



Daginstitutionernes Lands-Organisation

Blågårdsgade 17 • 2200 København N.

Tlf. 70275520 • Fax 70275521

www.dlo.dk • dlo@dlo.dk

Talepapir v/ DLOs foretræde for Folketingets Socialudvalg den 9/6-11

Vort ærinde i dag er primært at påpege nogle ulige konkurrencevilkår i måden driftstilskud til private vuggestuer beregnes.

Men vi vil også henlede Socialudvalgets opmærksomhed på, at reglerne om beregning af Bygningstilskud til Privatinstitutioner er for upræcise og generelt betyder, at bygningstilskuddet er for lavt, og for tilfældigt.

Reglerne om beregning af driftstilskud til privatinstitutioner med 0-2 årige børn fremgår af Dagtilbudsbekendtgørelsen som ministeren fastlægger iht. Dagtilbudsloven.

Retten til at etablere og drive private daginstitutioner blev ved en lovændring indført i oktober 2005.

Denne etableringsret var bl.a. Folketingets svar på de af os efterspurgte forbedrede muligheder for private leverandører at etablere ikke-kommunale daginstitutioner.

Allerede ved lovens indførelse påpegede DLO 3 barrierer for, at loven på ligeværdige vilkår for alvor ville kunne have effekt:

1. At kommunerne har fået mulighed for at kræve leverancesikkerhed i form af krav om en drifts-/bankgaranti på et beløb der svarer til 3 måneders driftsomkostninger.
2. At kommunens udgifter til drift af den kommunale dagpleje indgår i beregningsgrundlaget for beregning af tilskud til 0-2 årige i privatinstitutioner, hvilket giver ulige vilkår for kommunale og private vuggestuepladser – samt også i forhold til den kommunale dagpleje, fordi dagplejere har et skattefradrag der økonomisk kan kompensere for de lavere driftstilskud til dagpleje og privatinstitutioner, en kompensation som privatinstitutioner ikke har.
3. At reglerne for beregning af bygningstilskud er upræcise, tilfældige, urimelige og at tilbagefaldsreglens hhv. 4,1 og 3,2 % i bygningstilskud for hhv. 0-2 årige og 3-5 årige, er så lavt, at det reelt ikke giver mulighed for at kunne finansiere nybygning eller renovering af ejendommen, endsige betaling af huslejudgifter på normale markedsvilkår.

Efter den aftale som Regeringen netop har indgået omkring forbedring af de selvejende og private institutioners vilkår vil kommunens krav om drifts/ bankgaranti blive nedsat fra 3 til 1 måneders driftsomkostninger, hvilket DLO er meget tilfredse med og hilsner velkommen.

Tilbage står udfordringerne omkring tilskudsberegningen.

DLO har lige siden 2005 ved en hver given lejlighed overfor ministeriet og ministeren påpeget det u hensigtsmæssige og urimelige i at dagplejeudgiften indgår i tilskudsberegningsgrundlaget overfor private vuggestuer, der jo skal leve op til de samme godkendelseskriterier og krav som kommunale vuggestuer.

Også Rambøll, der netop for Socialministeriet har færdiggjort en stor undersøgelse af de selvejende og private daginstitutioners vilkår og rammebetingelser, har identificeret, at der er et problem hér, der udgør en barriere. I Rambølls slutrapport lyder det bl.a.:

”Dagtilbudsloven foreskriver, at kommunerne skal indregne udgiften til dagplejen i de samlede bruttodriftsudgifter til aldersgruppen. Undersøgelsen peger på, at der i casekommunerne er væsentlig variation i forhold til, hvorvidt udgiften til dagplejen indregnes i BDU (Bruttodriftsudgifterne) for aldersgruppen med betydelige økonomiske konsekvenser for både kommunen og privatinstitutionerne.

I tilfælde, hvor dagplejen indgår i grundlaget, afhænger den økonomiske konsekvens af dagplejens andel i den pågældende kommune samt udgiftsdifferencen mellem dagpleje og vuggestue. I en kommune med 60/40-fordeling mellem dagpleje/vuggestue viser en beregning, at privatinstitutionerne ville modtage ca. 9 pct. højere tilskud, hvis dagplejeudgiften ikke indgik i beregningsgrundlaget.”

