



6. januar 2011

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 18. januar 2011

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende markerede dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Skatteudvalgets ansvarsområde:

- 1) Præsentation af det ungarske formandskabs arbejdsprogram for 1. halvår 2011 Side 2
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM-dokument foreligger ikke*
- 2) Opfølgning på Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010
 - Udveksling af synspunkter
 - KOM-dokument foreligger ikke
- 3) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Vurdering af effektive tiltag foretaget af Malta
 - Rådskonklusioner
 - KOM-dokument foreligger endnu ikke
- 4) Indførelsen af euroen i Estland – praktiske erfaringer
 - Udveksling af synspunkter
 - KOM-dokument foreligger ikke
- 5) Europæisk Semester: Årlig vækstundersøgelse fra Kommissionen
 - Udveksling af synspunkter
 - KOM-dokument foreligger ikke
- 6) Gennemgang af foreløbige nationale reformprogrammer
 - Udveksling af synspunkter
 - KOM-dokument foreligger ikke
- 7) Forslag til ny momsforordning Side 20
 - *Politisk enighed*
 - KOM(2009) 672*
- 8) Meddelelse fra Kommissionen om det indre marked
 - Udveksling af synspunkter
 - KOM(2010) 608
- 9) Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU
 - Tidlig forelæggelse
 - KOM(2010)522, KOM(2010)523, KOM(2010)524, KOM(2010)525,
KOM(2010)526 og KOM(2010)527

Dagsordenspunkt 1: Præsentation af det ungarske formandskabs arbejdsprogram for 1. halvår 2011

Resumé

Ungarn overtager EU-formandskabet i 1. halvår 2011. Det ungarske formandskab ventes, som det er normal praksis ved et formandskabsskifte, på ECOFIN den 18. januar 2011 at fremlægge arbejdsprogrammet for ECOFIN i formandskabsperioden.

Baggrund og indhold

Det ungarske formandskab ventes at præsentere sit arbejdsprogram for ECOFIN i 1. halvår 2011. Ministrene ventes med baggrund heri at have en drøftelse af formandskabets program og prioriteter. Arbejdsprogrammet for det ungarske formandskab i 1. halvår 2011 er endnu ikke offentliggjort, men ventes offentliggjort primo januar 2011. På et foreløbigt grundlag ventes ECOFIN under det ungarske formandskab at skulle prioritere håndteringen af opgaver afledt af den økonomiske og finansielle krise samt implementeringen af Europa 2020-strategien. ECOFIN ventes også under det ungarske formandskab at skulle behandle en række sager vedrørende koordination af den økonomiske politik, skatte- og afgiftssager samt finansielle sager:

1. Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU
2. Permanent mekanisme for løsning af offentlige gældskriser i eurolandene
3. Skatte- og afgiftssager
4. Finansielle sager
5. Europa 2020

Ad 1 Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU

EU-landene arbejder aktuelt på at styrke det økonomiske samarbejde i lyset af, at svag finanspolitik og kraftigt stigende underskuds- og gældskvoter har været årsag til og virkning af krisen. På mødet den 28.-29. oktober 2010 endosserede DER finansminister-taskforcens rapport med forslag til styrket økonomisk samarbejde i EU, herunder en styrkelse af Stabilitets- og Vækstpagten via styrket fokus på efterlevelse af de mellemfristede mål om strukturel balance, mere forpligtende regler om gældsreduktion og en styrket anvendelse af sanktioner samt et nyt samarbejde om at adressere makroøkonomiske ubalancer så som konkurrenceevneproblemer og betalingsbalanceunderskud. Den overordnede proces er, at Rådet på basis af igangværende tekniske forhandlinger skal opnå politisk enighed vedr. ændringer af Stabilitets- og Vækstpagten, makroubalancer mv. på basis af Kommissionens forslag af 29. september 2010, og at der på dette grundlag skal forhandles med Europa-Parlamentet med henblik på en endelig reformaftale i sommeren 2011. Dette arbejde vil derfor pågå under det ungarske formandskab.

Ad 2 Permanent mekanisme for løsning af offentlige gældskriser i eurolandene

DER nåede d. 28.-29. oktober 2010 til enighed om, at der er behov for at etablere en permanent kriseløsningsmekanisme for eurolandene (European Stability Mechanism – ESM), der skal understøttes af en begrænset traktatændring. Den permanente mekanisme skal afløse den midlertidige eurozone-facilitet på 440 mia. euro (European Financial Stability Facility - EFSF), der blev vedtaget i foråret og

udløber medio 2013. DER besluttede den 16.-17. december 2010 på den baggrund, at Traktatens artikel 136, som vedrører samordning af eurolandenes økonomiske politik, skal justeres. Traktatændringen gennemføres i kraft af en formel rådsbeslutning, som skal vedtages i marts 2011 under anvendelsen af den forenklede traktatændringsprocedure. DER anmodede samtidig eurolandenes finansministre og Kommissionen om inden marts 2011 at færdiggøre arbejdet med den mellemstatslige ordning, som etablerer mekanismen, baseret på de generelle principper for mekanismen, som eurogruppen fremlagde i erklæringen af 28. november 2010. Lande uden for euroen kan deltage i dette arbejde, hvis de måtte ønske det.

Ad 3 Skatte- og afgiftssager

Det ungarske formandskab ventes generelt at fortsætte arbejdet med forenkling og modernisering af skatte- og afgiftssystemerne i EU med det formål at reducere administrative omkostninger og forbedre det indre markeds funktionalitet. Formandskabet ventes at fortsætte arbejdet med pakken af initiativer vedrørende styrket informationsudveksling, rentebeskatningsdirektivet samt aftaler med tredjelande om udveksling af information vedrørende direkte beskatning, ligesom formandskabet vil fortsætte arbejdet med at sikre korrekt selskabsbeskatning på lige konkurrencevilkår inden for rammerne af EU's adfærdskodeks. Endvidere ventes formandskabet at behandle direktivforslag om moms i forbindelse med finansielle ydelser og forsikringsydelser, direktivforslag om revision af særordningen for moms af rejseydelser og forslag til ny rådsforordning vedrørende moms. Formandskabet ventes også at fortsætte arbejdet med et direktivforslag, der giver Kommissionen hjemmel til at udstede visse administrative regler for at løse nogle tekniske vanskeligheder i den nye elektroniske ordning for virksomhedernes tilbagebetaling af moms fra andre EU-lande. Endelig ventes det, alt afhængig af tidspunktet for fremsættelse af et forslag fra Kommissionen, at formandskabet indleder behandling af revision af energiafgiftsdirektivet.

Ad 4 Finansielle sager

Det ungarske formandskab ventes at fortsætte arbejdet med at reformere den finansielle regulering i EU. Det ungarske formandskab arbejder mod en fælles holdning i Rådet til forslag om regulering af handel med derivater (februar), short selling (marts), omnibus II direktivet, der skal tilpasse eksisterende lovgivning til den nye EU-tilsynsstruktur (marts), samt revision af direktiver om indskyder- og investorgarantiordninger (juni). Blandt disse forslag er det formandskabets ambition at opnå en aftale med Europa-Parlamentet efter dets 1. behandling i forhold til forslag om regulering af derivater, short selling og omnibus II i juni 2011. Det ungarske formandskab ventes endvidere at indlede dialogforhandlinger med Europa-Parlamentet vedrørende revision af forordning om kreditvurderingsbureauer samt revision af direktiv om finansielle konglomerater, som der blev opnået enighed om i Rådet under det belgiske formandskab, med henblik på at opnå en aftale i første læsning. Endelig forventes det ungarske formandskab at indlede drøftelser i Rådet af forslag vedrørende adgang til basale bankservices, ansvarlig långivning, revision af markedsmisbrugsdirektivet og direktiv om markeder for finansielle

instrumenter (MiFID) samt andre forslag, Kommissionen måtte fremsætte i første halvår 2011.

Ad 5 Europa 2020

En række rådsformationer vil under det ungarske formandskab skulle følge op på de forskellige spor i Europa 2020-strategien, herunder opfølgning på Kommissionens 7 flagskibsmeddelelser og den efterfølgende konkrete udmøntning af initiativerne i meddelelserne.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN.

Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 1. halvår 2011 vil imidlertid kunne have økonomiske konsekvenser for Danmark.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side ventes man at kunne støtte den overordnede prioritering i det ungarske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 1. halvår 2011, idet holdninger til de konkrete sager fastlægges efter de normale procedurer, efterhånden som sagerne måtte blive aktuelle.

Andre landes holdninger

EU-landene ventes at kunne støtte det ungarske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 1. halvår 2011.

Bilag

Oversigt over løbende ECOFIN-sager og initiativer

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Det ungarske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN	Det ungarske formandskab ventes at præsentere sit arbejdsprogram for det økonomiske og finansielle område ved ECOFIN den 18. januar 2011.
Permanent mekanisme for løsning af offentlige gældskriser i eurolandene	<p>Det Europæiske Råd (DER) nåede d. 28.-29. oktober 2010 til enighed om, at der er behov for at etablere en permanent kriseløsningsmekanisme for eurolandene (European Stability Mechanism – ESM), der skal understøttes af en begrænset traktatændring. Den permanente mekanisme skal afløse den midlertidige eurozone-facilitet på 440 mia. euro (European Financial Stability Facility - EFSF), der blev vedtaget i foråret og udløber medio 2013.</p> <p>Det Europæiske Råd (DER) d. 16.-17. december 2010 besluttede på den baggrund, at Traktatens artikel 136, som vedrører samordning af eurolandenes økonomiske politik, skal justeres. Traktatændringen gennemføres i kraft af en formel rådsbeslutning, som skal vedtages i marts 2011 under anvendelsen af den foranklede traktatændringsprocedure. Rådsbeslutningen indebærer, at Traktatens artikel 136 tilføjes en bestemmelse, som fastslår, at eurolandene kan etablere en stabilitetsmekanisme, der kan aktiveres, hvis det er nødvendigt for at sikre stabiliteten i euroområdet som helhed, og at finansiel assistance fra mekanismen vil være betinget af streng konditionalitet.</p> <p>DER anmodede samtidig eurolandenes finansministre og Kommissionen om inden marts 2011 at færdiggøre arbejdet med den mellemstatslige ordning, som etablerer mekanismen, baseret på de generelle principper for mekanismen, som eurogruppen fremlagde i erklæringen af 28. november 2010. Erklæringen fastlægger bl.a., at den private sektor skal inddrages i mekanismen, konkret gennem klausuler i statsobligationer udstedt efter midten af 2013, som gør det nemmere at genforhandle en restrukturering af gælden (nedsættelse af gælden, lavere forrentning, udskydelse af tilbagebetaling el. lign.) med de private indehavere af statsobligationerne. En sådan genforhandling vil være en forudsætning for hjælp fra mekanismen for lande, som vurderes at have akutte solvensproblemer, og ikke blot likviditetsproblemer.</p> <p>DER's konklusioner fastslår, at EU-landene uden for euroen vil blive involveret i arbejdet med at færdiggøre indretningen af mekanismen, hvis de ønsker det, og endvidere at EU-landene uden for euroen vil kunne deltage i mekanismens aktiviteter på ad hoc basis.</p>
Styrkelse af de økonomiske samarbejde i EU	EU-landene arbejder på at styrke det økonomiske samarbejde. DER endosserede på mødet den 28.-29. oktober 2010 finansminister-taskforcens rapport med forslag til styrket økonomisk samarbejde i EU, herunder en styrkelse af Stabilitets- og Vækstpagten via styrket fokus på efterlevelse af de mellemfristede mål om strukturel balance, mere forpligtende regler om gældsreduktion og en styrket

	<p>anvendelse af sanktioner samt et nyt samarbejde om at adressere makroøkonomiske ubalancer så som konkurrenceevneproblemer og betalingsbalanceunderskud.</p> <p>Den overordnede proces er, at Rådet på basis af igangværende tekniske forhandlinger skal opnå politisk enighed om ændringer af Kommissionens forslag vedr. Stabilitets- og Vækstpagten, makroubalancer mv. af 29. september 2010, og at der på dette grundlag skal forhandles med Europa-Parlamentet med henblik på en endelig reformaftale i sommeren 2011.</p>
Europæisk Semester	<p>Fra 2011 indføres i EU som led i styrkelsen af det økonomisk-politiske samarbejde et Europæisk Semester. Formålet med et Europæisk Semester er et styrke "ex ante koordination" af den økonomiske politik, dvs. drøftelser af EU-landenes økonomisk politik forud for vedtagelsen af national politik. Det Europæiske Semester vil dække alle elementer af den økonomiske overvågning, og stabilitets- og konvergensprogrammerne samt de nationale reformprogrammer vil blive afleveret på samme tid og vurderet samtidig af Kommissionen, mens de dog fastholdes som separate instrumenter.</p> <p>Året under Det Europæiske Semester indledes med horisontale drøftelser baseret på en "Årlig vækstundersøgelse" udarbejdet af Kommissionen. DER afholder i februar eller starten af marts et årligt økonomisk topmøde med det formål at udstikke politiske anbefalinger til EU, euroområdet og grupper af lande mht. makroøkonomisk politik, herunder finanspolitik, og strukturpolitik. EU-landene afleverer inden midten af april deres stabilitets- og konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer, som tager højde for retningslinjerne fra DER. Kommissionen vedtager i april-juni udkast til rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og eventuelle udkast til henstillinger mht. makroøkonomiske ubalancer og strukturpolitik i det omfang, det er relevant. ECOFIN vedtager i juni-juli rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og vedtager landespecifikke anbefalinger under Traktatens artikel 121 (og artikel 136 for eurolandene). I juli (eller september) endosserer DER de landespecifikke anbefalinger under Traktatens artikel 121 (og artikel 136 for eurolandene). I 2. halvår færdiggør stort set alle EU-landene de nationale finanslove.</p>
<p>Europa 2020: Drøftelse af nationale reformprogrammer og eventuelle landespecifikke anbefalinger</p> <p>Traktatens artikel 121 (kvalificeret flertal)</p>	<p>På rådsmødet 18. januar 2011 vil ECOFIN drøfte tværgående forhold vedrørende medlemslandenes foreløbige nationale reformprogrammer udarbejdet under Europa 2020-strategien. Medlemslandene skal aflevere de endelige nationale reformprogrammer ultimo april 2011, hvorefter disse forventes behandlet i ECOFIN.</p> <p>Drøftelsen af de nationale reformprogrammer vil eventuelt blive ledsaget af landespecifikke anbefalinger. Drøftelsen vil ske samtidig med vurderingen af landenes stabilitets- og vækstprogrammer.</p>
Budgetsager	<p>EU's budget for 2012: Kommissionen forventes den 17. maj 2011 at præsentere ECOFIN for et foreløbigt udkast til EU's budget for 2012, hvorefter ECOFIN forventes at foretage sin behandling af budgetforslaget i sommeren 2011.</p>

	<p>Budget Review: Kommissionen fremlagde den 19. oktober 2010 sin meddelelse om budget review, der rejser en række spørgsmål vedrørende principperne for EU's udgifter og indtægter. Meddelelsen blev ikke drøftet under belgisk formandskab. Det vides endnu ikke, hvordan det ungarske formandskab vil behandle meddelelsen. Det er desuden uklart, om ECOFIN vil blive involveret i eventuelle drøftelser.</p> <p>Treårlig revision af Finansforordningen: Kommissionen fremsatte i slutningen af maj 2010 forslag til en omarbejdning af finansforordningen vedrørende Den Europæiske Unions almindelige budget, der skal revideres hvert tredje år. Kommissionen ønsker, at forhandlingerne om den reviderede finansforordning og gennemførelsesbestemmelserne hertil er afsluttet senest med udgangen af 2011, således at det ny finansielle regelsæt med visse undtagelser kan træde i kraft den 1. januar 2012.</p> <p>Decharge: På mødet i ECOFIN den 17. november 2010 præsenterede Revisionsretten sin årsberetning for regnskabsåret 2009 med tilhørende revisionserklæring. Beretningen behandles i Rådets budgetudvalg og Coreper med henblik på udarbejdelse af henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 319, stk. 1 i Lissabon-traktaten. Henstillingen forventes vedtaget i ECOFIN 15. februar 2011.</p>
--	---

