



Århus Kommune
Socialforvaltningen



”Gennemsnitsmodellen”

Honorering af plejeforholdet ud fra en gennemsnitsbetragtning

**Den 28. maj 2008
Denne vejledning er udarbejdet
i samarbejde mellem Århus
Kommune og Kommunernes
Landsforening**

Indholdsfortegnelse

Punkter

	Indledning	1
Kapitel 1	Generelle bemærkninger og formål med gennemsnitsmodellen	
	Generelt	2-3
	Formål	4-6
Kapitel 2	Handleplanens betydning for vurderingen af den gennemsnitlige plejeopgave	7
	Generelt om pligten til at udarbejde handleplaner	8
	Handleplanens indhold og betydning for den gennemsnitlige plejeopgave	9-10
	Anbringelsens forventede varighed, jf. servicelovens § 140, stk. 6	11
Kapitel 3	Betingelser, personkreds m.v.	
	Betingelser for honorering af plejeopgaven	12
	Personkreds	13
	Forsørgelsesgrundlaget	14
Kapitel 4	Udmåling og beregning af honorering	
	Udmåling	15
	Barnets vanskeligheder og behov for omsorg, støtte og behandling	17
	Anbringelsens forventede varighed	18
	Kontinuitet i barnets anbringelse	19
	Krav til samarbejdet med barnets forældre	20
	Plejefamiliens ressourcer, kompetencer og kvalifikationer i forbindelse med at løse opgaverne med plejebarnet	21
	Plejeforholdets betydning for eventuelle erhvervsbegrænsninger, herunder omfanget af udearbejde for begge plejeforældre	22
	Plejefamiliens egne børn	23
	Inspiration til sammenhængen mellem plejefamiliens honorering og barnets vanskeligheder og behov for støtte	24
	Eksempel	25
	Eksempel	26
	Eksempel	27
	Regulering af honorering ved væsentlig ændring i plejeopgaven	28
	Eksempel	29
	Udbetalingstidspunkt	30
Kapitel 5	Basisydelse	
	Generelt om basisydelse	31
	Basisydelsens størrelse	32
	Basisydelsens udbetalingstidspunkt, varighed og ophør	33
	Eksempel	35

Kapitel 6	Ophør og opsigelse af plejeforholdet	
	<i>Ophør af plejeforholdet</i>	36
	<i>Opsigelse af plejeforholdet</i>	37
	<i>Partshøring af plejefamilien</i>	38
	<i>Klage</i>	39

Indledning

1. Som led i forliget i foråret 2004 om Anbringelsesreformen blev der nedsat en arbejdsgruppe, der skulle se på honorering af plejefamilier.

Arbejdsgruppen fik til opgave at udarbejde forskellige modeller til en ny honoreringsstruktur ved honorering af plejefamilier. Baggrunden var, at den nuværende model efter sigende skulle have en omvendt incitamentsstruktur, hvilket skulle bevirke, at de enkelte plejefamilier kunne have en økonomisk interesse i at se på barnets vanskeligheder frem for barnets ressourcer.

Arbejdsgruppens forslag til nye modeller skulle gøre op med den nævnte incitamentsstruktur samt tage højde for at honorering af plejefamilier skal ske ud fra opgavens omfang. Modellerne skulle ligeledes være båret af ønsket om at understøtte barnets ressourcer frem for barnets vanskeligheder.

I september fremkom arbejdsgruppen med to forslag til modeller, som blev præsenteret den 15. december 2005 for forligspartierne bag Anbringelsesreformen.

På et møde den 5. oktober 2006 mellem socialministeren og forligspartierne bag Anbringelsesreformen blev det besluttet, at iværksætte forsøg, hvor nogle kommuner kunne få mulighed for at udvikle og praktisk afprøve alternative løsningsmodeller for honorering af plejefamilier eventuelt med inspiration fra arbejdsgruppens forslag om en alternativ model. Til forsøget blev der afsat 1.500.000 kr.

I det følgende tages udgangspunkt i arbejdsgruppens ene forslag om honorering af plejefamilier ud fra den gennemsnitlige plejeopgave, hvor honoreringen fastsættes ud fra den gennemsnitlige plejeopgave fordelt over tid.

Nedenfor gennemgås og beskrives retningslinierne for fastsættelsen af honorering m.v. ud fra en gennemsnitsbetragtning.

Kapitel 1 **Generelle bemærkninger og formål med gennemsnitsmodellen**

Generelt

2. Gennemsnitsmodellen er en model, hvor fastsættelsen af honorering m.v. fastsættes ud fra en gennemsnitsbetragtning. Honoreringen baseres her på den gennemsnitlige plejeopgave fordelt over tid, hvilket betyder, at honoreringen fastholdes på samme størrelse gennem hele anbringelsesperioden.

Hvis flere børn anbringes i samme familie, skal den gennemsnitlige plejeopgave vurderes for hvert af børnene.

