

Skatteministeriet
Udkast (6)

J. nr. 2010-121-0018

Forslag

til

Lov om ændring af lov om fremgangsmåden ved inddrivelse af skatter og afgifter m.v., lov om inddrivelse af gæld til det offentlige og forskellige andre love (Effektivisering af inddrivelsen)

Justitsministeriet

§ 1

I lov om fremgangsmåden ved inddrivelse af skatter og afgifter m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 572 af 20. juni 2001, som ændret ved § 13 i lov nr. 430 af 6. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. I § 5 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:
»Stk. 2. Ved anvendelsen af retsplejelovens § 487 træder de geografiske områder, som Restanceinddrivelsesmyndighedens lokale afdelinger dækker, i stedet for retskredse.«
2. § 7, stk. 4, affattes således:
»Stk. 4. På pantefogedens kontor kan der, når skyldneren ikke er mødt, foretages udlæg i alle kendte aktiver, som tilhører skyldner.«

Skatteministeriet

§ 2

I lov nr. 1333 af 19. december 2008 om inddrivelse af gæld til det offentlige foretages følgende ændringer:

1. I § 3 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:
»Stk. 2. Restanceinddrivelsesmyndigheden kan til kreditoplysningsbureauer videregive oplysninger om borgere og virksomheder, der har fordringer til inddrivelse hos Restanceinddrivelsesmyndigheden, når den samlede gældsforpligtelse er over 1.000 kr.«

Stk. 2-5 bliver herefter stk. 3-6.

2. Efter § 4 indsættes:

»§ 4 a. Der kan uanset § 4, stk. 1, ske særskilt lønindeholdelse af beløb til dækning af kontrolafgifter med tillæg af renter, gebyrer og andre omkostninger for overtrædelse af bestemmelser i færdselsloven, lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jernbaneloven og lov om trafikelskaber samt for medielicens og radiolicens med tillæg af renter, gebyrer og andre omkostninger efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. Skatteministeren fastsætter nærmere regler for denne lønindeholdelse. Fordringer efter 1. pkt. dækkes i den rækkefølge, i hvilken Restanceinddrivelsesmyndigheden træffer bestemmelse om lønindeholdelse for kravene.«

3. I § 12 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Skatteministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om fristen for at foretage modregning i overskydende skatter over for ægtefællen.«

4. *Bilag 1, nr. 1*, affattes således:

»1) Stats- og kommuneskatter samt afgifter og ydelser, som ifølge lov tilkommer stat, kommune, kirker, anerkendte trossamfund, offentlige stiftelser eller embeder og bestillinger, herunder skattebeløb, som en indeholdelsespligtig har været forpligtet til at indeholde eller opkræve og tilbagebetalingskrav vedr. sådanne skatter, afgifter m.v., samt parafiskale udgifter.«

§ 3

I lov om en børnefamilieydelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 972 af 22. september 2006, som ændret bl.a. ved § 102 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, § 1 i lov nr. 624 af 11. juni 2010 og senest ved § 3 i lov nr. 725 af 25. juni 2010, foretages følgende ændring:

1. § 11, stk. 2, 1. pkt., affattes således:

»I hele ydelsen kan modregnes eventuelle restancer vedrørende betaling for dag- og klubtilbud, jf. lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven) og de tidligere §§ 29 og 35 i lov om social service, samt skolefritidsordning, jf. § 50, stk. 2, i lov om folkeskolen.«

§ 4

I kildeskatteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1086 af 14. november 2005, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 521 af 12. juni 2009 og senest ved § 6 i lov nr. 724 af 25. juni 2010, foretages følgende ændringer:

1. § 62, stk. 3, 3. pkt., ophæves og i stedet indsættes:

»Inden tilbagebetaling finder sted, modregnes eventuelle restancer med påløbne morarenter, uanset om der forinden måtte være stiftet andre krav mod den overskydende skat m.v. Modregning efter 3. pkt. kan ligeledes ske med uforfaldne krav mod skatteyderen, såfremt denne har været i væsentlig restance med betaling af skatte- og afgiftskrav inden for de seneste 12 måneder.«

2. I § 62 indsættes som *stk. 6*:

»*Stk. 6.* Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om notering af transporter og den tidsmæssige virkning af sådanne overdragelser.«

3. § 62 A, stk. 3, 3. pkt., ophæves og i stedet indsættes:

»Inden tilbagebetaling finder sted, modregnes eventuelle restancer med påløbne morarenter, uanset om der forinden måtte være stiftet andre krav mod den overskydende skat m.v. Modregning efter 3. pkt. kan ligeledes ske med uforfaldne krav mod skatteyderen, såfremt denne har været i væsentlig restance med betaling af skatte- og afgiftskrav inden for de seneste 12 måneder.«

4. § 62 A, stk. 4, 2. pkt., ophæves og i stedet indsættes:

»Inden tilbagebetaling finder sted, modregnes eventuelle restancer med påløbne morarenter, uanset om der forinden måtte være stiftet andre krav mod den overskydende skat m.v. Modregning efter 2. pkt. kan ligeledes ske med uforfaldne krav mod skatteyderen, såfremt denne har været i væsentlig restance med betaling af skatte- og afgiftskrav inden for de seneste 12 måneder.«

§ 5

I lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. (opkrævningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 289 af 28. april 2003, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 513 af 7. juni 2006 og senest ved § 39 i lov nr. 698 af 25. juni 2010, foretages følgende ændringer:

1. I § 12 indsættes som *stk. 6*:

»*Stk. 6.* Inden udbetaling efter stk. 1 finder sted, modregnes eventuelle restancer med påløbne morarenter, uanset om der forinden måtte være stiftet andre krav mod det negative tilsvaret af skatter og afgifter. Modregning kan ligeledes ske med uforfaldne krav mod virksomheden, såfremt denne har været i væsentlig restance med betaling af skatte- og afgiftskrav inden for de seneste 12 måneder.«

2. I § 12 indsættes som *stk. 7*:

»*Stk. 7.* Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for notering af transporter og den tidsmæssige virkning af sådanne overdragelser.«

§ 6

I lov om Det Fælles Lønindeholdelsesregister, jf. lovbekendtgørelse nr. 601 af 19. august 1998, som ændret ved § 41 i lov nr. 430 af 6. juni 2005, § 15 i lov nr. 404 af 8. maj 2006, § 2 i lov 516 af 7. juni 2006 og § 103 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, foretages følgende ændring:

1. § 4, *stk. 1* og *2*, affattes således:

»Beløb, der inddrives fra skyldner ved lønindeholdelse, dog ikke lønindeholdte beløb til særskilt lønindeholdelse, jf. § 4 a i lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, dækkes, hvis samtidig indeholdelse ikke er mulig, i denne rækkefølge:

1. Bøder
2. Underholdsbidrag omfattet af lov om opkrævning af underholdsbidrag
3. Andre fordringer

Stk. 2. I tilfælde af flere afgørelser om lønindeholdelse inden for samme kategori, jf. *stk. 1*, dækkes fordringerne i den rækkefølge, i hvilken Det Fælles Lønindeholdelsesregister har modtaget indberetning om afgørelserne, hvis samtidig indeholdelse ikke er mulig.«

§ 7

Stk. 1. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende, jf. dog *stk. 2*.

Stk. 2. Skatteministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af § 3, nr. 1, § 4, nr. 1, 3 og 4, samt § 12, *stk. 6*, i lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. (opkrævningsloven), således som denne bestemmelse er affattet ved lovens § 5, nr. 1, samt for denne lovs § 6.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning

2. Lovforslagets formål og baggrund

3. Lovforslagets enkelte elementer

3.1. Præcisering af værnetinget ved pantefogedens udlæg

3.1.1. Gældende ret

3.1.2. Lovforslagets indhold

3.2. Kontorudlæg i kendte aktiver

3.2.1. Gældende ret

3.2.2. Lovforslagets indhold

3.3. Hjemmel til særskilt lønindeholdelse af beløb til dækning af kontrolafgifter m.v. og dækningsrækkefølgen for denne

3.3.1. Gældende ret

3.3.2. Lovforslagets indhold

3.4. 100 pct. modregningsadgang i børnefamilieydelsen

3.4.1. Gældende ret

3.4.2. Lovforslagets indhold

3.5. Ændring af beløbsgrænsen ved registrering i kreditoplysningsbureau

3.5.1. Gældende ret

3.5.2. Lovforslagets indhold

3.6. Udvidelse af SKATs modregningsadgang hos kendte skyldnere m.v.

3.6.1. Gældende ret

3.6.2. Lovforslagets indhold

3.7. Opprioritering af underholdsbidrag i dækningsrækkefølgen

3.7.1. Gældende ret

3.7.2. Lovforslagets indhold

4. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

5. Administrative konsekvenser for det offentlige

6. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

7. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

8. Administrative konsekvenser for borgerne

9. Miljømæssige konsekvenser

10. Forholdet til EU-retten

11. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

12. Sammenfattende skema

1. Indledning

Reglerne for inddrivelse af gæld til det offentlige er blevet harmoniseret ved flere initiativer gennem de seneste år.