Og:

”Undersøgelsen viser videre, at der er indbygget i det mindste to væsentlige barrierer, som grundlæggende stiller privatinstitutioner dårlige økonomisk end kommunale og selvejende daginstitutioner.

Omvendt har privatinstitutioner mulighed for at opkræve en højere andel af forældrebetaling.

For det første giver reglerne for beregning af bygningstilskud ikke samlet set et bygningstilskud, der kan forventes at modsvare de faktiske omkostninger, da afsættet i det mindste i hovedreglen er kommunens udgifter til de selvejende daginstitutioner.

For det andet giver reglerne for driftstilskud anledning til en systematisk forskelsbehandling, hvor privatinstitutioner modtager et driftstilskud, som indregner dagplejen, der er et grundlæggende anderledes og traditionelt set billigere dagtilbud i forhold til vuggestuebørn og omvendt ift. børnehavebørn.

Det kan diskuteres, om det er korrekt at omtale dette som en barriere for etablering.

Rambøll vurderer, at dette er tilfældet, da den systematisk lavere betaling vil påvirke den kalkulation, som privatinstitutionen vil foretage forud for beslutning om etablering.”

I DLO har vi løbende fået mange opfordringer fra Private initiativtagere, selvejende og private medlemsinstitutioner til at arbejde for, at den påpegede barriere for etablering og fornuftig og ligeværdig drift af privatinstitutioner med vuggestuebørn kan blive elimineret.

Hidtil har vi arbejdet på det via vores traditionelle kanaler: hørings svar og andre skriftlige henvendelser.

Men i dette forår fik vi koordineret og vedholdende en stribe opfordringer til at gøre noget ekstra ved problemstillingen – og bannerfører for dette var Vinni Jakobsen, som vi så har inviteret med i dag, og som nærmere vil redegøre for problemstillingen

”Mit navn er Vinni Jakobsen jeg er indehaver af 2 private vuggestuer med plads til 18 børn i dem hver. Den ene vuggestue har jeg haft i 3 år og den ligger i Skanderborg kommune. Skanderborg kommune betaler det samme driftstilskud til os private som de betaler til de kommunale institutioner.

Den anden vuggestue, har jeg åbnet pr. 1. januar i år og den ligger i Horsens kommune. Horsens kommune benytter sig af den lov der giver dem lov til at betale et gennemsnitligt driftstilskud pr. barn.

Umiddelbart vil man tænke at den lov der giver kommunerne tilladelse til kun at betale et gennemsnitligt driftstilskud til os private er et problem i den vuggestue hvor kommunen ikke betaler det fulde tilskud men loven har store konsekvenser i begge mine institutioner og for alle private institutioner.

I den vuggestue som ligger i Skanderborg hvor vi får det fulde driftstilskud betyder det at vi kan risikere at kommunen i disse nedskærings tider kan finde på at de også vil benytte sig af loven og sætte driftstilskuddet ned til et gennemsnitligt beløb. Hvis de gør det vil jeg ikke kunne hæve løn i vuggestuen eller ansætte en anden leder hvis jeg samtidig skal leve op til kommunens kvalitetskrav.

I den anden vuggestue som ligger i Horsens kommune hvor vi allerede kun får et gennemsnitligt driftstilskud, kan vi kun med nød og næppe leve op til kommunens kvalitetskrav hvad angår krav til vores bygninger, personale normeringer og uddannelse og jeg kan ikke hæve løn eller ansætte en leder i denne institution.

Jeg er tale rør for mange andre private institutioner og vi er alle enige om at denne lov er en særdeles væsentlig hindring for at drive private institutioner. Det kan ikke være rimeligt at vi private skal leve op til de samme kvalitetskrav som de kommunale institutioner og så ikke få det samme driftstilskud.

Hvis loven ikke bliver ændret kan vi risikere i fremtiden at alle kommuner på grund af besparelser vil indføre et gennemsnitligt driftstilskud til private institutioner og så vil mange private institutioner være nødsaget til at lukke og regeringens ønske om flere private institutioner ikke blive opfyldt.”