Fastholdelse af honoreringens størrelse gennem hele anbringelsesperioden betyder, at genforhandling af honoreringens størrelse kun yderst sjældent kan komme på tale. Dette vil igen

betyde, at det er meget vigtigt at plejefamilien forud for anbringelsen kan have tillid til, at plejeopgaven er vurderet korrekt i forhold til den arbejdsindsats, der kræves og den løn der betales.

Udgangspunktet for vurderingen af den gennemsnitlige plejeopgave er den detaljerede handleplan jf. servicelovens § 140, som skal beskrive formålet med anbringelsen og hvilken indsats, der er nødvendig for at opnå formålet samt angive anbringelsens forventede varighed.

Selve tidsperspektivet er relevant i forhold til vurderingen af den gennemsnitlige plejeopgave, idet honoreringen skal fastholdes på samme størrelse gennem hele anbringelsesperioden.

3. Honoreringen er skattepligtig.

Formål

4. Formålet med gennemsnitsmodellen er at understøtte det anbragte barns ressourcer frem for dets vanskeligheder.

Gennemsnitsmodellen skal således sikre, at plejefamilien får et øget incitament til at forbedre plejebarnets situation, idet honoreringen ikke sættes ned.

5. Sigtet med gennemsnitsmodellen er ligeledes at skabe ro omkring plejebarnet, hvilket opnås, hvis både plejeforældre og familierådgiveren indenfor myndhedsområdet finder modellen gennemskuelig og forudsigelig, og at begge parter er indforstået med, at honoreringens størrelse kun kan genforhandles i helt ekstraordinære tilfælde.

6. Gennemsnitsmodellen skal samtidig sikre det gode samarbejde mellem plejefamilien og den anbringende kommune. Dette fordrer, at aftalerne mellem plejeforældre og den anbringende kommune er klar og tydelig og at det fremgår klart, hvilken støtte, omsorg eller behandling barnet skal have. Dernæst skal anbringelsens forventede varighed ligeledes fremgå klart og tydeligt.

Kapitel 2

Handleplanens betydning for vurderingen af den gennemsnitlige plejeopgave

7. Udgangspunktet for vurderingen af den gennemsnitlige plejeopgave er den detaljerede handleplan jf. servicelovens § 140, som skal beskrive formålet med barnets anbringelse i plejefamilien og hvilken indsats, der er nødvendig for at opnå formålet samt angive anbringelsens forventede varighed.

Generelt om pligten til at udarbejde handleplaner

8. Kommunalbestyrelsen har ifølge serviceloven en pligt til at udarbejde en handleplan før der træffes afgørelser om foranstaltninger efter servicelovens § 52, § 58 eller § 76 over for et barn eller en ung, der har behov for særlig støtte, herunder også anbringelse af et barn eller en ung i en plejefamilie efter servicelovens § 52, stk. 3, nr. 8.

Der skal således som udgangspunkt altid udarbejdes en handleplan, før barnet anbringes hos en plejefamilie.

Handleplanen skal sikre, at formålet med barnets anbringelse hos plejefamilien er beskrevet, og at der er klare mål og delmål for indsatsen. Handleplanen er således et redskab, som kommunen kan anvende i forhold til plejefamilien, idet aftalerne mellem kommunen og plejefamilien vil bygge på de klare målsætninger, som familierådgiveren indenfor myndighedsområdet og forældremyndighedsindehaverne har opstillet i handleplanen. Handleplanen bliver derfor et vigtigt redskab i forbindelse med vurderingen af, på hvilket niveau plejefamilien skal honoreres.

Handleplanens indhold og betydning for den gennemsnitlige plejeopgave

9. For at kunne bruge handleplanen i forbindelse med vurderingen af niveauet for honorering af plejefamilien, er det vigtigt, at der i handleplanen er angivet både formål, mål og delmål for indsatsen.

Efter servicelovens § 140, stk. 5, skal handleplanen angive formålet med indsatsen, samt beskrive hvilken indsats, der er nødvendigt for at opnå formålet. Denne del er yderst vigtig at få beskrevet, idet beskrivelsen får indflydelse i forhold til vurderingen af plejefamiliens opgave med plejebarnet vurderet over tid.

I servicelovens § 140, stk. 5 og 6, opregnes også de elementer, som handleplanen skal indeholde en beskrivelse af. Handleplanen bygger i sin grundstruktur på den undersøgelse, der er gennemført efter servicelovens § 50. Handleplanen skal således opstille mål og delmål i forhold til de samme seks temaer, der skal behandles som led i servicelovens § 50-undersøgelsen.

Kravet i servicelovens § 140, stk. 5, betyder således, at kommunen i forbindelse med udarbejdelsen af handleplanen tager stilling til, hvilke mål og delmål der er i forhold til barnets eller den unges:

- udvikling og adfærd,
- familieforhold,
- skoleforhold,
- sundhedsforhold,
- fritid og venskaber,
- andre relevante forhold.

