæftigelsesdimensionen af klimaforandringerne.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4 c) Betydningen af en aldrende arbejdsstyrke og befolkning for beskæftigelsespolitikkerne, KOM-dokument foreligger ikke.

- Rådskonklusioner

Nyt notat

Resumé:

Baggrunden for rådskonklusionerne er, at næsten alle ministrene i forbindelse med EPSCO's møde den 21. oktober 2010 tilkendegav, at den aldrende arbejdsstyrke og befolkning var en flaskehals for vækst og beskæftigelse. Rådskonklusionerne henviser til rådskonklusioner fra de sidste to år, der med forskellige indfaldsvinkler har haft fokus på aldring, herunder sundhed og værdighed. Ligeledes henvises til Det europæiske Råds konklusioner, herunder om Europa 2020-strategien med beskæftigelsesmålet på EU-niveau i 2020 på 75 pct. inklusiv en større deltagelse af ældre arbejdstagere. Konklusionerne understreger, at indfrielse af EU2020 beskæftigelses- målet og aldringen har konsekvenser for samfundet, herunder for finansieringen af pensioner, for sundhedssystemet samt arbejdsmarkedet. Regeringen er generel positiv over for forslaget til rådskonklusioner.

1. Baggrund

Baggrunden for rådskonklusionerne er, at næsten alle ministrene i forbindelse med EPSCO's møde den 21. oktober 2010 tilkendegav, at den aldrende arbejdsstyrke og befolkning var en flaskehals for vækst og beskæftigelse. Herudover er rådskonklusionerne en opfølgning på de rådskonklusioner om aktiv aldring, som blev vedtaget under det spanske formandskab på EPSCO den 7. juni 2010.

2. Formål og indhold

Rådskonklusionerne henviser til rådskonklusioner i de sidste to år, der med forskellige indfaldsvinkler har haft fokus på aldring, herunder vinklerne sundhed, værdighed og Det europæiske Råds konklusioner, herunder om Europa 2020-strategien med beskæftigelsesmålet på EU-niveau i 2020 på 75 pct. inklusiv en større deltagelse af ældre arbejdstagere.

Konklusionerne understreger, at indfrielse af EU2020-målet om en beskæftigelsesfrekvens på 75 i 2020 og aldringen har konsekvenser for samfundet, herunder for finansieringen af pensioner og sundhedssystemet samt arbejdsmarkedet.

Konklusionerne anfører, at en højere beskæftigelsesfrekvens for ældre arbejdstagere kræver en flerdimensional og integreret tilgang. Der skal bl.a. sættes fokus på aspekter som aldersdiskrimination; livslang læring; arbejdsmiljø; sundhed og sikkerhed – herunder for de ansatte i sundheds- og servicesektorerne; arbejdsvilkårene i disse sektorer (herunder arbejdstid); hensyntagen til både arbejds- og privatliv; adgang til sociale rettigheder (herunder pension); adgang til omsorg for de ældre arbejdstageres slægtninge, der er til at betale; samt at alle relevante aktører (virksomheder, arbejdsmarkedets parter på nationalt, regionalt og lokalt plan, offentlige og private serviceudbydere samt uddannelses- og træningsudbydere) har en vigtig rolle i indsatsen for aktiv aldring.

Rådskonklusionerne inviterer derfor medlemslandene og Kommissionen til at bekæmpe stereotype opfattelser af og holdninger til ældre arbejdstagere, sikre fuld og effektiv implementering af direktiv 2000/78 om diskrimination på grund af alder samt implementering af flexicurity-politikker, der fremmer arbejdsmarkedsdeltagelse og letter overgangen på arbejdsmarkedet.

Medlemslandene og Kommissionen opfordres til at tilskynde ældre arbejdstagere til fortsat at være aktive på arbejdsmarkedet ved at gennemføre følgende principper: Fremme omfattende HR-politikker, investering i menneskelig kapital, give erhversvejledning, lette genindtræden på arbejdsmarkedet, tilpasse og modernisere den sociale sikring og den sociale beskyttelse.

Rådskonklusionerne opfordrer i forbindelse med gennemførelsen af reformer bl.a. til, at der tages særlig hensyn til kønsperspektivet; at udvikle fælles principper for beskæftigelsespolitikker via EMCO (beskæftigelsesudvalget) i et perspektiv af aktiv aldring; at fremme udveksling af god praksis medlemslandene imellem; at invitere den europæiske unions institutioner til at sætte fokus på og forbedre ældre ansattes arbejdsvilkår; at anvende unionens programmer mv. herunder Socialfonden til fremme af øget beskæftigelse for ældre; og at tilskynde arbejdsmarkedets parter til at vedtage en rammeaftale om konsekvenserne af aktiv aldring samt at udarbejde prognoser for omsorgssektoren om behovet for personale.