Der er behov for yderligere initiativer som følge af den globale finanskriser, idet der på trods af de igangsatte initiativer er sket en betydelig stigning i de kommunale og statslige restancer. Skatteministeriet har derfor i januar 2009 foretaget en reorganisering af inddrivelsesområdet med henblik på at sikre en mere effektiv og styrket inddrivelsesindsats.

De allerede gennemførte ændringer skal dog støttes af flere initiativer, således at væksten i restancemassen kan bremses og på sigt blive nedbragt. Med dette sigte og for at sikre en effektiv administration er der behov for lovændringer, der vil medføre en mere smidig, strømlinet og ressourcebesparende inddrivelse hos SKAT som Restanceinddrivelsesmyndighed.

Lovforslaget indeholder følgende elementer:

- Præcisering af værnetinget ved pantefogedens udlæg
- Kontorudlæg i kendte aktiver
- Hjemmel til særskilt lønindeholdelse af beløb til dækning af kontrolafgifter, medielicens og radiolicens og dækningsrækkefølgen for denne.
- 100 pct. modregningsadgang i børnefamilieydelsen.
- Ændring af beløbsgrænsen ved registrering hos kreditoplysningsbureauer.
- Udvidelse af modregningsadgangen i forbindelse med udbetalingen af overskydende skatter og afgifter m.v. hos kendte skyldnere og en række mindre præciseringer.
- Opprioritering af underholdsbidrag i dækningsrækkefølgen

Yderligere initiativer er omfattet af skatteministerens handleplan på inddrivelsesområdet.

2. Lovforslagets formål og baggrund

Med henblik på en mere effektiv offentlig restanceinddrivelse blev al inddrivelse af offentlige restancer som en del af regeringens aftale med Dansk Folkeparti om en kommunalreform samlet under Skatteministeriet pr. 1. november 2005.

For at opfylde målsætningen om effektivisering af restanceinddrivelsen er der siden sammenlægningen gennemført en række forenklinger og harmoniseringer af de materielle regler på inddrivelsesområdet, senest ved lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, der trådte i kraft den 1. januar 2009.

Rigsrevisionen har i juni 2010 afgivet beretning til statsrevisorerne om SKATs fusion af inddrivelsesområdet, beretning nr. 13/2009, og statsrevisorerne har i den anledning bl.a. haft bemærkning til, at SKAT ikke har formået at reducere de samlede restancer efter fusionen. For at imødekomme disse bemærkninger og i kølvandet på den globale finanskriser er der derfor et behov for yderligere initiativer.

En samlet og særlig indsats i form af skatteministerens handleplan på inddrivelsesområdet skal sammen med de allerede igangsatte initiativer og dette lovforslag udgøre den forskel, at Skatteministeriet i løbet af 2011 realiserer et positivt resultat på inddrivelsesområdet.

En del af handleplanen udgøres af den indgåede aftale mellem regeringen og Kommunernes Landsforening om kommunernes økonomi for 2011.

Aftaleteksten indeholder en række initiativer, der kan medvirke til at styrke den fælles opkrævnings- og inddrivelsesopgave ved blandt andet ensretning og effektivisering af opkrævningsområdet, sikring af at oversendte krav er retskraftige og en ny proces for inddrivelse af ejendomsskatter.

Af aftaleteksten fremgår desuden, at der skal udarbejdes en model for, hvordan mindre krav så som p-afgifter, DSB-kontrolafgifter, licens m.v. kan inddrives med et mindre månedligt beløb uafhængigt af inddrivelsen af andre restancer.

Parterne har samtidig aftalt, at der igangsættes et arbejde for at mindske væksten i restancerne på bidragsområdet samt initiativer, der kan styrke modregningsreglerne, herunder 100 pct. modregningsadgang af daginstitutionsrestancer i børnefamilieydelsen.

Lovforslagets formål er således at gennemføre initiativer, der understøtter skatteministerens handleplan og kommuneaftalen, og som vil kunne lette og effektivisere inddrivelsesarbejdet, men således at der fortsat vil blive taget de nødvendige hensyn til reglerne om skyldnernes økonomiske formåen og under hensyn til retsgaranti og retssikkerhed i overensstemmelse med principperne for gennemførelse af inddrivelsen siden samlingen af inddrivelsesopgaven i staten.

3. Lovforslagets enkelte elementer

3.1. Præcisering af værnetinget ved pantefogedens udlæg.

3.1.1. Gældende ret

Efter skatteinddrivelseslovens § 5 skal udlæg foretaget af pantefogeden, hvis ikke andet er bestemt i loven, foretages efter reglerne i retsplejelovens kapitel 45-47. Pantefogedens stedlige kompetence reguleres derfor af værnetingsreglen i retsplejelovens § 487.

Efter retsplejelovens § 487 skal anmodning om tvangsfuldbyrdelse fremsættes over for fogedretten i en af de retskredse, som bestemmelsen anfører, hvilket typisk er den retskreds, hvor skyldneren bor eller driver erhvervmæssig virksomhed.

Før etableringen af Restanceinddrivelsesmyndigheden pr. 1. november 2005 blev henvisningen i skatteinddrivelseslovens § 5 til retsplejelovens § 487 forstået på den måde, at kommunernes pantefogeder havde stedlig kompetence til at foretage udlæg inden for egne kommunegrænser, mens told- og skattefogederne havde stedlig kompetence til at foretage udlæg inden for egen told- og skatteregion.

Efter etableringen af Restanceinddrivelsesmyndigheden er bestemmelserne blevet praktiseret på den måde, at Restanceinddrivelsesmyndighedens pantefogeder har stedlig kompetence til at foretage udlæg hos de borgere, der bor eller driver erhvervmæssig virksomhed i en kommune, der hører under det skattecenter (skatteregion), hvor udlægsforretningen foretages.

Under hensyn til, at den geografiske afgrænsning af skattecentre (skatteregionerne) afviger fra den geografiske afgrænsning af retskredsene, som retsplejelovens § 487 efter ordlyden henviser til, foreslås det, at det kommer til at fremgå udtrykkeligt af skatteinddrivelsesloven, at de geografiske områder, som Restanceinddrivelsesmyndighedens lokale afdelinger dækker, træder i stedet for retskredse ved anvendelsen af retsplejelovens § 487.

3.1.2. Lovforslagets indhold

Med forslaget lovfæstes den hidtidige praksis, hvorefter pantefogeden har stedlig kompetence inden for det geografiske område, som den pågældende lokale afdeling af Restanceinddrivelsesmyndigheden dækker.

Med udtrykket "lokale afdelinger" sigtes til den geografiske inddeling af landet, der hidtil har været betegnet skattecentre eller skatteregioner. Den foreslåede lovbestemmelse er ikke til hinder for, at landets inddeling i skattecentre eller skatteregioner ændres, eller at skattecentre eller

skatteregionerne skifter betegnelse.

Ved anvendelsen af udtrykket ”lokale” afdelinger er det dog forudsat, at pantefogedernes udlægsforretninger foretages lokalt rundt omkring i landet, dvs. at antallet af lokale afdelinger, hvor pantefogederne foretager udlægsforretninger, mindst bør være i samme størrelsesorden som antallet af retskredse. Der er i øjeblikket 24 retskredse og ca. 30 skattecentre (skatteregioner).

Skattestyrelseslovens § 10 om *tilsigelse* af skyldneren blev nyaffattet i forbindelse med etableringen af Restanceinddrivelsesmyndigheden, jf. lov nr. 430 af 6. juni 2006, og foreslås ikke ændret. Denne bestemmelse gælder således uændret ved siden af reglerne om pantefogedernes stedlige kompetence. Skattestyrelseslovens § 10 går ud på, at pantefogeder kan tilsige skyldneren til en udlægsforretning, hvis denne foretages i den *retskreds*, hvor skyldneren har bopæl eller opholdssted, eller hvorfra skyldneren driver erhvervsvirksomhed, eller i en tilstødende *retskreds*.