Kravet om mål og delmål betyder, at der ved beslutning om anbringelse af et barn hos en plejefamilie skal angives, hvilke forhold ved barnets eller den unges situation opholdet hos plejefamilien skal hjælpe med til at forbedre. Mål og delmål skal anføres så specifikt som muligt. Dette betyder, at handleplanen skal give præcise og konkrete anvisninger på, hvad der skal ske i forhold til barnets eller den unges problemer. Det bør også fremgå konkret, hvad målet er, dvs. hvad det er, man vil opnå med indsatsen.

En præcis angivelse af, hvad der skal ske i forhold til de problemer, der er fremkommet ved undersøgelsen efter servicelovens § 50, er væsentlig i forhold til at få klarlagt, i hvilken retning man ønsker at gå, og hvordan problemerne løses bedst muligt. Dette vil skabe en vis klarhed over efter hvilket niveau plejefamilien skal honoreres.

10. En klar beskrivelse af målene, er en forudsætning for at kunne vurdere, om barnets anbringelse hos en plejefamilie bidrager til, at målene er nået. Dermed sikres ikke alene en bedre kvalitet og bedre mulighed for generelt at forbedre indsatsen men også et bedre fundament for at kunne placere plejefamilien på det rigtige honoreringsniveau..

Anbringelsens forventede varighed, jf. servicelovens § 140, stk. 6

11. Det er af væsentlig betydning for fastsættelsen af, hvilket niveau plejefamilien skal honoreres efter, at den forventede varighed af anbringelsen er angivet i handleplanen. Selv om det nogle gange kan være vanskeligt at angive tidsperspektivet ved en anbringelse, må det konkret overvejes, hvilken tid det vil tage at nå formålet.

En angivelse af tidsperspektivet i anbringelsen bidrager ligeledes til at skabe en forståelse hos forældrene for, at anbringelsen må forløbe i overensstemmelse med den lagte handleplan, for at formålet kan opnås. Dette vil bidrage til, at forældrene ikke i utide ønsker barnet hjemgivet. Dernæst bidrager en angivelse af tidsperspektivet til at plejefamilien fremadrettet kan planlægge det videre forløb i familien. Endelig vil en angivelse af tidsperspektivet i sidste ende skabe ro omkring plejebarnet.

Kapitel 3 **Betingelser, personkreds m.v.**

Betingelser for honorering af plejeopgaven

12. Det er en betingelse, at den anbringende kommune har indgået en kontrakt med plejefamilien om det enkelte plejebarns ophold.

Inden den anbringende kommune indgår en kontrakt om et plejeforhold, skal kommunen sikre sig, at plejefamilien har den fornødne generelle godkendelse og er bekendt med de forudsætninger og begrænsninger, der følger med indgåelse af plejeforholdet. Herunder hører blandt andet at træffe aftale med plejefamilien om anbringelsens forventede varighed og om de særlige forhold, der vedrører plejebarnets omsorg, støtte og behandling. Se videre under udmåling og beregning af den gennemsnitlige plejeopgave.

Inden plejefamilien indgår en kontrakt om en konkret plejeopgave, er plejefamilien forpligtet til at give oplysninger om nuværende og tidligere plejeforhold, antallet af plejebørn i plejefamilien, samt omfanget af erhvervsarbejde sideløbende med plejeforholdet.

Personkreds

13. Personkredsen omfatter

- Nye plejefamilier, der står foran at skulle modtage et plejebarn
- Nuværende plejefamilier, der står foran at skulle modtage et nyt plejebarn

Der er alene tale om nye plejefamilieanbringelser, hvor det anbragte barn/unge er mellem 0-13 år på anbringelsestidspunktet

Forsørgelsesgrundlaget

14. Forsørgelsesgrundlaget og plejefamiliens samlede indkomst har ikke nogen betydning i forhold til honoreringens størrelse.

Kapitel 4 Udmåling og beregning af honoreringen

Udmåling

15. Gennemsnitsmodellen består af fire fastlagte niveauer, der hver i sær afspejler, hvor stor plejeopgaven er på det enkelte niveau. Niveau 1 svarer til et normalt plejekrævende barn og niveau 4 til et særdeles plejekrævende barn.

Honoreringen fastholdes på samme størrelse gennem hele anbringelsesforløbet. Dog kan der efter en konkret vurdering i det første år fastsættes en basisydelse, som kompenserer for det indtægtstab, der opstår, når en af plejeforældrene skal tage orlov fra eller opsiges sit arbejde for at stå til rådighed på fuld tid i hjemmet. Herudover kan honoreringens størrelse kun i ekstraordinære tilfælde tages op til en revurdering.

Honoreringens stabilitet bevirker således, at plejefamilien i nogle perioder løfter en større opgave, end de bliver honoreret for, og i andre perioder en mindre opgave end de bliver honoreret for.

