



Folketingets Skatteudvalg  
Christiansborg

Finansministeren

11. januar 2011

Svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 183 af 30. november 2010  
(Alm. del).

**Spørgsmål:**

Ministeren anmodes om en kort orientering om de fiskale EU-forslag, som ventes behandlet i 1. halvår 2011 under det ungarske EU-formandskab. Spørgsmålet bedes besvaret forud for samrådet om samrådsspørgsmål O (fiskale EU-forslag i 1. halvår 2011).

**Svar:**

ECOFIN ventes i 1. halvår 2011 at behandle følgende fiskale forslag (der henvises i øvrigt til bilag 1, som indeholder en nærmere oversigt over alle verserende skattesager):

**Fælles selskabsskattebase**

Kommissionen har udtrykt intention om i 1. kvartal 2011 at fremsætte et direktivforslag om en fælles konsolideret selskabsskattebase. Forslagets fremsættelse er blevet udskudt i flere omgange. Det ungarske formandskab ventes i fald forslaget fremsættes at indlede drøftelserne om forslaget. Det er på den baggrund muligt, at sagen vil blive behandlet på ECOFIN.

Formålet med forslaget er at lette administrationen for selskaber med virksomhed i flere EU-lande. I dag skal sådanne selskaber forholde sig til lige så mange skattesystemer, som antallet af lande, de opererer i. Kommissionen ønsker, at der tages skridt mod at undgå disse skattemæssige administrative besværligheder, så selskabers aktivitet i hele EU ikke modvirkes på utilsigtet vis.

Kommissionens forslag ventes at indebære indførelsen af fælles skatteregler for selskabsskattebasen, som selskaber med fysisk virksomhed i flere EU-lande kan anvende. Herefter vil disse selskaber kunne vælge at opgøre fortjeneste (eller tab) ved dets samlede virksomhed efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten fordeles mellem de berørte lande efter en nærmere fastlagt fordelingsnøgle. Hvert land beskatter den del af selskabets indkomst, som henføres til det enkelte land. Det er kun metoden til beregning af skattepligtig indkomst, der vil være fælles. Hvert land vil fortsat selv kunne bestemme sin skattesats.

Nyt bistandsdirektiv

ECOFIN nåede den 7. december 2010 politisk enighed om et nyt bistandsdirektiv, som angår det administrative samarbejde på skatteområdet i EU vedr. udveksling af oplysninger til brug i sager om direkte beskatning. Direktivet vil i 2013 skulle afløse det gældende direktiv fra 1977, som hidtil - med flere ændringer undervejs - har udgjort fundamentet for det administrative skattesamarbejde i EU. Det nye direktiv ventes formelt vedtaget i 1. halvår 2011.

#### Rentebeskatningsdirektivet og antisvigaftaler med tredjelande

EU's rentebeskatningsdirektiv fra 2003 skal sikre beskatning af indkomst fra opsparing, som en fysisk person i en medlemsstat modtager gennem en betalingsagent i en anden medlemsstat. Beskatningen søges sikret ved, at betalingsagenten skal indberette indkomsten til sine skattemyndigheder, der videresender oplysningen (ved automatisk informationsudveksling) til skattemyndighederne i indkomstmodtagerens bopælsstat.

Luxembourg og Østrig har en overgangsordning, så disse stater sikrer beskatningen af opsparingsindkomst ved, at betalingsagenten tilbageholder kildeskat af indkomsten, og at kildeskatten overføres delvist til indkomstmodtagerens bopælsstat uden at røbe indkomstmodtagerens identitet. Overgangsordningen indebærer, at disse to stater skal overgå til automatisk informationsudveksling, når EU indgår aftale med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino om, at disse stater vil give EU's medlemsstater oplysning efter anmodning om opsparingsindkomst fra disse lande. Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino har erklæret sig villige til at indgå aftaler om informationsudveksling efter anmodning – også for så vidt angår bankoplysninger.

Kommissionen fremsatte i 2008 forslag om ændring af rentebeskatningsdirektivet. Forslaget indebærer en række tekniske ændringer for at sikre direktivets effektivitet, men indeholder ikke forslag til ændring af overgangsordningen for Luxembourg og Østrig. Kommissionen er nået til enighed med Liechtenstein om et udkast til en anti-svigaftale, som bl.a. vil betyde, at Liechtenstein skal give EU's medlemsstater oplysning efter anmodning om fysiske personers opsparingsindkomst. Kommissionen har anmodet ECOFIN om mandat til forhandlinger med Schweiz om en ændring af den gældende antisvigaftale, så Schweiz skal give EU's medlemsstater oplysning efter anmodning om fysiske personers opsparingsindkomst fra dette land. Kommissionen har anmodet om mandat til forhandlinger med Andorra, Monaco og San Marino om tilsvarende aftaler.

