

Socialministeriet
J.nr. 2010-3357
Scf

Lovovervågning af Anbringelsesreformen

Baggrund:

Med Anbringelsesreformen (lov nr. 1442 af 22/12/2004 om ændring af serviceloven m.v.) blev ændringerne i serviceloven, der blev gennemført som følge af reformen, omfattet af en lovovervågning fra 1. januar 2006 med det formål at styrke og systematisere vurderingerne af, om målene med lovgivningen faktisk nås.

Ankestyrelsen har på denne baggrund foretaget praksisundersøgelser af kommunernes afgørelser af anbringelser af børn og unge uden for hjemmet siden 2006. Undersøgelsen omhandler kommunernes overholdelse af servicelovens regler for § 50 undersøgelser, (tidligere § 38) handleplaner efter § 140 (tidligere § 58a) og børnesamtale efter § 48.

Dette notat indeholder en kort gennemgang af Ankestyrelsens overordnede resultater fra 2006 til 2009. Det bemærkes, at undersøgelserne fra 2008 og 2009 inddrager flere målepunkter end undersøgelsen fra 2006.

Praksisundersøgelserne

Ankestyrelsen har i 2009 vurderet 125 sager fra 14 kommuner, i 2008 vurderet 143 sager fra 11 kommuner og i 2006 vurderet 101 sager fra 20 kommuner. Resultaterne fra de tre undersøgelser refereres i det følgende.

§ 50-undersøgelsen

Antallet af udarbejdede undersøgelser

Det fremgår af Ankestyrelsens undersøgelse fra 2009, at der er udarbejdet en § 50 undersøgelse i 65 pct. af sagerne. I 2008 havde kommunerne udarbejdet en § 50 undersøgelse i 63 pct. af sagerne (herudover var der 9 pct., hvor der ikke var udarbejdet en undersøgelse, men hvor fire måneders fristen endnu ikke var udløbet). I 2006 var der udarbejdet en undersøgelse i 82 pct. af sagerne. I 2006 vurderede Ankestyrelsen, at det kun var i 67 af de vurderede sager, at der burde være foretaget en undersøgelse efter de regler, der indtrådte 1. januar 2006 som følge af Anbringelsesreformen.

De indholdsmæssige krav til undersøgelsen

Ankestyrelsens praksisundersøgelser viser, at kommunerne er blevet grundigere i udarbejdelsen af § 50 undersøgelserne. I 2009 var de indholdsmæssige krav til undersøgelserne i høj grad opfyldt i 62 pct. af de

sager, hvor § 50 undersøgelserne var udarbejdet. I 2008 var de indholdsmæssige krav opfyldt i høj grad i 21 pct. af sagerne, hvor der var udarbejdet en undersøgelse, mens de indholdsmæssige krav i 2006 var opfyldt i høj grad i 22 pct. af sagerne.

Fire måneders fristen

I 2006 vurderede Ankestyrelsen kun kommunernes overholdelse af 4 måneders fristen i 39 sager (kravet om, at undersøgelsen skal være afsluttet inden for 4 måneder, trådte først i kraft med Anbringelsesreformen den 1. januar 2006). Her var fristen overholdt i 77 pct. af tilfældene. I 2008 opfyldte 65 pct. af sagerne tidskravet (16 pct. er uoplyst). I 2009 er 4 måneders fristen overholdt i 53 pct. (4. pct er uoplyst) af de sager, hvor der foreligger en undersøgelse.

Handleplan efter § 140

I 2009 er der blevet udarbejdet en handleplan i 73 pct. af sagerne. I 2008 er der udarbejdet handleplaner i 73. pct. af sagerne, mens der i 2006 er udarbejdet handleplaner i 92 pct. af sagerne (Ankestyrelsen vurderede, at det kun var relevant at udarbejde en handleplan i 95 af sagerne i 2006).

Praksisundersøgelserne viser, at kommunerne er blevet bedre til at få udarbejdet handleplaner efter § 140. I 2009 var de indholdsmæssige krav til handleplanen opfyldt i høj eller i nogen grad i 81 pct. af sagerne, i 2008 var de opfyldt i høj eller i nogen grad i 64 pct. af sagerne, og i 2006 var de opfyldt i høj eller i nogen grad i 69 pct. af sagerne.

Samtykke til den frivillige anbringelse

I 2009 er der dokumentation for samtykke fra de relevante parter (forældremyndighedsindehaveren og den unge, hvor denne er over 15 år) i 91. pct. af de 121 undersøgte sager om frivillig anbringelse. I 2008 var der dokumenteret samtykke fra de relevante parter i 84 pct. af de 137 relevante sager om frivillig anbringelse. Der er ikke sammenlignelige oplysninger fra 2006.

Børnesamtale efter § 48

I 2009 blev der foretaget børnesamtaler i 69 pct. af sagerne, hvilket er stort set det samme som i 2008, hvor der blev foretaget børnesamtaler i 66 pct. af sagerne. I undersøgelsen fra 2009 vurderer Ankestyrelsen, at det i en tiendedel af sagerne ikke er relevant at foretage en børnesamtale. I ca. halvdelen af de 24 sager (11 sager), hvor der ikke er gennemført en børnesamtale, har kommunen forsøgt at tilvejebringe barnets holdning til anbringelsen på anden vis. Ankestyrelsen vurderede ikke antallet af børnesamtaler i 2006.