Honoreringen tager udgangspunkt i den gennemsnitlige plejeopgave fordelt over tid, som plejefamilien skal løse.

Den anbringende kommune skal indgå aftale med plejefamilien om, hvilket niveau plejefamilien skal honoreres efter. Hvis der er flere børn, der anbringes i samme familie, skal kommunen for hvert af børnene lave en aftale med plejefamilien om, hvilket niveau plejefamilien skal honoreres efter. En plejefamilie kan således fx have et barn i pleje på niveau 2 og et barn på niveau 3 på en og samme tid. Honoreringen af plejefamilien på de enkelte niveauer følger således den gennemsnitlige plejeopgave for hvert af de anbragte børn. Dog skal plejeforældrenes ressourcer vurderes i forhold til den samlede plejeopgave.

16. Beslutningen om, hvilket niveau plejefamilien skal honoreres efter skal tage udgangspunkt i dels handleplanen, dels en samlet vurdering, der inddrager følgende parametre:

- Barnets vanskeligheder og behov for omsorg, støtte og behandling
- Anbringelsens forventede varighed
- Kontinuitet i barnets anbringelse
- Krav til samarbejdet med barnets forældre og øvrige familie og netværk
- Plejefamiliens ressourcer og kvalifikationer i forbindelse med at løse opgaverne med plejebarnet, herunder vurdering af plejefamiliens faglige baggrund eller særlige erfaring fra beslægtede opgaver
- Plejeforholdets betydning for eventuelle erhvervsbegrænsninger, herunder omfanget af udearbejde for begge plejeforældre

Barnets vanskeligheder og behov for omsorg, støtte og behandling

17. Barnets vanskeligheder og behov for omsorg, støtte og behandling er helt centrale elementer, der skal tages stilling til i forbindelse med, hvilket niveau plejefamilien skal honoreres efter.

Der kan være tale om følgende belastningsindikatorer, der kan have betydning for fastsættelsen af, hvilket niveau plejefamilien skal honoreres efter:

- Behov for forsørgelse
- Behov for opdragelse
- Behov for stimulering
- Faglige/socialt problemer i skolen
- Ikke alderssvarende udvikling
- Søvnproblemer/mareridt
- Ikke alderssvarende motorisk udvikling
- Manglende selvtillid
- Angstsymptomer
- Manglende tillid til voksne
- Vådligger o.lign. urenlighed
- Behov for bistand af psykologisk art
- Diverse psykosomatiske reaktioner
- Lettere fysisk/psykisk handicap med behov for motorisk, psykisk og social træning
- Træning og ledsagefunktion
- Spiseforstyrrelser
- Psykiatriske symptomer
- Flere tidligere anbringelsesforløb
- Følgevirkninger af incest eller anden mishandling/grov omsorgssvigt
- Misbrugsproblemer
- Sværere fysisk/psykisk handicap med uhensigtsmæssig adfærd, og/eller stort aktivitetsniveau
- Fysisk/psykisk handicap med omfattende plejebæhov
- Fysisk/psykisk handicap med behov for konstant opsyn.

Anbringelsens forventede varighed

18. Tidsperioden skal i udgangspunktet stemme overens med anbringelsens tidshorisont, som det fremgår af handleplanen. Et barn, der ud fra den udarbejdede handleplan forventes anbragt i tre år, skal altså kategoriseres ud fra den gennemsnitlige plejeopgave i tre år.

Hvis det vurderes, at anbringelsen, for at sikre barnet kontinuitet og stabil voksenkontakt, vil vare barndommen ud tages udgangspunkt i den gennemsnitlige opgave i det antal år fra anbringelsens begyndelse hos plejefamilien og frem til det tidspunkt, hvor barnet fylder 18 år.

For at kunne vurdere den gennemsnitlige plejeopgave over et antal år er det nødvendigt, at beskrive og klarlægge hvilke delmål der skal nås i perioden. Dette vil gøre det nemmere at vurdere barnets behov for omsorg og stimulering i hele periode.

Kontinuitet i barnets anbringelse

19. Det er vigtigt at der er kontinuitet i barnets anbringelse. En anbringelse bør være identisk med et stabilt forløb, hvor barnets egen familie suppleres med et anbringelsesmiljø, der kontinuerligt kan støtte barnet i den tid, anbringelsen varer.

Der kan være modsatrettede forhold, der gør sig gældende når det drejer sig om at sikre børn kontinuitet i opvæksten. På den ene side kontinuitet i anbringelsen, dernæst opretholdelse af familien som en helhed. Det sidste kan være på bekostning af den kontinuitet i barnets opvækst, som er vigtig for barnets trivsel og positive udvikling.

I hvert enkelt tilfælde må det vurderes, hvad der er til barnets bedste så det dermed sikres, at barnet får en stabil og harmonisk barndom.

