



4. marts 2011

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 15. marts 2011

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende markerede dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Det Politisk-Økonomiske Udvalgs ansvarsområde:

- 1) Styrket økonomisk samarbejde i EU Side 2
Generel indstilling
KOM(2010) 522, KOM(2010) 523, KOM(2010) 524, KOM(2010) 525, KOM(2010) 526 og KOM(2010) 527
- 2) Forslag til forordning vedr. short selling mv.
- Generel indstilling
KOM(2010) 482
- 3) Makrofinansiel assistance til Georgien
- Tidlig forelæggelse
KOM(2010) 804
- 4) Klimafinansiering
- Rådskonklusioner
KOM-dokument foreligger ikke
- 5) Skat
 - a) Teknisk-administrative regler – Tilbagebetaling af moms til virksomheder i andre EU-lande, der ikke har momsregistrering i tilbagebetalingslandet
- Politisk enighed
KOM(2010) 381
 - b) Momsmæssig behandling af rejseydelser
- Fremskridtsrapport fra formandskabet
KOM(2002) 64, KOM(2003) 78

Dagsordenspunkt 1: Styrket økonomisk samarbejde i EU

Resumé

EU-landene drøfter i en rådsarbejdsgruppe udmøntningen af finansminister-Taskforcens forslag til styrket økonomisk samarbejde i EU i konkrete ændringer af Kommissionens forslag ECOFIN ventes den 15. marts 2011 at søge at nå politisk enighed om forslagene til retsakter som grundlag for de efterfølgende forhandlinger med Europa-Parlamentet. Målet er, at reformen kan være færdig i sommeren 2011.

Der henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. januar 2011 og 15. februar 2011, der fortsat vurderes at give en dækkende behandling af forslagene til et styrket økonomisk samarbejde sammen med samlenotater oversendt forud for ECOFIN den 18. maj 2010, 8. juni 2010, 13. juli 2010, 7. september 2010, 19. oktober 2010 og 7. december 2010, og grundnotaterne om Kommissionens forslag

KOM(2010)522, KOM(2010)523, KOM(2010)524, KOM(2010) 525, KOM(2010)526 og KOM(2010) 527

Baggrund og indhold

Kommissionen fremlagde den 29. september 2010 en række forslag til retsakter, der skal bidrage til at styrke det økonomiske samarbejde i EU, jf. nærheds- og grundnotater om KOM(2010)522, KOM(2010)523, KOM(2010)524, KOM(2010)525, KOM(2010)526 og KOM(2010)527. På Det Europæiske Råd (DER) den 28.-29. oktober 2010 fremlagde Taskforcen under ledelse af DER-formanden og med deltagelse af EU's finansministre sin rapport med forslag til et styrket økonomisk samarbejde i EU, som blev endosseret af DER.

EU-landene drøfter i en rådsarbejdsgruppe ('Ad Hoc Council Working Group' (AHWG)) den konkrete udmøntning af finansminister-Taskforcens anbefalinger på basis af Kommissionens forslag til retsakter.

Rådsarbejdsgruppen drøfter således følgende forslag:

1. Forslag til ændring af Rådets forordning 1466/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del)
2. Forslag til ændring af Rådets forordning 1467/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del)
3. Forordning om effektiv håndhævelse af budgetovervågningen i euroområdet (kun eurolandene har stemmeret)
4. Direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer
5. Forordning om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer
6. Forordning om håndhævelsesmekanismer til effektiv korrektion af makroøkonomiske ubalancer i euroområdet (kun eurolandene har stemmeret)

For uddybning af forslagene 1-4, se dagsordenspunkt 9 i samlenotat vedr. forelæggelsen af ECOFIN den 18. januar 2011 og dagsordenspunkt 1a i samlenotat vedr. forelæggelsen af ECOFIN den 15. februar 2011. For uddybning af forslage-

ne 5-6, se dagsordenspunkt 1b i samlenotat vedr. forelæggelsen af ECOFIN den 15. februar 2011.

ECOFIN ventes på det kommende møde at søge at nå politisk enighed – en generel indstilling – om de konkrete forslag til retsakter mhp. endossering på DER den 24.-25. marts 2011, der skal fungere som grundlag for de efterfølgende forhandlinger med Europa-Parlamentet. Målet er, at reformen af det økonomiske samarbejde kan være færdig i sommeren 2011.

Hjemmelsgrundlag

Ad 1): Kommissionens forslag til ændring af Rådets forordning 1466/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del) har hjemmel i TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

Ad 2): Kommissionens forslag til ændring af Rådets forordning 1467/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del) har hjemmel i TEUF artikel 126, stk. 14, 2. afsnit, og skal behandles efter en særlig lovgivningsprocedure, hvorefter Rådet træffer afgørelse med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet og Den Europæiske Centralbank.

Ad 3): Kommissionens forslag om en forordning om effektiv håndhævelse af budgetovervågningen i euroområdet har hjemmel i TEUF artikel 136 og TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

Ad 4): Kommissionens forslag til direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer har hjemmel i TEUF artikel 126, stk. 14, 3. afsnit, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Ad 5): Kommissionens forslag om en forordning vedr. forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer har hjemmel i TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, efter høring af den Europæiske Økonomiske og Sociale Komite (EESC).

