



5. november 2010

---

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 17. november 2010

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende markerede dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Det Politisk-Økonomiske Udvalgs ansvarsområde:

- 1) Administrativt samarbejde på skatteområdet (bistandsdirektivet)
  - Politisk enighedKOM(2009) 29
- 2) Moms på forsikringstjenester og finansielle tjenester
  - Politisk debatKOM(2007) 747, KOM(2007) 746
- 3) Revision af direktiv om finansielle konglomerater
  - Generel indstillingKOM(2010) 433
- 4) Revision af forordning om kreditvurderingsbureauer
  - Generel indstillingKOM(2010) 289
- 5) Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2009
  - PræsentationKOM-dokument foreligger ikke
- 6) Opfølgning på møde i Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010 *Side 3*
  - *Udveksling af synspunkter*KOM-dokument foreligger ikke
- 7) Opfølgning på G20-topmøde den 11.-12. november 2010 *Side 6*
  - *Udveksling af synspunkter*KOM-dokument foreligger ikke
- 8) Klimafinansiering
  - RådskonklusionerKOM-dokument foreligger ikke
- 9) Pensionsrapport *Side 10*
  - *Rådskonklusioner*KOM-dokument foreligger ikke
- 10) EU-statistik *Side 15*

- *Rådskonklusioner*  
*KOM-dokument foreligger ikke*

**Dagsordenspunkt 6:           Opfølgning på møde i Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010**

**Resumé**

På ECOFIN den 17. november 2010 ventes der en opfølgning på møde i Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010. Opfølgningen ventes især at angå det igangværende arbejde om et styrket økonomisk samarbejde i EU, herunder den fremadrettede proces for behandlingen af Taskforce-rapportens anbefalinger og Kommissionens forslag

**Baggrund og indhold**

Der blev holdt møde i Det Europæiske Råd (DER) den 28.-29. oktober 2010. Mødet var domineret af en række økonomiske problemstillinger, herunder særligt det igangværende arbejde om et styrket økonomisk samarbejde i EU. Derudover forberedte DER G20-topmødet den 11.-12. november 2010 i Seoul, Korea, Cancúnkonferencen om klimaforandringer i Mexico og en række forestående topmøder med strategiske partnere. Der henvises til særskilt dagsordenspunkt vedr. opfølgning på G20-topmødet den 11.-12. november 2010.

**Taskforce om styrket økonomisk samarbejde i EU**

DER endosserede Taskforcens rapport med anbefalinger om en styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU. Anbefalingerne vedrører større finanspolitisk disciplin, bredere økonomisk overvågning, øget koordination af økonomiske politikker, en ramme for krisehåndtering og stærkere institutioner. I forlængelse heraf enedes man på DER om behovet for at landene etablerer en permanent kriseløsningsmekanisme for at sikre den finansielle stabilitet, og man bad på den baggrund DER-formanden om at gennemføre konsultationer med medlemslandene mhp. den ændring af Traktaten, som vurderes nødvendig for indførelsen af en sådan mekanisme, uden at ændre artikel 125 om forbud mod hæftelse for medlemsstaters gæld. Det er tanken, at Kommissionen i samarbejde med DER-formanden skal igangsætte forberedende arbejde om de generelle detaljer ved en mekanisme. Beslutninger om hovedprincipper forbundet med den permanente kriseløsningsmekanisme, og beslutningen om en begrænset ændring af Traktaten ventes truffet på DER i december i år, således at Traktatændringen kan ratificeres i medlemslandene senest i midten af 2013. DER-formanden ventes efterfølgende ligeledes i konsultation med medlemslandene, at undersøge spørgsmålet om fratagelsen af eurolandes ret til at deltage i beslutninger vedr. ØMU'en, hvis der opstår en permanent trussel mod stabiliteten i euroområdet.

