

NOTAT



8. december 2010

J.nr. 2001-0005475

JAIC/she

Referat af EPSCO-rådsmøde (beskæftigelses-, social, sundheds – og forbrugerpolitik) den 6. december 2010

Mødet var det andet og sidste EPSCO møde under det belgiske formandskab, der til det sidste har fastholdt et højt ambitionsniveau på beskæftigelses- og socialområdet med såvel vedtagelse af rådskonklusioner på en række områder samt præsentation af formandskabskonklusioner vedr. Kommissionens to flagskibsinitiativer indenfor Europa 2020-strategien samt om EU's eksterne dimension. Hvor governance og det europæiske semester havde stor bevågenhed på det sidste møde, var der på dette møde dedikeret tid til drøftelse af barseldirektivet og sociale aspekter af Europa 2020 samt pensioner. Mødet forløb uproblematisk.

Pkt. 3. Forslag til direktiv ændring af Rådets direktiv 92/85/EØF om iværksættelse af foranstaltninger til forbedring af sikkerheden og sundheden under arbejdet for arbejdstagere, som er gravide, som lige har født eller som ammer. Fremskridtsrapport og orienterende debat.

Formandskabet havde sat barseldirektivet på dagsordenen med henblik en drøftelse af såvel substans som fremgangsmåde efter Europa-Parlamentets betænkning.

Formanden for Rådet Joëlle Milquet henviste til tidligere drøftelser under det tjekiske formandskab, der kunne danne grundlag for det videre arbejde med forslaget samt til den længe ventede betænkning fra Europa-Parlamentet. Med hensyn til substansen i forslaget tilkendegav formanden, at Rådet allerede havde udtrykt støtte til formålene (sikkerhed og sundhed samt ligestilling) i forbindelse med tidligere debatter før Parlamentets ændringsforslag. Formanden bemærkede dog, at budgetter og finansielle implikationer af forslaget, herunder som følge af Europa-Parlamentets ændringsforslag havde betydning for medlemsstaternes holdning. Formanden fremhævede, at spørgsmålene om løn og orlovens varighed er problematiske for flere medlemsstater og tilkendegav, at man kunne forestille sig en gradvis implementering af henholdsvis af såvel længde som ydelse samt at det var vigtigt at se samlet på udgifter i forbindelse med barsel.

Formanden fremhævede videre, at kvinders arbejdsmarkedsdeltagelse er en vigtig del af mulighederne for at nå beskæftigelsesmålet i Europa 2020. Med hensyn til proces og fremgangsmåde for den kommende tids forhandlinger mindede formanden om, at der var tale om co-decision, og at der skulle arbejdes i positiv og kompromissøgende ånd.

Kommissær Reding udtrykte indledningsvis forståelse for medlemsstaternes bekymringer for de finansielle implikationer men fandt, at der også var behov for at

se på komplikationer for arbejdsmarkedene. Kommissæren erindrede om, at det store potentiale for kvinders arbejdsmarkedsdeltagelse var vigtigt for at nå målene i Europa 2020. Kommissæren fandt, at der var grundlag for at bringe EU-reglerne up-to-date med mindstestandarder, der som minimum svarer til ILO's barselkonvention men tilkendegav dog, at der var vigtigt at undgå uforholdsmæssige byrder for medlemsstaterne. Kommissæren støttede op om forslaget om en pasarelle bestemmelse og ønskede fremskridt i sagen, samtidig med at Kommissionen ville lytte til medlemsstaterne.

Drøftelserne

Langt de fleste medlemsstater tilkendegav, at de ikke så sig i stand til at støtte forslaget efter Europa-Parlamentets ændringsforslag, og drøftelsen illustrerede, at Rådet og Europa-Parlamentet står langt fra hinanden, efter Parlamentet har vedtaget en betænkning med vidtrækkende ændringsforslag. Mange lande tilkendegav, at ændringsforslagene var så økonomisk byrdefulde, at de ikke lod sig gennemføre, navnlig ikke i den nuværende økonomiske situation.

Nogle lande udtalte direkte, at man ikke så behov for noget nyt direktiv og fandt det eksisterende direktiv tilstrækkeligt. Mange fremhævede, at subsidiaritetsprincippet ikke syntes respekteret af ændringsforslagene fra Europa-Parlamentet.