ECOFIN har ikke nået enighed om ændring af rentebeskatningsdirektivet, om indgåelse af antisvigaftale med Liechtenstein samt om mandat til forhandlinger med Schweiz, Andorra, Monaco og San Marino. Det ungarske formandskab ventes at ville genoptage drøftelserne om disse udeståender, som derfor muligvis vil blive behandlet på ECOFIN.

#### Rente-/royaltydirektivet

EU's rente-/royaltydirektiv fra 2003 har til formål at begrænse skattemæssige hindringer for samarbejde mellem selskaber i forskellige EU-lande. Direktivet indebærer, at et EU-land ikke må opkræve kildeskat af renter og royalties, som et selskab i dette land betaler til et associeret selskab i et andet EU-land. Kommissionen har bebudet, at den i 2011 vil fremsætte forslag om ændring af direktivet. Der ventes at være tale om ændringer af teknisk karakter, som i større udstrækning skal gøre det muligt at opnå direktivets fordele. Det ungarske formandskab ventes at indlede drøftelserne om forslaget, hvorefter ECOFIN muligvis vil skulle behandle sagen.

#### Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning

ECOFIN skal ved udgangen af 1. halvår 2011 modtage en rapport fra den særlige adfærdskodeksgruppe vedr. erhvervsbeskatning om dens arbejde under det ungarske formandskab. Adfærdskodeksen er en politisk aftale fra 1997 om, at et land ikke må have særordninger med nedsat beskatning på selskabsskatteområder, som vurderes at være skadelige mhp. at tiltrække udenlandske investeringer, idet de medfører et betydeligt lavere effektivt beskatningsniveau, eller er isoleret fra landets egen økonomi.

#### Momsfritagelsen for finansielle ydelser og forsikringsydelser

I Kommissionens forslag fra 2007 foreslås for forsikringstjenester og finansielle tjenester en modernisering og præcisering af reglerne for momsfrigørelse, en ret til at vælge at betale moms og omkostningsdeling for momsfrigitte tjenester. ECOFIN behandlede sagen den 17. november 2010, hvor Rådet nåede til enighed om retningslinjer for det videre arbejde, hvorefter arbejdet med en modernisering af definitionerne af momsfrigitte tjenester prioriteres. Det ungarske formandskab har tilkendegivet, at dette vil ske. Fsva. retten til at vælge at betale moms, stilles dette arbejde i bero, og Kommissionen vil forestå videre undersøgelser.

#### Moms af rejseydelser

Kommissionen fremsatte i 2002 et direktivforslag om ændring af særordningen for moms af rejseydelser. Særordningen indebærer, at leverandører af rejseydelser kun afregner moms af deres fortjeneste og ikke som normalt af hele salgsprisen, og yderligere, at leverandører af rejseydelser ikke må fratække momsen på indkøb (f.eks. hotelovernatninger), som indgår i rejseydelserne.

Forslagets primære elementer er dels at udvide særordningen fra kun at omfatte rejseydelser til slutforbrug til også at omfatte en gros handel med rejseydelser, og dels indebærer forslaget en afgiftsberigtigelse i EU af rejseydelser leveret af operatører etableret i tredjelande, der finder sted i EU, og sælges til kunder i EU.

Efter et ophold i forhandlingerne på adskillige år genoptog man i 2010 forhandlingerne om direktivforslaget. Det ungarske formandskab ventes at ville fortsætte disse drøftelser.

#### Energibeskatningsdirektivet

Det er muligt, at Kommissionen i 2. kvartal 2011 vil fremsætte forslag til en revision af energiafgiftsdirektivet. I så fald ventes det, at det ungarske formandskab vil indlede en behandling af forslaget.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen

### Bilag 1: Verserende og forventede kommende skatte- og afgiftssager på ECOFIN

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
1) Skattepakken	<p>ECOFIN vedtog skattepakken (rentebeskatningsdirektivet og rente-/royaltydirektivet samt en rådsresolution om rentebeskatning og adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning) den 3. juni 2003.</p>
2) Rentebeskatningsdirektivet	<p>Efter rentebeskatningsdirektivet skal medlemsstaterne sikre beskatningen af indkomst fra opsparing ved (automatisk) udveksling af oplysninger om rentebetaling fra en medlemsstat til en fysisk person i en anden stat. Luxembourg og Østrig har dog en undtagelse, så de skal sikre beskatningen ved at opkræve kildeskat af rentebetalingen. Overgangsordningen løber, indtil Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino accepterer, at disse 3.-landes skattemyndigheder skal give skattemyndighederne i EU's medlemsstater oplysninger om rentebetaling fra 3.-landene til personer i medlemsstaterne, når medlemsstaterne anmoder om disse oplysninger.</p> <p>Efter rentebeskatningsdirektivets artikel 18 skal Kommissionen hvert tredje år aflægge rapport til Rådet om, hvorledes direktivet virker, og eventuelt foreslå Rådet de ændringer af direktivet, som måtte være nødvendige for bedre at sikre en reel beskatning af indtægter fra opsparing og fjerne uønskede konkurrencefordrejninger.</p> <p>Kommissionen fremsatte 13. november 2008 forslag til direktiv om ændring af rentebeskatningsdirektivet. Der foreslås en række tekniske ændringer for at sikre direktivets effektivitet. Der har siden da ikke kunnet opnås afgørende fremskridt i forhandlingerne, idet Luxembourg og Østrig kæder forslaget sammen med forslag om nyt bistandsdirektiv samt antisvigtafaler. Sagen har senest været forelagt for ECOFIN 19. januar 2010, uden at der blev opnået enighed. Sagen er ikke drøftet under det belgiske formandskab.</p> <p>Sagen ventes drøftet i ECOFIN i 1. halvår af 2011.</p>
3) Renter og royalties	<p>Kommissionen fremsatte 30. december 2003 et forslag til ændring af rente-/royaltydirektivet. Kommissionen foreslog en præcisering af direktivet, således at et EU-lands pligt til at undlade kildebeskatning af renter og royalties bliver betinget af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land.</p> <p>ECOFIN kunne den 7. juni 2005 ikke opnå enighed om det foreslåede ændringsdirektiv, idet et medlemsland ikke kunne acceptere forslaget. Efterfølgende har en arbejdsgruppe drøftet sagen uden at opnå enighed.</p> <p>Kommissionen har bebudet at ville fremsætte et nyt forslag til ændring af rente-/royaltydirektivet. Forslaget ventes at gå ud på en række ændringer af mere teknisk karakter.</p>

	Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 1. halvår af 2011.
<p>4) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning</p> <p>Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.</p>	<p>Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeksgruppe, der løbende påser, at EU-landene ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (Rollback), og at EU-landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen (Standstill).</p> <p>ECOFIN godkendte den 3. juni 2003 en rapport fra adfærdskodeksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af eksisterende skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne – som beskrevet i rapporten – var tilstrækkelige og gav tilladelse til tidsbegrænsede forlængelser af visse ordninger efter den principielle afviklingsfrist ved udgangen af 2005.</p> <p>ECOFIN har efterfølgende løbende modtaget rapporter om arbejdet i adfærdskodeksgruppen – senest i ECOFIN 7. december 2010.</p> <p>Gruppen påbegyndte i 1. halvår 2009 behandlingen af et fremtidigt arbejdsprogram, som ligger udover rollback og standstill, nemlig anti-misbrug, gennemsigtighed og informationsudveksling i sager om interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber (transfer pricing), administrativ praksis og forholdet til 3.-lande.</p> <p>Sagen ventes endeligt vedtaget på ECOFIN i 1. halvår af 2011.</p>
5) Selskabsbeskatning	<p>EU-kommissionen udsendte i 2001 en meddelelse på baggrund af undersøgelser af selskabsbeskatningen i EU.</p> <p>Økonomi- og finansministrene havde på deres uformelle møde i september 2004 en generel drøftelse vedr. mulighederne for en fælles selskabsskattebase. Det blev i den forbindelse besluttet at nedsætte en teknisk arbejdsgruppe, der skulle undersøge muligheder for og konsekvenser ved etablering af en fælles konsolideret selskabsskattebase i EU (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>Kommissionen præsenterede på ECOFIN den 28. november 2006 en meddelelse om det hidtidige arbejde i arbejdsgruppen og planerne for det videre arbejde.</p> <p>Forslaget omfatter selskaber, som har aktivitet i flere medlemsstater. I dag kan et selskab med aktivitet i flere medlemsstater blive beskattet i alle disse stater efter deres forskellige skatteregler og under hensyn til de bilaterale dobbeltbeskatningsoverenskomster. Forslaget medfører, at selskaber kan opføre en samlet skattepligtig indkomst efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten fordeles mellem de berørte stater efter en fordelingsnøgle. Hver stat beskatter den del af selskabets indkomst, som henføres til staten. Det er kun metoden til beregning af skattepligtig indkomst, der er fælles. Hver medlemsstat bestemmer selv sin skattesats.</p>