3.2. Kontorudlæg i kendte aktiver

3.2.1. Gældende ret

Når Restanceinddrivelsesmyndigheden ønsker at foretage udlæg til sikkerhed for skyldners restance, indkaldes skyldner til en udlægsforretning på pantefogedens kontor.

Når en skyldner er behørigt indkaldt, kan skyldnerens udeblivelse ikke hindre, at der kan foretages udlæg i ethvert aktiv, som skyldneren ejer. Retspraksis er således, at udlæg i tilfælde af og uanset skyldnerens udeblivelse fra en fogedforretning kun kan foretages ved en udkørende fogedforretning.

Efter retspraksis kan der under en udkørende fogedforretning til skyldners sidst kendte adresse, hvor ingen træffes, foretages udlæg i ethvert af skyldnerens aktiver, uanset hvor dette befinder sig, såfremt de almindelige betingelser for foretagelse af udlæg er opfyldt, herunder at aktivets identitet i tilstrækkelig grad kan fastslås. Denne praksis er senest den 8. juli 2009 fastslået af Højesteret.

Pantefogeden skal således for at gennemføre udlægsforretningen, når skyldner ikke møder op, foretage en udkørende fogedforretning til f.eks. skyldners sidst kendte adresse. Pantefogeden kan kun foran skyldners folkeregisteradresse foretage udlæg i f.eks. en bil, selvom det fremgår af registreringen i bilbogen, at skyldner ejer den, og selvom bilen ikke er til stede på adressen, og dens fysiske placering ikke kendes.

3.2.2. Lovforslagets indhold

Det foreslås derfor, at pantefogeden på sit kontor, når skyldneren ikke er mødt, kan foretage udlæg i alle kendte aktiver, der kan identificeres, og som tilhører skyldner.

Forslaget giver administrative lettelser, fordi en udkørende fogedforretning er en meget omkostningstung og ressourcekrævende procedure. Det virker urimeligt, at pantefogeden, der via opslag i tilgængelige registre, herunder særligt R75 (kontroloplysningerne til brug for årsopgørelsen), tinglysningssystemet og bilbogen tydeligt kan identificere skyldners aktiver, ikke kan foretage udlæg i disse, når skyldner ikke er mødt på en indkaldelse til pantefogeden uden at skulle køre ud til skyldners adresse.

3.3. Hjemmel til særskilt lønindeholdelse af beløb til dækning af kontrolafgifter m.v. og dækningsrækkefølgen for denne

3.3.1. Gældende ret

Da Skatteministeriet overtog inddrivelsesopgaven pr. 1. november 2005 blev der indført ny lovgivning, der satte en skematisk nedre indtægtsgrænse for, hvornår der kan inddrives fra en skyldner (tabeltrækket). Det indgik ved udformningen af tabeltrækket som et væsentligt hensyn, at alle skyldnere ville få et rimeligt rådighedsbeløb, idet der i den oprindelige nedre grænse i tabeltrækket fra 2005 bl.a. er levnet plads til evt. mindre betalingsforpligtelser, som skyldner har til private kreditorer.

Kommunerne har igennem længere tid fremsat kritik af, at deres restanceportefølje af bl.a. p-afgifter er stigende. De problemer, der er i forbindelse med inddrivelsen af kontrolafgifter som f.eks. p-afgifter og DSB-kontrolafgifter og licens, er, at kravene er placeret nede i dækningsrækkefølgen, og at skyldnerne af disse restancer i et vist omfang ligger under den skematiske nedre indtægtsgrænse, der udelukker inddrivelse. Dette medfører, at selvom skyldner f.eks. ejer en bil, kan der ikke ske inddrivelse af den p-afgift, som er pålagt, hvis skyldner modtager f.eks. kontanthjælp.

3.3.2. Lovforslagets indhold

Der stilles forslag om, at der gives skatteministeren hjemmel til at udforme regler, der muliggør særskilt lønindeholdelse af beløb til dækning af kontrolafgifter m.v., og at dækningsrækkefølgen for denne allerede fastlægges på nuværende tidspunkt.

Baggrunden for forslaget er, at de overvejede krav henhører under krav, som retspraksis har fastsat som forpligtelser, der skal afholdes af en skyldners rådighedsbeløb, f.eks. licens og transportomkostninger. Det er Skatteministeriets vurdering, at tabeltrækket i dag ikke altid er et udtryk for

en skyldners reelle betalingsevne, idet en betalingsevnevurdering foretaget efter husstandsprincippet ofte viser, at skyldners reelle betalingsevne er større end tabeltrækket.

Der er derfor i forbindelse med kommuneforhandlingerne igangsat et arbejde med at afdække mulighederne for tvangsinddrivelse af disse restancetyper med et mindre beløb. Modellen udarbejdes af Skatteministeriet med inddragelse af relevante ministerier.

Ordningen tænkes udformet således, at Restanceinddrivelsesmyndigheden ved modtagelse af disse krav som udgangspunkt træffer afgørelse om lønindeholdelse. Det foreslås derfor, at der gives skatteministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler for denne lønindeholdelse, og der foreslås en dækningsrækkefølge, således at de omhandlede krav dækkes i den rækkefølge, i hvilken Restanceinddrivelsesmyndigheden træffer bestemmelse om lønindeholdelse for kravene.

3.4. 100 pct. modregningsadgang i børnefamilieydelsen

3.4.1. Gældende ret

Krav på børnefamilieydelsen kan som udgangspunkt ikke overdrages eller gøres til genstand for retsforfølgning. Der kan dog ske modregning for eventuelle restancer vedrørende betaling for dag- og klubtilbud og skolefritidsordninger i op til halvdelen af ydelsen. Ydelsen kan i øvrigt ikke anvendes til modregning af andre offentlige krav.

3.4.2. Lovforslagets indhold

Det foreslås, at grænsen for adgang til modregning i børnefamilieydelsen af eventuelle restancer til det offentlige vedrørende betaling for dagtilbud og klubtilbud efter lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven) samt skolefritidsordninger efter lov om folkeskolen forhøjes fra halvdelen til 100 pct. af ydelsen.

Det præciseres samtidig, at selv om §§ 29 og 35 i lov om social service ikke længere er gældende, skal der stadig kunne modregnes med restancer opstået i henhold til disse bestemmelser.

Dette forslag skal ses på baggrund af, at efter den nugældende lovgivning er kommunerne tvangskreditorer for daginstitutionsrestancer, idet kommunerne har pasningspligten. Dette betyder, at uanset der ikke betales for pasning af barnet, kan kommunen ikke nægte at modtage barnet i pasningsordningerne. Dette kan betyde, at der er risiko for en kontinuerlig stigning af restancerne, så længe der gøres brug af pasningsordningerne. Modregningsadgangen i halvdelen af ydelsen dækker således ikke den løbende tilgang af restancer, når der ikke betales.

3.5. Ændring af beløbsgrænsen ved registrering i kreditoplysningsbureau

3.5.1. Gældende ret

Efter persondataloven kan der ske indberetning af oplysninger om gæld til det offentlige til et kreditoplysningsbureau, hvis gælden er forfalden og overstiger 7.500 kr.

En kreditor har mulighed for at kumulere en række mindre krav med henblik på at opfylde beløbsgrænsen. Der er åbnet mulighed i persondataloven for at indberette mindre beløbsposter til et kreditbureau, hvis dette har hjemmel i anden lov.

Der er hjemmel ved særlov til, at følgende kan indberette forfalden gæld til et kreditoplysningsbureau:

- DR kan indberette oplysninger om licensbetalere med restance til DR
- DSB kan indberette oplysninger om gæld i form af ubetalte kontrolafgifter og ekspeditionsgebyrer for rejser med S-tog i hovedstadsområdet.

Der gælder ingen beløbsgrænser for disse 2 statsinstitutioners indberetning til et kreditoplysningsbureau. Kreditoplysningsbureauet må dog kun videregive oplysninger om disse gældsforhold som summariske oplysninger, hvis gælden overstiger 1.000 kr.

3.5.2. Lovforslagets indhold

For at harmonisere reglerne om indberetning til et bureau af forfalden gæld til det offentlige foreslås det, at beløbsgrænsen på 7.500 kr. nedsættes til 1.000 kr.. Reglerne vil herefter være ens for alle typer krav, som det offentlige har mod restanter.

