



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2010-318-0279

Dato: 6. december 2010

Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 51 af 27. oktober 2010. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Nick Hækkerup (S).

(Alm. del).

Troels Lund Poulsen

/Thomas Larsen

Spørgsmål:

Ministeren bedes redegøre for, hvilken betydning det har for provenuberegningen for det planlagte salg af CO₂-kvoter, jf. Forårspakke 2.0, at Energistyrelsens nye tal for de forventede CO₂-kvotepriser er faldet betydeligt som følge af den økonomiske krise. Samme fald i CO₂-kvotepriser bekræftes i finansministerens svar af 11. oktober 2010 på Finansudvalgets spørgsmål nr. 279 (Alm. del - § 7).

Svar: *Forårspakke 2.0*, der blev vedtaget i 2010, styrker de offentlige finanser.

Ved *Forårspakke 2.0* blev der gennemført en markant reduktion af skatterne på arbejdsindkomst. Provenutabet herved blev finansieret krone til krone ved f.eks. forhøjelse af grønne afgifter, når man ser bort fra adfærdsvirkninger. Indregner man adfærdsvirkninger styrkes de offentlige finanser samlet set med ca. 5½ mia. kr. I begyndelsen af reformperioden er *Forårspakke 2.0* underfinansieret. Det medvirker til at reducere virkningerne af finanskrisen på ledigheden mv. Men senere i takt med indfasning af finansieringselementerne, og når adfærdsvirkningerne realiseres, vil staten netto vinde.

Den samlede styrkelse af finansernes holdbarhed gælder også selv om prisen på CO₂ kvoter måtte vise sig at blive mindre end oprindeligt forudsat.

Isoleret set styrker det ikke de offentlige finanser, at kvotesalgsprovenuet måtte blive mindre. Men denne mindre indtægt er uafhængig af om *Forårspakke 2.0* var blevet gennemført eller ej og ville have været en udfordring for enhver regering.

Provenu fra salg af CO₂ kvoter forventedes at bidrage med ca. 3,8 mia. kr./år til finansiering af *Forårspakke 2.0* fra 2013. Den varige provenuvirkning forventedes at bidrage med 2,3 mia. kr. Det var ved en forudsat kvotepris på 30 euro/t = ca. 225 kr./t jf. EU kommissionens daværende forventning.

Der er betydelig usikkerhed om, hvad kvoteprisen vil være fra 2013 og frem. Regeringen har ikke foretaget egne beregninger af fremtidige CO₂-kvotepriser. I stedet anvendes skøn fra EU-Kommissionen. EU-Kommissionen vurderede i 2008, at der ville være en kvotepris på 30 euro pr. CO₂-kvote for perioden 2013-2020. EU-Kommissionen har i foråret 2010 opdateret dette skøn. Ved en EU reduktionsmålsætning på 20 procent i 2020 i forhold til 1990 opereres med en CO₂-kvotepris på 16 euro, mens der opereres med en CO₂-kvotepris på 30 euro ved en EU-målsætning på 30 procent i 2020 i forhold til 1990. Der er naturligvis fortsat usikkerhed om disse skøn. F.eks. opererer Det Internationale Energiagentur (IEA) i deres netop offentliggjorte World Energy Outlook med højere CO₂-kvotepriser i EU. IEA opererer således med 32 euro ved en 30 procents reduktionsforpligtelse og 22 euro ved en 20 procents reduktionsforpligtelse.

Provenuet vil blive omkring det halve af det oprindeligt forventede, hvis den nuværende kvotepris holder. Altså ca. 1,9 mia. kr. og ikke ca. 3,8 mia. kr./år fra 2013 og ca. 1,2 og ikke 2,3 mia. kr. i varig provenuvirkning. Selv med denne pessimistiske antagelse for kvoteprisen svarer det mistede provenu til blot 4 procent af finansieringsgrundlaget i *Forårspakke 2.0*

Ved skatteomlægninger som *Forårspakke 2.0*, der ved vedtagelsen forventedes at være fuldt finansieret før ændret adfærd, vil det efterfølgende for mange elementer vise sig, at forudsætningerne bliver anderledes end forventet, således at nogle elementer giver større provenugevinster/færre provenutab, mens andre giver mindre provenugevinster/større provenutab end oprindeligt forventet.

Ændringerne kan være betydelige for de enkelte elementer, men nettovirkningen for den samlede skatteomlægning vil alligevel kunne være lille, hvis de anvendte forudsætninger er usikre på den måde, at der er lige gode chancer for, at provenuet bliver større eller mindre for de enkelte elementer. Med mange elementer vil der være en tendens til, at elementer, der giver mindre provenu udlignes af elementer, der giver større provenu end forventet. Vi tilrettelægger således løbende finanspolitikken så den er holdbar. Heri tages der hensyn til den aktuelle konjunktursituation, demografiske forskydninger, olie- og gasudvindingen i Nordsøen og meget andet. Det vil vi selvfølgelig fortsætte med at gøre.