



9. juni 2011

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 20. juni 2011

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende markerede dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Det Politisk-Økonomiske Udvalgs ansvarsområde:

- 1) Forslag til revision af direktiv om indskydergarantiordninger
 - Generel indstillingKOM(2010) 368, KOM(2010) 369
- 2) Forordning om regulering af handel med finansielle derivater
 - Generel indstillingKOM(2010) 484
- 3) Forordning om tekniske krav til kreditoverførsler og direkte debiteringer i euro mv. (migration til SEPA)
 - Generel indstillingKOM(2010) 775
- 4) Bankstresstest
 - Orienterende debatKOM-dokument foreligger ikke
- 5) EIB's eksterne lånemandat 2007-2013 - - midtvejsevaluering Side 3
 - *Politisk drøftelse*KOM(2010) 173, KOM(2010) 174
- 6) Omnibus II
 - Tidlig forelæggelse (sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN den 20. juni 2011)KOM(2011) 08
- 7) Meddelelse fra Kommissionen vedr. effektiv kvalitetsstyring inden for europæiske statistikker Side 6
 - *Rådskonklusioner*KOM(2011) 211
- 8) Styrket økonomisk samarbejde - dialogforhandlinger Side 11
 - *Opdatering af generel indstilling*KOM(2010) 522, KOM(2010) 523, KOM(2010) 524, KOM(2010) 525, KOM(2010) 526, KOM(2010) 527
- 9) Europæisk Semester Særskilt dokument
 - *Rådsudtalelser og rådsanbefalinger vedr. medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer*

SEK(2011) 801-828

- 10) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning
- Rapport til Rådet/Rådskonklusioner
KOM-dokument foreligger ikke

Dagsordenspunkt 5: EIB's eksterne lånemandat 2007-2013 – midtvejs-evaluering

Resumé

Den Europæiske Investeringsbanks (EIB's) aktiviteter uden for EU styres af det eksterne lånemandat. Lånemandatet, der gælder fra 2007-2013, er blevet (midtvejs-)evalueret, og Kommissionen har, bl.a. på baggrund af en ekstern evalueringsrapport, foreslået en række ændringer til det eksisterende mandat. ECOFIN godkendte i juni 2010 midtvejs-evalueringen og det eksterne mandat for EIB på baggrund af Kommissionens ændringsforslag til beslutningen om det eksterne mandat. Siden januar har Europa-Parlamentet og medlemslandene søgt at finde et kompromis om det eksterne lånemandat for EIB. Et kompromis er nu næsten på plads, men et udestående spørgsmål om muligheden for EIB-lån til Island skal efter anmodning fra Nederlandene og UK tages op på ECOFIN.

KOM(2010) 173, KOM(2010) 174

Baggrund og indhold

Referencegrundlaget for midtvejs-evalueringen af det eksterne lånemandat

Af Rådsbeslutningen af 13. juli 2009 om en fællesskabsgaranti til EIB mod tab i forbindelse med lån til og lånegarantier for projekter uden for Fællesskabet fremgik, at Kommissionen senest den 30. april 2010 skulle forelægge en midtvejs-evaluering for Rådet og Europa-Parlamentet, ledsaget af et evt. ændringsforslag til beslutningen.¹

På sit møde den 8. juni 2010 vedtog ECOFIN en generel indstilling angående det eksterne lånemandat for EIB og anmodede på baggrund heraf formandskabet om at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet har efter at have lagt sag an ved EU-domstolen fået medhold i, at sagen skal behandles ved fælles beslutningstagen. Europa-Parlamentets budgetudvalg vedtog den 27. januar 2011 en række ændringsforslag til EIB's eksterne lånemandat, der siden blev vedtaget på plenarafstemning den 17. februar med enkelte ændringer.

Europa-Parlamentets forslag ligger på flere punkter langt fra det kompromis, der blev vedtaget på ECOFIN-mødet i juni 2010, og derfor har medlemslandene og Europa-Parlamentet siden januar søgt at finde et kompromis om det eksterne lånemandat for EIB. Bl.a. er man blevet enige om en generel forhøjelse af de regionale lånelofter af EIB, og at EIB ikke skal kunne genanvende tilbageløb fra lån.

Det er i disse forhandlinger, at Nederlandene og Storbritannien har krævet, at man opretholder en eksplicit anmærkning om, at Island skal leve op til sine EØS-forpligtelser for at få adgang til lån fra EIB.

