



JUSTITSMINISTERIET

Lovafdelingen

Dato: 12. april 2011
Kontor: Procesretskontoret
Sagsnr.: 2011-748/21-0511
Dok.: LMD41380

GRUNDNOTAT

Kommissionens forslag til Rådets forordning om elektronisk offentliggørelse af Den Europæiske Unions Tidende

KOM(2011) 162 endelig

Resumé

Kommissionens forslag indebærer, at den elektroniske version af EU-Tidende med virkning fra 1. januar 2012 som det klare udgangspunkt vil være den eneste gyldige og juridisk bindende version. På nuværende tidspunkt er papirversionen af EU-Tidende den eneste gyldige og juridisk bindende version, og det betyder, at man ikke kan støtte ret på den elektroniske udgave, som alene er til information. Fra 1. januar 2012 vil borgere og virksomheder mv. efter forslaget kunne støtte ret på den elektroniske udgave, som i øvrigt vil være gratis tilgængelig på internettet. Forslaget rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet og vil hverken have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Fra dansk side ser man umiddelbart positivt på forordningsforslaget.

1. Baggrund

Artikel 297 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) vedrører offentliggørelse og ikrafttræden af retsakter og Den Europæiske Unions Tidende (EU-Tidende). Bestemmelsen har følgende ordlyd:

”1. Lovgivningsmæssige retsakter, der vedtages efter den almindelige lovgivningsprocedure, undertegnes af både formanden for Europa-Parlamentet og formanden for Rådet.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Lovgivningsmæssige retsakter, der vedtages efter en særlig lovgivningsprocedure, undertegnes af formanden for den institution, der har vedtaget dem.

Lovgivningsmæssige retsakter offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*. De træder i kraft på det tidspunkt, der er fastsat i retsakterne, eller, hvis et sådant ikke er angivet, på tyvendedagen efter offentliggørelsen.

2. Ikke-lovgivningsmæssige retsakter vedtaget i form af forordninger, direktiver og afgørelser, der ikke angiver, hvem de er rettet til, undertegnes af formanden for den institution, der har vedtaget dem.

Forordninger, direktiver, der er rettet til alle medlemsstaterne, samt afgørelser, der ikke angiver, hvem de er rettet til, offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*. De træder i kraft på det tidspunkt, der er fastsat i retsakterne, eller, hvis et sådant ikke er angivet, på tyvendedagen efter offentliggørelsen.

Andre direktiver samt afgørelser, der angiver, hvem de er rettet til, meddeles dem, de er rettet til, og får virkning ved denne meddelelse.”

På nuværende tidspunkt er papirversionen af EU-Tidende den eneste autoritative version, jf. præmis 48 i EU-Domstolens afgørelse af 11. december 2007 i sag C-161/06, Skoma-Lux sro mod Celní ředitelství Olo-mouc, hvoraf følger:

”Det skal imidlertid bemærkes, at selv om der faktisk er adgang til fællesskabslovgivningen på internettet, og borgerne i stigende omfang gør sig bekendt med denne via internettet, svarer en sådan tilrådgivningsstilling af lovgivningen ikke til en behørig offentliggørelse i *Den Europæiske Unions Tidende*, da der ikke i fællesskabsretten findes bestemmelser herom.”

Kommissionen fremlagde på møder den 21. september og 26. oktober 2010 i Rådets e-law-arbejdsgruppe (e-justice og e-law) et dokument indeholdende overvejelser om en mulig autoritativ elektronisk version af EU-Tidende.

Kommissionen har den 4. april 2011 offentliggjort forslag til Rådets forordning om elektronisk offentliggørelse af Den Europæiske Unions Tidende. Forslaget blev præsenteret på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 11.-12. april 2011.

2. Indhold

Forslaget indebærer, at den elektroniske version af EU-Tidende som det klare udgangspunkt vil være den eneste gyldige og juridisk bindende version, jf. forslagens artikel 1. Borgere og virksomheder mv. i EU vil således kunne støtte ret på den elektroniske udgave.