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
1) Skattepakken	<p>ECOFIN vedtog skattepakken (rentebeskatningsdirektivet og rente-/royaltydirektivet samt en rådsresolution om rentebeskatning og adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning) den 3. juni 2003.</p>
2) Rentebeskatningsdirektivet	<p>Efter rentebeskatningsdirektivet skal medlemsstaterne sikre beskatningen af indkomst fra opsparing ved (automatisk) udveksling af oplysninger om rentebetaling fra en medlemsstat til en fysisk person i en anden stat. Luxembourg og Østrig har dog en undtagelse, så de skal sikre beskatningen ved at opkræve kildeskat af rentebetalingen. Overgangsordningen løber, indtil Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino accepterer, at disse 3.-landes skattemyndigheder skal give skattemyndighederne i EU's medlemsstater oplysninger om rentebetaling fra 3.-landene til personer i medlemsstaterne, når medlemsstaterne anmoder om disse oplysninger.</p> <p>Efter rentebeskatningsdirektivets artikel 18 skal Kommissionen hvert tredje år aflægge rapport til Rådet om, hvorledes direktivet virker, og eventuelt foreslå Rådet de ændringer af direktivet, som måtte være nødvendige for bedre at sikre en reel beskatning af indtægter fra opsparing og fjerne uønskede konkurrencefordrejninger.</p> <p>Kommissionen fremsatte 13. november 2008 forslag til direktiv om ændring af rentebeskatningsdirektivet. Der foreslås en række tekniske ændringer for at sikre direktivets effektivitet. Der har siden da ikke kunnet opnås afgørende fremskridt i forhandlingerne, idet Luxembourg og Østrig kæder forslaget sammen med forslag om nyt bistandsdirektiv samt antisvigtafaler. Sagen har senest været forelagt for ECOFIN 19. januar 2010, uden at der blev opnået enighed. Sagen er ikke drøftet under det belgiske formandskab.</p> <p>Sagen ventes drøftet i ECOFIN i 1. halvår af 2011.</p>
3) Renter og royalties	<p>Kommissionen fremsatte 30. december 2003 et forslag til ændring af rente-/royaltydirektivet. Kommissionen foreslog en præcisering af direktivet, således at et EU-lands pligt til at undlade kildebeskatning af renter og royalties bliver betinget af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land.</p> <p>ECOFIN kunne den 7. juni 2005 ikke opnå enighed om det foreslåede ændringsdirektiv, idet et medlemsland ikke kunne acceptere forslaget. Efterfølgende har en arbejdsgruppe drøftet sagen uden at opnå enighed.</p> <p>Kommissionen har bebudet at ville fremsætte et nyt forslag til ændring af rente-/royaltydirektivet. Forslaget ventes at gå ud på en række ændringer af mere teknisk karakter.</p>

	Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 1. halvår af 2011.
<p>4) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning</p> <p>Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.</p>	<p>Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig konkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeksgruppe, der løbende påser, at EU-landene ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (Rollback), og at EU-landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen (Standstill).</p> <p>ECOFIN godkendte den 3. juni 2003 en rapport fra adfærdskodeksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af eksisterende skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne – som beskrevet i rapporten – var tilstrækkelige og gav tilladelse til tidsbegrænsede forlængelser af visse ordninger efter den principielle afviklingsfrist ved udgangen af 2005.</p> <p>ECOFIN har efterfølgende løbende modtaget rapporter om arbejdet i adfærdskodeksgruppen – senest i ECOFIN 7. december 2010.</p> <p>Gruppen påbegyndte i 1. halvår 2009 behandlingen af et fremtidigt arbejdsprogram, som ligger udover rollback og standstill, nemlig anti-misbrug, gennemsigtighed og informationsudveksling i sager om interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber (transfer pricing), administrativ praksis og forholdet til 3.-lande.</p> <p>Sagen ventes endeligt vedtaget på ECOFIN i 1. halvår af 2011.</p>
5) Selskabsbeskatning	<p>EU-kommissionen udsendte i 2001 en meddelelse på baggrund af undersøgelser af selskabsbeskatningen i EU.</p> <p>Økonomi- og finansministrene havde på deres uformelle møde i september 2004 en generel drøftelse vedr. mulighederne for en fælles selskabsskattebase. Det blev i den forbindelse besluttet at nedsætte en teknisk arbejdsgruppe, der skulle undersøge muligheder for og konsekvenser ved etablering af en fælles konsolideret selskabsskattebase i EU (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>Kommissionen præsenterede på ECOFIN den 28. november 2006 en meddelelse om det hidtidige arbejde i arbejdsgruppen og planerne for det videre arbejde.</p> <p>Forslaget omfatter selskaber, som har aktivitet i flere medlemsstater. I dag kan et selskab med aktivitet i flere medlemsstater blive beskattet i alle disse stater efter deres forskellige skatteregler og under hensyn til de bilaterale dobbeltbeskatningsoverenskomster. Forslaget medfører, at selskaber kan opgøre en samlet skattepligtig indkomst efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten fordeles mellem de berørte stater efter en fordelingsnøgle. Hver stat beskatter den del af selskabets indkomst, som henføres til staten. Det er kun metoden til beregning af skattepligtig indkomst, der er fælles. Hver medlemsstat bestemmer selv sin skattesats.</p>

	<p>Formålet med ordningen er at reducere de administrative byrder for selskaber med grænseoverskridende aktivitet, gøre det lettere at gennemføre grænseoverskridende omstruktureringer og hindre dobbeltbeskatning inden for EU.</p> <p>Kommissionen havde planer om i efteråret 2008 at fremsætte forslag til udformning af den fælles selskabsskattebase, men fremsættelsen er udskudt.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 1. halvår af 2011.</p>
6) Administrativt samarbejde (bistandsdirektivet)	<p>Kommissionen fremsatte 2. februar 2009 forslag til nyt bistandsdirektiv. Forslaget har som formål at styrke, forenkle og på visse punkter udvide medlemsstaternes udveksling af oplysninger, som er nødvendige for korrekt beskatning. Den vigtigste ændring er, at bankhemmelighed ikke længere skal kunne hindre udveksling af oplysninger. Desuden foreslås, at skattemyndighederne i en medlemsstat hvert år systematisk skal sende oplysninger til skattemyndighederne i de andre medlemsstater, for så vidt angår visse betalinger fra den førstnævnte stat til personer og selskaber i de andre stater (automatisk informationsudveksling).</p> <p>Det ny bistandsdirektiv skal erstatte direktiv 77/799/EØF, som er ændret mange gange siden 1977.</p> <p>Forslaget blev drøftet af ECOFIN den 7. december 2010, hvor der blev opnået politisk enighed, så direktivet nu skal vedtages.</p> <p>Sagen ventes på ECOFIN i 1. halvår 2011.</p>
7) Antisvigtafter med europæiske 3.-lande	<p>EU og dens medlemsstater har indgået en antisvigtafte med Schweiz, som har til formål at bekæmpe svig til skade for landenes finansielle interesser. Aftalen går bl.a. ud på udveksling af oplysninger til bekæmpelse af svig vedr. bl.a. moms og told, men ikke vedr. direkte skat.</p> <p>Kommissionen og Liechtenstein har forhandlet om en tilsvarende aftale, som også skal omfatte svig vedr. direkte skat. Forhandlingerne var tidligere meget vanskelige – især på grund af uenighed om betydningen af Liechtensteins regler om bankhemmelighed og særligt snævre definition af skattesvig, som ikke omfatter manglende selvangivelse af indtægter.</p> <p>Liechtenstein har nu afgivet erklæring over for OECD om, at landet vil give andre lande oplysninger vedr. direkte beskatning, herunder også bankoplysninger. Liechtenstein har indgået aftale herom med en række medlemsstater, herunder Danmark, og USA. Liechtenstein er også villig til at indgå en antisvigtafte med EU og dens medlemslande, som også omfatter bankoplysninger.</p> <p>Aftalen er imidlertid ikke indgået endnu, da Luxembourg og Østrig kæder sagen sammen med andre forslag, herunder især rentebeskatningsdirektivet.</p>