¹ Rådsbeslutningen af den 13. juli 2009 reviderede den oprindelige beslutning om EIB's eksterne lånemandat af den 19. december 2006 på baggrund af en dom fra EF-domstolen om, at Traktatgrundlaget i den oprindelige beslutning var forkert. Udfaldet af dommen var, at den fælles beslutningsprocedure finder anvendelse på beslutninger om EIB's eksterne lånemandat, og at Europa-Parlamentet derfor skal have indflydelse på aktivering af mandatet, fastsættelse af lånerammerne og evt. suspendering af långivning i et bestemt land.

Baggrunden for Nederlandene og UK's krav er den såkaldte Icesave-sag om Islands garantiforpligtelser over for nederlandske og britiske indskydere i de krakkede islandske banker. EFTA's overvågningsmyndighed, ESA, vurderede i en henstilling til Island i maj 2010, at Island er forpligtet til at dække indskydergarantiforpligtelserne over for britiske og nederlandske Icesave indskydere, jf. EU's indskydergarantidirektiv, som Island skal overholde i kraft sit medlemskab af EØS. Island gennemførte i overensstemmelse med disse forpligtelser forhandlinger med hhv. UK og Nederlandene, der resulterede i aftaler om dækning af indskydergarantien over for disse landes indskydere. Et lovforslag om Icesave-aftalerne blev vedtaget af det islandske parlament i februar 2011, men efterfølgende forkastet ved en folkeafstemning den 9. april 2011. Som følge af forkastelsen af lovforslaget ventes ESA at bringe sagen for EFTA-domstolen.

UK og Nederlandene vil på baggrund heraf blokere for Islands mulighed for EIB-lån som kandidatland indtil det – evt. ved en EFTA domstolsafgørelse – er slået fast, at Island skal efterleve sine EØS-forpligtelser i overensstemmelse med EU's indskydergarantidirektiv, og indtil Island har demonstreret, at man vil efterleve dommen.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ønsker, at Island bliver behandlet fuldt ud som et kandidatland. Dermed er Europa-Parlamentet modstander af fodnoten om EØS-forpligtelser vedr. Island, som Storbritannien og Nederlandene kræver skal indgå i aftaleteksten om EIB's eksterne lånemandat.

Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Sagen har ingen konsekvenser i forhold til gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Det eksterne mandat fungerer som en EU-garantistillelse for visse af EIB's eksterne aktiviteter. Aktiveringen af det supplerende delmandat på 2 mia. euro til investeringer i klimaprojekter øger EU's samlede garantistillelsessum i lånegarantifonden. Kommissionen vurderer, at aktiveringen af delmandatet vil medføre, at fonden skal tilvejebringe maksimalt 180 mio. euro i garantistillelse inden for perioden 2012-2020 under antagelse af, at der gives yderligere lånetilsagn for den samlede sum på 2 mia. euro.

Derudover vil en yderligere forhøjelse af lånemandatet med 1,8 mia. euro som foreslået af Europa-Parlamentet kræve yderligere tilførsel af midler til lånegarantifonden på EU-budgettet på op mod 160,2 mio. euro ekstra. Effekten for lånega-

rantifonden vil primært berøre den kommende flerårige finansielle ramme fra 2014 og frem, idet garantistillelsen budgetteres to år efter udlånet.

Såfremt Europa-Parlamentets forslag om genanvendelse af tilbageløb fra lån vedtages, vil det have statsfinansielle konsekvenser af et ukendt omfang, idet tilbageløb fra lån ikke vil blive indbetalt til EU-budgettet og dermed som udgangspunkt vil kræve merbetalinger fra medlemsstaterne til EU-budgettet.

Danmark betaler ca. 2 pct. af udgifterne på EU's budget.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har i sig selv ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser, men et vel-fungerende eksternt mandat for EIB kan understøtte vækst og beskæftigelse for landene omfattet af mandatet.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedr. midtvejsevalueringen af EIB's eksterne lånemandat 2007-2013 blev forelagt Folketinget Europaudvalg forud for ECOFIN den 8. juni 2010 og igen den 15. marts 2011 til orientering. Sagen vedr. godkendelsen af EIB's eksterne lånemandat 2007-2013 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 28. november 2006.

Holdning

Dansk holdning

Danmark støtter at Island bliver behandlet som et kandidatland på linje med andre kandidatlande og at den omtalte anmærkning udelades. Danmark lægger samtidig vægt på, at Island lever op til sine internationale forpligtelser.