Medlemslandene opfordres endvidere til i deres nationale reformprogram, at have fokus på behovet for at øge de ældres beskæftigelsesfrekvens; at styrke jobcentrenes kapacitet med hensyn til vejledning specifikt til de ældre, at støtte arbejdsgivere i deres indsats for uddannelse og træning af de ansatte gennem hele deres karriere; bedre at udnytte ældres erfaringer ved at tilskynde dem til at blive mentorer for yngre arbejdstagere; at indsatsen mod aldersdiskrimination integreres i alle beskæftigelsespolitikker og programmer; at give personalet i omsorgs- og den personlige servicesektor gode arbejdsvilkår for at modvirke afgang fra professionen; samt at udarbejde prognoser for disse sektors arbejdskraftbehov.

Endelig opfordres Kommissionen til at fremme Socialfondens betydning i forbindelse med uddannelse af personale til omsorgs- og den personlige servicesektor, at sætte speciel fokus på Forum for Omstrukturering i 2012 ved ældre arbejdstagere, at tilskynde til samarbejde mellem medlemslandene og yde støtte i forbindelse med udarbejdelse af handlingsplan, hvor det skønnes nødvendigt, at styrke arbejdsmarkedets dimensionen i aldringsrapporten samt at forberede et dokument i 2011 vedrørende ældres arbejdsmarkedsdeltagelse.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Rådskonklusionerne har ikke direkte konsekvenser for dansk ret.

6. Konsekvenser

Rådskonklusionerne har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Rådskonklusionerne vil blive fremsendt til EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold til orientering.

8. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der forventes generel opbakning til rådskonklusionerne med baggrund i, at medlemslandene har modtaget formandskabets oplæg til rådskonklusioner positivt.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens foreløbige generelle holdning til udkastet til rådskonklusioner er positiv.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Rådskonklusionerne har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

4 d) Det europæiske semester

i) Fælles udtalelse fra Beskæftigelseskomiteen (EMCO) og Komiteen for Social beskyttelse (SPC) om arbejdet med en evalueringsramme vedrørende indsatsen til gennemførelsen af EU2020-strategien, KOM-dokument foreligger ikke.

- Vedtagelse af fælles udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse

Nyt notat

1. Baggrund

I henhold til Det Europæiske Råds konklusioner er en effektiv overvågningsmekanisme nøglen til en succesfuld gennemførelse af EU2020-strategien. DER vil hvert år på baggrund af Kommissionens og Rådets overvågning af fremskridt for strategien foretage en overordnet vurdering af fremskridt med gennemførelsen af strategien både på EU-plan og på nationalt plan. I regi af EMCO og SPC pågår på den baggrund et udviklingsarbejde af en fælles evalueringsramme, Joint Assessment Framework (JAF), som et konkret analyseredskab til brug for monitoreringen af EU2020-strategien.

2. Formål og indhold

Den fælles evalueringsramme, JAF, er et analytisk redskab til analyse af indsatsen med implementeringen af EU2020-strategien. Strategiens struktur lægger op til, at dette værktøj skal fokusere på to hovedelementer:

1) Overvågning og vurdering af strukturreformer under beskæftigelsesretningslinjerne ved brug af en kvalitativ og kvantitativ metode. Dermed skal afdækkes nøgleudfordringer og potentielle risici for landenes arbejdsmarkeder. Medlemslandenes forskellige udgangssituation skal tages i betragtning i arbejdet med konkretiseringen af metoden for overvågningen.

2) Kvantitativ monitorering af fremskridt mod de overordnede EU mål og relaterede nationale mål i forbindelse med implementeringen af beskæftigelsesretningslinjerne.

Resultaterne fra de to hovedelementer i JAF skal anvendes til konstruktion af en beskæftigelsesmonitor, der skal være karakteriseret ved at være let forståelig, transparent og præcis og let at kommunikere indholdet af. Der skal senere udarbejdes en tilsvarende monitor/indikator på det socialpolitiske område.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Den fælles udtalelse fra EMCO og SPC har ikke direkte konsekvenser for dansk ret.

6. Konsekvenser

En godkendelse af udtalelsen har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Udtalelsen vil blive fremsendt til Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold til orientering.

8. Generelle forventninger til andre landes holdning

Medlemslandene forventes at være positive over for udtalelsen og støtte, at den godkendes.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for udarbejdelsen af en sådan udtalelse og forventer at støtte dens godkendelse.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

4 d) Det europæiske semester

ii) Udtalelse fra Beskæftigelseskomiteen (EMCO) på baggrund af en afgrænset landeeksamination af medlemslandenes Nationale Reformprogrammer 2010 (NRP2010), KOM-dokument foreligger ikke

- Godkendelse af udtalelsen fra Beskæftigelsesudvalget

Nyt notat

1. Baggrund

Beskæftigelsesudvalget besluttede, at den i overgangsperioden mod det europæiske semester, der starter 1. januar 2011, ville holde en afgrænset landeeksamination af medlemslandenes udkast til NRP2010 med henblik på at levere et input til ministrenes policy-debat på EPSCO-rådets møde i december.