	<p>Når der er indgået en aftale med Liechtenstein, ventes forhandlinger om ændring af antisvigtaften med Schweiz, så den også omfatter direkte skat, samt indledning af nye tilsvarende antisvigtafter med Andorra, Monaco og San Marino.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 1. halvår 2011.</p>
9) Nedsat moms	<p>Der blev uden drøftelse på Rådsmødet (miljø) den 22. december 2003 vedtaget konklusioner om forlængelse af forsøgs-ordningen for nedsat moms på arbejdskraftintensive tjenesteydelser (momsdirektivets bilag IV). ECOFIN traf den 10. februar 2004 formel beslutning om en to-årig forlængelse med udløb 31. december 2005.</p> <p>Der blev indgået en politisk aftale om nedsat moms på ECOFIN den 24. januar 2006. Som opfølgning herpå vedtog ECOFIN den 14. februar 2006 uden drøftelse en ændring af direktivet om nedsat moms, der bl.a. indebærer, at ordningen vedrørende reducerede momssatser for arbejdskraftintensive ydelser (bilag IV) forlænges til den 31. december 2010, at alle medlemslande fik mulighed for at søge om anvendelse af bilag IV inden 31. marts 2006, samt at Kommissionen blev opfordret til inden udgangen af juni 2007 at præsentere ECOFIN og Europa-Parlamentet for en rapport om virkningerne af nedsat moms på lokale tjenesteydelser med hensyn til beskæftigelse, økonomisk vækst og indre marked. Analyserne skulle gennemføres af en uafhængig økonomisk tænketank.</p> <p>Kommissionen fremlagde denne rapport i 2. halvår 2007. Samtidig skitserede den i en meddelelse et oplæg til principper for anvendelse af nedsat moms i EU-landene fra 1. januar 2011. ECOFIN vedtog 4. december 2007 at vende tilbage til sagen i 2008 for bl.a. at drøfte, om nedsat moms er et egnet instrument til at nå sektorpolitiske mål.</p> <p>ECOFIN opnåede den 4. december 2007 enighed om en forlængelse af nogle af de nye medlemslandes ordninger om nedsatte momssatser frem til 31. december 2010.</p> <p>ECOFIN drøftede bl.a. den 2. december 2008 og den 10. marts 2009 Kommissionens direktivforslag af juli 2008 om mulighed for nedsat moms på lokale ydelser. På det sidstnævnte møde vedtog ECOFIN en del af Kommissionens forslag. Det drejede sig i hovedsagen om at gøre muligheden for at anvende nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser (de omtalte ydelser i bilag IV) permanent. Endvidere, at anvendelsesområdet for nedsatte momssatser også udvides med restaurantydelser. Der var samtidig enighed om ikke at gennemføre de resterende dele af Kommissionens forslag.</p> <p>I tilslutning hertil afgav 8 medlemsstater, herunder Danmark, en erklæring. Det hedder heri bl.a., at alle fremtidige afgørelser om nedsatte momssatser bør begrænse de nedsatte momssatsers samlede omfang.</p>

	Der forventes ikke nye drøftelser i 1. halvår 2011.
10) Moms på rejsebureauer	<p>Forslaget angår revision af den gældende moms-særordning for rejseydelser. Særordningen går ud på, at leverandøren af rejseydelser ikke har fradragsret for købsmoms og alene beregner salgsmoms af sin fortjenstmargen. Ved revisionen foreslås det bl.a., at særordningen, der i dag kun omfatter salg af rejseydelser til rejsende, udvides til også at omfatte mellemhandel med rejseydelser.</p> <p>Forslaget har været behandlet i Rådets Fiskalgruppe i 2002 og 2003, og det er genoptaget i 2010. Forhandlingerne ventes fortsat i 1. halvår 2011.</p>
11) Postmoms	<p>Kommissionen fremsatte i 2003 forslag om ændring af momsdirektivet, så samtlige postydelser bliver momspligtige. Forslaget har to hovedelementer: 1) Direktivets gældende momsfrigivelse for "det offentlige postvæsens ydelser" ophæves, og 2) medlemsstaterne vil kunne vælge at anvende en nedsat momssats (mindst 5 pct.) for standard postydelser (adresserede forsendelser op til 2. kg).</p> <p>Forslaget har været drøftet i 2003 og 2004 uden enighed. ECOFIN vedtog den 2. december 2009 konklusioner, der opfordrer til nye forhandlinger i 2010. ECOFIN tog den 7. december 2010 en fremskridtsrapport fra formandskabet til efterretning. Den munder ud i, at der ikke i øjeblikket er udsigt til enighed om Kommissionens forslag. Drøftelserne ventes ikke fortsat 1. halvår 2011.</p>
12) Ny rådsforordning om moms	<p>Rådet vedtog første gang i 2005 en momsforordning, hvorved en række ikke-bindende retningslinjer, som er vedtaget af EU's rådgivende Momskomite i årene 1977-2003, blev gjort retligt bindende. Siden da har komiteen vedtaget flere retningslinjer, herunder i tilknytning til momspakken, og 6. momsdirektiv er afløst af momsdirektivet. På denne baggrund fremsatte Kommissionen i slutningen af 2009 forslag til en omarbejdning af 2005-forordningen for at afspejle det nye momsdirektivs struktur og inddeling og for at inkorporere retningslinjer fra komiteen vedtaget siden 2005.</p> <p>I 2010 har forslaget været behandlet på arbejdsgruppeniveau og i COREPER. Forslaget ventes drøftet på ECOFIN den 18. januar 2011.</p>
13) Momsfrigivelsen for bank- og forsikringsydelser	<p>Kommissionen har i november 2007 fremsat forslag til justeringer af momsdirektivets regler om momsfrigivelse for bank- og forsikringsydelser. Samtidig har Kommissionen fremsat forslag til rådsforordning med gennemførelsesbestemmelser herom.</p> <p>Formålet med forslagene er at ajourføre reglerne under hensyn til den udvikling, der er sket siden 1970'erne, og at gøre reglerne klarere. Endvidere foreslås det bl.a., at medlemsstaterne skal tillade finansielle virksomheder frivillig momsregistrering for salg af finansielle ydelser, der aktuelt er momsfri.</p> <p>Forslaget har været behandlet på arbejdsgruppeniveau fra 2008. ECOFIN tog den 3. juni og 2. december 2008 samt 9. juni 2009 fremskridtsrapporter fra formandskaberne om arbejdet til efterretning. ECOFIN den 17. november 2010</p>

	<p>havde en politisk drøftelse af forslaget. Den mandede ud i, at videre arbejde med frivillig registrering i Rådet stilles i bero afventende yderligere undersøgelser i Kommissionen. Derimod skal arbejdet med ajourføring af reglerne om momsfrigtagelse fortsætte, og dette ventes at ske 1. halvår 2011.</p>
<p>14) Bekæmpelse af svig</p>	<p>Kommissionen fremsendte den 2. juni 2006 en meddelelse til bl.a. ECOFIN om behovet for at udvikle en koordineret strategi mod den fiskale svig. På ECOFIN den 28. november 2006 vedtoges konklusioner, som lægger vægt på vigtigheden i at bekæmpe skattesvig og som anerkender behovet for en fælles anti-svig strategi som kan komplementere de nationale bestræbelser på dette område. Rådet opfordrede Kommissionen til at forberede en sådan strategi med vægten lagt på en styrkelse af medlemslandenes sanktionsmuligheder over for svindlere, bedre beskyttelse af medlemslandenes momsindtægter samt bedre og hurtigere informationsdeling medlemslandene imellem.</p> <p>På ECOFIN den 5. juni 2007 præsenterede Kommissionen en foreløbig rapport om arbejdet og de forslag, der undersøges. På det grundlag vedtog ECOFIN konklusioner, der opfordrer Kommissionen til dels at fremsætte visse af forslagene inden årets udgang med henblik på vedtagelse i Rådet inden udgangen af 2008, dels at prioritere undersøgelserne af de øvrige forslag med henblik på en rapport til Rådet inden årets udgang.</p> <p>På ECOFIN den 4. december 2007 fremlagde Kommissionen en meddelelse med afrapportering om det hidtidige arbejde og overvejelser om fokus for det videre arbejde. ECOFIN vedtog konklusioner, som støtter retningen i Kommissionens arbejde.</p> <p>ECOFIN den 4. oktober 2008 vedtog en opfordring til Kommissionen om at fremsætte forslag om retsregler vedrørende oprettelse af "Eurofisc" – dvs. et decentralt netværk mellem EU-landene med henblik på særlig hurtig udveksling af oplysninger om momssvig. "Eurofisc" var indeholdt i forslag fremsat af Kommissionen august 2009.</p> <p>På møderne 28. november 2006 og 5. juni 2007 samt på uformelt ECOFIN 20.-21. april 2007 har mulighederne for at ændre momssystemet som led i svigsbekæmpelsen ligeledes været drøftet. På ECOFIN den 5. juni 2007 vedtog Rådet konklusioner, der opfordrer Kommissionen til inden årets udgang at komme med en teknisk analyse af to forslag til ændringer: Dels at EU-landene vil kunne vælge at indføre generel omvendt betalingspligt for moms af indenlandske B2B-leverancer (herunder et eventuelt pilotprojekt herom i en medlemsstat), dels indførelse af moms i afganglandet for grænseoverskridende vareleverancer B2B inden for EU.</p> <p>Kommissionen præsenterede februar 2008 en foreløbig analyse.</p> <p>På møderne 4. marts og 14. maj 2008 drøftede ECOFIN konklusioner vedrørende det videre arbejde med ændringer af momssystemet til bekæmpelse af</p>