3.6. Udvidelse af det SKATs modregningsadgang hos kendte skyldnere m.v.

3.6.1. Gældende ret

Eventuelle restancer af personlig skat modregnes, inden der sker udbetaling af overskydende skat, jf. kildeskattelovens § 62, stk. 3, og § 62 A, stk. 3 og 4. Det er en betingelse, at kravet er forfaldent til betaling, før der kan ske modregning. Dog kan der efter kildeskattelovens § 62 A stk. 3, ske modregning med uforfaldne krav, hvis en ændret årsopgørelse bevirker, at den tidligere beregnede restskat nedsættes eller bortfalder.

For negative tilsvar af skatter og afgifter i øvrigt (negativ moms og A-skat m.v.) modregnes eventuelle moms- og afgiftskrav vedrørende afsluttede perioder, hvor der ikke er indsendt angivelse,

uanset om disse endnu ikke er forfaldne til betaling, jf. opkrævningslovens § 12, stk. 4. Herudover kan der ske modregning af øvrige offentlige krav, der er forfaldne til betaling.

Hvis der er sket transport af kravet på overskydende skatter og afgifter m.v. mod SKAT til 3. mand, skal SKAT som udgangspunkt respektere denne transport. SKAT kan således ikke modregne med krav, der først forfalder til betaling efter forfaldstidspunktet for det borttransporterede krav.

I lov om inddrivelse af gæld til det offentlige § 12, stk. 2, er der hjemmel til at foretage udlæg og modregne i en ægtefælles overskydende skatter for en samlevende ægtefælle skatterestancer samt renter m.v. heraf. Udlægs- og modregningsadgangen er subsidiær, idet der kun kan foretages udlæg og ske modregning, hvis der er foretaget forgæves udlæg hos den skattepligtige selv. Der kan kun foretages subsidiært udlæg og modregning af skattekrav i ægtefællens overskydende skatter. Efter SKATs praksis skal modregning over for ægtefællen som hovedregel gennemføres inden for 14 dage, efter at den overskydende skat er betalingsmoden.

Som nævnt ovenfor kan der ske transport til 3. mand af de krav, som borgere og virksomheder har mod SKAT i form af overskydende skatter og afgifter m.v. Når SKAT har modtaget meddelelse om en transport, er SKAT forpligtet til at følge transportens indhold, jf. gældsbrevslovens § 29. I modsat fald kan SKAT blive tilpligtet at udbetale beløbet endnu en gang til transporthaveren. Alle transporter, der indkommer med post til SKAT samme dag, er principielt ligestillede, idet de må anses at være tilgået SKAT samtidig. Principielt er den transport, der kommer først frem, dog fortrinsstillet. Der er imidlertid ingen fast procedure for behandlingen af disse indkomne transporterklæringer, og det er opfattelsen, at det i høj grad er tilfældigheder, der afgør, om den ene transport behandles før den anden. Dette kan afhænge af, hvilket brev, der åbnes først. SKAT er forpligtet til at have en notering af en transport af krav mod SKAT registreret lige så længe, som der vil kunne ske udbetaling vedrørende den periode, som transporten dækker. Krav mod SKAT forældes efter 3 år efter forældelsesloven. Hvis der sker korrektioner vedrørende de indkomstår/afregningsperioder, som transporten dækker, vil transporten også omfatte disse eventuelle korrektioner, hvis de medfører, at der skal udbetales beløb til den skattepligtige/virksomheden m.v. SKAT noterer disse transporterklæringer uden betaling herfor. SKAT har ligeledes heller ingen fast procedure for, hvortil en transporterklæring skal fremsendes for at være gyldig. En transport er således gyldig, uanset hvortil hos SKAT erklæringen fremsendes.

3.6.2. Lovforslagets indhold

Den foreslåede ændring i kildeskattelovens § 62, stk. 3, giver mulighed for at modregne med krav, der endnu ikke er forfaldne til betaling, såfremt skatteyderen har været i væsentlig restance med betaling af skatte- og afgiftskrav inden for de seneste 12 måneder. Over for denne gruppe

kendte restanter kan der således ske modregning i de situationer, hvor der skal ske udbetaling af overskydende skat, når der er stiftet et krav mod skatteyderen, som blot forfalder til betaling på et senere tidspunkt. I stedet for at udbetale den overskydende skat, og opkræve/inddrive restskatten senere, skal der kunne ske modregning. Med udvidelsen af modregningshjælpen er det ikke til tænkt, at der skal kunne ske modregning med f.eks. uforfaldne afdrag på et studielån eller lignende, der først forfalder til betaling senere i henhold til en lånekontrakt. At restancen skal være af væsentlig karakter betyder, at skatteyderen tidligere skal have været i samlet restance med krav overdraget til restanceinddrivelsesmyndigheden på over 5.000 kr. Der kan dog tages konkrete hensyn til kravets beskaffenhed og tilblivelse.

Den foreslåede ændring sikrer herudover, at det offentlige altid vil kunne modregne i den overskydende skat, uanset om der forinden måtte være sket overdragelse af dette krav til 3. mand. Bestemmelsen indebærer hermed en afvigelse fra gældslovens § 28, idet der hidtil kun har været mulighed for at modregne med krav, der var forfaldne til betaling. Med bestemmelsen vil der fremover kunne modregnes med krav, der er uforfaldne, selvom det borttransporterede krav forfalder til betaling før det offentlige krav. Bestemmelsen vil medføre administrative lettelser, idet der ikke skal ske tvangsinddrivelse af de krav, der bliver dækket via modregning.

Den foreslåede bestemmelse i § 12, stk. 3, i lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, giver skatteministeren bemyndigelse til at fastsætter en frist på 6 uger til at foretage modregning, idet den nuværende frist på 14 dage findes for kort til at opgøre eventuelle krav mod en samboende ægtefælle, og foretage forgæves udlæg.

Som følge af lov nr. 513 af 7. juni 2006 (Opkrævning via én skattekonto) vil modregning efter § 12, stk. 6, efter ikrafttrædelsestidspunktet for reglerne om én skattekonto kun kunne ske med et eventuelt overskydende beløb efter den automatiske modregning på skattekontoen. Krav, der omfattes af reglerne om én skattekonto (moms og A-skat m.v.), vil som følge heraf blive dækket før eventuelle andre krav.

Bestemmelsen giver mulighed for at modregne med krav, der endnu ikke er forfaldne til betaling, men som dog er stiftede. Den foreslåede ændring i opkrævningslovens § 12, stk. 6, giver mulighed for at modregne med krav, der endnu ikke er forfaldne til betaling, såfremt virksomheden har været i væsentlig restance med betaling af skatte- og afgiftskrav inden for de seneste 12 måneder. Der henvises i det hele til bemærkningerne ovenfor vedrørende kildeskattelovens § 62, stk. 3. Dette gælder også med hensyn til det anførte vedrørende overdragelser til 3. mand.

De foreslåede bestemmelser i kildeskattelovens § 62, stk. 6, og opkrævningslovens § 12, stk. 7, skal bl.a. give skatteministeren bemyndigelse til at give regler for, hvornår en transport i krav på overskydende skat m.v., der sendes pr. post til SKAT, anses for at være modtaget. Baggrunden

herfor er at søge en løsning på den situation, hvor SKAT pr. post modtager flere transporter på samme krav, så det ikke er tilfældigheder, der afgør, om en transport, der modtages hos SKAT med morgenposten, behandles før en anden transport, der ligeledes er modtaget med morgenposten. Det tænkes derfor fastsat, at disse transporter stilles lige. Der vil samtidig blive givet transporthaver mulighed for, via mail og telefax m.v., at komme før en eventuel anden transporthaver ved at fremsende transporterklæring. Forslaget gør, at SKAT ikke kan blive mødt med indsigelser om, at en transport i et krav mod SKAT kom frem til SKAT, før en anden transport i samme krav. Transporterne stilles lige, og transporthaverne modtager et eventuelt provenu med lige store dele til hver.

Endelig skal bemyndigelsen give mulighed for, at der sættes en tidsmæssig grænse for, i hvor lang tid SKAT er pligtig at have en transporterklæring noteret. Bemyndigelsen foreslås udnyttet således, at transporter på krav mod SKAT slettes efter udløbet af det 3. år efter modtagelsen af transporten. Det bemærkes, at der ved ikrafttrædelsen vil blive fastsat bestemmelser vedrørende en overgangsordning, således at allerede modtagne transporter vil skulle genanmeldes inden 6 måneder. Bemyndigelsen skal ligeledes benyttes til at fastsætte nærmere regler for hvortil en transport skal sendes (hvilken postadresse hos SKAT) for at være gyldigt fremsendt som påbud. Der opstilles ligeledes regler for, hvortil en transport fremsendt pr. henholdsvis e-mail eller telefax skal fremsendes. Formålet med dette er, at der skabes sikkerhed for, at transporter fremsendes til rette sted, således at der hos SKAT kan ske en betryggende notering af alle transporter, der tilgår SKAT.

