

---

FOLKETINGETS  
OMBUDSMAND



Folketingets Retsudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

Gammeltorv 22  
DK-1457 København K

Tlf. +45 33 13 25 12  
Fax +45 33 13 07 17

www.ombudsmanden.dk  
post@ombudsmanden.dk

Personlig henvendelse: 10-14  
Telefonisk henvendelse:  
Man-tors 9-16, fre 9-15

---

07 DEC. 2010

J.nr. 1997-2972-932/LIA/ADP  
Bedes oplyst ved henvendelse

Dok.nr. 84

+ bilag

Kære Peter Skaarup

Ved brev af 19. februar 1998 bad Retsudvalgets daværende formand mig om at underrette udvalget når jeg blev opmærksom på at begrebet "ombudsmand" eventuelt blev anvendt i strid med bestemmelsen i ombudsmandslovens § 30.

I den forbindelse kan jeg oplyse at det fremgår af Lejre Kommunes budgetaftale for 2011-2014 at forligspartierne bag budgetaftalen tager initiativ til at oprette en funktion som borgerombudsmand. Jeg vedlægger et print af Lejre Kommunes budgetaftale for 2011-2014.

Med venlig hilsen

Hans Gammeltoft-Hansen



Bruger du RSS? Hent nyheder fra Lejre Kommune som RSS feeds »

## SF samler 5 ud af 6 partier i budgetforlig

Publiceret den 08. oktober 2010

I Lejre Kommune er det lykkedes borgmester Mette Touborg at samle 5 ud af 6 partier i kommunalbestyrelsen om budgetaftalen for 2011-2014.

- Det har været en lang proces men også en rigtig god proces, og det er en stor fornøjelse af stå med det endelige resultat nu, siger borgmester Mette Touborg.

5 ud af 6 partier i Lejre Kommunalbestyrelse står nu bag den indgåede budgetaftale for 2011-2014: Socialdemokratiet, Fokus, Radikale, De Konservative og SF. Kun Venstre har valgt at stå udenfor. Dermed har det rød-grønne flertal, ledet af SF, nu via Økonomiudvalget fremsendt et budget til Kommunalbestyrelsens 2. behandling.

Budgettet er skabt i en økonomisk udfordrende tid. På trods af det, er det lykkedes at lande et solidt budget, der skuer fremad på både kort og langt sigt.

- Jeg er rigtig glad for, at vi har kunnet nå til enighed om budgettet, og jeg vil gerne kvittere for en konstruktiv proces med gode drøftelser af vores mål og udfordringer i hele budgetlægningsprocessen, siger Mette Touborg.

### Børnefamilierne i fokus

Et af centralt element i den indgåede budgetaftale er de konkrete initiativer, som vedrører børnefamilierne i Lejre Kommune. Der skal bygges en integreret institution i Hvalsø, og der vil blive igangsat forsøg med at oprette såkaldte flekspladser i nogle af kommunens børnehaver. Samtidig skal forholdene for gæstepladser i dagplejen forbedres. Der oprettes desuden en pulje, som institutionerne kan søge midler fra for at kunne finansiere legepladsanlæg.

Endelig er borgmester Mette Touborg særlig godt tilfreds med de konkrete tiltag, som er planlagt på skoleområdet:

- Vi har prioriteret at indføre en "2-voksne ordning" i hele indskolingsperioden på alle kommunens skoler med virkning fra august 2011. Det er et af de tiltag som jeg er meget tilfreds med. Ligeledes har vi afsat midler til forbedring og ændring af lokaler og faglokaler på skoler. Det er noget, der længe har været tiltrængt, siger hun.

### Investering i energibesparelser

Forligspartierne bag budgetaftalen er enige om at investere betydeligt i energibesparende anlæg på de kommunale institutioner. Det er investeringer med stor bæredygtighed både i forhold til miljøet, bygningerne og økonomien.

- Ved at tænke langsigtet kan vi i løbet af max 10 år frigive ressourcer, som kommende kommunalbestyrelser kan råde over til nye investeringer. Det vil komme både miljøet og den kommunale økonomi til gode, så det er indlysende, at det er en god idé, siger Mette Touborg.