	<p>momssvig. Der blev ikke vedtaget konklusioner. Det hænger sammen med uenighed om en eventuel opfordring fra Rådet til Kommissionen om forslag angående et pilotprojekt vedrørende generel omvendt betalingspligt.</p> <p>I december 2010 har Kommissionen udsendt en <i>"Grøn bog om momssystemets fremtid: På vej mod et enklere, mere solidt og effektivt momssystem"</i>. "Grønbo-gen", som Kommissionen har tilstillet offentligheden til høring, har karakter af et debatoplæg. Resultatet heraf vil indgå i Kommissionens arbejde med en ny "momsstrategi", dvs. en revideret overordnet ramme for den EU-momslovgivning, Kommissionen planlægger at foreslå i de kommende år. Det fremgår af oplægget, at et vigtigt element i den reviderede strategi skal være at gøre momssystemet mere "robust" mod svig.</p> <p>Der forventes ikke yderligere initiativer 1. halvår 2011.</p>
15) Forslag vedrørende svigs-bekæmpende foranstaltninger	<p>Kommissionen fremsatte marts 2008 forslag til en række ændringer i momsdi- rektivet og forordningen om administrativt samarbejde på momsområdet. Ho- vedsigtet er, at skattemyndighederne skal have hurtigere angivelsesoplysninger om moms fra virksomhederne, og at der skal ske hurtigere udveksling af sådan- ne oplysninger mellem medlemsstaterne. Bl.a. foreslås det, at den særlige angi- velse af varesalg til erhvervskunder i andre EU-lande skal ske månedligt i stedet for, som i dag, kvartalsvis. ECOFIN nåede 4. november 2008 til politisk enighed om et kompromisforslag.</p> <p>Kommissionen fremsatte november 2008 et forslag, der består af to dele: Del I med en stramning af proceduren for fritagelse for importmoms i tilfælde, hvor varer skal videre fra det første EU-importland til et endeligt EU-importland. Og del II med et forslag om, at sælger i én medlemsstat under visse omstændighe- der bliver medhæftende for købers momsbetaling i en anden medlemsstat (grænseoverskridende solidarisk hæftelse). På ECOFIN den 9. juni 2009 opnå- des der politisk enighed om del I og om at udskille del I til endelig vedtagelse nu. ECOFIN vedtog samtidig en konklusion om, at arbejdet med del II skal fortsætte. Arbejdet med del II er dog endnu ikke genoptaget, og det ventes heller ikke at ske 1. halvår 2011.</p> <p>I januar 2009 fremsatte Kommissionen forslag om reglerne vedrørende moms- faktura. Dette forslag indeholder elementer vedrørende både bekæmpelse af svig og harmonisering/regelforenkling. I september 2009 fremsatte Kommissio- nen et hasteforslag, der giver medlemsstaterne mulighed for at anvende om- vendt betalingspligt for moms af indenlandske leverancer af CO2-kvoter.</p> <p>Forslaget indeholdt også en "generalisering" af en gældende britisk momsundta- gelse med mulighed for omvendt betalingspligt for moms ved indenlandske leverancer af mobiltelefoner og kredsløbsprocessorer. ECOFIN den 2. december 2009 vedtog den del af forslaget, der angår CO2-kvoter men udskød behandlin- gen af delen vedrørende mobiltelefoner m.v. Drøftelsen heraf er dog ikke fortsat i 2010, og det ventes heller ikke at ske 1. halvår 2011. ECOFIN den 19. oktober</p>

	<p>2010 noterede politisk enighed om, at Tyskland, Italien og Østrig indrømmes mulighed for en momsundtagelse lige til den britiske.</p> <p>I august 2009 fremsatte Kommissionen forslag til revision af forordningen om administrativt momsarbejde. Forslaget indeholder udover "Eurofisc", bl.a. fælles minimumsstandarder for medlemsstaternes regler med hensyn til momsregistrering og afmelding fra registrering og et arrangement, hvor medlemsstaterne får adgang til visse virksomhedsdata i andre medlemsstaters databaser. ECOFIN den 8. juni 2010 noterede politisk enighed om et kompromisforslag.</p>
16) Forslag vedrørende moms faktura	<p>Kommissionen fremsatte i januar 2009 forslag til revision af momsdirektivets regler vedrørende moms faktura.</p> <p>Med sigte på forenkling foreslog Kommissionen yderligere harmonisering af regler for udstedelse af faktura, for de oplysninger, der skal angives i en faktura og for opbevaring af fakturaer. I den sammenhæng foreslog Kommissionen også, at momsreglerne vedrørende anvendelse af elektroniske fakturaer "liberaliseres", så særkrav til dem skulle ophæves, og de skulle behandles på samme måde som papirfakturaer.</p> <p>Med sigte på bekæmpelse af svig foreslog Kommissionen dels en harmonisering af tidspunktet for momsens forfald for grænseoverskridende leverancer, dels at fradragsret for moms fremover alene skulle kunne udøves på grundlag af en moms faktura.</p> <p>ECOFIN den 16. marts 2010 noterede politisk enighed om et kompromisforslag.</p>
17) Teknisk-administrative regler – Tilbagebetaling af moms til virksomheder i andre EU-lande, der ikke har momsregistrering i tilbagebetalingslandet	<p>Som led i momspakken er der fra 1. januar 2010 indført en elektronisk ordning for tilbagebetaling af moms til momsregistrerede virksomheder fra andre EU-lande, der ikke har momsregistrering i tilbagebetalingslandet.</p> <p>På grund af tekniske vanskeligheder med det nye system i flere medlemslande fremsatte Kommissionen juli 2010 direktivforslag om forlængelse af virksomhedernes frist for at søge moms vedrørende 2009 tilbage. ECOFIN vedtog dette den 19. oktober 2010.</p> <p>Direktivforslaget indeholdt også et forslag om at give Kommissionen hjemmel til at udstede visse teknisk-administrative gennemførelsesbestemmelser for at løse visse vanskeligheder i den elektroniske ordning for tilbagesøgning af moms, f.eks. med hensyn til medlemsstaternes indretning af den elektroniske kommunikation mellem skattemyndighed og virksomhederne. Drøftelserne af dette forslag ventes fortsat 1. halvår 2011.</p>
18) Registreringsafgift og årlig ejeravgift for motorkøretøjer	<p>Kommissionen fremsatte i juli 2005 et direktivforslag om harmonisering af visse regler om ejeravgift og registreringsafgift af biler.</p> <p>Forslaget blev drøftet på ECOFIN 13. november 2007, hvor der var bred skepsis over for EU-rammebestemmelser vedrørende CO₂-differentiering af bilafgifter. Drøftelserne forventes ikke genoptaget i 1. halvår 2011.</p>