	<p>Formålet med ordningen er at reducere de administrative byrder for selskaber med grænseoverskridende aktivitet, gøre det lettere at gennemføre grænseoverskridende omstruktureringer og hindre dobbeltbeskatning inden for EU.</p> <p>Kommissionen havde planer om i efteråret 2008 at fremsætte forslag til udformning af den fælles selskabsskattebase, men fremsættelsen er udskudt.</p> <p>Det er muligt, at sagen vil blive behandlet i ECOFIN i 1. halvår af 2011.</p>
6) Administrativt samarbejde (bistandsdirektivet)	<p>Kommissionen fremsatte 2. februar 2009 forslag til nyt bistandsdirektiv. Forslaget har som formål at styrke, forenkle og på visse punkter udvide medlemsstaternes udveksling af oplysninger, som er nødvendige for korrekt beskatning. Den vigtigste ændring er, at bankhemmelighed ikke længere skal kunne hindre udveksling af oplysninger. Desuden foreslås, at skattemyndighederne i en medlemsstat hvert år systematisk skal sende oplysninger til skattemyndighederne i de andre medlemsstater, for så vidt angår visse betalinger fra den førstnævnte stat til personer og selskaber i de andre stater (automatisk informationsudveksling).</p> <p>Det ny bistandsdirektiv skal erstatte direktiv 77/799/EØF, som er ændret mange gange siden 1977.</p> <p>Forslaget blev drøftet af ECOFIN den 7. december 2010, hvor der blev opnået politisk enighed, så direktivet nu skal vedtages.</p> <p>Sagen ventes på ECOFIN i 1. halvår 2011.</p>
7) Antisvigtafaler med europæiske 3.-lande	<p>EU og dens medlemsstater har indgået en antisvigtafte med Schweiz, som har til formål at bekæmpe svig til skade for landenes finansielle interesser. Aftalen går bl.a. ud på udveksling af oplysninger til bekæmpelse af svig vedr. bl.a. moms og told, men ikke vedr. direkte skat.</p> <p>Kommissionen og Liechtenstein har forhandlet om en tilsvarende aftale, som også skal omfatte svig vedr. direkte skat. Forhandlingerne var tidligere meget vanskelige – især på grund af uenighed om betydningen af Liechtensteins regler om bankhemmelighed og særligt snævre definition af skattesvig, som ikke omfatter manglende selvangivelse af indtægter.</p> <p>Liechtenstein har nu afgivet erklæring over for OECD om, at landet vil give andre lande oplysninger vedr. direkte beskatning, herunder også bankoplysninger. Liechtenstein har indgået aftale herom med en række medlemsstater, herunder Danmark, og USA. Liechtenstein er også villig til at indgå en antisvigtafte med EU og dens medlemslande, som også omfatter bankoplysninger.</p> <p>Aftalen er imidlertid ikke indgået endnu, da Luxembourg og Østrig kæder sagen sammen med andre forslag, herunder især rentebeskatningsdirektivet.</p>