90 pct. af alle anbringelser er i dag frivillige og kan derfor i princippet ophøre med kort varsel. Barnets forældre kan således bede om at få hjemgivet barnet tidligere end oprindeligt aftalt. Da mange plejefamilier er bekendt med at barnets forældre kan bede om at få hjemgivet barnet, kan dette medføre et pres fra plejeforældrenes side til at blive placeret på et højere vederlagsniveau, så de undgår, at vederlagets størrelse ikke svarer til indsatsen.

Fastsættelsen af niveauet for honoreringen af plejefamilien på baggrund af den gennemsnitlige plejeopgave kombineret med usikkerheden omkring varigheden af anbringelsen kan således have den utilsigtede konsekvens, at plejeforældrene måske ikke når at opleve den indirekte præmiering, der følger af, at barnet udvikler sig positivt og har behov for mindre støtte.

Krav til samarbejdet med barnets forældre

20. Forholdet til barnets forældre er af væsentlig betydning under anbringelsen. Forældrene spiller en vigtig rolle i forhold til at sikre en positiv udvikling for barnet eller den unge under anbringelsen.

Efter servicelovens § 71, stk. 1, 3. pkt. har kommunen en pligt til at sikre, at forældre får nogle relevante informationer om barnets hverdag i de tilfælde, hvor barnet er anbragt uden for hjemmet.

Forældrene skal have mulighed for at danne sig et indtryk af barnets eller den unges dagligdag herunder forholdet til daginstitution, skole eller uddannelsessted samt forholdet til venner, deltagelse i aktiviteter og lignende.

Kommunen er alene forpligtet til, at sikre, at forældrene modtager de nødvendige informationer samt at forebygge og afhjælpe eventuelle konflikter mellem forældre og plejeforældrene.

Det er derfor vigtigt, at aftalen med plejeforældrene indeholder klare aftaler om samarbejdet mellem kommunen, plejefamilien og forældrene om forholdene under plejebarnets ophold, herunder graden af inddragelse af forældrene i de daglige beslutninger. Sådanne aftaler kan modvirke konflikter om hvem, der bestemmer i forhold til barnet.

Plejefamiliens ressourcer, kompetencer og kvalifikationer i forbindelse med at løse opgaverne med plejebarnet

21. I forhold til vurderingen af plejefamiliens ressourcer, kompetencer og kvalifikationer i forbindelse med at løse opgaverne med plejebarnet, er det vigtigt at se på plejefamiliens erfaringsgrundlag samt familiens samlede forhold. Herunder hører plejefamiliens uddannelse, beskæftigelse, egen baggrund og opvækst m.v. .

Det er meget væsentlig i forbindelse med en anbringelse af et barn i en plejefamilie, at kommunen er klar over hvilke personlige og faglige erfaringer familien har med udsatte og anbragte børn og unge. Dette vil sammen med en række andre faktorer om det udsatte barn give den bedste mulighed for at vurdere hvilket niveau familien skal honoreres på

Plejeforholdets betydning for eventuelle erhvervsbegrænsninger, herunder omfanget af udearbejde for begge plejeforældre

22. I forbindelse med vurderingen af barnets behov for støtte, behandling og omsorg, bør det vurderes om plejeopgaven er så omfattende, at en af plejeforældrene bør stå til rådighed på fuld tid. Det bør vurderes hvor meget plejefamiliens samlede beskæftigelse ud over plejearbejdet højst må udgøre.

23. Er der tale om et barn, hvor det må formodes, at barnet i løbet af anbringelsen hos plejefamilien udvikler sig så positivt, at det ikke længere er nødvendigt at plejefamilien står til rådighed på fuld tid, vil plejefamiliens samlede beskæftigelse kunne tages op til fornyet vurdering.

Inspiration til sammenhængen mellem plejefamiliens honorering og barnets vanskeligheder og behov for støtte

24. For inspiration til sammenhængen mellem plejefamiliens honorering og barnets vanskeligheder og behov for støtte kan der tages udgangspunkt i følgende skema, som er et bud på en klassificering af barnets behov for støtte, pleje og eventuel behandling.