Andre landes holdninger

Nederlandene og Storbritannien har krævet, at man opretholder den eksplicite anmærkning om, at Island skal leve op til sine EØS-forpligtelser for at få adgang til lån fra EIB.

Blandt de øvrige EU-lande er der generelt enighed om at behandle Island på linje med de øvrige kandidatlande og fjerne henvisningen til Islands EØS-forpligtelser.

Dagsordenspunkt 7: Effektiv kvalitetsstyring inden for europæiske statistikker

Resumé

Med baggrund i arbejdet med at styrke det økonomiske samarbejde i EU fremsatte Kommissionen den 15. april 2011 en meddelelse om effektiv kvalitetsstyring inden for europæiske statistikker. Formålet med meddelelsen er at fremlægge en strategi for indførelse af et kvalitetsstyringssystem for statistikker, som anvendes til samordning af den økonomiske politik. Meddelelsen lægger op til en strategi, som bygger på 1) forbedret styring af det Europæiske Statistiske System (professionel uafhængighed mv.), og 2) præventiv tilgang til kvalitetskontrol med statistikker om offentlige finanser. På ECOFIN den 20. juni ventes man at vedtage rådskonklusioner på baggrund af meddelelsen.

KOM(2011) 211

Baggrund og indhold

Det Europæiske Råd endosserede på sit møde den 28.-29. oktober 2010 finansminister-Taskforcens rapport med anbefalinger til et styrket økonomisk samarbejde i EU. På den baggrund opfordrede ECOFIN den 17. november 2010 Kommissionen til at komme med et forslag om, hvordan de europæiske statistikker kan styrkes. Kommissionen fremsatte den 15. april 2011 en meddelelse vedr. effektiv kvalitetsstyring af europæiske statistikker, som bygger på to søjler:

1) Forbedret styring af det Europæiske Statistiske System, herunder revision af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om europæiske statistikker mhp. styrkelse af statistikbureauernes professionelle uafhængighed og nationale koordinationsansvar, opstramning af adfærdskodeksen for europæiske statistikker, introduktion af bindende nationale 'forpligtende indsatser for tillid til statistik' og styrkelse af nationale statistikbureauers overordnede koordinerende rolle i relation til kvalitets sikring.

2) Præventiv tilgang til kvalitetskontrol med statistikker om offentlige finanser, herunder efterlevelse af de påtænkte nationale 'forpligtende indsatser for tillid til statistik', standardisering af offentlige regnskabsregler, kvalitetskontrol af 'kildedata', systematisk risikoovervågning og sanktioner ved manglende efterlevelse.

Overordnet foreslår Kommissionen følgende tiltag:

1) Under forbedret styring af det Europæiske Statistiske System:

- Forordningen om europæiske statistikker skal ændres, så bestemmelserne om nationalbureauers uafhængighed strammes.
- Adfærdskodeksen for europæiske statistikker skal revideres, så der skelnes mellem de principper, som skal gennemføres af nationale statistikbureauer, og principper vedrørende de institutionelle rammer, som medlemsstaterne skal gennemføre.

- Medlemsstaterne skal på grundlag af Adfærdskodeksen formelt juridisk forpligte sig til at træffe alle nødvendige foranstaltninger til bevarelse af tilliden til statistikkerne (jf. 'forpligtende indsatser for tillid til statistik') og til at overvåge den nationale implementering af Adfærdskodeksen på et formelt juridisk grundlag.
- De nationale statistikbureauer skal aktivt involveres i fastlæggelsen af kvalitetskravene til administrative datakilder, som danner grundlag for statistiske leverancer, især indberetninger vedr. underskudsproceduren under Stabilitets- og Vækstpagten (EDP).

2) Under præventiv tilgang til kvalitetskontrol med statistikker om offentlige finanser:

- Der sigtes på at indføre præventive foranstaltninger, såsom fremme af yderligere standardisering af offentlige regnskaber og mere omfattende risikovurderinger mhp. at sikre en høj kvalitet af statistikker for offentlige finanser og EDP-tal. Den præventive tilgang til kontrollen med statistikker for offentlige finanser betyder, at de forpligtende indsatser også har til formål at dække de risici, der er forbundet med manglerne i de nationale statistiske systemer som helhed.
- Kommissionen vil udarbejde et system for kvalitetsstyring af statistikker om offentlige finanser i samarbejde med nationale statistikbureauer og de nationale instanser, som kontrollerer kildedata (upstream data) om offentlige finanser (særligt nationale revisionsmyndigheder).
- Kommissionen vil omsætte sine seneste erfaringer til et struktureret forebyggende system, der finder anvendelse på alle medlemsstater. Det er målsætningen i samarbejde med de nationale statistikbureauer at forbedre identificeringen, vurderingen og overvågningen af væsentlige risici eller problemer ved en proaktiv tilgang, så der foretages korrektioner så tidligt som muligt.
- Kommissionen foreslår anvendelse af en strengere håndhævelsespolitik i forbindelse med de nye tiltag. Der vil systematisk blive indledt overtrædelsesprocedurer, hvis en medlemsstat klart har forfalsket data for offentlige finanser eller givet vildledende oplysninger. Det er planen, at der også skal indføres håndhævelsesregler i forhold til direktivet over det offentliges budget- og regnskabssystem. Det er planen, at der også indføres håndhævelsesregler inden for rammerne af de 'forpligtende indsatser for tillid til statistik'.

På baggrund af Kommissionens meddelelse er der blevet fremlagt udkast til rådskonklusioner, som EFC endosserede den 1. juni, og som generelt afspejler og støtter indholdet i Kommissionens meddelelse. EFC understreger dog flere steder i sin udtalelse, at den styrkede kvalitetssikring af de omtalte statistikker skal ske på en omkostningseffektiv måde. Hovedpunkterne i udkastet til rådskonklusioner er at:

- EFC udtrykker sin støtte til forslaget om at fokusere på en præventiv tilgang til kvalitetsstyring af europæiske statistikker.

- EFC opfordrer medlemsstaterne til at samarbejde med Eurostat i forbindelse med fremtidige dialogbesøg, også når det gælder undersøgelse af kildedata, inden for rammerne af den gældende EDP-forordning.
- EFC anfører, at den foreslåede ændring af forordningen om europæiske statistikker skal afklare og sikre professionel uafhængighed af de nationale statistiske bureauer.
- EFC opfordrer Kommissionen til at supplere den præventive tilgang til kvalitetsstyringen med at indlede overtrædelsesprocedurer, hvis en medlemsstat klart har forfalsket data for offentlige finanser eller givet vildledende oplysninger.
- EFC støtter principielt Kommissionens idé om forpligtende indsats til tillid til statistik. EFC foreslår endvidere, at pilotprojekter sættes i gang mhp. at identificere et sæt af grundregler, som kunne inkluderes i de forpligtende indsats.
- EFC forventer, at Kommissionen vil specificere meddelelsens forslag i samarbejde med de nationale statistikbureauer, da meddelelsens målsætninger kun kan opnås gennem en konsistent tilgang, som er støttet af alle de involverede aktører.

På ECOFIN den 20. juni ventes man at vedtage de nævnte rådskonklusioner på baggrund af Kommissionens meddelelse.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Eventuelle initiativer på baggrund af Kommissionens meddelelse kan indebære lovgivningsmæssige konsekvenser, herunder ændringer af Lov om Danmarks Statistik og af forordningen om europæiske statistikker.

Statsfinansielle konsekvenser

1) Forbedret styring af det Europæiske Statistiske System

Forslagene i Kommissionens meddelelse til forbedret styring af det europæiske statistiksystem har generel karakter. Den konkrete udmøntning vil være bestemmende for, hvilke statsfinansielle konsekvenser en kommende følgelovgivning kan få.

2) Præventiv tilgang til kvalitetskontrol med statistikker om offentlige finanser

Kommissionens planlagte tiltag vil kunne indebære meromkostninger for Danmarks Statistik og for de involverede institutioner, som Kommissionen ønsker at

inddrage i en øget kvalitetskontrol af kildedata. En vurdering af de samlede meromkostninger for Danmark og fordelingen af byrden mellem de involverede institutioner afventer en nærmere udmøntning af tiltagene.

Eventuelle meromkostninger for Danmarks Statistik i forbindelse med opfølgende retsakter afholdes som udgangspunkt inden for Økonomi- og Erhvervsministeriets eksisterende udgiftsramme. I det omfang udgifterne undtagelsesvis ikke forventes afholdt inden for Økonomi- og Erhvervsministeriets egen ramme, skal der snarest efter forslagernes fremsættelse og senest forud for drøftelsen i det relevante specialudvalg være en drøftelse med Finansministeriet med henblik på, at dette aspekt efter en nærmere vurdering kan forelægges for Regeringens Økonomiudvalg.