2. Formål og indhold

Formålet er at give beskæftigelsesministrene mulighed for at holde en policy debat med fokus på medlemslandenes flaskehalse på arbejdsmarkedet, landenes reform-indsats til imødegåelse af flaskehalse samt indfrielse af de nationale beskæftigelsesmål. Beskæftigelsesudvalgets udtalelse forventes derfor at indeholde tre hovedafsnit:

1. Den overordnede policy-indsats i relation til de udfordringer hovedparten af medlemslandene er berørt af.
2. EMCO's syn på hovedudfordringerne for grupper af lande.
3. EMCO's foreløbige syn på medlemslandenes nationale beskæftigelsesmål.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Beskæftigelseskomiteens udtalelse har ikke direkte konsekvenser for dansk ret.

6. Konsekvenser

En godkendelse af udtalelsen har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Beskæftigelsesudvalgets udtalelse vil blive fremsendt til Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold til orientering.

8. Generelle forventninger til andre landes holdning

Medlemslandene forventes at være positive over for Beskæftigelsesudvalgets udtalelse og støtte dens vedtagelse.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for udarbejdelsen af en sådan EMCO-udtalelse og venter at støtte dens vedtagelse.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

5. Ligestilling mellem kvinder og mænd i Den Europæiske Union (2010-2015)

b) Styrkelse af engagementet og handlingerne for bekæmpelse af lønforskelle mellem kvinder og mænd såvel som fremskridtsrapport for Beijing-handlingsplanen, KOM (010) 0491

- Rådskonklusioner

Nyt notat.

1. Baggrund

Rådskonklusionerne er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde med henblik på vedtagelse. Rådskonklusioners vedtagelse kræver enstemmighed. Rådskonklusionerne skal ses som en del af den årlige indsats i forbindelse med gennemførelsen af Beijing-handlingsplanen fra 1995. Rådet vedtog også i 2001 rådskonklusioner om ligeløn.

2. Formål og indhold

Rådskonklusionerne om styrket indsats mod lønforskelle mellem mænd og kvinder har til formål at medvirke til at reducere lønforskellene mellem kvinder og mænd. Rådskonklusionerne indeholder en række anbefalinger til, hvordan medlemsstaterne bør arbejde med ligeløn.

Rådskonklusionerne for 2010 indeholder en opdatering af anbefalinger og indikatorer, om hvorledes lønforskelle mellem kvinder og mænd skal opgøres.

Rådskonklusionerne anbefaler, at medlemsstaterne arbejder med at udbygge den europæiske ligelønsstatistik, således at indikatorer baseret bl.a. på årsløn, timeløn, arbejdstid, erhvervs erfaring og uddannelse tages i betragtning.

Derudover behandles nedbrydning af det kønsopdelte arbejdsmarked, deltid og fremme af løngennemsigtighed.

Endelig har en ligelønsrapport udarbejdet for formandskabet påvist, at der er en sammenhæng mellem en høj beskæftigelsesfrekvens for kvinder og store lønforskelle.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Rådskonklusionerne om styrket indsats mod lønforskelle mellem mænd og kvinder har ikke direkte konsekvenser for dansk ret, fordi rådskonklusioner ikke pålægger medlemsstaterne at ændre deres lovgivning. Ligeløn er reguleret i lovbekendtgørelse nr. 899 af 5. september 2008 om lige løn til mænd og kvinder, der implementerer det omarbejdede ligebehandlingsdirektiv 2006/54/EF. Dette direktiv regulerer bl.a. lønmæssig forskelsbehandling på grund af køn.

6. Konsekvenser

Ikke relevant.

7. Høring

Rådskonklusionerne vil blive sendt til EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forholde til orientering.

8. Generelle forventninger til andre landes holdning

Adskillige medlemsstater har under forhandlingerne givet udtryk for, at formandskabet ville pålægge medlemsstaterne for mange forpligtelser. Formandskabets oprindelige forslag er derfor blevet modificeret noget, ikke mindst i forhold til en forpligtelse om at indføre kvoter for kvinder i bestyrelser

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark støtter vedtagelsen af rådskonklusionerne om styrket indsats mod lønforskelle mellem mænd og kvinder.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

7. Fremtiden for tilbagetrækningssystemer

a) Fællesrapport fra Udvalget for Social Beskyttelse og Udvalget for Økonomisk Politik - Præsentation (Resumé)

Nyt notat

Resumé

EU's Udvalg for Økonomisk Politik (EPC) og Udvalget for Social Beskyttelse (SPC) har igangsat et fælles udregningsarbejde vedrørende pensioner. Rapporten, inkl. en række konklusioner under overskriften "Opdateret europæisk dagorden for tilstrækkelige og finansielt holdbare pensioner", skal præsenteres for EPSCO i december og for ECOFIN i november og evt. forelægges det Europæiske Råd i december 2010. På EPSCO den 7. juni blev en foreløbig version af rapporten behandlet. ECOFIN forventes at vedtage den foreliggende rapport og konklusionerne den 17. november 2010.