3.7. Opprioritering af underholdsbidrag i dækningsrækkefølgen

3.7.1. Gældende ret

Skyldige underholdsbidrag udgør en betydelig del af de kommunale restancer. På det skyldige underholdsbidrag tilskrives der kontinuerligt krav, hvis skyldner ikke betaler, og derfor stiger restancerne alt andet lige år efter år, uden at Restanceinddrivelsesmyndigheden har mulighed for at standse udviklingen. Der er i dag således ca. 1/5, af de skyldnere, der har underholdsbidragsrestancer, som skylder mere end 100.000 kr.

Efter den nuværende dækningsrækkefølge i lov om Det Fælles Lønindeholdelsesregister dækkes skattekrav efter kildeskatteloven forud for lønindeholdelse for alle andre krav, hvis samtidig indeholdelse ikke er mulig.

Lønindeholdelse for krav på betaling af bidrag efter lov om inddrivelse af underholdsbidrag sker efter lønindeholdelse for skattekrav, men forud for andre krav, hvis samtidig indeholdelse ikke er mulig.

Der er i § 4 i lov om inddrivelse af gæld til det offentlige vedtaget en ændret dækningsrækkefølge, hvorefter beløb, der inddrives, dækker fordringer i følgende rækkefølge:

1. Bøder
2. Underholdsbidrag
3. Andre fordringer

Bestemmelsen er endnu ikke trådt i kraft, da en ikraftsættelse af den vedtagne dækningsrækkefølge forudsætter, at it-systemet "Et Fælles Inddrivelsessystem (EFI)", der skal erstatte en række it-systemer, er taget i brug. EFI er imidlertid forsinket og forventes på nuværende tidspunkt først taget i brug i december 2011.

For at mindske væksten i restancerne på bidragsområdet indgår det som en del af skatteministerens handlingsplan og som en del af kommuneaftalen, at der allerede nu tages initiativer til, at den allerede vedtagne, men endnu ikke ikrafttrådte dækningsrækkefølge, hvormed underholdsbidrag placeres som nr. 2 i dækningsrækkefølgen efter bødekraav, iværksættes hurtigst muligt.

3.7.2. Lovforslagets indhold

Baggrunden for forslaget er således at opprioritere underholdsbidrag i den nuværende dækningsrækkefølge, da en ikrafttrædelse af den vedtagne dækningsrækkefølge i § 4 i lov om inddrivelse af gæld til det offentlige på nuværende tidspunkt ikke er mulig.

Det foreslås derfor, at den nuværende dækningsrækkefølge for lønindeholdelser justeres, således at dækningsrækkefølgen allerede nu muliggør, at der kan ske dækning af underholdsbidragsrestancer forud for skattekrav, men efter bødekraav. Den ændrede dækningsrækkefølge omfatter ikke afdragsordninger eller modregning, men vil alene omfatte lønindeholdelser - både eksisterende og kommende lønindeholdelser. Dækningsrækkefølgen vil herefter komme i overensstemmelse med den vedtagne dækningsrækkefølge, der vil træde i kraft på det tidspunkt, hvor EFI tages i brug, dog uden forlods dækning af renter og uden hensyn til, hvornår de enkelte fordringer er modtaget til inddrivelse.

Konverteringen forudsætter nye elektroniske løsninger, der vil skulle udvikles.

4. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget, der har til formål at nedbringe restancerne til det offentlige, medfører ingen direkte konsekvenser for skatter og afgifter på finanslovens § 38. De økonomiske konsekvenser består af en mere effektiv og hurtigere inddrivelse af restancer, hvilket mindsker risikoen for, at restancerne afskrives på grund af manglende betalingsevne. Samlet set skønnes lovforslaget umiddelbart at

kunne nedbringe restancerne til det offentlige med ca. 360 mio. kr. Det skønnes, at en del af provenuet vedrører en fremskyndet inddrivelse af restancer, som på sigt alligevel ville være blevet inddrevet.

Konsekvenserne for restancerne til det offentlige vedrørende lovforslagets enkelte elementer er uddybet i det følgende.

4.1. Præcisering af værnetinget ved pantefogedens udlæg.

Forslaget skønnes ikke isoleret set at have nævneværdige konsekvenser for restanceniveauet.

4.2. Kontorudlæg i kendte aktiver

Forslaget er en administrativ forenkling og skønnes ikke isoleret set at have nævneværdige konsekvenser for restanceniveauet.

4.3. Hjemmel til særskilt lønindeholdelse af beløb til dækning af kontrolafgifter m.m. og dækningsrækkefølgen for denne

Forslaget skal ses i sammenhæng med forslaget om nedsættelsen af grænsen for, hvornår der sker indberetning af forfalden gæld (afsnit 3.5.). Den ekstraordinære lønindeholdelse indebærer, at også lavindkomstgruppen, som i dag er friholdt for inddrivelse, kommer under lønindeholdelse. Der foreligger ikke præcise oplysninger om størrelsen af restancerne, men det skønnes, at restancerne nedsættes med ca. 200 mio. kr. Heraf skønnes ca. 25 mio. kr. at vedrøre kommunale parkeringsafgifter.

Herudover skønnes der at komme omkring 100 mio. kr. fra skyldnere, der allerede er i færd med afvikling af øvrige restancer. Dette vil i de efterfølgende år blive modsvaret af en tilsvarende mindre inddrivelse, såfremt fremtidige restancer ikke stiger yderligere.

4.4. Fra 50 pct. til 100 pct. modregningsadgang i børnefamilieydelsen

Efter gældende regler kan der ske modregning for eventuelle restancer vedrørende betaling for dag- og klubtilbud og skolefritidsordninger i op til halvdelen af børnefamilieydelsen. Der foreligger ikke præcise oplysninger om, hvor mange restanter der vil blive omfattet af udvidelsen af modregningsadgangen til at udgøre hele børnefamilieydelsen. Det skønnes med stor usikkerhed, at det kan dreje sig om ca. 15.000 personer, som har restancer, der overstiger 50 pct. af børnefamilieydelsen, og at det i gennemsnit drejer sig om ca. 4.000 kr. pr. person. Herved vil forslaget kunne medføre en nedbringelse af restancerne på området med ca. 60 mio. kr. årligt.

4.5. Ændring af beløbsgrænsen ved registrering i kreditoplysningsbureau

Der henvises til afsnit 4.2.

4.6. Udvidelse af det offentlige modregningsadgang m.v.

Bestemmelsen vil medføre administrative lettelser, idet der ikke skal ske tvangsinddrivelse af de krav, der bliver dækket via modregning. Forslaget skønnes ikke at påvirke restancerne nævneværdigt.

4.7. Opprioritering af underholdsbidrag i dækningsrækkefølgen

Bestemmelsen vil medføre en ændring af dækningsrækkefølgen. Forslaget skønnes derfor ikke at påvirke det samlede restanceniveau.

5. Administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget medfører en række administrative forenklinger i SKATs sagsbehandling på restanceområdet.

Forslagene i skatteministerens handleplan på inddrivelsesområdet, hvor initiativerne vedr. særskilt lønindeholdelse for p-afgifter, DSB-bøder og licens mv. og ændret dækningsrækkefølge for underholdsbidrag i forbindelse med lønindeholdelse udmøntes i nærværende lovforslag, medfører engangsudgifter til tilretning i SKATs eksisterende inddrivelsessystemer m.v. på ca. 6,5 mio. kr. og løbende årlige driftsudgifter på ca. 1 mio. kr. Hertil kommer engangsudgifter på i størrelsesordenen 15-20 mio. kr. og løbende årlige driftsomkostninger på 1,5-2 mio. kr. til udbygning af EFI-systemet, så det bl.a. kan håndtere den særskilte lønindeholdelse for p-afgifter m.v. ved siden af den "almindelige" lønindeholdelse.

Lovforslaget ventes dermed med nogen usikkerhed at medføre samlede engangsudgifter på 24 mio. kr. samt samlede årlige driftsudgifter på 2,8 mio. kr.

6. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget medfører ingen økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

7. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har samlet set ikke nævneværdige administrative konsekvenser for borgerne. Dog vil den særlige lønindeholdelse for p-afgifter m.v. indebære en udvidelse i antallet af restanter, der vil blive sat i afvikling af deres gæld til det offentlige for så vidt angår de omhandlede restancearter

9. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

10. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

11. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

12. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Lovforslaget skønnes umiddelbart at kunne nedbringe restancerne til det offentlige med ca. 360 mio. kr. Det skønnes, at en del af provenuet vedrører en fremskyndet inddrivelse af restancer, som på sigt alligevel ville være blevet inddrevet.	Ingen
Administrative konsekvenser for det offentlige	Lovforslaget medfører en række administrative forenklinger i SKATs sagsbehandling på restanceområdet.	Lovforslaget og skatteministerens handleplan medfører engangsudgifter i SKAT til systemtilretninger på ca. 24 mio. kr. og løbende årlige driftsomkostninger på ca. 2,8 mio. kr.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Lovforslaget har samlet set ikke nævneværdige administrative konsekvenser for borgerne.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Forslaget er en lovfæstelse af gældende praksis om skyldners værneting.

Se i øvrigt punkt 3.1. under de almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Forslaget medfører, at pantefogeden, når skyldneren ikke er mødt, kan foretage udlæg i alle kendte aktiver, der kan identificeres, og som tilhører skyldner. Til nærmere beskrivelse af bestemmelsen henvises til punkt 3.2. under de almindelige bemærkninger.

Til § 2

Til nr. 1

Med forslaget vil der ske en harmonisering af reglerne om indberetning til kreditoplysningsbureauer af forfalden gæld til det offentlige, således at der for alle typer af krav, som det offentlige har mod restanter, vil gælde en beløbsgrænse på kr. 1.000. Se i øvrigt punkt 3.5. under de almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Forslaget giver skatteministeren hjemmel til at udforme regler, der muliggør særskilt lønindeholdelse af beløb til dækning af kontrolafgifter, som f.eks. p-afgifter og DSB-kontrolafgifter m.v. samt til medielicens og radiolicens, og samtidig fastsættes dækningsrækkefølgen for de krav, der forventes at blive omfattet af den påtænkte ordning. Til beskrivelse af ordningen henvises til punkt 3.3. under de almindelige bemærkninger.

Til nr. 3

Den foreslåede bestemmelse i § 12, stk. 3, i lov om inddrivelse af gæld til det offentlige giver skatteministeren bemyndigelse til at fastsætter en frist på 6 uger til at foretage modregning overfor en samboende ægtefælle. Der henvises til de almindelige bemærkninger under punkt 3.6.

Til nr. 4

Det er tvivlsomt, om den nuværende formulering af inddrivelseslovens bilag 1, nr. 1, hjemler udpantningsret, hvis SKAT f.eks. ved en fejl overser en transport og udbetaler en overskydende skat eller negativ moms til skatteyderen eller virksomheden frem for til den tredjemand, der ved en transport har fået retten til beløbet. Denne tvivl gør, at SKAT skal søge tilbagebetalingskravet fastlagt ved en dom, så fogedretten kan foretage udlæg hos den tilbagebetalingspligtige, hvis denne ikke frivilligt tilbagebetaler. Det bør være muligt administrativt at fastslå sådanne tilbagebetalingskrav, og efter de almindelige regler vil en skyldners eventuelle indsigelser herefter kunne indbringes for Landsskatteretten.

Ved den ændrede formulering foreslås det derfor præciseret, at et tilbagebetalingskrav vedr. en uberettiget udbetalt overskydende skat, negativ moms m.v. er tillagt udpantningsret/lønindeholdelsesadgang.

Til § 3

Ved bestemmelsen foreslås det, at der kan ske modregning i hele børnefamilieydelsen af eventuelle restancer til det offentlige vedrørende betaling for dagtilbud og klubtilbud efter lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven) og den tidligere lov om social service, samt skolefritidsordninger efter lov om folkeskolen. Ved forslaget forhøjes modregningsadgangen således fra halvdelen til 100 pct. af ydelsen. Se i øvrigt punkt 3.4. under de almindelige bemærkninger.

Til § 4

Til nr. 1

Forslaget giver mulighed for at modregne med krav, der endnu ikke er forfaldne til betaling, såfremt skatteyderen har været i væsentlig restance med betaling af skatte- og afgiftskrav inden for de seneste 12 måneder. Der henvises til de almindelige bemærkninger under punkt 3.6.

Til nr. 2

Bemyndigelsen skal regulere forholdet mellem flere pr. post fremsendte transporterklæringer til SKAT samt den tidsmæssige virkning for fremsendte transporterklæringer. Der henvises til de almindelige bemærkninger under punkt 3.6.

Til nr. 3 og 4

Bestemmelserne er konsekvensændringer af ændringen i kildeskattelovens § 62, stk. 3, 3. pkt., og bestemmelsen har samme indhold og formulering som denne. Der henvises derfor til bemærkningerne under § 4, nr.1, ovenfor, og til de almindelige bemærkninger under punkt 3.6.

Til § 5

Til nr. 1 og 2

Det foreslås, at der efter opkrævningslovens § 12, stk. 5, indsættes nyt stk. 6 og 7. Det bemærkes, at stk. 5 endnu ikke er trådt i kraft.

Ændringen i opkrævningslovens § 12, stk. 6, er en konsekvensændring af ændringen i kildeskattelovens § 62, stk. 3, 3. pkt., samt ændringen i kildeskattelovens § 62 A, stk. 3, 3. pkt., og § 62 A, stk. 4, 2. pkt. Der henvises i det hele til bemærkningerne til § 4 og under punkt 3.6. i de almindelige bemærkninger.

Til § 6

Det foreslås, at den nuværende dækningsrækkefølge for lønindeholdelser ændres således, at dækningsrækkefølgen herefter kommer i overensstemmelse med den vedtagne dækningsrækkefølge, der vil træde i kraft på det tidspunkt, hvor EFI tages i brug. Der henvises i det hele til punkt 3.7 i de almindelige bemærkninger.

Til § 7

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Dog at tidspunktet for ikrafttræden af § 3, nr. 1, § 4, nr. 1, 3 og 4, samt § 12, stk. 6, i lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. (opkrævningsloven), således som denne bestemmelse er affattet ved lovens § 5, nr. 1, samt § 6 fastsættes af skatteministeren.

Bestemmelsen i § 3, nr. 1, samt § 6 forventes at træde i kraft den 1. januar 2011.

Reglerne om udvidelse af modregningsadgangen i denne lovs § 4, nr. 1, 3 og 4, samt § 12, stk. 6, i lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v., således som denne bestemmelse er affattet ved lovens § 5, nr. 1, forventes at træde i kraft den 1. april 2011.

I begge situationer vil ikrafttrædelsen afhænge af, at den nødvendige systemunderstøttelse hos SKAT er tilvejebragt.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om fremgangsmåden ved inddrivelse af skatter og afgifter m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 572 af 20. juni 2001, som ændret ved § 13 i lov nr. 430 af 6. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1.

§ 5. Udlæg foretages, hvis ikke andet er bestemt i loven, efter reglerne i retsplejelovens kapitler 45-47.

§ 5

.....

Stk. 2. Ved anvendelsen af retsplejelovens § 487 træder de geografiske områder, som Restanceinddrivelsesmyndighedens lokale afdelinger dækker, i stedet for retskredse.

2.

§ 7,

.....

Stk. 4. På pantefogdens kontor kan der, hvis skyldneren ikke er mødt, ikke foretages udlæg i andet end fast ejendom for krav, der er sikret ved lovbestemt pant i ejendommen.

§ 7

.....

Stk. 4. På pantefogdens kontor kan der, når skyldneren ikke er mødt, foretages udlæg i alle kendte aktiver, som tilhører skyldner

§ 2

I lov nr. 1333 af 19. december 2008 om inddrivelse af gæld til det offentlige, foretages følgende ændringer:

1

§ 3

Ved overdragelse af fordringer m.v. til inddrivelse i Restanceinddrivelses-

§ 3

myndigheden overtager Restanceinddrivelsesmyndigheden kreditorbeføjelserne.