### Styrket samarbejde med erhvervslivet

Det er et klart ønske i budgetaftalen at sætte fokus på det lokale erhvervsliv. Lejre Kommune har et veletableret erhvervs- og turismesamarbejde med Ringsted og Roskilde kommuner, men der er brug for fokus på det lokale erhvervsliv, både i forhold til forventningsafstemning og i forhold til at udvikle erhvervet og erhvervssamarbejdet i kommunen.

- Vi har flere analyser og eksempler, der giver grundlag for at konkludere, at vi kan og skal gøre det bedre for vores lokale erhvervsliv. Der har hele tiden været et mål om at styrke samarbejdet med - og forholdet til det lokale erhvervsliv, og med De Konservative som forligspart er yderligere initiativer i forhold til erhvervslivet nu også skrevet ind i aftaleteksten, fortæller Mette Touborg.

### Borgernes ombudsmand i kommunen

Når borgerne klager til Lejre Kommune skal de have en ensartet og fair behandling. Derfor tager forligspartierne bag budgetaftalen initiativ til at oprette en funktion som såkaldt borgerombudsmand eller borgerrådgiver.

Borgerombudsmanden er uafhængig af kommunens forvaltninger, politiske udvalg og borgmester, og skal sikre borgerne en ensartet og grundig klagebehandling på tværs af kommunens forvaltningsområder.

**Stram økonomistyring**

Forligspartierne bag budgetaftalen er enige om, at en helt grundlæggende præmis for Lejre Kommunes enheder er, at de skal holde deres budget. Der skal være en stram økonomistyring. Holder de enkelte budgetter mod forventning ikke, vil der ikke blive givet tillægsbevillinger - i stedet vil de ekstra omkostninger blive finansieret gennem omplacering af andre poster. Samtidig sætter kommunen en række projekter, som skal effektivisere arbejdsgangene og opgaveløsningen:

- Vi vil frigøre ressourcer til udvikling af kommunen og til serviceforbedringer for borgerne. Det sker blandt andet ved at reducere fra 3 til 2 råduse, og ved et forløb om mulige og relevante strukturtilpasninger indenfor alle udvalgsområder foruden et stort organisationsudviklingsprojekt, hvor vi ser på hele ledelsesstrukturen, slutter Mette Touborg.

[Se Lejre Kommunes Budgetaftale for 2011-2014](#)

**Yderligere oplysninger:**

Borgmester Mette Touborg, [meto@lejre.dk](mailto:meto@lejre.dk), tlf.: 26 20 11 00.



Få siden læst højt

[Om hjemmesiden og privatlivspolitik](#)

---

Udskrevet fra Lejre Kommunes hjemmeside [www.lejre.dk/page2259.aspx](http://www.lejre.dk/page2259.aspx)

## Budgetaftale Lejre Kommune 2011 - 2014

Budgetaftalen for budget 2011-2014 er indgået mellem følgende partier:

Socialistisk Folkeparti  
Socialdemokratiet  
Fokus  
Radikale Venstre  
De Konservative

Forhandlingerne om aftalen er foregået på en række budgetseminarer og møder blandt repræsentanter for de politiske partier.

Princippet for aftalen er, at partierne tilslutter sig alle dele af aftalen.

Med den udmeldte forudsætning om 0-vækst er den helt store udfordring, hvordan vi skaffer råderum til at gennemføre initiativer, der sikrer udvikling af kommunen.

Det kræver en **langsigtet planlægning**, som også tager højde for tendensen i befolkningsprognosen, der vil være af væsentlig betydning i forhold til strukturtilpasninger i årene frem.

Også investeringer i teknologi, forebyggelse, anlægsaktiviteter med mere, har betydning for den langsigtede planlægning.

Der er i mellem forligspartierne aftalt følgende for det politiske arbejde i budgetperioden:

### Principper

#### **Økonomi:**

Forligspartierne vil skabe en stærk budgetkultur, der er offensiv i forhold til de udfordringer Danmark og dermed også Lejre står overfor. Derfor er der brug for nogle klare principper for budgetlægningen, for at få styr på de strukturelle udfordringer:

- Flerårig budgetaftale (4-årigt budget)
- Ingen skattestigning i perioden
- Overholde kassemålsætningen
- Ingen tillægsbevilling uden anvist finansiering
- Skabe råderum gennem strukturtilpasninger

Med udgangspunkt i kommunens økonomiske politik er der blandt partierne enighed om, at den gennemsnitlige kassebeholdning som udgangspunkt bør udgøre et niveau på minimum 75 mio. kr. i hele budgetperioden.

