



JUSTITSMINISTERIET

Lovafdelingen

Dato: 11. maj 2011
Kontor: Menneskeretsenheden
Sagsnr.:
Dok.: AHS40418

Bidrag til kommenteret dagsorden vedrørende de sager inden for Justitsministeriets ansvarsområde, der forventes behandlet på rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 23.-24. maj 2011

Vedrørende: Udkast til Rådets konklusioner om EU's Charter om grundlæggende rettigheder

Nyt notat.

Sagen er ikke omfattet af retsforbeholdet.

KOM-dokument foreligger ikke.

Resumé

De foreslåede rådskonklusioner er ikke retligt bindende, og sagen rejser derfor ikke spørgsmål i forhold til det danske retsforbehold. Det forventes, at formandskabet på rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 23.-24. maj 2011 vil fremlægge et udkast til rådskonklusioner om anvendelsen af EU's Charter om grundlæggende rettigheder med henblik på vedtagelse. Udkastet til rådskonklusioner tager udgangspunkt i Kommissionens første årsberetning om anvendelsen af EU's Charter om grundlæggende rettigheder, som først og fremmest fokuserer på, hvordan EU-institutionerne har taget højde for EU's Charter om grundlæggende rettigheder i forbindelse med lovgivningsprocessen. I udkastet til rådskonklusioner lægges der op til, at EU-institutionerne såvel som medlemsstaterne fortsat tager højde for EU's Charter om grundlæggende rettigheder, bl.a. ved at informere EU's borgere herom. Sagen rejser ikke spørgsmål i relation til nærhedsprincippet, ligesom sagen ikke vurderes at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen. Fra dansk side kan man tilslutte sig udkastet.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

1. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde i oktober 2010 en meddelelse om strategien for EU's effektive gennemførelse af Chartret om grundlæggende rettigheder (Chartret). Det fremgår bl.a. af denne strategi, at Kommissionen fremover vil udarbejde en årsberetning om anvendelsen af Chartret.

Kommissionen offentliggjorde i marts 2011 sin første årsberetning om anvendelsen af Chartret, som først og fremmest fokuserer på EU-institutionernes aktiviteter ved at redegøre for, hvordan der er blevet taget højde for Chartret om grundlæggende rettigheder i forbindelse med lovgivningsprocessen i 2010. Det gælder navnlig i forhold til Kommissionen, men omfatter også Europa-Parlamentet og Rådet.

Kommissionen fokuserer i sin beretning specifikt på følgende fire områder for anvendelse af chartret i 2010: databeskyttelse, adgang til domstolene, integration af romaer og fremme af ligestilling. I beretningen opregner Kommissionen desuden en række initiativer taget af EU-institutionerne under seks overskrifter: værdighed, friheder, ligestilling, solidaritet, borgernes rettigheder og retfærdighed.

I beretningen konkluderer Kommissionen bl.a., at EU-institutionerne såvel som de nationale myndigheder skal prioritere at informere om Chartrets anvendelsesområde med henblik på at sikre, at borgerne får fuldt udbytte af Chartret.

2. Indhold

Udkastet til rådskonklusioner indeholder en beskrivelse af initiativerne allerede taget af Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet for at sikre Chartrets håndhævelse under de seks overskrifter værdighed, friheder, ligestilling, solidaritet, borgernes rettigheder og retfærdighed.

Udkastet til rådskonklusionerne indeholder endvidere en opfordring til EU-institutionerne såvel som medlemsstaterne om fortsat at sikre Chartrets håndhævelse.

Endeligt opfordres EU-institutionerne og medlemsstaterne til særligt at sikre, bl.a. via information på internettet, at borgerne informeres om

Chartrets anvendelsesområde, og om hvor de kan få informationer om Chartret.

Udkastet til rådskonklusioner forventes forelagt på rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 23.-24. maj 2011 med henblik på Rådets vedtagelse

3. Gældende dansk ret

Chartret om grundlæggende rettigheder, der indeholder en række borgerlige, politiske og sociale rettigheder, bekræfter en lang række af de rettigheder, som fremgår af bl.a. Den Europæiske Menneskerettighedskonvention og FN's konventioner. Chartret blev gjort juridisk bindende ved Lissabon-Traktatens ikrafttræden den 1. december 2009.

Det følger af Chartrets artikel 51, stk. 1, at bestemmelserne i Chartret er rettet til Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer samt til medlemsstaterne, dog kun når de gennemfører EU-retten. Det anførte indebærer bl.a., at de retsakter, som vedtages af EU's institutioner, skal respektere Chartrets bestemmelser, ligesom Chartret skal iagttages i forbindelse med den nationale gennemførelse og/eller anvendelse af EU-retsakter.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen vurderes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

5. Høring

Der er ikke foretaget høring vedrørende sagen.

6. Nærhedsprincippet

Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

7. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Fra dansk side kan man tilslutte sig udkastet til rådskonklusioner.

9. Europa-Parlamentet

Sagen skal ikke forelægges for Europa-Parlamentet.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

11. Forhandlingssituationen, herunder dansk holdning

Fra dansk side forventer man at kunne tilslutte sig udkastet.

13. Indstilling

Det indstilles,

- at man fra dansk side tilslutter sig Rådets vedtagelse af udkastet til rådskonklusioner.

Sagen skønnes at burde forelægges for Folketingets Europaudvalg til orientering.