Ad 6): Kommissionens forslag om en forordning vedr. håndhævelsesmekanismer til effektiv korrektion af makroøkonomiske ubalancer i euroområdet har hjemmel i TEUF artikel 136 og TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, efter høring af den Europæiske Økonomiske og Sociale Komite (EESC).

Nærhedsprincippet

Det er regeringens vurdering, at Kommissionens forslag til et styrket økonomisk samarbejde i EU er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Der henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. januar 2011 og ECOFIN den 15. februar 2011.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

Gældende dansk ret og forslagenes konsekvenser herfor

En række af forslagene i Kommissionens forslag til direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer vedrører områder, der på nuværende tidspunkt ikke er lovreguleret. I Danmark er de statslige udgifter fastlagt i de årlige finanslove. Danmark har imidlertid ikke en generel budgetlov, som opstiller detaljerede regler og rammer for bevillingssystemet og de årlige finanslove. Der eksisterer heller ikke en central lovregulering af fastlæggelsen af de økonomiske rammer for regioner og kommuner.

De øvrige forslag vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag til direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer må forventes at have statsfinansielle konsekvenser som følge af øgede krav til statistik og øgede krav til de grundlæggende regnskabssystemer i stat og kommuner. Konsekvenserne vil dog afhænge af forslaget endelige udformning og gennemførelse, og kan ikke vurderes nærmere på nuværende tidspunkt. Udgifterne afholdes som udgangspunkt inden for ressortministeriets ramme. Hvis udgifterne ikke kan afholdes inden for ressortministeriets ramme, vil sagen skulle forelægges for regeringens Økonomiudvalg.

Kommissionens forslag til forordning vedr. forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer vil kunne have statsfinansielle konsekvenser afhængig af, hvorvidt der stilles øgede statistikkrav til EU-landene. Evt. udgifter i den forbindelse afholdes som udgangspunkt inden for ressortministeriets ramme. Hvis udgifterne ikke kan afholdes inden for ressortministeriets ramme, vil sagen skulle forelægges regeringens Økonomiudvalg.

De øvrige forslag vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Et styrket økonomisk samarbejde i EU ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang et sådant styrket samarbejde bidrager til at understøtte holdbare offentlige finanser, fremme makroøkonomisk stabilitet, og sikre en bæredygtig vækst i medlemslandene.

Høring

Forslagene har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Samlenotat vedr. Kommissionens meddelelse om et styrket økonomisk-politisk samarbejde i EU af 12. maj 2010 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 18. maj 2010. Samlenotat vedr. Kommissionens meddelelse af 30. juni 2010 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for ECOFIN den 13. juli 2010. Folketingets Europaudvalg blev endvidere orienteret om status for forhandlingerne i finansminister-Taskforcen ifm. forelæggelsen af ECOFIN den 8. juni 2010 og ECOFIN den 7. september 2010 og blev forelagt samlenotat vedr. udkastet til Taskforce-rapport til forhandlingsoplæg ifm. forelæggelsen af ECOFIN den 19. oktober 2010. Folketingets Europaudvalg blev desuden forelagt samlenotat vedr. statusrapport for forhandlingerne til orientering ifm. forelæggelsen af ECOFIN den 7. december 2010. Folketingets Europaudvalg blev forelagt samlenotat til forhandlingsoplæg vedr. status for arbejdet frem mod politisk enighed i Rådet fsva. pkt. 1, 2 og 4 og til orientering fsva. punkt 3, hvor Danmark ikke har stemmeret, ifm. forelæggelsen af ECOFIN den 18. januar 2011. Folketingets Europaudvalg blev vedr. status for arbejdet frem mod politisk enighed i Rådet ifm. ECOFIN den 15. februar 2011 forelagt samlenotat fsva. punkt 5 til forhandlingsoplæg og til orientering fsva.punkt 6, hvor Danmark ikke har stemmeret.

Grundnotater vedr. Kommissionens forslag til retsakter af 29. september 2010 (KOM(2010)522, KOM(2010)523, KOM(2010)524, KOM(2010)525, KOM(2010)526 og KOM(2010)527) er tilsendt Folketingets Europaudvalg den 23. november 2010.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen kan – i overensstemmelse med den danske holdning til Taskforce-rapporten – generelt støtte de forslag til retsakter om et styrket økonomisk samarbejde, som kan forventes på basis af drøftelserne i rådsarbejdsgruppen, og som ECOFIN ventes at søge politisk enighed om på rådsmødet den 15. marts.

Der henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. januar 2011 og ECOFIN den 15. februar 2011.

Andre landes holdninger

EU-landene forventes generelt at kunne støtte de forslag til retsakter om et styrket økonomisk samarbejde, som kan forventes på basis af drøftelserne i rådsarbejdsgruppen, og som ECOFIN ventes at søge politisk enighed om på rådsmødet den 15. marts.

Der henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. januar 2011 og ECOFIN den 15. februar 2011.