	<p>Når der er indgået en aftale med Liechtenstein, ventes forhandlinger om ændring af antisvigtaalen med Schweiz, så den også omfatter direkte skat, samt indledning af nye tilsvarende antisvigtaaler med Andorra, Monaco og San Marino.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 1. halvår 2011.</p>
9) Nedsat moms	<p>Der blev uden drøftelse på Rådsmødet (miljø) den 22. december 2003 vedtaget konklusioner om forlængelse af forsøgs-ordningen for nedsat moms på arbejdskraftintensive tjenesteydelser (momsdirektivets bilag IV). ECOFIN traf den 10. februar 2004 formel beslutning om en to-årig forlængelse med udløb 31. december 2005.</p> <p>Der blev indgået en politisk aftale om nedsat moms på ECOFIN den 24. januar 2006. Som opfølgning herpå vedtog ECOFIN den 14. februar 2006 uden drøftelse en ændring af direktivet om nedsat moms, der bl.a. indebærer, at ordningen vedrørende reducerede momssatser for arbejdskraftintensive ydelser (bilag IV) forlænges til den 31. december 2010, at alle medlemslande fik mulighed for at søge om anvendelse af bilag IV inden 31. marts 2006, samt at Kommissionen blev opfordret til inden udgangen af juni 2007 at præsentere ECOFIN og Europa-Parlamentet for en rapport om virkningerne af nedsat moms på lokale tjenesteydelser med hensyn til beskæftigelse, økonomisk vækst og indre marked. Analyserne skulle gennemføres af en uafhængig økonomisk tænketank.</p> <p>Kommissionen fremlagde denne rapport i 2. halvår 2007. Samtidig skitserede den i en meddelelse et oplæg til principper for anvendelse af nedsat moms i EU-landene fra 1. januar 2011. ECOFIN vedtog 4. december 2007 at vende tilbage til sagen i 2008 for bl.a. at drøfte, om nedsat moms er et egnet instrument til at nå sektorpolitiske mål.</p> <p>ECOFIN opnåede den 4. december 2007 enighed om en forlængelse af nogle af de nye medlemslandes ordninger om nedsatte momssatser frem til 31. december 2010.</p> <p>ECOFIN drøftede bl.a. den 2. december 2008 og den 10. marts 2009 Kommissionens direktivforslag af juli 2008 om mulighed for nedsat moms på lokale ydelser. På det sidstnævnte møde vedtog ECOFIN en del af Kommissionens forslag. Det drejede sig i hovedsagen om at gøre muligheden for at anvende nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser (de omtalte ydelser i bilag IV) permanent. Endvidere, at anvendelsesområdet for nedsatte momssatser også udvides med restaurantydelser. Der var samtidig enighed om ikke at gennemføre de resterende dele af Kommissionens forslag.</p> <p>I tilslutning hertil afgav 8 medlemsstater, herunder Danmark, en erklæring. Det hedder heri bl.a., at alle fremtidige afgørelser om nedsatte momssatser bør begrænse de nedsatte momssatsers samlede omfang.</p>



	Der forventes ikke nye drøftelser i 1. halvår 2011.
10) Moms på rejsebureauer	<p>Forslaget angår revision af den gældende moms-særordning for rejseydelser. Særordningen går ud på, at leverandøren af rejseydelser ikke har fradragsret for købsmoms og alene beregner salgsmoms af sin fortjenstmargen. Ved revisionen foreslås det bl.a., at særordningen, der i dag kun omfatter salg af rejseydelser til rejsende, udvides til også at omfatte mellemhandel med rejseydelser.</p> <p>Forslaget har været behandlet i Rådets Fiskalgruppe i 2002 og 2003, og det er genoptaget i 2010. Forhandlingerne ventes fortsat i 1. halvår 2011.</p>
11) Postmoms	<p>Kommissionen fremsatte i 2003 forslag om ændring af momsdirektivet, så samtlige postydelser bliver momspligtige. Forslaget har to hovedelementer: 1) Direktivets gældende momsfrigivelse for "det offentlige postvæsens ydelser" ophæves, og 2) medlemsstaterne vil kunne vælge at anvende en nedsat momssats (mindst 5 pct.) for standard postydelser (adresserede forsendelser op til 2. kg).</p> <p>Forslaget har været drøftet i 2003 og 2004 uden enighed. ECOFIN vedtog den 2. december 2009 konklusioner, der opfordrer til nye forhandlinger i 2010. ECOFIN tog den 7. december 2010 en fremskridtsrapport fra formandskabet til efterretning. Den munder ud i, at der ikke i øjeblikket er udsigt til enighed om Kommissionens forslag. Drøftelserne ventes ikke fortsat 1. halvår 2011.</p>
12) Ny rådsforordning om moms	<p>Rådet vedtog første gang i 2005 en momsforordning, hvorved en række ikke-bindende retningslinjer, som er vedtaget af EU's rådgivende Momskomite i årene 1977-2003, blev gjort retligt bindende. Siden da har komiteen vedtaget flere retningslinjer, herunder i tilknytning til momspakken, og 6. momsdirektiv er afløst af momsdirektivet. På denne baggrund fremsatte Kommissionen i slutningen af 2009 forslag til en omarbejdning af 2005-forordningen for at afspejle det nye momsdirektivs struktur og inddeling og for at inkorporere retningslinjer fra komiteen vedtaget siden 2005.</p> <p>I 2010 har forslaget været behandlet på arbejdsgruppeniveau og i COREPER. Forslaget ventes drøftet på ECOFIN den 18. januar 2011.</p>
13) Momsfrigivelsen for bank- og forsikringsydelser	<p>Kommissionen har i november 2007 fremsat forslag til justeringer af momsdirektivets regler om momsfrigivelse for bank- og forsikringsydelser. Samtidig har Kommissionen fremsat forslag til rådsforordning med gennemførelsesbestemmelser herom.</p> <p>Formålet med forslagene er at ajourføre reglerne under hensyn til den udvikling, der er sket siden 1970'erne, og at gøre reglerne klarere. Endvidere foreslås det bl.a., at medlemsstaterne skal tillade finansielle virksomheder frivillig momsregistrering for salg af finansielle ydelser, der aktuelt er momsfri.</p> <p>Forslaget har været behandlet på arbejdsgruppeniveau fra 2008. ECOFIN tog den 3. juni og 2. december 2008 samt 9. juni 2009 fremskridtsrapporter fra formandskaberne om arbejdet til efterretning. ECOFIN den 17. november 2010</p>