I 2011 tilbagebetales 28 mio. kr. (som følge af selvbudgettering i 2008) som en engangsudgift. Det har en tydelig effekt på budget 2011, som dog rettes op i de efterfølgende år. Ved udgangen af budgetperioden, forventes kassebeholdningen at være ca. 100 mio. kr.

**Behov for stram økonomistyring:**

Et af de bærende principper i denne økonomistyring er som beskrevet ovenfor, at øgede udgiftsbehov på enkeltområder skal finansieres gennem omplacering frem for gennem tillægsbevillinger. Udgiftsforøgende tillægsbevillinger skal således betragtes som absolutte undtagelser, og vil alene kunne afgives efter særlig begrundet indstilling fra fagudvalg til Økonomiudvalg/Kommunalbestyrelse.

Som følge heraf er det aftalt ikke at operere med en tillægsbevillingsreserve i Budget 2011-2014.

Der er i aftalen ikke forudsat en indtægt på jordsalg. Såfremt der kommer jordsalgsindtægter, skal disse tilføres kassen, finansiere nye anlægsaktiviteter eller anvendes til særligt udvalgte projekter/forsøgsordninger.

**Lånoptag:**

For hele budgetperioden gælder, at der kan ansøges om lånefinansierede anlæg i forbindelse med konkrete puljer, som regeringen tilbyder. Ligeledes vil andre lånefinansierede puljer kunne ansøges (eksempelvis teknologiinvesteringer). Hvorvidt der ansøges om lånefinansiering, vil til enhver tid være afhængig af forudsætningerne og de konkrete tiltag.

**Budgetrevision:**

Første budgetrevision skal forekomme pr. 1.1. i hvert nye budgetår. Dette sker for at imødegå ændrede forudsætninger for det vedtagne budget.

**Anlægsbudget:**

Der er i forligsgruppen enighed om, at anlægsbudgettet i budgetperioden skal udgøre minimum 50 mio. kr. (pr år).

Grundet udfordringerne i 2011 med henholdsvis tilbagebetalingen af 28 mio. kr. som følge af selvbudgetteringen, samt det manglende tilsagn om lånedispensation, er der enighed i forligsgruppen om, at der i 2011 vil være tale om et reduceret anlægsbudget på ca. 40 mio. kr. Hertil kommer energibesparende anlæg for 10 mio. kr. som lånefinansieres. Dermed kommer det samlede anlægsbudget i 2011 til at udgøre de besluttede 50 mio. kr.

**Anlægsbudgetmodel:**

Uanset anlægsbudgettets størrelse igangsættes anlæg ikke med mindre der er anvist finansiering. Såfremt der opnås øgede midler i form af anlægsindtægter (salg af grunde og ejendomme mv.) kan yderligere anlæg igangsættes.

## **Fokusområder i 2011-2014**

### **Strukturtilpasninger:**

Der er blandt forligspartierne enighed om, at strukturtilpasninger er et væsentligt redskab i forhold til at opnå udviklingsmuligheder, driftsbesparelser og serviceforbedringer i de kommende år. Der skal gennemføres strukturtilpasninger i hele budgetperioden, og derfor igangsættes direktionen med et arbejde, der skal resultere i et oplæg om mulige/relevante strukturtilpasninger indenfor alle udvalgsområder.

Der vil dog på baggrund af de tidligere nævnte økonomiske udfordringer være begrænsede muligheder for at gennemføre strukturtilpasninger, der kræver større anlægsinvesteringer i 2011.

Gennemførte strukturtilpasninger, der medfører driftsbesparelser, kan bruges til serviceforbedringer. Det betyder, at pengene kan blive i driften til at understøtte og udvikle både igangværende aktiviteter men også nye tiltag.

For så vidt angår den forestående skoleplan, er der enighed om, at eventuelle driftsbesparelser, som følge af strukturelle tilpasninger, skal anvendes til udvikling/forbedring indenfor folkeskoleområdet.

Forligspartierne har valgt ikke at lade skoleplanen blive en konkret del af Budget 2011-2014. Der er blandt forligspartierne enighed om, at der er behov for at se på det samlede skolevæsen med henblik på at beskrive fremtidens folkeskole i Lejre Kommune.