Mange udtrykte behov for yderligere fleksibilitet, og nogle kunne leve med Kommissionens oprindelige forslag. Langt de fleste var afvisende overfor at regulere fædreorlov i sammenhæng med et mødrebeskyttelsesdirektiv.

I forhold til forslaget om pasarellen, der skal tage højde for muligheden for kombination af orlovsmuligheder indtog flere en fleksibel holdning.

I relation til *processen* var kun fire lande indstillet på at indlede dialog med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed. En stor gruppe mente, der var brug for mere tid til at analysere og vurdere forslaget, og at Rådet ikke skulle forhaste sig.

En gruppe lande, herunder DK havde tilsluttet sig et "statement for the minutes" om de betænkeligheder forslaget giver anledning til efter EP's ændringsforslag, som primært indebærer en ret til 20 ugers barsel med fuld løn. Statementet indeholdt tillige ønske om at Rådet foretager en egen konsekvens analyse af forslaget.

Formanden konkluderede, at det ville blive meget svært at nå enighed på både periode, kompensation og fædreorlov, men at der syntes at være åbenhed overfor pasarellen. Hun fandt, at det ville blive nødvendigt at tage afsæt i kommissionens oprindelige forslag, og at der syntes at være vilje til langsomt at arbejde frem mod et kompromis. Formanden tilkendegav, at formandskabet ville udarbejde et formandskabsdokument med inddragelse af de kommende to formandskaber Ungarn og Polen, der viser vejen fremad mod et kompromis. Formanden lagde op til at kombinere de acceptable forslag fra hhv. Europa-Parlamentet og Kommissionen, så man forhåbentlig kan ende med en acceptabel tekst.

4. Ligebehandlingsdirektivet

Vedrørende fremskridtsrapporten om ligebehandlingsdirektivet konstaterede formanden, at de fleste medlemsstater har bakket op om proceduren. Kommissionen mente, at unionen burde være stolt af sin lovgivning, men at der stadig er huller, og at dette direktiv ville lukke en masse huller.

5. EY 2012 – Europæisk år for aktiv aldring

Kommissær Andor bemærkede vedrørende beslutningen om at gøre 2012 til europæisk år for aktiv aldring, at vi fremover skal arbejde længere og være så selv-hjulpne som overhovedet muligt samt at alle var enige om målsætningen om at realisere potentialet i den ældre befolkning. Kommissæren mente ikke, at det var nødvendigt at inddrage ”solidaritet mellem generationer” i titlen, da dette ville gøre emnet mindre fokuseret.

Formandskabet konkluderede, at der var enighed om indstillingen.

Pkt. 7. Beskæftigelsespolitikker i Europa 2020-strategien og det europæiske semester. Udveksling af synspunkter samt vedtagelse af rådskonklusioner

Formanden præsenterede konklusionerne vedr. grøn økonomi og grønne jobs (transition), omstrukturering mv. samt konklusionerne om aldring på arbejdsmarkedene.

Kommissær Andor orienterede kort om indholdet af Kommissionens flagskibsinitiativ om New Skills and new Jobs, der blev vedtaget af Kommissionen den 23.11.2010, og som anviser, hvordan man når beskæftigelsesmålet på 75 % inden 2020. Kommissæren varslede, at Kommissionen i 2011 fremlægger et dokument om beskæftigelseselementet af den grønne strategi.

Vedrørende det europæiske semester præsenterede formanden for beskæftigelsesudvalget (EMCO), Bruno Coquet, beskæftigelsesudvalgets dokumenter om, hvordan overvågningen kommer til at forløbe og henviste endvidere til den landegen-nemgang, man havde haft i EMCO på baggrund af de foreløbigt indmeldte mål. I den forbindelse udtrykte han bekymring over, at en sammenlægning af de indmeldte mål alene giver 72,8 %.

Kommissær Andor tilkendegav, at der skal være et analytisk indikatorbaseret værktøj, der kan sikre et multilateralt tilsyn med beskæftigelse og social forhold. Kommissæren fremhævede videre, at medlemsstaterne sammen med arbejdsmarkedets parter bør se på betydningen af lønfastsættelsesmekanismer.