19) Punktafgifter på alkohol	<p>ECOFIN den 28. november 2006 drøftede forslag til justeringer af minimumssatserne for alkoholbeskatning. Desuden drøftedes muligheden for vedtagelse af en mekanisme for automatisk inflationskorrektion af satserne. Skønt der med få undtagelser var generel tilslutning til en justering af minimumssatserne, lykkedes det ikke at opnå enighed.</p> <p>Rådet opfordrede således Kommissionen til at udfærdige en analyse af alkoholbeskatning, herunder udviklingen i konkurrencesituationen og niveauet for alkoholpriser og -afgifter. Analysen skal også se på en mere smidig procedure for regelmæssige beslutninger, der kan inflationskorrigere minimumssatsen.</p> <p>I 2009 sonderede formandskaberne uden resultat uformelt mulighederne for en genoptagelse af drøftelserne i Rådet uden yderligere analyser fra Kommissionen. Det er mest sandsynligt, at drøftelserne ikke genoptages i 1. halvår 2011.</p>
20) Punktafgifter på tobaksvarer	<p>Kommissionen har juli 2008 fremsat forslag til ændringer af direktiverne om tobaksafgifter. Kommissionen foreslog bl.a. gradvise forhøjelser frem til 1. januar 2014 af minimumsafgifterne på cigaretter og rulletobak. Endvidere foreslog den regulering med inflationen af minimumafgifterne på cigarer/cigarillos og pibetobak pr. 1. januar 2010.</p> <p>ECOFIN den 10. november 2009 vedtog et kompromisforslag fra formandskabet.</p>
21) Kommerciel diesel	<p>Kommissionen fremsatte i marts 2007 et forslag om at hæve de eksisterende EU-minimumssatser for afgifter på kommerciel diesel (også kaldet gasolie). Samtidig blev det foreslået at hæve minimumsafgiften for blyfri benzin.</p> <p>Forslaget har været drøftet enkelte gange på arbejdsgruppeniveau i 2007 – 2009 uden større fremskridt. Det forventes, at forslaget vil blive indarbejdet i forslag om en revision af energibeskatningsdirektivet, jf. straks nedenfor under nr. 22.</p>
22) Revision af energiafgiftsdirektivet	<p>Kommissionens vil sandsynligvis i 1. halvår 2011 fremsætte forslag til revision af energiafgiftsdirektivet. Alt afhængig af tidspunktet herfor ventes det, at det ungariske formandskab indleder behandling af forslaget.</p>

Finansielle sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Revision af forordning om kreditvurderingsbureauer	<p>Kommissionen har medio 2010 fremsat forslag til revision af forordning om kreditvurderingsbureauer. Formålet er primært at flytte ansvaret for tilsyn med kreditvurderingsbureauer til den nye EU-tilsynsmyndighed ESMA.</p> <p>Der er opnået enighed i rådet om forslaget i november 2010. Der forventes opnået enighed med Europa-Parlamentet under dets 1. behandling under ungarsk formandskab.</p> <p>Der forventes endnu en revision af direktivet i juni 2011, der skal se mere bredt på reguleringen af kreditvurderingsbureauer i EU.</p>
Revision af konglomeratdirektivet	<p>Kommissionen har i august 2010 fremsat forslag til en mindre, teknisk revision af konglomeratdirektivet. Der er opnået enighed i Rådet om forslaget i november 2010. Der forventes opnået enighed i første læsning med Europa-Parlamentet under ungarsk formandskab.</p>
Forordning om regulering af handel med finansielle derivater	<p>Kommissionen har i september 2010 fremsat forslag til regulering af handel med derivater med henblik på at skabe bedre gennemsigtighed og forbedre stabiliteten på derivatmarkederne. Dette skal ske ved at fremme clearing via centrale modparter, der er underlagt tilsyn af finansielle myndigheder, kræve clearing via central modpart af alle standardiserede derivater, og kræve passende sikkerhedsstillelse og højere kapitalkrav ved bilaterale handler uden om centrale modparter.</p> <p>Det ungarske formandskab arbejder mod enighed i Rådet om forslaget i februar 2011 og enighed i første læsning med Europa-Parlamentet i juni 2011.</p>
Forordning om short selling	<p>Kommissionen har i september 2010 fremsat forslag til forordning vedrørende regulering af short selling og handel med credit default swaps (CDS). Formålet med forordningen er, at skabe gennemsigtighed om short selling, herunder ift. statsgældsinstrumenter og forbyde "naked" short-selling. Samtidig skal forordningen sikre en bedre koordination mellem medlemsstaterne og den nye europæiske tilsynsmyndighed på værdipapirområdet (ESMA).</p> <p>Det ungarske formandskab arbejder mod enighed i Rådet om forslaget i marts 2011 og enighed med Europa-Parlamentet i juni 2011 i forbindelse med dets 1. behandling.</p>
Revision af direktiv om indskydergarantiordninger	<p>Kommissionen har i juli 2010 fremsat forslag om revision af direktiv om indskydergarantiordninger. Formålet med forslaget er, bl.a. at opstramme og ensrette definitionen af dækkede indskud. Medlemslandene vil dog fortsat have mulighed for at tilbyde højere dækning for højere beløb for visse typer af indskud (fx pensionsopsparinger). Der foreslås også, at ordningernes formuer efter 10 år skal svare til 1,5 procent af berettigede indskud. Hertil kommer, at bidraget fra de enkelte pengeinstitutter ifølge forslaget skal gøres risikobaseret på længere sigt. Endvidere foreslås at etablere en gensidig lånefacilitet mellem ordningerne i de forskellige medlemslande.</p>

	<p>Det ungarske formandskab arbejder mod enighed i Rådet om forslaget i juni 2011.</p>
Revision af direktiv om investorgarantiordninger	<p>Kommissionen har i juli 2010 fremsat forslag til revision af direktiv om investorgarantiordninger. Formålet med forslaget er at revidere direktivet for så vidt angår dækningsniveau, finansiering og formue, udbetalingsfrister, information til investorerne mv.</p> <p>Det ungarske formandskab arbejder mod enighed i Rådet om forslaget i juni 2011.</p>
Omnibus II	<p>Europa-Parlamentet og Rådet vedtog i andet halvår 2010 en ny EU-tilsynsstruktur, hvormed der blandt andet etableres 3 nye EU-tilsynsmyndigheder for henholdsvis kreditinstitutter, forsikrings- og pensions-selskaber og værdipapirhandel og markeder.</p> <p>Kommissionen forventes primo 2011 at fremsætte et omnibus-direktiv, der skal tilrette sektorlovgivningen med henblik på bl.a. at præcisere de nye EU-tilsynsmyndigheders kompetencer på en række områder. Forslaget forventes særligt at indeholde ændringer af Solvens II-direktivet, der regulerer forsikringsselskaber. Det ungarske formandskab har som ambition at opnå enighed i Rådet om omnibus II i marts 2011 og enighed med Europa-Parlamentet i juni 2011.</p>
Direktiv om ansvarlig långivning	<p>Kommissionen forventes i februar 2011 at fremsætte forslag vedrørende ansvarlig långivning ved lån med pant i fast ejendom. Forslaget forventes bl.a. at indføre krav om, at en udbyder af lån med pant i fast ejendom skal handle i overensstemmelse med god skik i forhold til deres kunder. Herudover forventes regler ift. markedsføring, prækontraktuel information, oplysning om eventuel provision fra långiver, vurdering af forbrugers kreditværdighed m.v.</p>
Direktiv om adgang til basale bankydelser	<p>Kommissionen forventes i februar 2011 at fremsætte forslag om adgang til basale bankydelser. Forslaget forventes bl.a. at fastslå, at alle forbrugere udover en almindelig indlånskonto skal have ret til at betale regninger og skat samt at købe varer og ydelser via deres konto, adgang til at hæve penge i en kontantautomat (ATM) m.v.</p>
Direktiv/forordning om værdipapirhandel	<p>Kommissionen forventes i foråret 2011 at fremsætte forslag til direktiv/forordning om regulering af handel med værdipapirer i EU. Forslaget forventes at sikre bedre investorbekyttelse, når investorerne handler værdipapirer samt en mere harmoniseret juridisk ramme for formidling og varetagelse af værdipapirer.</p>
Revision af markedsmissbrugsdirektivet	<p>Kommissionen forventes i marts 2011 at fremsætte forslag til revision af markedsmissbrugsdirektivet. Forslaget forventes at vedrøre en række forskellige forhold herunder styrket håndhævelse, fjernelse af nationale undtagelser, handel med derivater, styrket koordinering herunder ift. ESMA m.v.</p>
Revision af MiFID direktivet	<p>Kommissionen forventes i april 2011 at fremsætte forslag til revision af direktivet om markeder for finansielle instrumenter (MiFID). Forslaget forventes at adressere en række elementer herunder handel med derivater (herunder råvarederivater), automatiseret handel, alternative handelsplatforme, gennemsigtighed, investorbek-</p>