Den mere konkrete vurdering af meddelelsens statsfinansielle konsekvenser kan således først foretages, når meddelelsen udmøntes gennem følgelovgivning.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Meddelelsen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen støtter principielt Kommissionens meddelelse om effektiv kvalitetsstyring af de europæiske statistikker, der relaterer sig til den aktuelle drøftelse om reform af det økonomisk-politiske samarbejde i EU.

Regeringen støtter de tiltag, der skal sikre pålidelige data for de offentlige finanser, som er centralt for en troværdig budgetovervågning. Det bemærkes, at de kildedata, der arbejdes med ved udarbejdelsen af statistikken for offentlige finanser i Danmark, allerede er underkastet en gennemgang af uafhængige revisionsmyndigheder, samt at disse kildedata løbende kvalitetsvurderes af Danmarks Statistik før de indgår i udarbejdelsen af statistikken for offentlige finanser.

Regeringen vil arbejde for at sikre omkostningseffektivitet og arbejder for en begrænsning af metodebesøg, så der ikke påføres medlemslande unødvendige ekstraomkostninger, og for at mere omfattende kvalitetskontroller af kildedata primært udføres under de ekstraordinære metodebesøg og ikke under de regelmæssige ordinære dialogbesøg.

Andre landes holdning

Medlemslandene anerkender generelt nødvendigheden af en styrket kvalitetskontrol af statistikker, der anvendes til samordning af den økonomiske politik. Det er dog den fremherskende holdning, at de nationale statistikbureauer skal være garanter for statistisk kvalitet og ikke påtage sig rollen som regnskabsmæssige revisorer. Det påpeges fra flere sider, at den planlagte opstramning af kvalitetssikringen kan blive yderst ressourcekrævende på nationalt niveau.

Det skal tilføjes, at kravet om øget uafhængighed af nationale myndigheder kan medføre politiske/lovgivningsmæssige problemer i nogle medlemslande.

Der forventes bred opbakning til Kommissionens forslag til strategi for at sikre en effektiv kvalitetsstyring af europæiske statistikker, herunder en styrket kvalitetsstyring vedrørende de offentlige finanser. Der må dog forventes krav om, at kvalitetssikring sker under hensyn til omkostningseffektivitet.

Dagsordenspunkt 8: Styrket økonomisk samarbejde - trialogforhandlinger

Resumé

ECOFIN nåede den 15. marts 2011 til politisk enighed om de konkrete forslag til retsakter vedrørende et styrket økonomisk samarbejde, som DER endosserede den 24.-25. marts 2011. Europa-Parlamentets ECON-udvalg vedtog den 19. april 2011 Europa-Parlamentets ændringsforslag til Kommissionens oprindelige retsakter, og trialogforhandlinger er pågået mhp. en samlet aftale inden for rammerne af den almindelige lovgivningsprocedure. Der sigtes efter politisk enighed i Rådet om et endeligt kompromis med Europa-Parlamentet på ECOFIN den 20. juni. Med henblik herpå ventes en drøftelse af sagen på et uformelt ekstraordinært ministermøde den 14. juni. DER vil evt. kunne endossere en endelig reformaftale på sit møde den 23.-24. juni.

Der henvises til samlenotater oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. maj, 8. juni, 13. juli, 7. september, 19. oktober og 7. december 2010 samt 18. januar, 15. februar, 15. marts og 17. maj 2011. Desuden henvises til samlenotat om scoreboardet til overvågning af makroubalancer oversendt den 1. april 2011 og grundnotater om Kommissionens forslag oversendt den 23. november 2010.

KOM(2010)522, KOM(2010)523, KOM(2010)524, KOM(2010) 525, KOM(2010)526 og KOM(2010) 527

Baggrund

Kommissionen fremlagde den 29. september 2010 en række forslag til retsakter, der skal bidrage til at styrke det økonomiske samarbejde i EU, herunder en styrkelse af de finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten, et nyt samarbejde om makroøkonomiske ubalancer samt et direktiv om nationale budgetmæssige rammer:

1. Forslag til ændring af Rådets forordning 1466/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del)
2. Forslag til ændring af Rådets forordning 1467/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del)
3. Forordning om effektiv håndhævelse af budgetovervågningen i euroområdet (kun eurolandene har stemmeret)
4. Direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer
5. Forordning om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer
6. Forordning om håndhævelsesmekanismer til effektiv korrektion af makroøkonomiske ubalancer i euroområdet (kun eurolandene har stemmeret)

På Det Europæiske Råd (DER) den 28.-29. oktober 2010 fremlagde finansminister-Taskforcen under ledelse af DER-formanden sin rapport med forslag til et styrket økonomisk samarbejde i EU, som DER endosserede. EU-landene har i en rådsarbejdsgruppe ('Ad Hoc Council Working Group' (AHWG)) drøftet den konkrete udmøntning af finansminister-Taskforcens anbefalinger på basis af Kommissionens forslag til retsakter.