Der er gennemført pensionsreformer i mange EU-lande indenfor det seneste årti, men der ventes fortsat at være behov for reformer, der forbedrer de offentlige finanser ved at reducere eller finansielle udgifter relateret til aldring. I mange lande har pensionsreformer medført større vægt på opsparingsbaserede pensioner, hvorved arbejdslivets længde og karriereforløb i stigende grad vil have betydning for pensionsudbetalingerne for fremtidige pensionister i Europa. Dermed kan reformer, der sikrer et fleksibelt arbejdsmarked, lav ledighed og højere tilbagetrækningsalder både bidrage til at forbedre den finanspolitiske holdbarhed og størrelsen af fremtidige pensionsudbetalinger. Der ventes enighed om at understrege vigtigheden af at fortsætte indsatsen for at sikre holdbarheden af de offentlige finanser i lyset af den demografiske udvikling, herunder gennem konsolidering af de offentlige finanser og gældsreduktion bl.a. i lyset af krisen, øget beskæftigelse og produktivitet, samt reformer af pensionssystemer mv

1. Baggrund

EPSCO ventes på rådsmødet den 6.-7. december 2010 at debattere pensionssystemernes langsigtede holdbarhed og tilstrækkeligheden af fremtidige pensionsudbetalinger med afsæt i rapporten "EPC – SPC Joint report on pensions". Rapporten er udarbejdet af udvalget for økonomisk politik (EPC) og udvalget for social beskyttelse (SPC). ECOFIN forventes at vedtage den foreliggende rapport, herunder konklusionerne den 17. november 2010.

2. Formål og indhold

EU's Udvalg for Økonomisk Politik (EPC) og Udvalget for Social Beskyttelse (SPC) har igangsat et fælles udregningsarbejde vedrørende pensioner med fokus på at:

- 1) foretage en statusopgørelse over resultaterne af gennemførte pensionsreformer i de sidste 10-15 år,
- 2) vurdere effekten af disse reformer i lyset af de øgede udfordringer som følge af den finansielle/økonomiske krise og befolkningens aldring m.v.,
- 3) a) redegøre på denne baggrund for de vigtigste politiske udfordringer på lang sigt og b) og de politiske muligheder for forsat at sikre tilstrækkelige og holdbare pensioner.

Rapporten har været forelagt EPSCO i en foreløbig version i juni 2010.

EU-landenes samarbejde vedrørende pensioner finder sted inden for Den Åbne Koordinationsmetode og sker med udgangspunkt i 3 vedtagne overordnede fælles mål for de enkelte landes

pensionssystemer: 1) sikre tilstrækkelige pensioner; 2) sikre finansielt holdbare pensioner; 3) sikre gennemskuelige og fleksible pensionsordninger.

Konklusionerne anerkender den hidtidige reformindsats og understreger vigtigheden af yderligere strukturelle reformer, der kan øge den langsigtede finanspolitiske holdbarhed og dermed grundlaget for tilstrækkelige pensioner. Der peger på, at ældre arbejdere, immigranter og kvinde udgør en meget stor ressource, som i højere grad bør aktiveres, og at en forlængelse af arbejdslivet ved at reducere tidlig tilbagetrækning og ved at forhøje den reelle tilbagetrækningsalder både forbedrer holdbarheden og tilstrækkeligheden af pensionerne. Konklusionerne fremhæver derudover behovet for at overvåge, hvordan en stigende afhængighed af opsparingsbaserede pensioner påvirker pensionsudbetalingerne for fremtidige pensionister.

Rapporten fra EPC/SPC har følgende hovedindhold:

1. Rapporten viser, at de seneste års pensionsreformer i en række lande (fx i Danmark en gradvis forhøjelse af pensionsalderen fra 65 til 67 år og indeksering af pensionsalderen med udviklingen i levetiden) har begrænset den forventede vækst i de offentlige udgifter til pensioner, hvilket har styrket holdbarheden af pensionsordningerne og dermed deres muligheder for at kunne levere tilstrækkelige pensioner på længere sigt.