	skyttelse, tilsyn m.v.
Forslag vedrørende corporate governance	Kommissionen fremlagde i juni 2010 en grønbog om mulige tiltag vedrørende god selskabsledelse og aflønningspolitikker i den finansielle sektor. Kommissionen forventes at fremsætte mere konkrete tiltag på området i maj 2011.
Forslag om sammensatte investeringsprodukter (PRIPs)	Kommissionen forventes at fremsætte forslag til regulering af sammensatte detailinvesteringsprodukter (fx investeringsforeninger, unit-link livsforsikringer, værdipapirer med pant i bagvedliggende aktiver (ABS) m.v.) i maj 2011. Forslaget skal sikre, at forbrugerne altid får den rette information og behandling samt skabe lige konkurrencevilkår for alle sammensatte detailinvesteringsprodukter.
Revision af kapitalkravsdirektivet (CRD IV)	Kommissionen forventes i juni 2011 at fremsætte et forslag til yderligere ændring af CRD (CRD IV). Forslaget forventes at vedrøre bl.a. kvaliteten af den reguleringsmæssige kapital, krav til likviditetsbuffer, strammere krav til modpartrici, og krav om dynamiske reserver, fjernelse af lande-diskretioner og -optioner i reglerne, modcykliske kapitalbuffer og gearingsmål (leverage ratio).
Grænseoverskridende krise-styring	Kommissionen præsenterede i oktober 2010 en meddelelse vedrørende behov for etablering af en fælles EU-ramme for effektiv krisestyring på bankområdet. Kommissionen forventes at fremsætte tre direktivforslag i juni 2011 vedrørende tidlig indgriben, styrket koordination og afviklingsfonde.
Revision af direktiv om investeringsforeninger (UCITS V)	Kommissionen forventes at fremsætte forslag til revision af direktiv om investeringsforeninger (UCITS V) i juni 2011. Formålet med forslaget vil primært være at revidere reglerne for depositarer samt aflønning.
Gennemførelsesforanstaltninger - direktiv om solvenskrav til forsikringsselskaber (Solvens II)	Rammedirektivet blev vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet i april 2009. Direktivet træder i kraft i ultimo 2012. Kommissionen vedtager en række gennemførelsesforanstaltninger på området. Disse forventes fremsat i juni 2011.

Dagsordenspunkt 7: Forslag til ny momsforordning

Resumé

ECOFIN vedtog første gang i 2005 en momsforordning. Den gjorde en række ikke-bindende retningslinjer fra EU's rådgivende Momskomiteé retligt bindende. Siden 2005 har komiteen vedtaget flere retningslinjer, herunder i tilknytning til momspakken i 2008, der medfører, at grænseoverskridende ydelser i videst muligt omfang skal momsberigtiges i forbrugslandet. Endvidere blev det 6. momsdirektiv i 2006 afløst af et nyt samlet momsdirektiv (2006/112/EF). På den baggrund har Kommissionen foreslået en omarbejdning af 2005-forordningen, for at forordningen kan afspejle det nye momsdirektivs opbygning og for at inkorporere retningslinjer fra komiteen vedtaget siden 2005. Der er hidtil pågået drøftelser på teknisk niveau i sagen, men der har endnu ikke kunne opnås enighed. ECOFIN ventes på den baggrund den 18. januar 2011, at skulle tage stilling til formandskabets seneste kompromisforslag mhp. at opnå politisk enighed.

KOM(2009) 672

Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2009) 672 af 17. december 2009 fremsat forslag til forordning om foranstaltninger til gennemførelse af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (omarbejdning).

Rådet vedtog første gang i 2005 en momsforordning, nr. 1777/2005. Den gjorde en række ikke-bindende retningslinjer fra EU's rådgivende Momskomiteé retligt bindende på EU-plan. Siden 2005 har komiteen vedtaget flere retningslinjer, herunder i tilknytning til momspakken, som medfører, at grænseoverskridende ydelser i videst muligt omfang skal momsberigtiges i forbrugslandet. Endvidere er det tidligere 6. Momsdirektiv og andre momsdirektiver i 2006 blevet afløst af et nyt, samlet momsdirektiv (nr. 2006/112/EF), og det nye direktiv har en anden opbygning af artiklerne end det tidligere 6. direktiv. På den baggrund har Kommissionen foreslået en 'recast' (omarbejdning) af 2005-forordningen, for at forordningen kan afspejle det nye momsdirektivs opbygning af artiklerne og for at inkorporere visse retningslinjer vedtaget af komiteen siden 2005.

Det gælder, at forordningsforslaget ikke ændrer regler i momsdirektivet, men "udfylder" dem, og dermed er inden for rammerne af direktivbestemmelser og lovbestemmelser, der er taget stilling til og gennemført både på EU-plan og nationalt plan.

Formål og indhold

Formål

Et væsentligt formål med forordningsforslaget er at fastlægge regler, der udfylder artikler i momsdirektivet, som blev vedtaget i 2008 i forbindelse med den såkaldte momspakke (ændringsdirektiv 2008/8/EF til momsdirektivet 2006/112/EF). Her gælder det fra 1. januar 2010, at grænseoverskridende ydelser der handles mellem

erhvervsdrivende i videst muligt omfang skal momsberigtiges i den medlemsstat, hvor ydelsen forbruges. Forordningen udfylder således direktivets generelle regler i kraft af f.eks. nærmere tekniske bestemmelser om forbrugslandsbeskatning. Disse udfyldende regler vil således være retligt bindende i alle medlemsstater (dvs. de skal følges af virksomheder, administration og domstole, herunder også EU-Domstolen).

Kommissionen har i forordningsforslaget også fremsat et forslag om, at der indføres udfyldende regler, der ikke har relation til momspakken, jf. punkt 1 og 2 nedenfor. Nogle artikler i forslaget er en gentagelse af artikler, der står i den gældende forordning.

EU's Momskomiteé har vedtaget en række vejledende retningslinjer vedrørende forståelsen af visse regler i momsdirektivet. Kommissionen ønsker, at de vejledende retningslinjer omformes til bindende gennemførelsesbestemmelser i kraft af forordningen for at opnå retssikkerhed for virksomhederne og en ensartet retsændelse af direktivbestemmelserne i medlemsstaterne

Indhold

Forslaget indeholder dels artiklerne fra den eksisterende momsforordning (forordning 1777/2005) i en omarbejdet, men indholdsmæssigt uforandret, udgave, dels 3 kategorier af nye bestemmelser:

1. Bestemmelser, der omformer gamle retningslinjer til bindende gennemførelsesbestemmelser. Der er tale om retningslinjer, som blev udeladt ved udarbejdelsen af forordning 1777/2005, men som Kommissionen og medlemsstaterne nu efter fornyet overvejelse ønsker indarbejdet i forordningen (eksempelvis fastlægges det, at 'ferieindkvartering' som nævnt i momsdirektivets bilag II, punkt 12, også omfatter indkvartering i campingvogne, telte mv., dvs. det skal behandles på samme måde som overnatning på et hotel).
2. En række retningslinjer vedtaget med enstemmighed af Momsudvalget i perioden 2005-2009 (eksempelvis fastlægges der kendetegn ved europæiske fællesforetagender på forskningsområdet (European Research Infrastructure Consortium – ERIC), der gør, at sådanne fællesforetagender vil kunne godkendes som internationale organisationer efter momsdirektivets artikel 143 og 151 og dermed opnå momsfrigørelse ved indkøb).
3. Retningslinjer til udfyldning af artikler i momsdirektivet om momsberigtigelse af grænseoverskridende ydelser i den medlemsstat, hvor ydelsen forbruges (eksempelvis afgrænses en række begreber, herunder 'etableringssted', 'fast forretningssted', 'fast adresse' og 'sædvanligt opholdssted'). I de fleste tilfælde giver det ikke anledning til tvivl, i hvilken medlemsstat en ydelse forbruges, men der er visse grænsetilfælde, hvor der kan opstå tvivl. Forslaget til forordning indeholder regler til

bestemmelse af "forbrugslandet" i sådanne tvivlstilfælde. Det bestemmes også, at det er omstændighederne, dvs. de faktiske forhold på leveringstidspunktet, der er afgørende ved bestemmelse af "forbrugslandet".