ECOFIN nåede den 15. marts 2011 til politisk enighed om en generel indstilling vedr. de konkrete forslag til retsakter, som DER endosserede den 24.-25. marts 2011 og som fungerer som grundlag for trialogforhandlingerne. De ansvarlige europaparlamentarikere (rapporteurs) fremlagde i januar 2011 foreløbige ændringsforslag til Kommissionens forslag. Europa-Parlamentets ECON-udvalg vedtog den 19. april 2011 ændringsforslag, og trialogforhandlingerne er pågæet mhp. en samlet aftale inden for den almindelige lovgivningsprocedure.²

Trialogforhandlinger mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og det ungariske formandskab har været afholdt fortløbende siden forhandlingerne blev indledt. ECOFIN den 17. maj drøftede status, herunder udeståender og retningslinjer for formandskabets ageren i forhandlingerne. Der sigtes efter politisk enighed i Rådet om et endeligt kompromis med Europa-Parlamentet på ECOFIN den 20. juni. Med henblik herpå ventes ministrene, på baggrund af en note fra formandskabet, at drøfte udeståender i forhandlingerne på et uformelt ekstraordinært møde den 14. juni. Her vil ministrene kunne opdatere de tidligere udstukne retningslinjer til formandskabet forud for de følgende trialogforhandlinger. Europa-Parlamentet ventes i fald et endeligt kompromis nås, at stemme i plenarforsamling den 23. juni. DER vil herefter kunne endossere en endelig reformaftale på sit møde den 23.-24. juni. Alternativt, hvis det ikke er muligt at opnå enighed om et endeligt kompromis i juni under ungarsk formandskab, vil videre forhandlinger pågå mhp. snarligt at nå en endelig reformaftale under polsk formandskab.

Indhold

Europa-Parlamentets ændringsforslag indebærer overordnet en stærkere rolle til Kommissionen i den økonomiske overvågning af EU-landenes økonomiske politik, en udvidet dialog mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og de nationale regeringer og parlamenter samt større gennemsigtighed i Rådets beslutningsprocedurer. Derudover fokuserer Europa-Parlamentet på en større grad af automatik i vedtagelsen af sanktioner og henstillinger samt generelt skærpede sanktionsmuligheder og mindre manøvrerum for EU-landene i de enkelte rådsbeslutninger vedr. den økonomiske politik, og lægger samtidig vægt på offentlige investeringer, vækst, beskæftigelse og socio-økonomiske forhold.

For en nærmere uddybning af Europa-Parlamentets ændringsforslag henvises til de respektive ændringsforslag, der er offentliggjort³ samt samlenotat oversendt til

² Europa-Parlamentet er medlovgiver på forslagene, der vedrører Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, sanktioner for eurolande i Stabilitets- og Vækstpagten og samarbejdet om makroubalancer (dvs. vedtagelse sker efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294), mens Rådet lovgiver alene fsva. den korrigerende del af Stabilitets- og Vækstpagten samt direktivet om nationale finanspolitiske rammer og regler (dvs. vedtagelse sker efter den særlige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 126). Europa-Parlamentet har tilkendegivet og tydeliggjort under forhandlingerne, at det ønsker at tage stilling til den samlede reformpakke.

³

<http://www.europarl.europa.eu/oeil/FindByReportSession.do?xpath=%2Foeil%2Fnews%2Freportsession&committeeId=264&countEStat=true&startIndex=1&pageSize=10&searchCriteria=Economic%20and%20Monetary%20Affairs>

Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 17. maj 2011, hvor de centrale elementer i Europa-Parlamentets ændringsforslag er gennemgået.