**G-20 topmødet den 11.-12. november 2010 i Seoul, Korea**

DER vurderer, at om end verdensøkonomien er ved at komme sig igen efter krisen, er der stadig en række problemstillinger, der på globalt plan kræver vedvarende opmærksomhed, herunder vedr. holdbarhedsrisici, ufuldstændig genetablering af den finansielle sektor, høj arbejdsløshed, volatiliteten i de globale råvarepriser og globale makroøkonomiske ubalancer. DER bekræftede de retningslinjer, som Rådet er nået til enighed om, og man drøftede de prioriteter, som repræsentanterne for EU og de EU-medlemsstater, som er medlemmer af G20, skal fremme på G20-topmødet. DER lægger i den sammenhæng vægt på, at der på G20-topmødet sendes ambitiøse signaler hvad angår implementeringen af den fælles G20-ramme

for stærk, bæredygtig og balanceret vækst. DER ser endvidere frem til, at man på G20 bekræfter de såkaldte Basel-standarder, som vurderes som værende et vigtigt skridt i styrkelsen af den globale finansielle stabilitet, og at man endosserer den aftale om kvote- og styringsreform af IMF, som G20-landenes finansministre nåede til enighed om på mødet den 22.-23. oktober 2010. På baggrund af Rådets rapport om afgifter og beskatning af den finansielle sektor vurderer DER, at der er behov for yderligere arbejde mhp., at Rådet skal afrapportere til DER vedrørende bankafgifter og undgåelse af dobbeltbeskatning til december i år.

#### Cancúnkonferencen om klimaforandringer

DER finder det afgørende, at EU fortsat spiller en konstruktiv rolle i de kommende klimaforhandlinger under Cancúnkonferencen i Mexico til december i år, og at der leveres et fælles budskab fra EU-landene. DER endosserede Rådets konklusioner af 14. oktober 2010 om forberedelsen af Cancúnkonferencen og bekræftede, at EU er parat til at overveje endnu en forpligtelsesperiode i henhold til Kyoto-protokollen, såfremt betingelserne fastlagt i disse rådskonklusioner opfyldes. DER erklærer, at man vil revurdere situationen efter konferencen i Cancún, og i lyset heraf evt. forpligte sig yderligere end det nuværende reduktionsmål for drivhusgasemissioner på 20 %, mhp. at kunne reagere ift. udviklingen i de internationale klimaforhandlinger.

#### Topmøder med tredjelande

I overensstemmelse med DER-konklusionerne fra september 2010 drøftede man på DER de centrale politiske budskaber som repræsentanterne for EU skal fremme under de kommende topmøder med USA, Rusland, Ukraine, Indien og Afrika.

#### Opfølgning på DER på ECOFIN den 17. november 2010

På ECOFIN den 17. november 2010 ventes en opfølgning på DER den 28.-29. oktober 2010, som primært ventes at angå den videre proces med behandling og implementering af Taskforce-rapportens anbefalinger og Kommissionens forslag om et styrket økonomisk samarbejde i EU.

DER ønsker en hurtig behandling af forslagene, og det udstukne mål er, at Rådet og Europa-Parlamentet skal kunne nå til enighed på basis af Kommissionens forslag senest i sommeren 2011. Rådets næste skridt i den lovgivningsmæssige procedure ventes at være at nå til enighed om en "generel tilgang" som grundlag for de kommende dialogforhandlinger med Europa-Parlamentet fsva. de af Kommissionens forslag, som skal vedtages under den almindelige beslutningsprocedure.<sup>1</sup>

#### Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

---

<sup>1</sup> KOM(2010)526 (ændring af forordning 1466/97), KOM(2010)524 (forordning om sanktioner for eurolande i Stabilitets- og Vækstpagten), KOM(2010)527 (forordning om bredere makroøkonomisk overvågning) og KOM(2010)525 (forordning om sanktioner for eurolande under den makroøkonomiske overvågning) vedtages under den almindelige beslutningsprocedure. KOM(2010)523 (direktiv om nationale finanspolitiske rammer) og KOM(2010)522 (ændring af forordning 1467/97) vedtages under den særlige beslutningsprocedure, i overensstemmelse med Traktatens artikel 289.

**Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

**Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

**Statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Ikke relevant.

**Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Holdning****Regeringens holdning**

Regeringen støtter den ventede videre proces i relation til styrkelsen af det økonomisk-politiske samarbejde, herunder udarbejdelse af en "generel tilgang" for ECOFIN's position forud for de kommende forhandlinger med Europa-Parlamentet.

**Andre landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at støtte den ventede videre proces i relation til styrkelsen af det økonomisk-politiske samarbejde.

**Dagsordenspunkt 7:           Opfølgning på G20-topmødet den 11.-12. november 2010**

**Resumé**

ECOFIN ventes at følge op på G20-topmødet i Seoul, Korea den 11.-12. november 2010. Fokus for G20-topmødet ventes især at være på implementeringen af G20-landenes fælles ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, herunder enighed om udformningen af landespecifikke anbefalinger til de enkelte G20-lande og reformer af den finansielle regulering, herunder endossering af Basel-komiteéns forslag til kapital- og likviditetsregler (Basel III). Endvidere ventes på G20-topmødet en drøftelse af reformerne af IMF, som man nåede til generel enighed om på G20 finansministermødet 22.-23. oktober. Det Europæiske Råds drøftede den 28.-29. oktober den fælles EU-holdning til G20-topmødet, og man nåede til enighed om rådskonklusioner herom.

**Baggrund og indhold**

På det kommende ECOFIN ventes en opfølgning på G20-topmødet i Seoul, Korea den 11.-12. november, hvor især implementeringen af den fælles ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst ventes at være i fokus. Endvidere ventes på topmødet en drøftelse af reformer af den finansielle regulering og der forventes en opfølgning på enigheden på G20 finansministermødet om de overordnede linjer i en reform af Den Internationale Valutafond (IMF).

På G20 finansministermødet den 22.-23. oktober drøftede G20-landene implementeringen af den fælles G20-ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst. Man nåede til enighed om en række initiativer, som landene bør gennemføre, herunder at gennemføre strukturelle reformer mhp. at styrke den globale efterspørgsel, sikre jobskabelse og øge landenes vækstpotentiale; at de avancerede lande implementerer mellemfristede finanspolitiske konsolideringer tilpasset nationale omstændigheder i overensstemmelse med tidligere aftaler; at bevæge sig i retning af mere markedsbestemte valutakurser, som afspejler underliggende forhold i økonomien og undgå uhensigtsmæssigt store udsving i valutakurser; at afstå fra alle former for protektionistiske tiltag; at styrke det multilaterale samarbejde mhp. at sikre ekstern holdbarhed og gennemføre de nødvendige tiltag for at reducere de globale ubalancer. Det forventes, at man på G20-topmødet vil tage stilling til en handlingsplan, som vil adressere de tiltag, som de enkelte G20-lande forpligter sig til at gennemføre inden for den fælles ramme.

For så vidt angår reformer af den finansielle regulering nåede G20 på finansministermødet bl.a. til enighed om at implementere de nye kapital- og likviditetsstandarder for banker foreslået af Basel-komiteén inden for den aftalte tidsramme. G20 endosserede endvidere anbefalingerne fra Financial Stability Board (FSB) vedr. styrkelse af intensiteten og effektiviteten af det finansielle tilsyn samt vedr. rammer, processer og tidsplaner for håndtering af risici forbundet med systemisk vigtige finansielle institutioner ("too-big-to-fail").