Herefter redegjorde forældrebestyrelsesmedlemmer fra de to ovennævnte vuggestuer for Hvordan man som forældre og skatteborger har en forventning om et ensartet serviceniveau, og de forklarede hvad en forskel i driftstilskuddet på 20.000 kr. pr år pr. barn kan betyde i forskelle for børnene i dagligdagen.

Hvad DLO forestiller sig, at Folketinget / Ministeriet kan gøre ved problemstillingen:

At der politisk skabes flertal for den nødvendige lovændring – eller der etableres et pres på ministeren for at få Dagtilbudsbekendtgørelsen ændret.

At Udvalget eller enkeltmedlemmer vil sikre, at der stilles spørgsmål til ministeren om de anførte barrierer og problemer.

At de enkelte medlemmers partier indarbejder de nødvendige forbedrede vilkår i deres politikker for området.

Problemet er blevet aktualiseret fordi:

Med kommunesammenlægningerne er der – ud fra harmoniseringsønsker opstået et stigende krava om at der også i mindre byer og lokalsamfund etableres vuggestuetilbud.

Med den fortsat stigende bevidsthed om etableringsretten for private daginstitutioner også opstår flere ønsker om at etablere vuggestuepladser i privatinstitutioner.

DLOs deputation bestod af:

John Hebo Nielsen, næstformand, DLO

Morten Kyst, sekretariatschef, DLO

Vinni Jakobsen, ejer og leder af vuggestuerne Skattekisten og Evigglad

Susanne Bollerup R. Overgaard, Bestyrelsesformand i Skattekisten og

Helle Skov, bestyrelsesmedlem, vuggestuen Evigglad

Bilag: udtræk fra www.brugerinformation.dk, der viser forskellen på tilskud til 0-2 årige børn i hhv. Skanderborg og Horsens kommuner.

dagtilbud

Horsens	Skanderborg
Kommunens dagtilbud og tilskud	Kommunens dagtilbud og tilskud
<p>Antal dagtilbud, typeopdelt: Antal vuggestuer: 4 Antal børnehaver: 37 Antal integrerede institutioner: 11 Antal dagplejere: 469 Tilskud pr. år til privat pasning: 6-12 mdr: 51.006 kr. 1-2 år: 51.006 kr. 3-5 år: 34.511 kr. Tilskud pr. år til pasning af egne børn: 6-12 mdr: 0 kr. 1-2 år: 0 kr. 3-5 år: 0 kr. Tilskudsperiode: Fra 26 uger til start eller ville kunne starte i børnehaveklasse Yderligere information: http://horsenskom.dk/ Overgang fra privat pasning: De almindelige opskrivningsregner er gældende - pasningsgarantien er 4 uger. Overgang fra pasning af egne børn: Der ydes ikke tilskud til pasning af egne børn.</p>	<p>Antal dagtilbud, typeopdelt: Antal vuggestuer: 0 Antal børnehaver: 39 Antal integrerede institutioner: 7 Antal dagplejere: 420 Tilskud pr. år til privat pasning: 6-12 mdr: 62.496 kr. 1-2 år: 62.496 kr. 3-5 år: 41.856 kr. Tilskud pr. år til pasning af egne børn: 6-12 mdr: 62.496 kr. 1-2 år: 62.496 kr. 3-5 år: 41.856 kr.</p>
Mål og rammer for dagtilbud	Mål og rammer for dagtilbud
Sammenhængende børnepolitik	Sammenhængende børnepolitik
Sprogvurdering og sprogstimulering	Sprogvurdering og sprogstimulering
Optagelse og udmeldelse	Optagelse og udmeldelse
Plads i en anden kommune	Plads i en anden kommune
Månedlig takst pr. plads	Månedlig takst pr. plads
Årlig bruttodriftsudgift pr. plads	Årlig bruttodriftsudgift pr. plads
Årligt tilskud over kommunegrænse	Årligt tilskud over kommunegrænse
Godkendelse af privatinstitutioner	Godkendelse af privatinstitutioner
Årligt tilskud til privatinstitution	Årligt tilskud til privatinstitution
<p>Tilskud: 0-2 år: 78.506 kr. 3-5 år: 50.076 kr. Lukkedage og alternativ pasning</p>	<p>Tilskud: 0-2 år: 98.302 kr. 3-5 år: 47.075 kr. Lukkedage og alternativ pasning</p>