Enkelte lande tog ordet og fremhævede henholdsvis behovet for øget fokus på livs-lang læring og koordineringsbehovet i forhold til ECOFIN.

Formanden konkluderede, at det er vigtigt, at der er samarbejde med ECOFIN og at EPSCO bør være opmærksom på timingen i arbejdet.

Rådet godkendte EMCO's udtalelser om grøn økonomi og vedtog rådskonklusionerne herom. Rådet vedtog ligeledes rådskonklusionerne om betydningen af en ald-

rende befolkning og arbejdskraft uden debat. Rådet godkendte endvidere de to udtalelser fra EMCO og SPC om den fælles evalueringsramme.

Pkt. 8. Ligestilling mellem mænd og kvinder i den europæiske union (2010-2015). Vedtagelse af rådskonklusioner.

Styrkelse af engagementet og handlingerne for bekæmpelse af lønforskelle mellem mænd og kvinder såvel som fremskridtsstatus for Beijing-handlingsprogrammet samt Kommissionens ligestillingsstrategi.

Rådet vedtog begge sæt rådskonklusioner. Formanden fremhævede vedrørende konklusionerne om lønforskelle, at det var centralt, at man fik ajourført indikatorerne fra 2001, og anmodede medlemsstaterne om, at man i huskede på sagen i forbindelse med udarbejdelsen af de nationale reformprogrammer.

Med hensyn til konklusionerne om Kommissionens ligestillingspagt blev navnlig mainstreamingspligten fremhævet. Kommissær Reding erindrede om, at ligestilling er central for opnåelsen af 2020 målsætningen. Kun to lande tog ordet og udtrykte deres eksplicitte støtte til konklusionerne.

9. Social beskyttelse og social inddragelse

Kommissær Andor bemærkede, at nogle medlemsstater fortsat ikke har sat mål for fattigdom og social inklusion, og at nogle medlemsstater ikke har sat tilstrækkeligt ambitiøse mål. EPSCO's ekspertise er central for at gennemføre det europæiske semester, og stramminger skal være effektive og til at gennemføre uden at ramme de mest sårbare. Der skal være fokus på langtidsarbejdsløse, og der må ikke overføres fattigdom mellem generationerne.

Konklusionerne blev vedtaget uden indlæg fra medlemsstaterne.

10. Pensionssystemernes fremtid

Kommissær Andor bemærkede, at der er modtaget mere end 1600 høringsvar til grønbogen, og at størstedelen støtter den holistiske tilgang, men understreger at subsidiaritetsprincippet skal respekteres. På EPSCO til marts vil Kommissionen præsentere resultatet af høringen, og i efteråret vil man præsentere en hvidbog om pensioner. Kommissionen ønsker ikke en fælles pensionsordning, men finder det relevant at overvåge pensionsreformerne i medlemsstaterne.

De fleste lande udtrykte taknemmelighed over kommissions grønbog og et ønske om bedre koordinering af EU's mange systemer gennem den åbne koordineringsmetode. Samtidig slog næsten samtlige lande dog fast, at lovgivning på området er en national kompetence, og at subsidiaritetsprincippet ikke må overses.

Formandskabet konkluderede, at subsidiaritetsprincippet og den åbne koordinationsmetode er et vigtig værktøj.

Rådskonklusionerne blev vedtaget.

11. EY 2010 – Erklæring om europæisk år til bekæmpelse af fattigdom

Formandskabet bemærkede, at EU er forpligtet til at løfte 20 mio. mennesker ud af fattigdom inden 2020, og at børns fattigdom er den absolutte prioritet. Formanden anbefalede at anvende strukturfondene for at nå målet.

Formandskabet ville offentliggøre erklæringen i EU-tidende og sende den til DER. Endvidere skal erklæringen underskrives af ministrene på afslutningskonferencen for fattigdomsåret den 16.-17. december i Bruxelles. Kommissær Andor bemærkede, at året passer godt med 2020-strategien og dets flagskibe. Erklæringen blev vedtaget uden yderligere bemærkninger.