De indledende trialogforhandlinger afdækkede en række overordnede udeståender i forhandlingerne, som dannede grundlag for drøftelsen på ECOFIN den 17. maj. Disse udeståender vedrører skærpede sanktioner og anvendelsen af bødemidler, yderligere anvendelse af omvendt kvalificeret flertalsregel i Rådets beslutningsprocedurer under Stabilitets- og Vækstpagten og under proceduren for makroubalancer, en rolle til Europa-Parlamentet i beslutningsproceduren om scoreboardet vedr. makroubalancer, økonomisk dialog og gennemsigtighed i Rådets beslutningsprocesser, beføjelser til Kommissionen om nødforanstaltninger overfor eurolande i særlige alvorlige tilfælde af manglende korrektion af uforholdsmæssigt store underskud og ubalancer og i højere grad juridisk forankring af det europæiske semester mv. Drøftelsen på det uformelle ekstraordinære møde den 14. juni og muligvis på ECOFIN den 20. juni ventes at være centreret om de spørgsmål, som fortsat måtte udestå, herunder særligt spørgsmålet om omvendt kvalificeret flertal, beslutningsproces om scoreboardet og udvidet økonomisk dialog. Der tegner sig enighed om andre spørgsmål, herunder sanktionsspørgsmålet og en juridisk forankring af europæisk semester mv.

Der henvises til samlenotater oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. maj, 8. juni, 13. juli, 7. september, 19. oktober og 7. december 2010 samt 18. januar, 15. februar, 15. marts og 17. maj 2011. Desuden henvises til samlenotat om scoreboardet til overvågning af makroubalancer oversendt den 1. april 2011 og grundnotater om Kommissionens forslag oversendt den 23. november 2010.

Hjemmelsgrundlag

Ad 1): Kommissionens forslag til ændring af Rådets forordning 1466/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del) har hjemmel i TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

Ad 2): Kommissionens forslag til ændring af Rådets forordning 1467/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del) har hjemmel i TEUF artikel 126, stk. 14, 2. afsnit, og skal behandles efter en særlig lovgivningsprocedure, hvorefter Rådet træffer afgørelse med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet og Den Europæiske Centralbank.

Ad 3): Kommissionens forslag om en forordning om effektiv håndhævelse af budgetovervågningen i euroområdet har hjemmel i TEUF artikel 136 og TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

Ad 4): Kommissionens forslag til direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer har hjemmel i TEUF artikel 126, stk. 14, 3. afsnit, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Ad 5): Kommissionens forslag om en forordning vedr. forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer har hjemmel i TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, efter høring af den Europæiske Økonomiske og Sociale Komite (EESC).

Ad 6): Kommissionens forslag om en forordning vedr. håndhævelsesmekanismer til effektiv korrektion af makroøkonomiske ubalancer i euroområdet har hjemmel i TEUF artikel 136 og TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, efter høring af den Europæiske Økonomiske og Sociale Komite (EESC).

Nærhedsprincippet

Det er regeringens vurdering, at Kommissionens forslag til et styrket økonomisk samarbejde i EU er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Der henvises til samlenotater oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. maj, 8. juni, 13. juli, 7. september, 19. oktober, 7. december 2010, 18. januar, 15. februar, 15. marts og 17. maj 2011 samt samlenotat om scoreboardet til overvågning af makroubalancer oversendt den 1. april 2011 og grundnotater om Kommissionens forslag oversendt den 23. november 2010.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets ændringsforslag indebærer overordnet en stærkere rolle til Kommissionen i den økonomiske overvågning af EU-landenes økonomiske politik, en udvidet dialog mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og nationale regeringer og parlamenter samt større gennemsigtighed i Rådets beslutningsprocedurer.⁴

Gældende dansk ret og forslagernes konsekvenser herfor

En række af forslagene til direktivet om nationale budgetmæssige rammer vedrører områder, der på nuværende tidspunkt ikke er lovreguleret.

Danmark har i arbejdet i EU med uformningen af direktivet lagt vægt på, at direktivet ikke skulle indebære en forpligtigelse til, at landene skal implementere direktivets substans i national lovgivning, men en mulighed for at implementere direktivet i nationale bestemmelser i bredere forstand. Kommissionen har på dansk

⁴ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+IM-PRESS+20110418IPR18102+0+DOC+XML+V0//EN&language=EN>

anmodning fremsat en erklæring, der bekræfter den fortolkning, at direktivet ikke nødvendigvis skal implementeres i national lovgivning.⁵

Forslaget om nationale budgetmæssige rammer vurderes således ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. De øvrige forslag vurderes heller ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag til direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer må forventes at have statsfinansielle konsekvenser som følge af øgede krav til statistik og øgede krav til de grundlæggende regnskabssystemer i stat og kommuner. Konsekvenserne vil dog afhænge af forslagens endelige udformning og gennemførelse, og kan ikke vurderes nærmere på nuværende tidspunkt. Udgifterne afholdes som udgangspunkt inden for ressortministeriets ramme, og såfremt de ikke kan det, vil sagen skulle forelægges for regeringens Økonomiudvalg.