Kompromisforslaget

I forhold til Kommissionens oprindelige forordningsforslag, er enkelte artikler udgået under forhandlingerne. Disse artikler var baseret på retningslinjer fastlagt i Momskomiteen, som der ikke her havde været enstemmig opbakning til. Forordningen vil skulle vedtages med enstemmighed.

Kompromisforslaget er derudover på nogle områder formuleret anderledes end Kommissionens oprindelige forslag. Det vurderes imidlertid, at disse ændringer overvejende er af sproglig karakter, og ikke indebærer substantielle ændringer. Det præciseres eksempelvis, at leverandøren ved levering af ydelser til en køber med flere etableringssteder ved fastlæggelsen af forbrugslandet ikke uprøvet kan lægge købers oplysninger til grund, men også skal tage hensyn til sin egen viden om ydelsernes art og købers forhold.

Kompromisforslaget medtager desuden indholdet af en retningslinje fra Momskomiteen vedtaget i 2010, der præciserer, i hvilken medlemsstat der skal ske momsberigtigelse af grænseoverskridende ydelser vedrørende adgang til begivenheder af kulturel, sportslig, undervisningsmæssig osv. karakter.

Kompromisforslaget indeholder derudover en ny bestemmelse, hvorefter en købervirksomhed bliver udtrykkeligt forpligtet til at oplyse sit momsregistreringsnummer til en sælgervirksomhed i de tilfælde, hvor sælgervirksomheden er forpligtet til at indberette købers momsregistreringsnummer til myndighederne i forbindelse med EU-handel.

Vedtagelse af forslaget skønnes kun at ville medføre en enkelt mindre, fremadrettet ændring af dansk momspraksis. Det forhold, at en udenlandsk virksomheds faste forretningssted her i landet evt. skal yde eftersalg service, vil således ikke længere i sig selv være til hinder for, at den danske køber er afregningspligtig for moms på leverancen i stedet for sælger, når køber er en dansk virksomhed. Hidtil har sådan eftersalg service fra det faste forretningssteds side således medført, at det er den udenlandske virksomhed, der skal afregne moms.

Drøftelserne i sagen har hidtil foregået på teknisk niveau, hvor der har været behandlet flere kompromisforslag, og hvor det var hensigten, at nå enighed mhp. endelig vedtagelse på et efterfølgende rådsmøde uden forudgående drøftelse. Der har imidlertid ikke kunnet opnås fuld enighed om alle elementer af formandskabets seneste kompromisforslag, og sagen ventes på den baggrund drøftet på ECOFIN den 18. januar 2011 mhp. opnåelse af politisk enighed. Udestående problemstillinger er bl.a. fortsat leverandørens undersøgelsespligt ved levering af ydelser til en køber med flere etableringssteder samt medlemslandenes underret-

ningspligt om dispensation fra attestation til momsfrie indkøb for internationale organisationer. Forordningen ventes i fald der opnås enighed at få virkning fra 1. juli 2011. Kompromisforslaget kan fra dansk side tiltrædes.

Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 397 i Rådets direktiv 2006/112/EF, hvorefter en vedtagelse kræver enstemmighed.

Europa-Parlamentets udtalelser

Momssystemdirektivets artikel 397 kræver ikke høring af Europa-Parlamentet.

Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at kun en indsats på EU-plan kan sikre lige behandling af erhvervslivet og borgere i EU. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Regeringen er enig i dette.

Formålet med forslaget er at sikre, at en række bestemmelser i Momssystemdirektivet, først og fremmest dem, som er ændret ved Direktiv 2008/8/EF ("moms-pakken"), anvendes ens i alle EU-lande mhp. at undgå dobbeltbeskatning eller "ingen beskatning". En sådan ensartet anvendelse af direktivbestemmelserne kan i sagens natur alene sikres ved supplerende lovgivning på EU-plan.

Gældende dansk ret

Lov om merværdiafgift (momsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 966 af 14. oktober 2005, som ændret senest ved lov nr. 1134 af 4. december 2009.

Konsekvenser

Vedtagelse af en forordning vil ikke få lovgivningsmæssige konsekvenser.

I forbindelse med den nye udtrykkelige pligt til for købervirksomhederne at oplyse deres momsregistreringsnummer til sælgervirksomhederne i forbindelse med EU-handel, kan der dog blive tale om, at der skal indsættes en strafbestemmelse ved manglende efterlevelse heraf enten i momsloven eller i momsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 663 af 16. juni 2006 som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 1640 af 17. december 2010).

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget indeholder ikke fortolkninger af Momssystemdirektivet, som væsentligt adskiller sig fra den hidtidige danske fortolkning af hidtidige direktivbestemmelser eller fra forarbejderne til lov nr. 1134 af 4. december 2009.

Forslagets vedtagelse vil medvirke til en ensartet anvendelse af momsreglerne i EU og vil derfor ikke alene medvirke til større retssikkerhed, men også til mindre administrative byrder for erhvervslivet. Det vurderes dog ikke at være muligt at kvantificere størrelsen af denne lettelse.

Høring

Dansk Erhverv, Dansk Told & Skatteforbund, Foreningen Registrerede Revisorer FRR, HORESTA, Skatterevisorforeningen, samt Sund & Bælt Holding har udtalt, at de ikke har bemærkninger til forslaget. Resumé af de indholdsmæssige kommentarer i modtagne høringssvar:

Organisation	Høringssvar
Advokatrådet og Danske Advokater	Begge organisationer foreslår, at det ikke alene fastslås i forordningens artikel 31, at tv-spredningsrettigheder til fodboldkampe er omfattet af hovedreglen for ydelsers beskatningssted ved levering til afgiftspligtige, men at det kommer generelt til at fremgå, at tv-spredningsrettigheder til sports-, kultur- og andre arrangementer er omfattet af hovedreglen.
Dansk Industri (DI)	DI finder det positivt, at forordningen omarbejdes, således at der tages hensyn til de seneste direktivændringer. DI finder det endvidere positivt, at der med forordningen sker en udfyldning af nogle af de uklarheder, som momspakken gav anledning til. Forslaget har dog givet DI anledning til dels en række overordnede bemærkninger og dels konkrete bemærkninger til de enkelte artikler. Bl.a. ønskes en definition på ydelser i forbindelse med fast ejendom, ydelser i forbindelse med adgang til arrangementer, samt begrebet medvirken.
Foreningen af Statsautoriserede Revisorer (FSR)	<p>Det bør præciseres, at god tro ikke alene fritager en leverandør fra strafsanktion, men også fra betalingspligt, i de tilfælde, hvor leverandøren på baggrund af kundens oplysninger har lagt grund, at beskatningsstedet var i kundens land.</p> <p>Efter forslagets artikel 35 henføres beskatningsstedet for langt den overvejende del af formidling i fremmed navn vedrørende fast ejendom til kundens land, når kunden er en virksomhed. FSR finder ikke, at dette er i overensstemmelse med EF-domstolens praksis eller hidtidig dansk praksis.</p>

Holdning.

Dansk holdning
Kompromisforslaget støttes fra dansk side.

Andre landes holdning

Alle medlemslande ventes generelt at kunne støtte kompromisforslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering på møde den 3. december 2010. Det oprindelige grundnotat blev fremsendt til Folketingets Europaudvalg den 8. februar 2010. Supplerende grundnotat, hvor de modtagne høringssvar er indarbejdet, er fremsendt 26. marts 2010.