Den øgede holdbarhed er i mange lande især opnået ved at sikre en større sammenhæng mellem indbetalte bidrag og resulterende pensioner, aktuarmæssige reguleringsmekanismer (udviklingen i forventet levealder), indekseringsregler m.v. Den hidtidige betydelige fokus på pensionssystemernes finansielle holdbarhed medfører ifølge rapporten en øget udfordring med hensyn til fortsat at sikre tilstrækkelige pensioner, fx via længere tid på arbejdsmarkedet m.v.

Det vurderes, at den teoretiske dækningsgrad¹ vil falde fra 2006 til 2046 i mange medlemslande, primært som følge af indekseringsregler eller reduktioner i pensionsudbetalinger. For en række lande ventes dækningsgraden at være uændret, mens dækningsgraden ventes at stige i lande, hvor dækningsgraden i 2006 var meget lav. Derudover ventes dækningsgraden i Danmark at stige, hvilket afspejler modningen af de private pensionsordninger herunder især arbejdsmarkedspensioner.

De gennemførte pensionsreformer vil i vidt omfang betyde en højere gennemsnitlig tilbagetrækningsalder i 2060, hvorved erhvervsdeltagelsen og beskæftigelsen vurderes at stige væsentligt. På trods af dette ventes pensionsudgifternes andel af BNP at stige fra 2007 til 2060 i langt de fleste lande og med 2½ procentpoint i gennemsnit for alle EU-landene. For Danmark ventes stort set uændrede pensionsudgifter som andel af BNP.

2. Rapporten påpeger, at den større vægt i EU-lande af bidragsbaserede og opsparingsbaserede pensionsordninger (jf. arbejdsmarkedspensionerne i Danmark) gør den enkelte pension mere afhængig af udviklingen på arbejdsmarkedet og finansmarkederne. Det påpeges derfor i rapporten, at krisen har understreget behovet for at se nærmere på den risiko m.v., som koblingen til de finansielle markeder udgør.

Rapporten påpeger, at den tredelte strategi, som blev besluttet af det Europæiske Råd i Stockholm i marts 2001 med henblik på at imødegå udfordringerne som følge af en aldrende befolkning, fortsat er

¹ Pensionsudbetaling i forhold til løn året før for en hypotetisk person, der antages at være mand, arbejder i 40 år og går på pension som 65-årig.

gyldig: 1) reducere offentlig gæld, 2) øge beskæftigelse og produktivitet, 3) reformere pensionsordninger, sundhed og langvarig pleje.

Rapporten fastslår, at medmindre den enkelte arbejder længere, vil det blive vanskeligt at opnå pensioner, som både er finansielt holdbare og tilstrækkelige. Rapporten påpeger derfor behovet for at se på incitamenter og barrierer for øget beskæftigelse.

3. Politikanbefalinger. Rapporten konstaterer, at pensionssystemer og -politik er meget forskellig på tværs af EU-landene. De forskellige pensionssystemer indebærer forskellige typer af risici og udfordringer, og der findes således ikke én løsning, som er ideel for alle lande. Pensionssystemer og -reformer må udformes således, at der sikres finanspolitisk holdbarhed samtidigt med et bæredygtigt ydelsesniveau.

Det anbefales at søge en tættere sammenhæng mellem ændringer i levetid og parametre i pensionssystemer, som f.eks. pensionsalder eller pensionsudbetalinger. Det anbefales endvidere, at der søges en passende balance mellem antallet af år den enkelte bruger på arbejdsmarkedet og på pension, og at udformningen af arbejdsmarkedet og pensionssystemet understøtter hinanden, således at forlængelse af arbejdslivet belønnes, mens tidlig tilbagetrækning vil føre til reducerede ydelser.

I den forbindelse bemærkes, at det danske pensionssystem i vidt omfang afspejler anbefalingerne. Sammenhæng mellem levetid og pensionssystemet er således sikret i forbindelse med velfærdsaftaler, hvor efterløns- og pensionsalderen fra 2025 henholdsvis 2030 indekseres i forhold til stigningen i levetiden. Samtidigt sikrer den relativt store udbredelse af private (herunder arbejdsmarkedsrelaterede) pensionsordninger en sammenhæng mellem arbejdslivets længde og pensionsudbetalinger.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Forslagets konsekvenser

Forslaget har ikke konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

7. Høring

Fællesrapporten vil ikke blive sendt i høring.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige lande ventes at hilse rapporten inkl. konklusionerne velkommen.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt enig i pensionsrapporten, herunder konklusionerne.

Pensionsrapporten, herunder konklusionerne, understreger, at håndteringen af de demografiske udfordringer for den finanspolitiske holdbarhed fortsat bør have opmærksomhed også i lyset af den aktuelle krise. Rapporten understreger endvidere vigtigheden af at øge beskæftigelsen som et middel til både at sikre finansielt holdbare og tilstrækkelige pensioner samt behovet for at se nærmere på de private pensionsordninger med henblik på at forbedre sikkerheden for de optjente pensionsrettigheder m.v.