Forligspartierne er enige om at følge den allerede tilrettelagte tidsplan for den politiske beslutningsproces i udvalget for Børn og Unge samt i kommunalbestyrelsen. I beskrivelsen af det samlede skolevæsen i Lejre vil alle relevante perspektiver indgå (organisering i distrikter, antal undervisningssteder, ledelsesorganisering, tildelingsmodel med videre). Administrationen fremlægger et sådan oplæg senest i december 2010.

### **Ledelsesorganisering og samling på 2 rådhus:**

Der gennemføres et ledelsesudviklingsprojekt i hele organisationen og det administrative personale skal samles på 2 rådhus. Der er afsat anlægsmidler til samlingen og der er i overslagsårene indregnet driftsbesparelser på 4,5 mio. kr. Direktionen skal fremlægge forslag i januar 2011 til politisk beslutning.

### **Effektiviseringer:**

Der udarbejdes en effektiviseringsstrategi og et katalog med konkrete mål for effektiviseringsinitiativer/gevinster. Samtidig aftales incitamentsmodel herfor. Oplægget fremlægges til politisk beslutning i december 2010. Der følges løbende op på om beløbene svarer til de i budgettet angivne beløb.

Såfremt effektiviseringsgevinsterne ikke står mål med budgetlægningen, gennemføres konkrete besparelser i stedet. Spareforslag skal komme fra hele organisationen og de politiske udvalg.

### **Øget finansiering gennem tilskud og refusion:**

Fundraising optimeres med henblik på at øge finansieringsmuligheder. Administrationen skal komme med et oplæg til varetagelse af opgaven.

Hjemtagning af refusioner optimeres. "No cure no pay" iværksættes på områder, hvor der er grund til at forvente en økonomisk fordel.

#### **"Borgerombudsmand":**

Det er af stor betydning, at borgere der klager til kommunen behandles fair og ensartet. Derfor tager forligspartierne initiativ til at oprette en funktion som borgerombudsmand. Denne skal sikre borgeren en ensartet og grundig klagebehandling med inddragelse af alle relevante forvaltningsområder.

#### **Energi:**

Forligspartierne er enige om at skrue op for niveauet i forhold til energibesparende tiltag. Der er enighed om, at målet er at gennemføre energibesparende anlæg for 10 mio. kr. i 2011 og tilsvarende i 2012. De anlæg der gennemføres, er prioriteret efter hvor stor en energibesparelse der er tale om - og dermed også hvor hurtig en driftsbesparelse kan opnås.

#### **Det specialiserede socialområde (under 18 år):**

Der gennemføres i løbet af det første halvår 2011 en grundig ekstern konsulentanalyse af området med henblik på at forbedre såvel organisering som styring af området.

Målsætningen er, at der gennem omstilling opnås en langt højere grad af inklusion for børn og unge i institutioner og folkeskoler. Det skal bidrage til en reduktion af andelen af de ressourcer, der i dag bruges på specialtilbud/specialundervisning. Frigjorte ressourcer på området skal blandt andet styrke den almindelige undervisning i folkeskolen. Derfor skal udviklingen af det specialiserede område ses i sammenhæng med det samlede skolevæsen.

#### **Ældreområdet:**

Med udgangspunkt i befolkningsprognosens udvikling i forhold til antallet af ældre, er der blandt forligspartierne enighed om at igangsætte et administrativt arbejde med at beskrive "de nye ældre" i forhold til at tilpasse servicen på ældreområdet til det behov, "de nye ældre" har.

Samtidig tages initiativ til projekt "Længst muligt i eget liv," der handler om innovation af ældreområdet. Det er et opgør med den traditionelle tænkning om kommunal pleje og omsorg. Der skal arbejdes med hverdagsrehabilitering med træning i stedet for pleje, selvhjælp i stedet for hjemmehjælp. Og så skal der investeres i funktionel teknologi i ældreplejen. Det styrker arbejdsmiljøet for de ansatte, og skaber mere tid til de egentlige plejeopgaver.

#### **Erhverv:**

Der åbnes mulighed for at etablere et Lejre Erhvervspolitisk Forum i samarbejde med det lokale erhvervsliv. Direktionen anmodes om at afdække interessen, og såfremt denne er til stede, indgår kommunen et samarbejde med det lokale erhvervsliv om at udarbejde et kommissorium herfor.

Formålet skal være at nyorientere Lejre Kommunes erhvervspolitik ud fra en erkendelse af, at Lejre som en lille kommune ikke nødvendigvis har de samme erhvervspolitiske udfordringer eller interesser som de omkringliggende og større kommuner.