Stk. 2. Restanceinddrivelsesmyndigheden kan som led i inddrivelsen tillade afdragsvis betaling eller henstand med betalingen

Stk. 3. Restanceinddrivelsesmyndigheden kan hos andre offentlige myndigheder og hos pengeinstitutter samt hos Værdipapircentralen indhente oplysninger, der er nødvendige for Restanceinddrivelsesmyndighedens opgavevaretagelse. Endvidere kan Restanceinddrivelsesmyndigheden fra registre, der føres af offentlige myndigheder, indhente de oplysninger om skyldnernes forhold, som er af betydning for inddrivelsen. Oplysningerne kan indhentes i elektronisk form.

Stk. 4. Restanceinddrivelsesmyndigheden kan til brug for inddrivelsen af de fordringer, som inddrives af Restanceinddrivelsesmyndigheden i medfør af denne lov, få terminaladgang til alle nødvendige oplysninger om fysiske eller juridiske personers økonomiske eller erhvervmæssige forhold i indkomstregisteret, jf. § 7 i lov om et indkomstregister. Oplysningerne anvendes til brug for behandling af enkeltsager eller til brug for kontrol ved samkøring og sammenstilling af oplysninger med Restanceinddrivelsesmyndighedens øvrige oplysninger.

Stk. 5. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler til gennemførelse af reglerne i stk. 1-4. Skatteministeren kan endvidere fastsætte regler, hvorefter fordringshavere og andre offentlige myndigheder får elektronisk adgang til oplysninger registreret af Restanceinddrivelsesmyndigheden om restancens størrelse i forhold til vedkommende fordringshaver, og om der foreligger restante fordringer i forhold til andre fordringshavere.

.....

Stk. 2. Restanceinddrivelsesmyndigheden kan til kreditoplysningsbureauer videregive oplysninger om borgere og virksomheder, der har fordringer til inddrivelse hos Restanceinddrivelsesmyndigheden, når den samlede gældsforpligtelse er over 1.000,- kr.

Stk. 2-5 bliver herefter stk. 3-6.

2.

§ 4 a. Der kan uanset § 4, stk. 1, ske særskilt lønindeholdelse af beløb til dækning af kontrolafgifter med tillæg af renter, gebyrer og andre omkostninger, for overtrædelse af bestemmelser i færdselsloven, lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jernbaneloven og lov om trafikskaber samt for medielicens og radiolicens med tillæg af renter, gebyrer og andre omkostninger efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. Skatteministeren fastsætter nærmere regler for denne lønindeholdelse. Fordringer efter 1. pkt. dækkes i den rækkefølge, i hvilken Restanceinddrivelsesmyndigheden træffer bestemmelse om lønindeholdelse for kravene.

§ 12.

Er udlæg for skattebeløb forgæves forsøgt hos den skattepligtige selv, kan udlæg ske i ejendele, der tilhører den med denne samlevende ægtefælle, eller om nødvendigt i ejendele, der tilhører børn, og som er medregnet ved den skattepligtiges skatteansættelse. Dette gælder ikke ved udlæg hos en indeholdelsespligtig for skattebeløb, som denne har været pligtig at indeholde.

Stk. 2. Skattebeløb, for hvilke der efter stk. 1 kan foretages udlæg i ægtefællens ejendele, kan modregnes i udbetaling til ægtefællen af overskydende skat med godtgørelse og renter samt tilbagebetaling efter kildeskattelovens § 55.

3.

§ 12.

.....

Stk. 3. Skatteministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om fristen for at foretage modregning i overskydende skatter over for ægtefællen.

4.

Bilag 1, nr. 1.

1) Stats- og kommuneskatter samt af-

Bilag 1, nr. 1.

1) Stats- og kommuneskatter samt af-

gifter og ydelser, som ifølge lov tilkommer stat, kommune, kirker, anerkendte trossamfund, offentlige stiftelser eller embeder og bestillinger, herunder skattebeløb, som en indeholdelsespligtig har været forpligtet til at indeholde eller opkræve, samt parafiskale udgifter.

gifter og ydelser, som ifølge lov tilkommer stat, kommune, kirker, anerkendte trossamfund, offentlige stiftelser eller embeder og bestillinger, herunder skattebeløb, som en indeholdelsespligtig har været forpligtet til at indeholde eller opkræve og tilbagebetalingskrav vedr. sådanne skatter, afgifter m.v. , samt parafiskale udgifter.

§ 3

I lov om en børnefamilieydelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 972 af 22. september 2006, som ændret ved § 102 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, § 1 i lov nr. 624 af 11. juni 2010 og senest ved § 3 i lov nr. 725 af 25. juni 2010 foretages følgende ændring:

1.

§ 11

.....

Stk. 2. I hele ydelsen kan modregnes eventuelle restancer vedrørende betaling for dag- og klubtilbud, jf. lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven) og de tidligere §§ 29 og 35 i lov om social service, samt skolefritidsordning, jf. § 50, stk. 2, i lov om folkeskolen. Ydelsen kan i øvrigt ikke anvendes til modregning af eventuelle offentlige krav.

§ 11

Krav på børnefamilieydelsen kan ikke overdrages eller gøres til genstand for retsforfølgning.

Stk. 2. I op til halvdelen af ydelsen kan modregnes eventuelle restancer vedrørende betaling for dag- og klubtilbud, jf. §§ 29 og 35 i lov om social service og dagtilbudsloven, samt skolefritidsordning, jf. § 50, stk. 2, i lov om folkeskolen. Ydelsen kan i øvrigt ikke anvendes til modregning af eventuelle offentlige krav.

§ 4

I kildeskatteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1086 af 14. november 2005, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 521 af 12. juni 2009 og senest ved § 6 i lov nr. 724 af 25. juni 2010, foretages følgende ændringer:

§ 62

.....
Stk. 3. Tilbagebetaling af overskydende skat med godtgørelse efter stk. 2 sker i tiden fra den 1. marts til den 1. oktober i året efter indkomståret. Der tilkommer den skattepligtige en rente svarende til renten i henhold til § 7, stk. 2, i lov om opkrævning af skatter og afgifter mv., med tillæg af 0,4 procentpoint pr. påbegyndt måned fra den 1. oktober at regne, hvis tilbagebetaling sker efter denne dato. Inden tilbagebetaling finder sted, modregnes eventuelle restancer af personlig skat med påløbne morarenter.

.....

§ 62 A

.....
Stk. 3. Medfører en ændret årsopgørelse, at den tidligere beregnede restskat nedsættes eller bortfalder, udbetales det beløb, som restskatten er nedsat med, med tillæg efter § 61, stk. 2, til den skattepligtige inden udgangen af den måned, der følger nærmest efter udskrivningsdatoen. Der tilkommer den skattepligtige en rente svarende til renten i henhold til § 7, stk. 2, i lov om opkrævning af skatter og afgifter mv.

1.
§ 62

.....
Stk. 3 Tilbagebetaling af overskydende skat med godtgørelse efter stk. 2 sker i tiden fra den 1. marts til den 1. oktober i året efter indkomståret. Der tilkommer den skattepligtige en rente svarende til renten i henhold til § 7, stk. 2, i lov om opkrævning af skatter og afgifter mv., med tillæg af 0,4 procentpoint pr. påbegyndt måned fra den 1. oktober at regne, hvis tilbagebetaling sker efter denne dato. Inden tilbagebetaling finder sted, modregnes eventuelle restancer med påløbne morarenter, uanset om der forinden måtte være stiftet andre krav mod den overskydende skat m.v. Modregning efter 3. pkt. kan ligeledes ske med uforfaldne krav mod skatteyderen, såfremt denne har været i væsentlig restance med betaling af skatte- og afgiftskrav inden for de seneste 12 måneder.

2.
Stk. 6. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om fristen for at foretage modregning i overskydende skatter m.v., regler om notering af transporter og den tidsmæssige virkning af sådanne overdragelser.