G20 nåede endvidere til enighed om en række overordnede linjer i en reform af IMF, herunder at der bør vedtages en kvote- og stemmereform, der sikrer et skift i

kvoteandele til fordel for dynamiske emerging market lande og udviklingslande samt underrepræsenterede lande på over 6 pct. af kvoterne i IMF. Samtidig nåede man til enighed om, at reformen bør resultere i 2 færre avancerede europæiske stole i IMF's bestyrelse, som G20-landene forpligter sig til at fastholde på dens nuværende størrelse på 24 medlemmer. Et centralt element i sikringen heraf vil være øget anvendelse af rotation, så flere lande i de respektive valgkredse får adgang til en plads i bestyrelsen, bl.a. inspireret af den gældende praksis i den nordisk-baltiske valgkreds, som Danmark er en del af. Endelig nåede man på G20 finansministermødet til enighed om, at alle medlemmer af bestyrelsen fremover skal på valg, til forskel fra de nuværende regler, hvor de fem største lande i IMF udpeger sine bestyrelsesmedlemmer. Reformerne af IMF og implementeringen heraf ventes drøftet i IMF's bestyrelse over de kommende uger frem mod G20-topmødet, herunder på baggrund af enigheden på G20-finansministermødet.

Det Europæiske Råd drøftede den 28.-29. oktober den fælles EU-tilgang til G20-topmødet den 28.-29. oktober 2010 på baggrund af ECOFIN's forberedelse af G20-finansministermødet. Det Europæiske Råds konklusioner lægger blandt andet vægt på følgende:

- Verdensøkonomien er i bedring, men der er fortsat en række udeståender, der kræver vedvarende opmærksomhed på globalt plan, herunder risici i forhold til finansiell holdbarhed, ufuldstændig retablering af den finansielle sektor, høj arbejdsløshed, udsving i de globale råvarepriser og genopbygning af globale makroøkonomiske ubalancer.
- G20-topmødet bør sende et ambitiøst signal om at G20-landene bør gennemføre de nødvendige initiativer, der er opnået enighed om inden for rammen for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, særligt vedr. finanspolitiske konsolideringsplaner, reformer af den finansielle regulering, social samhørighed, jobskabelse og behovet for yderligere strukturreformer. Rebalancering af den globale vækst kræver også særlig opmærksomhed.
- EU ser frem til, at G20-topmødet bekræfter Basel-aftalen vedr. kapital- og likviditetskrav for banker, som udgør et vigtigt skridt i styrkelsen af den globale finansielle stabilitet.
- EU understreger nødvendigheden af fortsat at holde markederne åbne, sætte fornyet skub i Doha-forhandlingerne samt vedtage en vækstorienteret dagsorden for udvikling. Den understreger nødvendigheden af at undgå enhver form for protektionisme og undlade valutakurstiltag for at opnå kort-sigtede konkurrencefordele.
- G20-enigheden om reformer af IMF skal bidrage til gøre IMF mere effektiv, troværdig og legitim og gøre det muligt for IMF at understøtte det internationale monetære og finansielle system. Reforme af såvel kvote- og stemmefordelingen som IMF's styring i bredere forstand bør leveres samlet som en enkelt, samlet pakke inden for samme tidsramme.
- Yderligere arbejde er nødvendigt mht. afgifter og skatter på finansielle institutioner, både på internationalt og nationalt niveau. I overensstemmelse med ECOFIN's rapport til DER bør der ske en yderligere koordinering

mellem de forskellige ordninger for bankafgifter for at undgå dobbeltbeskatning. ECOFIN opfordres til at rapportere tilbage til DER i december 2010.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke været hørt om sagen.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen har ikke konsekvenser for dansk ret.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke direkte samfundsøkonomiske konsekvenser i Danmark. Overordnet ventes G20-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og finansiell stabilitet.

#### **Høring**

Sagen har ikke været i høring.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

ECOFIN's forberedelse af G20 finansministtermødet den 22.-23. oktober 2010 og G20-topmødet den 11.-12. november 2010 blev forelagt Europaudvalget til orientering den 15. oktober 2010 forud for rådsmødet (ECOFIN) den 19. oktober 2010.

#### **Holdning**

##### **Regeringens holdning**

Regeringen noterer sig enigheden på G20-finansministtermødet, herunder vedr. reformer af den finansielle regulering og finansielt tilsyn samt enigheden om reformer af IMF.