Skema for beregning af vederlag

	Barnets støttebehov	Krav til plejefamilien	Tidshorisont	Honorering pr. måned (2008-niveau)
Niveau 1	<p>På dette niveau har barnet i forhold til andre børn på samme alder et behov for ekstra støtte og stimulering.</p> <p>Dernæst har barnet en eller få almindelige belastningsfaktorer såsom:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Faglige/socialt problemer i skolen • Ikke alderssvarende udvikling • Søvnproblemer/mareridt • Ikke alderssvarende motorisk udviklet • Manglende tillid til voksne • Vådligger og lignende urenlighed • Behov for særlig støtte og stimulation • Diverse psykosomatiske reaktioner • Lettere fysisk/psykisk handicap med behov for motorisk, psykisk og social træning • Reaktion på anbringelse/adskillelse fra forældre. 	<p>Plejefamilien skal være obs. på barnets reaktioner/signaler.</p> <p>Plejefamilien skal kunne magte vanskeligheder som kræver samarbejde/særlig opfølgning i forhold til skole, daginstitution, fritid og daglige aktiviteter i øvrigt.</p> <p>Plejefamilien skal kunne rumme et forældresamarbejde, der kræver særlig indsigt og erfaring.</p> <p>Plejefamilien kan have fuldtidsarbejde ved siden af plejeopgaven.</p>		kr. 10.221
Niveau 2	<p>På dette niveau har barnet et stort behov for støtte og stimulering. Over tid ser det måske ud til, at barnet får behov for yderligere støtte. Måske ses der også at kunne ske en bedring for barnet.</p> <p>Barnet har mange af de ovenfor nævnte belastningsfaktorer, der medfører omfattende omsorgs- og/eller opdragelsesbehov samt fordrer socialpædagogisk indsats af bl.a. adfærdsregulerende karakter.</p>	<p>Plejeopgaven kræver socialpædagogisk indsats, der dels kræver en vis erfaring, dels at plejeforældrenes arbejde uden for hjemmet skal indrettes efter barnets behov.</p> <p>Krævende forældresamarbejde, der nødvendiggør indsigt i og evne til et sådant</p>		kr. 17.035

	Der kan også være tale om én eller flere af nedenstående mere alvorlige belastningsfaktorer.	samarbejde.		
Niveau 3	<p>På dette niveau har barnet – eller vil barnet på sigt få et massivt behov for støtte og stimulering.</p> <p>Barnet har alvorlige belastningsfaktorer, såsom:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Spiseforstyrrelser • Psykiatriske symptomer • Flere tidligere anbringelsesforløb • Følgenvirkninger af mors misbrug. • Følgenvirkninger af incest eller anden mishandling/grov omsorgssvigt • Misbrugsproblemer • Sværere fysisk/psykisk handicap med uhensigtsmæssig adfærd, og/eller stort aktivitetsniveau • Fysisk/psykisk handicap med omfattende plejebehov • Fysisk/psykisk handicap med behov for konstant opsyn 	<p>Plejeopgaven kræver, at plejefamilien har indsigt/relevant erfaring på området og kan indgå i en egentlig behandlingsindsats.</p> <p>Ligeledes kræver opgaven at plejeforældrenes samlede beskæftigelse ud over plejeopgaverne højst må udgøre én fuldtidsstilling.</p> <p>Krævende forældresamarbejde, der nødvendiggør særlig viden og indsats.</p>		kr. 23.849
Niveau 4	<p>Dette niveau kan kun anvendes i helt særlige og ekstraordinære tilfælde og skal ses som et alternativ til særlige behandlingstilbud af individuel karakter, f.eks. unge, der skal mandsopdækkes, svært handicappede som stiller særlige krav til opfølgning, overvågning m.v.</p> <p>Barnet/den unge har således massive støttebehov, som ligger udover det, der normalt vil kunne rummes i en plejefamilie.</p>	<p>Plejeopgaven kræver, at plejefamilien har socialpædagogisk uddannelse, indsigt og erfaring med målgrupperne. Endvidere kræves, at plejefamilien kan indgå i en individuel tilrettelagt plan.</p> <p>Plejeopgaven kræver, at begge er til rådighed, og at mindst den ene er fuldtidsbeskæftiget</p>		kr. 34.070

	Barnet/den unge har massive belastningsfaktorer såsom: <ul style="list-style-type: none"> • Massive sociale/psykiske vanskeligheder • Massive fysisk/psykiske handicaps 	med plejeopgaven og ikke har arbejde uden for hjemmet. Krævende forældresamarbejde, der nødvendiggør særlig indsigt i og erfaring i et sådant samarbejde		
--	---	---	--	--

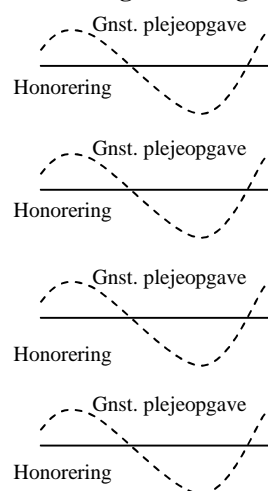
Honoreringens indhold

Gennemsnitlig plejeopgave
 – fastsættes på baggrund af handleplanen

Honoreringsniveauer

- Niveau 1**
 - et normalt plejekrævende barn
- Niveau 2**
 -
- Niveau 3**
 -
- Niveau 4**
 - et meget plejekrævende barn

Honoreringens bevægelse



Eksempel

25. Plejefamilien har et plejebarn, der er anbragt, fordi moderen, der er alene, ikke magter at tage sig af barnet på grund af manglende psykisk overskud. Plejefamilien modtager honorering på niveau 1, baseret på, plejebarnets forventede udvikling forløber gennem den planlagte anbringelsesperiode. Der er således en fast månedlig honorering gennem hele anbringelsesforløbet. Der er taget højde for dels barnets overgang fra børnehave til skole dels samværet med moderen, der til tider kan være besværliggjort på grund af hendes psykiske problemer.