10. Tidligere forelæggelse fra Folketingets Europaudvalg

Et foreløbigt rapportudkast blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for EPSCO den 7. juni 2010 og ECOFIN den 8. juni 2010.

Den foreliggende rapport har været forlagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 17. november 2010.

7. Fremtidens tilbagetrækningssystemer

b) Sikre, tilstrækkelige og bæredygtige for alle europæiske borgere, KOM-dokument foreligger ikke

- Rådskonklusioner

Resumé

Det belgiske formandskab har fremlagt et forslag til rådskonklusioner om tilstrækkelige, sikre og holdbare pensioner for alle europæiske borgere. Formandskabets forslag til rådskonklusioner må bl.a. ses dels som en opfølgning på fællesrapporten fra SPC og EPC om pensioner, jf. samlenotatets pkt. 7 a, dels i sammenhæng med den debat om pensioner, som Kommissionen har sat i gang med udsendelse af grønbogen "Sikre, tilstrækkelige og bæredygtige pensionssystemer i Europa".

Forslaget må herunder specielt ses i lyset af, at de gennemførte pensionsreformer i mange lande har medført en større individuel risiko som følge af en større vægt på opsparingsbaserede pensionssystemer. Opsparingsbaserede pensionstyper gør desuden den enkeltes pensionsudbetaling mere afhængig af arbejdslivets længde og karriereforløb.

I forslaget til konklusioner opfordres medlemsstaterne til bl.a. at fremme de ældres trivsel i alle aspekter af deres tilværelse; at forbedre overvågningen af den nuværende såvel som fremtidige tilstrækkelighed og bæredygtighed af pensionerne; at fremme information til fremtidige pensionister, så de kan blive fuldt og korrekt informeret om deres fremtidige offentlige og private pensionsrettigheder; at overveje yderligere hvordan man i udformningen af de nationale pensionssystemer kan fjerne hindringer for mobilitet; at lette adgangen til pensionsrettigheder til personer i atypiske arbejdsforhold ved at forbedre dækningen og støtte opbygningen af rettigheder; at fremme involveringen af arbejdsmarkedets parter og alle relevante aktører i forbindelse med design og implementering pensionsreformer.

1. Baggrund

Formandskabets udkast til rådskonklusioner må ses dels som en opfølgning på Fællesrapporten fra SPC og EPC om pensioner, jf. notatets pkt. 7 a, dels i sammenhæng med den debat om pensioner, som Kommissionen har sat i gang med udsendelse af grønbogen "Sikre, tilstrækkelige og bæredygtige pensionssystemer i Europa".

Formålet med grønbogen er at få en bred offentlig debat om pensionssystemerne i Europa, og om hvordan EU kan støtte medlemsstaternes bestræbelser for at opnå sikre, tilstrækkelige og bæredygtige pensioner. Grønbogen fremhæver, at målene om tilstrækkelige og bæredygtige pensioner og målene i Europa 2020-strategien gensidigt understøtter hinanden. Indretningen af pensionssystemerne i medlemslandene spiller en stadig større rolle i lyset af øget aldring. Dertil kommer, at den internationale krise har vist, at de enkelte pensionsordninger er indbyrdes afhængige, og at visse ordninger har svagheder med hensyn til sikkerhed for pensionerne. Grønbogen foreslår derfor en integreret tilgang til en strategi vedrørende bæredygtige og holdbare pensioner i EU.

Befolkningens aldring, de senere års ændringer i medlemsstaternes pensionssystemer samt den finansielle og økonomiske krise har sat fokus på pensionssystemerne i Europa. Tilstrækkelige og bæredygtige pensioner er en af den nuværende Kommissions politiske prioriteter, og målet om tilstrækkelige og bæredygtige pensioner bør ifølge Kommissionen spille sammen med målene i Europa 2020-strategien.

Det er velkendt, at Europa står overfor en demografisk udfordring, hvor en højere levealder kombineret med lave fødselstal fører til en ændring af befolkningssammensætningen. Som følge heraf vedtog DER på mødet i Stockholm i 2001 en trestrengt strategi med henblik på at tackle de budgetmæssige konsekvenser heraf. Strategien indeholdt følgende målsætninger 1) En hurtig nedbringelse af gælden, 2) en forøgelse af beskæftigelsesfrekvensen og produktiviteten og 3) reformer af pensions-, sundheds- og langtidspøjesystemerne. Desuden fastlagde DER i Laeken i 2001 en række fælles målsætninger for pensioner og fremhævede behovet for tilstrækkelige, bæredygtige og fleksible pensionssystemer.