12. Sociale tjenesteydelser af almen interesse (SSGI), konklusioner

Kommissær Andor takkede for formandskabets indsats og bemærkede, at den frivillige kvalitetsramme kan hjælpe lokale myndigheder med at levere service af en høj kvalitet. Henviste til deres FAQ og ”interactive information service” der er henvendt til offentlige myndigheder.

Formandskabet fandt, at det er et første skridt til en fælles sprogbrug om SSGI.

Formanden for komiteen for social beskyttelse (SPC) bemærkede, at ved at skabe frivillige rammer har man fundet to karakteristika ved SSGI. De skal være fleksible, og de skal bidrage med kvalitet. Kvaliteten er essentiel. Men skal derfor se på hvordan man kan forbedre uddannelsen for sektoren. Det er vigtigt at sektoren kan komme til at vokse. Vi skal se på kvaliteten hos forskellige udbydere, men også på hvordan ydelserne kan evalueres.

For at imødekomme enkelte landes problemer med henvisningen til ”the european social model” i titlen, ville formandskabet lave en note, hvoraf fremgik, at det er med respekt for det faktum, at der er mange forskellige sociale modeller i Unionen. Med denne tilføjelse blev konklusionerne vedtaget.

AOB

Der var en længerevarende orientering under AOB. Det belgiske formandskab havde udarbejdet formandskabspapirer om bl.a. den eksterne dimension af beskæftigelsespolitikken og Kommissionens to flagskibe i regi af Europa 2020.

Den eksterne dimension af beskæftigelsespolitikken: Formanden fandt det vigtigt at beskæftigelsesministrene mødes i regi af G20 og at EPSCO bør jævnligt diskutere eksterne forhold, herunder bl.a. handel. Formanden henviste videre til det afholde Euro-med møde og til, at der holdes ministermøde i ASEM den 13.- 14 december. Også Kommissæren fandt det vigtigt at være i dialog med globale partnere, da det kan styrke opfyldelsen af 2020 målsætningerne.

Lovlig indvandring, direktivforslag om ”a single permit”, sæsonarbejdere og virksomhedsudstationerede medarbejdere: Formandskabet orienterede om status for arbejdet med ”single permit”, der primært foregår i RIA-regi. Det ventes, at Europa-Parlamentet vedtager en betænkning om forslaget inden udgangen af året. Med hensyn til forslagene til sæsonarbejderdirektiv og ICT-direktiv var det formandskabets opfattelse, at der burde være drøftelser om de beskæftigelsesmæssige og socialsikringsrelaterede problemstillinger i rådets socialgruppe.

Femte samhørighedsrapport: Kommissær Andor tilkendegav, at rapporten et vigtigt skridt på vejen mod en samhørighedspolitik efter 2013. Med en stram økonomisk politik er et EU-budget og en politik, der afspejler behovet for beskæftigelse og social inklusion nødvendig. Der skulle være særlig fokus på kvalifikationer og mobilitet, således at ESF bedst muligt kunne bidrage til opfyldelsen af målene i Europa 2020. Kommissæren fandt videre, at støtten skulle tilpasses landenes behov og organisation.

Rapport fra 27/10 2010 om borgerskab: Kommissæren orienterede om rapporten, der sætter fokus på grundlæggende EU-borgerrettigheder. Rapporten indeholder 25 konkrete kort-medium sigts handlingsplaner og sætter fokus på problemer, der møder borgere, der arbejder på tværs af grænser.

Status på ratifikation af handicapkonventionen: Kommissionen bemærkede, at RIA-rådets vedtagelse af Code of Conduct den 2. december 2010 var et vigtigt skridt på vejen mod EU's ratifikation. Kommissionen nævnte endvidere, at det lod til, at medlemsstaterne har forskellige tilgange til ratifikationen således, at nogle ville leve fuldt op til konventionen inden de ratificerede, mens andre først ratificerede og derefter opfyldte konventionen. Formandskabet foreslog regelmæssige fora om status på konventionens artikel 33 (overvågning af implementering af konventionen).

Endelig præsenterede Ungarn programmet for det kommende ungarske formandskab. Ungarn ville koncentrere sig om flagskibsinitiativerne og om unge på arbejdsmarkedet. Dette vil være temaet for det uformelle møde i januar. Ungarn vil desuden holde et ekstra EPSCO 9/5 om romaintegration.