Kommissionens forslag til forordning vedr. forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer vil kunne have statsfinansielle konsekvenser afhængig af, hvorvidt der stilles øgede statistikkkrav til EU-landene. Evt. udgifter i den forbindelse afholdes som udgangspunkt inden for ressortministeriets ramme, og såfremt de ikke kan det, vil sagen skulle forelægges regeringens Økonomiudvalg.

De øvrige forslag vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Et styrket økonomisk samarbejde i EU ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang et sådant styrket samarbejde bidrager til at understøtte holdbare offentlige finanser, fremme makroøkonomisk stabilitet, og sikre en bæredygtig vækst i medlemslandene.

Høring

Forslagene har ikke været sendt i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Samlenotater vedr. et styrket økonomisk samarbejde i EU er forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. maj, 8. juni, 13. juli, 7. september, 19. oktober og 7. december 2010 samt 18. januar, 15. februar, 15. marts og 17. maj 2011.

Grundnotater vedr. Kommissionens forslag til retsakter af 29. september 2010 (KOM(2010)522, KOM(2010)523, KOM(2010)524, KOM(2010)525, KOM(2010)526 og KOM(2010)527) er tilsendt Folketingets Europaudvalg den 23. november 2010.

⁵ Commission declaration on the transposition of the directive on national budgetary frameworks: "The Commission considers that given the specific nature of the directive, its transposition does not necessarily require that its provision be incorporated formally in national legislation. A general legal context may be adequate for the purpose, provided that it does indeed guarantee a binding and transparent application of the directive."

Holdning

Dansk holdning

Danmark kan støtte de retsakter om det styrkede økonomiske samarbejde, som der blev opnået politisk enighed om på ECOFIN den 15. marts 2011 og endosse-ret på DER den 24.-25. marts, og som fungerer som grundlag i trialogforhandlingerne med Europa-Parlamentet. Regeringen arbejder generelt for, at et endeligt kompromis ligger så tæt på den politiske enighed i Rådet som muligt.

Regeringen ønsker fortrinsvis at imødekomme Europa-Parlamentet på områder, der går i retning af en reel og effektiv styrkelse af det økonomiske samarbejde såsom en stærkere implementering af de gældende regler, herunder særligt i økonomisk gode tider, og styrket fokus på gældsreduktion. Fra dansk side ønsker man ikke at imødekomme de af Europa-Parlamentets forslag, som ikke fuldt ud så effektivt sikrer en styrkelse af det økonomiske samarbejde, herunder forslag som på uhensigtsmæssig vis kan skabe usikkerhed om arbejdsdelingen mellem EU-samarbejdsprocesserne. Fra dansk side kan man ikke acceptere krav om involvering af Europa-Parlamentet i national økonomisk politik.

Regeringen tilskynder til og arbejder for enighed om en endelig reformaftale snarest muligt.

Der henvises til samlenotater oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. maj, 8. juni, 13. juli, 7. september, 19. oktober og 7. december 2010 samt 18. januar, 15. februar, 15. marts og 17. maj 2011 samt samlenotat om scoreboardet til overvågning af makroubalancer oversendt den 1. april 2011 og grundnotater om Kommissionens forslag oversendt den 23. november 2010.

Andre landes holdninger

EU-landene støtter de forslag til retsakter om et styrket økonomisk samarbejde, som ECOFIN nåede politisk enighed om den 15. marts, og som fungerer som grundlag for forhandlingerne med Europa-Parlamentet. Landene lægger samtidig generelt stor vægt på at finde en fælles løsning med Europa-Parlamentet og forholder sig åbent over for forslag fra formandskabet til kompromis med Europa-Parlamentet således at politisk enighed i Rådet om et endeligt kompromis med Europa-Parlamentet vil kunne nås på ECOFIN den 20. juni.

Der henvises til samlenotater oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. maj, 8. juni, 13. juli, 7. september, 19. oktober og 7. december 2010 samt 18. januar, 15. februar, 15. marts og 17. maj 2011 samt samlenotat om scoreboardet til overvågning af makroubalancer oversendt den 1. april 2011 og grundnotater om Kommissionens forslag oversendt den 23. november 2010.