Eksempel

26. Plejefamilien har et plejebarn, der er anbragt på grund af moderens misbrugsproblemer, der bl.a. har bevirket, at barnet har tilknytningsproblemer og en meget udadreagerende adfærd som følge af en hjerneskade. Plejefamilien modtager honorering på niveau 3, baseret på plejebarnets forventede udvikling forløber igennem den planlagte anbringelsesperiode. Barnet er måske omfattet af niveau 4 i starten af anbringelsesforløbet, men det vurderes, at barnet udvikler sig hurtigt i en retning af niveau 2-3, hvorfor den gennemsnitlige beregning placeres på niveau 3. Der er således en fast honorering gennem hele anbringelsesforløbet. Der er taget højde for, at samværet med moderen kan være besværligt på grund af stofmisbruget, overgange fra specialskole til almindelig skole, den udadreagerende adfærd samt de problemer, der måtte opstå i puberteten og ved overgang til voksenlivet.

Eksempel

27. Plejefamilien har et plejebarn på 13 år, der er anbragt fordi moderen ikke længere magter at have barnet boende. Barnet har været indblandet i indbrud. Plejefamilien modtager vederlag på niveau 2, der er en gennemsnitsbetragtning, baseret på, hvordan plejebarnets udvikling forløber igennem den planlagte anbringelsesperiode. Barnet er omfattet af niveau 3 i starten af anbringelsesforløbet, men det vurderes, at barnet i en periode af anbringelsen skal på efterskole, og at den periode måske skal vurderes på niveau 1. Der er således en fast honorering gennem hele anbringelsesforløbet. Som nævnt er der taget højde for at barnet skal på efterskole. Der er i vurderingen taget højde for, at efterskoleopholdet ikke vil forløbe uden problemer. Således er det blevet vurderet, at barnet, som følge af sin udadreagerende adfærd, i perioden kan risikere at blive sendt hjem på en tænkepause, evt. smidt ud af efterskolen. Samtidig vil plejefamilien skulle besøge barnet hyppigt samt deltage i en række møder med efterskolen. Dertil kommer at plejefamilien stadig skal vaske barnets tøj, telefonere, sende pakker og have brevkontakt med barnet.

Regulering af honoreringen ved væsentlig ændring i plejeopgaven

28. Kommunen bør ved aftaleindgåelsen gøre plejefamilien bekendt med – og samtidig indføje i aftalen, at honoreringen fastholdes på samme størrelse gennem hele anbringelsesforløbet. Kun i helt ekstraordinære tilfælde kan honoreringens størrelse tages op til en revurdering. Ekstraordinære tilfælde kan fx være:

- At plejebarnet viser sig langt mere plejekrævende end oprindeligt antaget ved aftaleindgåelsen af plejekontrakten.
- At der opstår forhold, som ingen af parterne på noget tidspunkt har kunnet forudse ved plejeaftalens indgåelse.

Eksempel

29. Plejefamilien har et plejebarn, der er anbragt på grund af forældrenes voldelige overgreb. Barnet bliver anbragt, da det er under 1 år gammel. Plejefamilien modtager honorering på niveau 1, baseret på, hvordan plejebarnets forventede udvikling forløber igennem den planlagte anbringelsesperiode. Der er således en fast månedlig honorering gennem hele anbringelsesforløbet. Ved fastsættelsen af honoreringen blev der taget højde for, at der er i en periode skulle skabes trygge rammer for barnet, men at det efterfølgende ville kunne gå i institution på lige fod med andre børn. Forældrene har ikke kontakt med barnet. Det viser sig siden hen, at barnet har en hjerneskade på grund af volden, der gør, at barnet vil have svært ved at fungere på lige fod med normale børn. Barnet skal løbende stimuleres i sin udvikling, hvilket gør, at den ene af plejeforældrene er nødt til at være hjemme ved barnet i en periode. Da de forudsætninger, der blev lagt til grund ved indgåelsen af den oprindelige aftale mellem plejefamilien og kommune, nu er væsentlig ændrede, bliver honoreringen sat op til niveau 3.

Udbetalingstidspunkt

30. Honoreringen er skattepligtig A-indkomst og udbetales månedsvis bagud af Løn- og Personalekontoret. Plejefamilien honoreres fra den dato, hvor plejeforholdet påbegyndes og herefter hver den 1. i en måned.

Omkostningsdelen er skattefri og udbetales af socialcentret fra plejeforholdet påbegyndes og derefter månedsvis forud hver den 1. i en måned.