3.
§ 62 A

.....
Stk. 3. Medfører en ændret årsopgørelse, at den tidligere beregnede restskat nedsættes eller bortfalder, udbetales det beløb, som restskatten er nedsat med, med tillæg efter § 61, stk. 2, til den skattepligtige inden udgangen af den måned, der følger nærmest efter udskrivningsdatoen. Der tilkommer den skattepligtige en rente svarende til renten i henhold til § 7, stk. 2, i lov om

med tillæg af 0,4 procentpoint pr. påbegyndt måned fra den 1. oktober i året efter indkomståret. Inden udbetaling finder sted, modregnes eventuel uforfalden restskat efter § 61, stk. 3-6, og eventuelle restancer af personlig skat med påløbne morarenter. Opkrævning af den resterende, ikke forfaldne del af restskatten sker efter reglerne i § 61, stk. 3-5. Udskrives den ændrede årsopgørelse efter den 1. oktober i året efter indkomståret, berører ændringen ikke den overførsel af restskat mv. til det følgende år, der er sket efter § 61, stk. 3.

opkrævning af skatter og afgifter mv. med tillæg af 0,4 procentpoint pr. påbegyndt måned fra den 1. oktober i året efter indkomståret. Inden tilbagebetaling finder sted, modregnes eventuelle restancer med påløbne morarenter, uanset om der forinden måtte være stiftet andre krav mod den overskydende skat m.v. Modregning efter 3. pkt. kan ligeledes ske med uforfaldne krav mod skatteyderen, såfremt denne har været i væsentlig restance med betaling af skatte- og afgiftskrav inden for de seneste 12 måneder. Opkrævning af den resterende, ikke forfaldne del af restskatten sker efter reglerne i § 61, stk. 3-5. Udskrives den ændrede årsopgørelse efter den 1. oktober i året efter indkomståret, berører ændringen ikke den overførsel af restskat mv. til det følgende år, der er sket efter § 61, stk. 3.

§ 62 A

.....

Stk. 4. Medfører en ændret årsopgørelse, at der fremkommer overskydende skat eller yderligere overskydende skat, tilbagebetales beløbet med godtgørelse efter § 62, stk. 2, og eventuelle renter efter § 62, stk. 3, 2. pkt., inden udgangen af den måned, der følger nærmest efter udskrivningsdatoen. Inden tilbagebetaling finder sted, modregnes eventuelle restancer af personlig skat med påløbne morarenter.

4.

§ 62 A

Stk. 4. Medfører en ændret årsopgørelse, at der fremkommer overskydende skat eller yderligere overskydende skat, tilbagebetales beløbet med godtgørelse efter § 62, stk. 2, og eventuelle renter efter § 62, stk. 3, 2. pkt., inden udgangen af den måned, der følger nærmest efter udskrivningsdatoen. Inden tilbagebetaling finder sted, modregnes eventuelle restancer med påløbne morarenter, uanset om der forinden måtte være stiftet andre krav mod den overskydende skat m.v. Modregning efter 2. pkt. kan ligeledes ske med uforfaldne krav mod skatteyderen, såfremt denne har været i væsentlig restance med betaling af skatte- og afgiftskrav inden for de seneste 12 måneder..

§ 5

I lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. (opkrævningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 289 af 28. april 2003, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 513 af 7. juni 2006 og senest ved § 39 i lov nr. 698 af 25. juni 2010, foretages følgende ændringer:

§ 12

Stk. 1. Hvis en virksomheds tilsvær af skatter og afgifter m.v., der opkræves efter reglerne i denne lov, for en afregningsperiode er negativt, udbetales beløbet til virksomheden. Det samme gælder, når virksomheden ved en fejl har indbetalt for meget, eller når en godtgørelse eller lignende, som skal modregnes i virksomhedens tilsvær, overstiger tilsværet. Beløb under 50 kr. udbetales ikke. Er der tale om beløb vedrørende indeholdt A-skat og arbejdsmarkedsbidrag, sker der kun udbetaling, hvis disse beløb tilsammen overstiger 50 kr.

Stk. 2. Såfremt angivelsen henholdsvis indberetningen til indkomstregisteret af beløb omfattet af § 2, stk. 1, 4. pkt. er modtaget rettidigt, sker udbetaling efter stk. 1 senest 3 uger efter modtagelsen af angivelsen henholdsvis indberetningen for den pågældende periode. Såfremt tilbagebetalingen skyldes en fejl i indbetalingen, tilbagebetales beløbet senest 3 uger efter, at virksomheden har gjort told- og skatteforvaltningen opmærksom på fejlen, eller told- og skatteforvaltningen har konstateret fejlen.

Stk. 3. Kan told- og skatteforvaltningen på grund af virksomhedens forhold ikke foretage kontrol af angivelsen eller indberetningen til indkomstregisteret af beløb omfattet af § 2, stk. 1, 4. pkt., afbrydes udbetalingsfristen, indtil

1.

§ 12

.....

virksomhedens forhold ikke længere hindrer kontrol. Skønner told- og skatteforvaltningen, at udbetaling på det foreliggende grundlag vil indebære en nærliggende risiko for afgiftstab, kan forvaltningen ligeledes afbryde udbetalingsfristen eller stille krav om sikkerhedsstillelse, indtil virksomhedens forhold er undersøgt.

Stk. 4. Beløb, der skulle have været udbetalt efter stk. 1, kan tilbageholdes, såfremt angivelser eller indberetningen til indkomstregisteret af beløb omfattet af § 2, stk. 1, 4. pkt. vedrørende afsluttede afregningsperioder ikke er indgivet. Krav på tilsvær og eventuelle renter for disse perioder modregnes ved udbetalingen af beløb efter stk. 1, selv om kravet ikke er forfaldent. Beløb efter stk. 1 kan ligeledes tilbageholdes, såfremt virksomheden ikke rettidigt har indsendt sin selvangivelse.

Stk. 5. Negative tilsvær efter stk. 1, der indgår ved en samlet kontoopgørelse af virksomhedens tilsvær af skatter og afgifter m.v. efter reglerne i denne lovs kapitel 5, kan alene udbetales, hvis det negative tilsvær modsvares af en kreditsaldo opgjort efter § 16 a, stk. 2, 2. pkt.

Stk. 6. Inden udbetaling efter stk. 1 finder sted, modregnes eventuelle restancer med påløbne morarenter, uanset om der forinden måtte være stiftet andre krav mod det negative tilsvær af skatter og afgifter. Modregning kan ligeledes ske med uforfaldne krav mod virksomheden, såfremt denne har været i væsentlig restance med betaling af skatte- og afgiftskrav inden for de seneste 12 måneder.

2.

Stk. 7. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for notering af transporter og den tidsmæssige virkning af sådanne overdragelser.

§ 6

I lov om Det Fælles Lønindeholdelsesregister, jf. lovbekendtgørelse nr. 601 af 19. august 1998, som ændret ved § 41 i lov nr. 430 af 6. juni 2005, § 15 i lov nr. 404 af 8. maj 2006, § 2 i lov 516 af 7. juni 2006 og § 103 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, foretages følgende ændring

§ 4. Lønindeholdelse for skattekrav efter kildeskatteloven sker forud for lønindeholdelse for alle andre krav, hvis samtidig indeholdelse ikke er mulig. Lønindeholdelse for krav på betaling af bidrag efter lov om inddrivelse af underholdsbidrag sker efter lønindeholdelse for skattekrav, men forud for andre krav, hvis samtidig indeholdelse ikke er mulig.

Stk. 2. I tilfælde af flere afgørelser om lønindeholdelse for andre krav end skattekrav og underholdsbidrag sker dækningen i den rækkefølge, i hvilken Det Fælles Lønindeholdelsesregister har modtaget indberetning om afgørelserne, hvis samtidig indeholdelse ikke er mulig.

Stk. 3. Myndighederne kan kun træffe afgørelse om lønindeholdelse for krav, der overstiger en beløbsgrænse, som fastsættes af skatteministeren.

Stk. 4. Skatteministeren kan fastsætte regler om myndighedernes pligt til at respektere en afgørelse fra en anden myndighed om, at lønindeholdelsen midlertidigt er stillet helt eller delvis i bero.

1.

§ 4. Beløb, der inddrives fra skyldner ved lønindeholdelse, dog ikke lønindeholdte beløb til særskilt lønindeholdelse, jf. § 4 a i lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, dækkes, hvis samtidig indeholdelse ikke er mulig, i denne rækkefølge:

1. Bøder
2. Underholdsbidrag omfattet af lov om opkrævning af underholdsbidrag
3. Andre fordringer

Stk. 2. I tilfælde af flere afgørelser om lønindeholdelse inden for samme kategori, jf. stk. 1, dækkes fordringerne i den rækkefølge, i hvilken Det Fælles Lønindeholdelsesregister har modtaget indberetning om afgørelserne, hvis samtidig indeholdelse ikke er mulig

.....

§ 7

Stk. 1. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende, jfr. dog stk. 2.

Stk. 2. Skatteministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af § 3, nr. 1, § 4, nr. 1, 3 og 4 samt § 12, stk. 6, i lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. (opkrævningsloven), således som denne bestemmelse er affattet ved lovens § 5, nr. 1, samt for denne lovs § 6.