Medlemsstaterne har efterfølgende gennemført ændringer i deres pensionssystemer. Disse reformer har bidraget positivt til at skabe bæredygtige pensioner men også i nogle tilfælde givet arbejdstagere øgede risici for tilstrækkelig pensioner. Hovedtendenserne har været følgende:

- 1) Tilskyndelse til at arbejde længere, hævet pensionsalder mv.
- 2) Overgang fra etsporede til flersporede systemer
- 3) Foranstaltninger til at korrigere skævheder med hensyn til tilstrækkelighed
- 4) Foranstaltninger til at korrigere for skævheder med hensyn til køn.

Den finansielle krise har forværret den demografiske udfordring. Arbejdsløshed, lavere vækst, større gæld og ustabile finansmarkeder har gjort det vanskeligere at sikre tilstrækkelige og bæredygtige pensioner. Krisen har endvidere udstillet de risici, der er forbundet med eksisterende pensionsordninger, herunder vanskelighederne ved at leve op til pensionstilsagnene, som i sidste ende vil kunne lægge pres på de offentlige finanser. Krisen har således tilføjet nye dimensioner til den allerede eksisterende reformdagsorden, herunder behov for at korrigere skævheder med hensyn til tilstrækkelighed og de offentlige finansers bæredygtighed, større fokus på at forhøje pensionsalderen, behov for at revidere reglerne for fondsbaserede ordninger samt behov for at sikre effektive og intelligente regler for finansmarkederne i betragtning af pensionskassernes indflydelse.

2. Formål og indhold

Formandskabets forslag til rådskonklusioner må bl.a. ses dels som en opfølgning på fællesrapporten fra SPC og EPC om pensioner, jf. samlenotatets pkt. 7 a, dels i sammenhæng med den debat om pensioner, som Kommissionen har sat i gang med udsendelse af grønbogen ”Sikre, tilstrækkelige og bæredygtige pensionssystemer i Europa”. Forslaget må herunder specielt ses i lyset af, at de gennemførte pensionsreformer i mange lande har medført en større individuel risiko som følge af en større vægt på opsparingsbaserede pensionssystemer. Opsparingsbaserede pensionstyper gør desuden den enkeltes pensionsudbetaling mere afhængig af arbejdslivets længde og karriereforløb.

Med henvisning til bl.a. SPC/EPC fællesrapport om pensioner og til kommissionens grønbog om ”Sikre, tilstrækkelige og bæredygtige pensionssystemer i Europa” opfordrer rådskonklusionerne medlemslandene til

- og at fremme de ældres trivsel i alle aspekter af deres tilværelse;
- at forbedre udnyttelsen af administrative og andre relevante data og udvikling af nationale analytiske værktøjer til at overvåge tilstrækkelighed og bæredygtighed af pensionerne, for at støtte evidensbaseret politikudformning;
- at fremme information for fremtidige pensionister, så de kan blive fuldt og korrekt informeret om deres fremtidige offentlige og private pensionsrettigheder;
- at overveje yderligere hvordan de i udformningen af deres pensionssystemer kan fjerne hindringer for mobilitet;

- at lette adgangen til pensionsrettigheder til personer i atypiske arbejdsforhold ved at forbedre dækningen og støtte opbygningen af rettigheder, hvor det er passende;
- at fremme involveringen af arbejdsmarkedets parter og alle relevante aktører i forbindelse med design og implementering pensionsreformer;

Kommissionen opfordres til

- til fortsat at levere input til diskussionerne på europæisk plan, især baseret på resultaterne af høringen om grønbogen "Mod tilstrækkelige, bæredygtige og sikre europæiske pensionssystemer", og idet man samtidig respekterer medlemsstaternes forskellige tilgange;
- inden for de eksisterende rammer af den åbne koordinationsmetode at støtte medlemsstaterne yderligere med hensyn til at udvikle deres statistiske apparat og analytiske redskaber og dermed forbedre deres kapacitet til at vurdere konsekvenserne af pensionspolitikker på tilstrækkelighed og bæredygtighed af pensionerne.

Kommissionen og medlemsstaterne opfordres endvidere til

- at forbedre arbejdet med pensionsspørgsmål inden for rammerne af den åbne koordinationsmetode som et element i gennemførelsen af Europa 2020's strategien;
- at overveje konsekvenserne af de budgetmæssige tiltag og de igangværende pensionsreformer under hensyntagen til deres virkninger i form af tilstrækkelighed, sikkerhed og bæredygtighed. Dette indebærer, at man i samarbejde med SPC og EPC nøje overvåger fremskridt men hensyn til at forholde sig til tilstrækkeligheden og bæredygtigheden af de fremtidige pensioner;
- at samarbejde inden for de eksisterende rammer af den åbne koordinationsmetode om udvikling af metoder, som giver medlemsstaterne mulighed for i fællesskab og med konsistens at vurdere konsekvenserne af pensionspolitikker med hensyn til bæredygtighed og tilstrækkelighed;
- at tage hensyn til kønsaspektet i forbindelse med spørgsmålet om tilstrækkelige og holdbare pensioner;