Den elektroniske udgave af EU-Tidende skal være forsynet med en avanceret elektronisk signatur og indeholde oplysninger om datoen for offentliggørelse. Den elektroniske udgave vil være gratis tilgængelig for alle brugere på internettet. Desuden vil personer med handicap have adgang til EU-Tidende i et alternativt elektronisk format, som dog ikke vil have retsvirkninger, men alene er til information, jf. forslagens artikel 2.

Man vil efter forslaget fortsat kunne rekvirere en trykt udgave af EU-Tidende, som dog generelt heller ikke har retsvirkninger. Der vil for trykte numre af EU-Tidende skulle betales et gebyr svarende til omkostningerne ved trykning og forsendelse, jf. forslagens artikel 3.

Udgangspunktet er som nævnt, at den elektroniske version af EU-Tidende vil være den eneste gyldige og juridisk bindende version. I tilfælde af uforudsete it-nedbrud vil offentliggørelse dog kunne ske i en trykt udgave af EU-Tidende, der så vil have retsvirkninger. Den tilsvarende elektroniske udgave af EU-Tidende skal offentliggøres, så snart systemet fungerer igen, og i tilfælde af uoverensstemmelser mellem de to versioner vil den elektroniske udgave have forrang, jf. forslagens artikel 4.

Publikationskontoret har allerede nu til opgave at offentliggøre EU-Tidende og indestår for dets ægthed. Forslagets artikel 5 indeholder regler om Publikationskontorets opgaver i forhold til den elektroniske udgave af EU-Tidende.

Efter forslagens artikel 6 vil forordningen træde i kraft den 1. januar 2012.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Sagen har endnu ikke været behandlet af Europa-Parlamentet.

4. Nærhedsprincippet

Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

5. Gældende dansk ret

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vil hverken have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Høring

Kommissionens forslag er sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer med høringsfrist **den 29. april 2011**.

Højesteret, Østre Landsret, Vestre Landsret, samtlige byretter, Tinglysningretten, Sø- og Handelsretten, Domstolsstyrelsen, Procesbevillingsnævnet, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolenes Tjenestemandforening, HK Landsklubben Danmarks Domstole, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Foreningen af Politidirektører i Danmark, Foreningen af Statsadvokater, Foreningen af Offentlige Anklagere, Politiforbundet i Danmark, Advokatrådet, Danske Advokater, Civilstyrelsen, Datatilsynet, Direktoratet for Kriminalforsorgen, Familiestyrelsen, Dansk Retspolitisk Forening, Retssikkerhedsfonden, Institut for Menneskerettigheder, Københavns Retshjælp, Århus Rets Hjælp, Ankestyrelsen, Danske Regioner, Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Foreningen af Statsforvaltningsdirektører, Foreningen af Offentlige Chefer i Statsforvaltningerne, Foreningen af Statsforvaltningsjurister, Forbrugerombudsmanden, Forbrugerrådet, Det Centrale Handicapråd, Dansk Erhverv, DI Organisationen for erhvervslivet, Dansk Arbejdsgiverforening, Landsorganisationen i Danmark LO, 3F – Fagligt Fælles Forbund, HK/Danmark, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Akademikernes Centralorganisation, Danmarks Jurist og Økonomforbund, Aarhus Universitet (Juridisk Institut), Københavns Universitet (Det Juridiske Fakultet), Aalborg Universitet (Juridisk Institut), Syddansk Universitet (Juridisk Institut), Copenhagen Business School (Juridisk Institut) og Handelshøjskolen i Århus (Juridisk Institut).

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til forordningsforslaget.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side ser man umiddelbart positivt på forordningsforslaget. Dansk Lovtidende offentliggøres allerede i elektronisk form som den eneste autoritative version af Lovtidende. På den baggrund er forslaget – set med danske øjne – ikke vidtgående, men derimod et vigtigt skridt til gavn for borgere og virksomheder mv. i EU.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg

Sagen har været forelagt for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg til orientering henholdsvis den 7. og 8. april 2011 forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 11.-12. april 2011.