	<p>havde en politisk drøftelse af forslaget. Den mandede ud i, at videre arbejde med frivillig registrering i Rådet stilles i bero afventende yderligere undersøgelser i Kommissionen. Derimod skal arbejdet med ajourføring af reglerne om momsfrigtagelse fortsætte, og dette ventes at ske 1. halvår 2011.</p>
<p>14) Bekæmpelse af svig</p>	<p>Kommissionen fremsendte den 2. juni 2006 en meddelelse til bl.a. ECOFIN om behovet for at udvikle en koordineret strategi mod den fiskale svig. På ECOFIN den 28. november 2006 vedtoges konklusioner, som lægger vægt på vigtigheden i at bekæmpe skattesvig og som anerkender behovet for en fælles anti-svig strategi som kan komplementere de nationale bestræbelser på dette område. Rådet opfordrede Kommissionen til at forberede en sådan strategi med vægten lagt på en styrkelse af medlemslandenes sanktionsmuligheder over for svindlere, bedre beskyttelse af medlemslandenes momsindtægter samt bedre og hurtigere informationsdeling medlemslandene imellem.</p> <p>På ECOFIN den 5. juni 2007 præsenterede Kommissionen en foreløbig rapport om arbejdet og de forslag, der undersøges. På det grundlag vedtog ECOFIN konklusioner, der opfordrer Kommissionen til dels at fremsætte visse af forslagene inden årets udgang med henblik på vedtagelse i Rådet inden udgangen af 2008, dels at prioritere undersøgelserne af de øvrige forslag med henblik på en rapport til Rådet inden årets udgang.</p> <p>På ECOFIN den 4. december 2007 fremlagde Kommissionen en meddelelse med afrapportering om det hidtidige arbejde og overvejelser om fokus for det videre arbejde. ECOFIN vedtog konklusioner, som støtter retningen i Kommissionens arbejde.</p> <p>ECOFIN den 4. oktober 2008 vedtog en opfordring til Kommissionen om at fremsætte forslag om retsregler vedrørende oprettelse af "Eurofisc" – dvs. et decentralt netværk mellem EU-landene med henblik på særlig hurtig udveksling af oplysninger om momssvig. "Eurofisc" var indeholdt i forslag fremsat af Kommissionen august 2009.</p> <p>På møderne 28. november 2006 og 5. juni 2007 samt på uformelt ECOFIN 20.-21. april 2007 har mulighederne for at ændre momssystemet som led i svigsbekæmpelsen ligeledes været drøftet. På ECOFIN den 5. juni 2007 vedtog Rådet konklusioner, der opfordrer Kommissionen til inden årets udgang at komme med en teknisk analyse af to forslag til ændringer: Dels at EU-landene vil kunne vælge at indføre generel omvendt betalingspligt for moms af indenlandske B2B-leverancer (herunder et eventuelt pilotprojekt herom i en medlemsstat), dels indførelse af moms i afganglandet for grænseoverskridende vareleverancer B2B inden for EU.</p> <p>Kommissionen præsenterede februar 2008 en foreløbig analyse.</p> <p>På møderne 4. marts og 14. maj 2008 drøftede ECOFIN konklusioner vedrørende det videre arbejde med ændringer af momssystemet til bekæmpelse af</p>