Konklusionerne opfordrer endelig Udvalget for social beskyttelse (SPC) til

- at overvåge pensionssystemer i relation til tilvejebringelse af tilstrækkelige, tilgængelige, sikre og bæredygtige pensioner, herunder deres sociale resultater;
- at overvåge private pensionsordninger rolle, design og resultater, for eksempel via udveksling af "best practices" om hvordan man kan forbedre sikkerheden og effektiviteten af pensionsoptjening gennem bedre risikoreduktion, øget kapacitet til kunne absorbere chockbelastninger, klarere information om risici og afkast af forskellige investeringsmuligheder og mere effektiv administration;
- fortsat at gennemgå de forskellige klassifikationer af pensionsordninger baseret på de eksisterende nationale pensionslovgivninger, for at øge sammenligneligheden af de eksisterende statistiske begreber og indikatorer, især med hensyn til de i nogle tilfælde uklare grænser mellem sociale sikringsordninger og private ordninger, arbejdsmarkedsbaserede og individuelle ordninger og frivillige og obligatoriske ordninger;
- at fortsætte sit samarbejde med EPC om pensioner med henblik på at øge konsistensen i begreber og metoder, der vedrører tilstrækkelighed og bæredygtighed, på grundlag af deres særlige mandater og aftalte procedurer;
- at udveksle oplysninger med hensyn til begrebet en tilstrækkelig pension i alderdommen, som anvendes i de forskellige nationale pensionssystemer.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Forslagets konsekvenser

Forslaget har ikke konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

7. Høring

Udkastet til rådskonklusioner vil blive sendt til EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold til orientering.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der har været en vis skeptisk med hensyn til hensigtsmæssige i disse konklusioner på et tidspunkt, hvor der er en proces i gang om grønbogen og der i øvrigt er parallelle konklusioner om pensioner fra SPC/EPC-fællesrapporten om pensioner. Det forventes dog, at landene vil kunne tilslutte sig et udkast til konklusioner.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Den danske regering kan som udgangspunkt tilslutte sig udkastet til konklusioner. Den danske regering hilser det velkomment, at der i lyset af den demografiske udfordring til medlemslandenes pensionssystemer og til den finansielle og økonomiske krise med dette forslag til konklusioner sættes fokus på spørgsmålet om holdbare, tilstrækkelige og sikre pensioner.

Den danske regering noterer, at konklusionerne ikke sætter spørgsmålstegn ved medlemsstaternes beføjelser med hensyn til pensioner eller ved arbejdsmarkedsparternes rolle, og at det heller ikke antydes, at der kun findes én ideel udformning af pensionssystemer.

Den danske regering er enig i, at pensionsområdet må ses i en større sammenhæng med udgangspunkt i en koordineret indsats på alle tre områder i den strategi, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på mødet i Stockholm i 2001 med henblik på at tackle de budgetmæssige konsekvenser af aldringen: En hurtig nedbringelse af gælden, en forøgelse af beskæftigelsesfrekvensen og produktiviteten og reformer af pensions-, sundheds og langtidsplejesystemerne.

Den danske regering støtter således, at tiltag på pensionsområdet ses i relation til kravene i stabilitets- og vækstpagten, og på at skabe overensstemmelse mellem pensionsreformer og Europa 2020-strategien samt det indre markeds funktion og udveksling af varer og tjenester over grænserne i EU til gavn for forbrugere og virksomheder.

Den finansielle og økonomiske krise har vist, at den større udbredelse af opsparingsbaserede pensionsordninger i en række medlemslande har bidraget til at sikre en større finansiel bæredygtighed, men samtidig indebærer nye risici med hensyn til at sikre tilstrækkelige pensioner. Fra dansk side kan regeringen derfor støtte, at man i EU-regi også i høj grad fokuserer på spørgsmål i relation til pensionernes sikkerhed.

Den danske regering mener generelt, at EU bør støtte medlemslandene i bestræbelserne på at gennemføre reformer, der kan øge arbejdsudbuddet, herunder øge den gennemsnitlige tilbagetrækningsalder. Dette vil på samme tid aflaste de offentlige finanser og bidrage til sikre tilstrækkelige og holdbare pensioner i overensstemmelse med, at holdbare offentlige finanser og holdbare pensioner er to sider af samme sag. De foreliggende Konklusionerne er i overensstemmelse hermed.

10. Tidligere forelæggelse fra Folketingets Europaudvalg
Forslaget til rådskonklusioner har ikke været forelagt tidligere.