### **Alternativer til kommunal opgaveløsning i form af OPP/OPI/udbud:**

Offentlig privat partnerskab og offentlig privat innovation kan være et mulig redskab til udvikling af såvel anlæg som konkrete driftsområder. Offentlig privat partnerskab har i flere tilfælde vist sig i at være en pragmatisk løsning mellem den rene offentlige opgaveløsning og den rene private opgaveløsning.

Forligspartierne er enige om ikke at binde sig til et konkret antal udbud pr. år, men vil i stedet for have en løsningsorienteret tilgang til udbud frem for en ideologisk tilgang. Der er blandt forligspartierne enighed om, at muligheden for at sende opgaver i udbud skal vurderes i øget grad.

Det skal dog være helt ufravigeligt, at formålet med at udbyde en opgave er, at den udbudte opgave *enten* løses med et uændret serviceniveau for færre penge *eller* med et højere serviceniveau for de samme penge. Forligspartierne vil arbejde videre med at beskrive en fælles udbudspolitik inden udgangen af 2010.

### **Konkrete initiativer:**

Der er i forligsgruppen enighed om blandt andet at afsætte midler til at:

- investere i trafikssikkerhed i alle årene
- investere betydeligt i energianlæg i 2011 og 2012
- indføre "2-voksne ordning" i hele indskolingsperioden på alle kommunens skoler
- forbedre og ændre lokaler og faglokaler på skoler
- forbedre forholdene for gæstepladser i dagplejen
- oprette flekspladser i nogle af kommunens børnehaver
- bygge integreret institution i Hvalsø
- nedbringe ventelisten i Musikskolen
- opnå øget finansiering gennem fundraising
- forbedre klageadgang og klagebehandling
- pulje som institutionerne kan søge til legepladsanlæg i 2011 og 2012

Alle puljer skal defineres nærmere i forhold til hvordan de ansøges/anvendes/udmøntes.

### **Sammenfatning:**

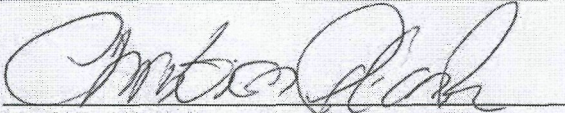
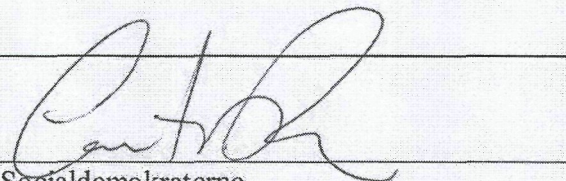
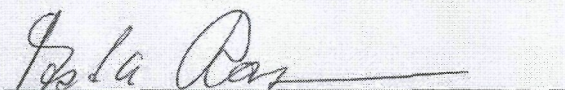
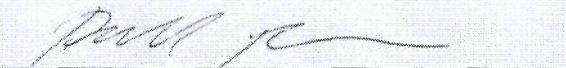
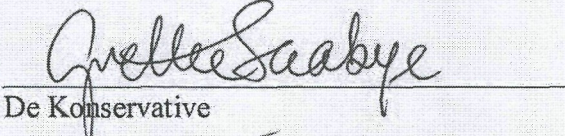
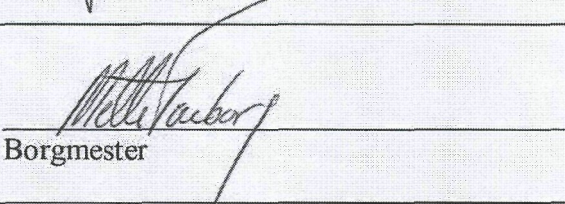
Forligspartierne er enige om at budgetaftalen for 2011 - 2014 giver mulighed for at skabe udvikling i Lejre Kommune indenfor de rammer, der er givet.

Der er enighed om, at der med budgetvedtagelsen er skabt den fornødne balance i kommunens økonomi i budgetperioden 2011-2014.

Til denne aftale hører bilag med konsekvensberegning indsendt som ændringsforslag af flertalsgruppen d. 28. september 2010.



Lyndby Rådhus d. 6. oktober 2010

 Socialistisk Folkeparti	 Socialdemokraterne
 Radikale Venstre	 Fokus
 De Konservative	
 Borgmester	