	<p>momssvig. Der blev ikke vedtaget konklusioner. Det hænger sammen med uenighed om en eventuel opfordring fra Rådet til Kommissionen om forslag angående et pilotprojekt vedrørende generel omvendt betalingspligt.</p> <p>I december 2010 har Kommissionen udsendt en <i>"Grøn bog om momssystemets fremtid: På vej mod et enklere, mere solidt og effektivt momssystem"</i>. "Grønbo-gen", som Kommissionen har tilstillet offentligheden til høring, har karakter af et debatoplæg. Resultatet heraf vil indgå i Kommissionens arbejde med en ny "momsstrategi", dvs. en revideret overordnet ramme for den EU-momslovgivning, Kommissionen planlægger at foreslå i de kommende år. Det fremgår af oplægget, at et vigtigt element i den reviderede strategi skal være at gøre momssystemet mere "robust" mod svig.</p> <p>Der forventes ikke yderligere initiativer 1. halvår 2011.</p>
15) Forslag vedrørende svigsbekæmpende foranstaltninger	<p>Kommissionen fremsatte marts 2008 forslag til en række ændringer i momsdirektivet og forordningen om administrativt samarbejde på momsområdet. Hovedsigtet er, at skattemyndighederne skal have hurtigere angivelsesoplysninger om moms fra virksomhederne, og at der skal ske hurtigere udveksling af sådanne oplysninger mellem medlemsstaterne. Bl.a. foreslås det, at den særlige angivelse af varesalg til erhvervskunder i andre EU-lande skal ske månedligt i stedet for, som i dag, kvartalsvis. ECOFIN nåede 4. november 2008 til politisk enighed om et kompromisforslag.</p> <p>Kommissionen fremsatte november 2008 et forslag, der består af to dele: Del I med en stramning af proceduren for fritagelse for importmoms i tilfælde, hvor varer skal videre fra det første EU-importland til et endeligt EU-importland. Og del II med et forslag om, at sælger i én medlemsstat under visse omstændigheder bliver medhæftende for købers momsbetaling i en anden medlemsstat (grænseoverskridende solidarisk hæftelse). På ECOFIN den 9. juni 2009 opnåedes der politisk enighed om del I og om at udskille del I til endelig vedtagelse nu. ECOFIN vedtog samtidig en konklusion om, at arbejdet med del II skal fortsætte. Arbejdet med del II er dog endnu ikke genoptaget, og det ventes heller ikke at ske 1. halvår 2011.</p> <p>I januar 2009 fremsatte Kommissionen forslag om reglerne vedrørende moms-faktura. Dette forslag indeholder elementer vedrørende både bekæmpelse af svig og harmonisering/regelforenkling. I september 2009 fremsatte Kommissionen et hasteforslag, der giver medlemsstaterne mulighed for at anvende omvendt betalingspligt for moms af indenlandske leverancer af CO2-kvoter.</p> <p>Forslaget indeholdt også en "generalisering" af en gældende britisk momsundtagelse med mulighed for omvendt betalingspligt for moms ved indenlandske leverancer af mobiltelefoner og kredsløbsprocessorer. ECOFIN den 2. december 2009 vedtog den del af forslaget, der angår CO2-kvoter men udskød behandlingen af delen vedrørende mobiltelefoner m.v. Drøftelsen heraf er dog ikke fortsat i 2010, og det ventes heller ikke at ske 1. halvår 2011. ECOFIN den 19. oktober</p>