Kapitel 5 **Basisydelse**

Generelt om basisydelse

31. I de tilfælde hvor en plejeopgave vurderes at være på niveau 1 eller niveau 2, kan der i særlige tilfælde suppleres med en basisydelse.

En basisydelse vil kunne komme på tale, hvis det vurderes, at plejeopgaven kræver, at en af plejeforældrene i det første år af plejeforholdet er til rådighed på fuld tid, og derfor er nødt til at søge orlov fra sit erhvervsarbejde.

Basisydelsen kan således alene bevilges til plejeforældre, der i en periode må opgive tilknytning til arbejdsmarkedet.

Basisydelsens størrelse

32. Basisydelsens størrelse udgør sammen med niveau 1 eller niveau 2 et beløb, der samlet svarer til niveau 3.

Basisydelsens udbetalingstidspunkt, varighed og ophør

33. Basisydelsen kan højst udbetales i et år regnet fra tidspunktet for anbringelsens start.

I løbet af den periode, hvor der ydes basisydelse, forventes barnet at blive dagpasningsparat, således at den af plejeforældrene, der har modtaget basisydelse, kan genoptage sit arbejde uden for hjemmet helt eller delvist.

34. Basisydelsen ophører ved udgangen af den måned, hvor den af plejeforældrene, der har modtaget basisydelse, genoptager sit arbejde.

Der er ikke mulighed for ved basisydelsens ophør at revurdere størrelsen af honoreringen. Fastsættelse af honoreringens størrelse foretages altid ved plejeforholdets begyndelse. Honoreringen kan derfor ikke genforhandles ved ophør af basisydelsen.

Eksempel

35. I forlængelse af et institutionsophold bliver et barn på 3 år anbragt i en plejefamilie. Det forventes, at barnet efter en periode hos plejeforældrene vil kunne være i et dagpasningstilbud. Perioden hos plejeforældrene giver mulighed for, at barnet knytter sig til plejefamilien og vænner sig til det nye miljø, inden det kan passes uden for hjemmet. I perioden indtil barnet vurderes at være klar til at kunne være i et dagpasningstilbud, er det nødvendigt, at en af plejeforældrene er til rådighed for barnet på fuld tid. Den af plejeforældrene, der skal være sammen med barnet på fuld tid, bliver derfor nødt til at tage orlov fra sit arbejde for at passe barnet i hjemmet.

I perioden indtil barnet kan være i et dagpasningstilbud og hvor en af plejeforældrene har taget orlov, kan der udbetales en basisydelse som kompensation for det indtægtstab den pågældende lider i sin orlovsperiode. Der er således kun tale om en midlertidig honorering for indtægtstab.

Kapitel 6 **Ophør og opsigelse af plejeforholdet**

Ophør af plejeforholdet

36. Da honoreringen fastsættes med udgangspunkt i den gennemsnitlige plejeopgave, vil plejefamilien, hvis anbringelsen stopper før det forudsatte tidspunkt, kunne opleve, at de måske har løst en større opgave, end de er blevet honoreret for, og i andre perioder en mindre opgave end de er blevet honoreret for.

Opsigelse af plejeforholdet

37. Det anbefales, at der i kontrakten indføres en bestemmelse om et gensidigt opsigelsesvarsel på 14 dage i de første 3 måneder af plejeforholdet og derefter 30 dage til den 1. eller den 15. i måneden.

Forholdene i plejefamilien kan ændre sig fx i tilfælde af ændrede arbejdsvilkår, graviditet, sygdom eller skilsmisse, hvilket kan få konsekvenser for det antal eller den type af børn og unge, der kan modtages. Plejefamiliens skal orientere den generelt godkendende kommune om større ændringer, således at det bliver muligt at vurdere, om godkendelsen skal trækkes tilbage.

38. Ved en opsigelse af kontrakten mellem plejefamilien og kommunen, der er begrundet i plejefamiliens forhold, skal plejefamilien høres (partshøring efter forvaltningslovens §§ 19-21) om oplysninger, som de ikke kan forventes at være bekendt med, at kommunen er i besiddelse af, således at eventuelle misforståelser kan afklares.

Partshøringen behøver ikke at være skriftlig, men kan fx ske ved et møde med plejefamilien. Det bør i overensstemmelse med offentlighedslovens § 6 noteres i sagen, at der er foretaget partshøring, så det senere kan dokumenteres, at der rent faktisk er sket partshøring. For at partshøringen kan opfylde sit formål, kan det dog i mere komplicerede sager være nødvendigt at parthøre skriftligt, og plejefamilien har som udgangspunkt ret til at afgive en skriftlig udtalelse.

Klage

39. Kommunens fastsættelse af honorering til en plejefamilie, kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, da der er tale om et aftalespørgsmål mellem kommunen og plejefamilien. Plejefamilien skal ikke høres og har ikke adgang til at klage over afgørelser, der træffes vedrørende barnets eller den unges forhold under anbringelsen, idet plejefamilien ikke er part i anbringelsessagen.