



## Notat

7. april 2011  
J.nr. 2010-702-0015

### **Notat om redegørelse om evaluering af remonstrationsordningen vedrørende klage over årsopgørelser.**

Remonstrationsordningen vedrørende klage over årsopgørelser blev vedtaget med lov nr. 527 af 17. juni 2008, hvor et nyt stk. 4 og stk. 5, blev indsat i skatteforvaltningslovens § 5 med ikrafttrædelse d. 1. juli 2008.

Ordningen går ud på, at hvis en skattepligtig vil klage over en årsopgørelse, skal klagen stiles til skatteankenævnet/Landsskatteretten, men indgives til SKAT, der så vurderer, om der er grundlag for at afslutte klagesagen i enighed med klageren. Hvis sagen ikke kan afsluttes i enighed med klageren, sender SKAT klagen til behandling og afgørelse hos skatteankenævnet/Landsskatteretten. Ordningen gælder dog ikke i tilfælde, hvor en ny årsopgørelse er en følge af en afgørelse om ansættelsesændring, og hvor klageren har fået særskilt underretning om afgørelsen. I sådanne tilfælde skal klage over årsopgørelsen både stiles og indgives til skatteankenævnet/Landsskatteretten.

Af bemærkningerne til lovforslaget (L 116, 2007-2008, 2. samling) fremgår, at regeringen har udtaget remonstrationsordningen til lovovervågning i en 2-årig periode, dvs. fra d. 1. juli 2008 til d. 1. juli 2010, således at skatteministeren i 2. halvår 2010 vil sende en redegørelse til Folketingets Skatteudvalg om, hvorvidt intentionerne med lovforslaget er opfyldt. Folketingets Skatteudvalg blev den 22. december 2010 orienteret om, at redegørelsen forventes afgivet i 2011.

Om disse intentioner fremgår det videre af lovforslagets bemærkninger, at baggrunden for forslaget om en remonstrationsordning har været, at klagemyndighederne har oplyst, at klager over årsopgørelser i stigende omfang har været en følge af, at borgerne ikke forstår tallene i årsopgørelsen. En del af disse tilfælde er således udtryk for, at borgerne efterlades med et udækket informationsbehov vedrørende forhold omkring årsopgørelsen.

Hensigten med remonstrationsordningen har været at forebygge, at klagemyndighederne kommer til at løse informations- eller ligningsmæssige opgaver, som langt hurtigere og mere hensigtsmæssigt kunne løses af SKAT, der får mulighed for at frasortere eller foretage genoptagelse vedrørende klager af den pågældende art. I de tilfælde, hvor SKATS revurdering af klagen som følge af fortsat uenighed ikke fører til afslutning af sagen vil borgernes retsstilling være styrket, fordi klageadgangen til skatteankenævn/Landsskatteretten er intakt trods remonstrationsbehandlingen.

Set i lyset af intentionerne med remonstrationsordningen har SKATs erfaringer i perioden 1. juli 2008 til 1. juli 2010 været således:

Den generelle tilbagemelding fra Regionerne, som håndterer opgaven, har været, at det er meget få sager, som behandles under remonstrationsordningen. Og disse sager er typisk blevet behandlet som genoptagelsessager. Årsagen til de få sager under remonstrationsordningen, skyldes sandsynligvis, at klagevejledningen på årsopgørelserne er blevet ændret, så der ikke kun gives klagevejledning til skatteankenævnet men samtidig vejledes om muligheden for at få sagen behandlet ved SKAT.

Regionerne påpeger, at man er meget opmærksom på dialogen med borgere, som henvender sig med spørgsmål til årsopgørelserne eller klager over samme, med henblik på at afklare spørgsmålene eller afslutte klagesagen i enighed, hvilket er intentionen i remonstrationsordningen.

Det er ikke muligt at opgøre det konkrete antal sager under remonstrationsordningen, da der ikke er foretaget en målrettet registrering herfor. Men hvis man ser på udviklingen i antallet af genoptagelsessager registreret i SKATs systemer *tabel 1*, fremgår det, at antallet af genoptagelsessager er steget med ca. 5.200 og 6.400 sager om året fra 2008 til 2009 og 2010, samtidig er der sket et fald på ca. 35% i antallet af klagesager, hvor der ikke kunne opnås enighed, som er sendt til ankenævnene. Det kan indikere, at SKATs øgede fokus på dialog om enighed virker efter hensigten.

*Tabel 1*

<b>Opgørelse over genoptagelser</b>					
<b>Perioden 01-01-2008 til 30-12-2008):</b>					
Indkomståret	Genoptagelse skriftlig	Genoptagelse digitalt	Genoptagelse i alt	Genoptagelse iht. Cirkulære	Klagesag ved ankenævn
2004	4.738	-	4.738	177	367
2005	12.933	-	12.933	284	313
2006	29.064	-	29.064	32	138
2007	21.082	111	21.193	19	5
I alt	67.817	111	67.928	512	823
<b>Perioden 01-01-2009 til 30-12-2009):</b>					
2005	7.790	-	7.790	261	199
2006	15.281	-	15.281	14	347
2007	30.822	92	30.914	20	116
2008	19.129	124	19.253	3	3
I alt	73.022	216	73.238	298	665
<b>Perioden 01-01-2010 til 30-12-2010):</b>					
2006	9.302	-	9.302	19	231
2007	17.026	15	17.041	25	219
2008	31.458	91	31.549	30	83
2009	16.408	95	16.503	16	4
I alt	74.194	201	74.395	90	537
<b>Forklaring:</b>					
Genoptagelse skriftlig:                    Ansættelse foretaget på skatteyderens initiativ efter skriftlig anmodning					

Genoptagelse digitalt:	Ansættelse foretaget på skatteyderens initiativ via digital anmodning
Genoptagelse i alt:	Ansættelse foretaget på skatteyderens initiativ i alt
Genoptagelse iht. Cirkulære:	Ansættelse foretaget med udgangspunkt i et genoptagelsescirkulære
Klagesag ved ankenævn:	Klagesag ved skatteankenævn

Den ekstraordinære ligningsfrist for 2008 og 2009 udløber henholdsvis den 30. juni 2012 og den 30. juni 2013. Det samlede antal af genoptagelsessager og sager til ankenævnene for indkomstårene 2008 og 2009 kan derfor ændre sig.

Konklusionen må være, at selv om SKAT ikke har haft mange sager under remonstrationsordningen, har SKAT håndteret og behandlet sagerne i tråd med intentionerne i loven, om at behandle sagerne i skatteadministrationen.