	<p>2010 noterede politisk enighed om, at Tyskland, Italien og Østrig indrømmes mulighed for en momsundtagelse lige til den britiske.</p> <p>I august 2009 fremsatte Kommissionen forslag til revision af forordningen om administrativt momsarbejde. Forslaget indeholder udover "Eurofisc", bl.a. fælles minimumsstandarder for medlemsstaternes regler med hensyn til momsregistrering og afmelding fra registrering og et arrangement, hvor medlemsstaterne får adgang til visse virksomhedsdata i andre medlemsstaters databaser. ECOFIN den 8. juni 2010 noterede politisk enighed om et kompromisforslag.</p>
16) Forslag vedrørende momsafgift	<p>Kommissionen fremsatte i januar 2009 forslag til revision af momsdirektivets regler vedrørende momsafgift.</p> <p>Med sigte på forenkling foreslog Kommissionen yderligere harmonisering af regler for udstedelse af faktura, for de oplysninger, der skal angives i en faktura og for opbevaring af fakturaer. I den sammenhæng foreslog Kommissionen også, at momsreglerne vedrørende anvendelse af elektroniske fakturaer "liberaliseres", så særkrav til dem skulle ophæves, og de skulle behandles på samme måde som papirfakturaer.</p> <p>Med sigte på bekæmpelse af svig foreslog Kommissionen dels en harmonisering af tidspunktet for momsens forfald for grænseoverskridende leverancer, dels at fradragsret for moms fremover alene skulle kunne udøves på grundlag af en momsafgift.</p> <p>ECOFIN den 16. marts 2010 noterede politisk enighed om et kompromisforslag.</p>
17) Teknisk-administrative regler – Tilbagebetaling af moms til virksomheder i andre EU-lande, der ikke har momsregistrering i tilbagebetalingslandet	<p>Som led i momspakken er der fra 1. januar 2010 indført en elektronisk ordning for tilbagebetaling af moms til momsregistrerede virksomheder fra andre EU-lande, der ikke har momsregistrering i tilbagebetalingslandet.</p> <p>På grund af tekniske vanskeligheder med det nye system i flere medlemslande fremsatte Kommissionen juli 2010 direktivforslag om forlængelse af virksomhedernes frist for at søge moms vedrørende 2009 tilbage. ECOFIN vedtog dette den 19. oktober 2010.</p> <p>Direktivforslaget indeholdt også et forslag om at give Kommissionen hjemmel til at udstede visse teknisk-administrative gennemførelsesbestemmelser for at løse visse vanskeligheder i den elektroniske ordning for tilbagesøgning af moms, f.eks. med hensyn til medlemsstaternes indretning af den elektroniske kommunikation mellem skattemyndighed og virksomhederne. Drøftelserne af dette forslag ventes fortsat 1. halvår 2011.</p>
18) Registreringsafgift og årlig ejerafgift for motorkøretøjer	<p>Kommissionen fremsatte i juli 2005 et direktivforslag om harmonisering af visse regler om ejerafgift og registreringsafgift af biler.</p> <p>Forslaget blev drøftet på ECOFIN 13. november 2007, hvor der var bred skepsis over for EU-rammebestemmelser vedrørende CO<sub>2</sub>-differentiering af bilafgifter. Drøftelserne forventes ikke genoptaget i 1. halvår 2011.</p>

19) Punktafgifter på alkohol	<p>ECOFIN den 28. november 2006 drøftede forslag til justeringer af minimumssatserne for alkoholbeskatning. Desuden drøftedes muligheden for vedtagelse af en mekanisme for automatisk inflationskorrektion af satserne. Skønt der med få undtagelser var generel tilslutning til en justering af minimumssatserne, lykkedes det ikke at opnå enighed.</p> <p>Rådet opfordrede således Kommissionen til at udfærdige en analyse af alkoholbeskatning, herunder udviklingen i konkurrencesituationen og niveauet for alkoholpriser og -afgifter. Analysen skal også se på en mere smidig procedure for regelmæssige beslutninger, der kan inflationskorrigere minimumssatsen.</p> <p>I 2009 sonderede formandskaberne uden resultat uformelt mulighederne for en genoptagelse af drøftelserne i Rådet uden yderligere analyser fra Kommissionen. Det er mest sandsynligt, at drøftelserne ikke genoptages i 1. halvår 2011.</p>
20) Punktafgifter på tobaksvarer	<p>Kommissionen har juli 2008 fremsat forslag til ændringer af direktiverne om tobaksafgifter. Kommissionen foreslog bl.a. gradvise forhøjelser frem til 1. januar 2014 af minimumsafgifterne på cigaretter og rulletobak. Endvidere foreslog den regulering med inflationen af minimumafgifterne på cigarer/cigarillos og pibetobak pr. 1. januar 2010.</p> <p>ECOFIN den 10. november 2009 vedtog et kompromisforslag fra formandskabet.</p>
21) Kommerciel diesel	<p>Kommissionen fremsatte i marts 2007 et forslag om at hæve de eksisterende EU-minimumssatser for afgifter på kommerciel diesel (også kaldet gasolie). Samtidig blev det foreslået at hæve minimumsafgiften for blyfri benzin.</p> <p>Forslaget har været drøftet enkelte gange på arbejdsgruppeniveau i 2007 – 2009 uden større fremskridt. Det forventes, at forslaget vil blive indarbejdet i forslag om en revision af energibeskatningsdirektivet, jf. straks nedenfor under nr. 22.</p>
22) Revision af energiafgiftsdirektivet	<p>Kommissionens vil sandsynligvis i 1. halvår 2011 fremsætte forslag til revision af energiafgiftsdirektivet. Alt afhængig af tidspunktet herfor ventes det, at det ungariske formandskab indleder behandling af forslaget.</p>