Regeringen lægger vægt på, at gennemførelsen af initiativerne i G20 er i overensstemmelse med EU's gældende økonomisk-politiske rammer og beslutninger, herunder for så vidt angår G20-landenes koordinering af finanspolitiske konsolideringsstrategier og implementeringen af G20-rammen for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, samt G20's koordinering vedrørende finansiell regulering, herunder implementering af Basel-aftalerne.



For så vidt angår IMF-reformerne er det vigtigt, at de videre drøftelser og beslutninger om konkretiseringen og implementeringen af reformerne foregår i IMF's ledende organer, herunder IMF's bestyrelse, hvor alle IMF-lande er repræsenteret. Det er afgørende for reformerne, at de er forankret i et bredt flertal af IMF-landene.

For så vidt angår Basel-komitéens udspil til styrkede kapital- og likviditetsregler, som endosseredes på G20 finansministtermødet, støttes fra dansk side generelt intentionen med de nye regler, idet man på linje med EU's Terms of Reference lægger vægt på en fleksibel implementering af reglerne, der f.eks. tager hensyn til det danske realkreditsystem.

#### Andre landes holdninger

Der ventes i ECOFIN at være generel opbakning til den enighed der måtte opnås på G20-topmødet. Der var i ECOFIN den 19. oktober bred enighed om den fælles EU-holdning (Terms of Reference) forud for G20-finansministtermødet.

## Dagsordenspunkt 9: Pensionsrapport

### Resumé

ECOFIN ventes at vedtage rådskonklusioner vedrørende holdbarheden og tilstrækkeligheden af EU-landenes pensionssystemer. Der er gennemført pensionsreformer i mange EU-lande indenfor det seneste årti, men der ventes fortsat at være behov for reformer, der forbedrer de offentlige finanser ved at reducere eller finansiere udgifter relateret til aldring. I mange lande har pensionsreformer medført større vægt på opsparingsbaserede pensioner, hvorved arbejdslivets længde og karriereforløb i stigende grad vil have betydning for pensionsudbetalingerne for fremtidige pensionister i Europa. Dermed kan reformer, der sikrer et fleksibelt arbejdsmarked, lav ledighed og højere tilbagetrækningsalder både bidrage til at forbedre den finanspolitiske holdbarhed og størrelsen af fremtidige pensionsudbetalinger. Der ventes enighed om at understrege vigtigheden af at fortsætte indsatsen for at sikre holdbarheden af de offentlige finanser i lyset af den demografiske udvikling herunder gennem konsolidering af de offentlige finanser og gældsreduktion bl.a. i lyset af krisen, øget beskæftigelse og produktivitet, samt reformer af pensionssystemer mv.

### Baggrund

ECOFIN ventes på det kommende møde at vedtage konklusioner vedr. pensionssystemernes langsigtede holdbarhed og tilstrækkeligheden af fremtidige pensionsudbetalinger med afsæt i rapporten "Progress and key challenges in the delivery of adequate and sustainable pensions in Europe" udarbejdet af udvalget for økonomisk politik (EPC) og udvalget for social beskyttelse (SPC under beskæftigelses- og socialministerrådet – EPSCO). Konklusionerne ventes ligeledes vedtaget af EPSCO på rådsmøde d. 6.-7. december 2010.

Pensionsrapporten beskriver de væsentligste karakteristika for de pensionsreformer, der er gennemført i EU-landene de seneste 10 år. Derpå vurderes reformernes effekt på pensionssystemernes ydelser og betydning for udviklingen i de aldringsrelaterede omkostninger og den finanspolitiske holdbarhed.

Rapporten tager udgangspunkt i de seneste fremskrivninger af de aldersrelaterede ændringer i de offentlige finanser frem til 2060, som fremlagt i en separat rapport fra april 2009 om de økonomiske konsekvenser af aldring (Ageing report 2009), samt de seneste vurderinger af landenes finanspolitiske holdbarhed, som er fremlagt i september 2009 (Sustainability report 2009), begge udarbejdet af Kommissionen og udvalget for økonomisk politik (EPC).

ECOFIN ventes at vedtage rådskonklusioner om rapporten på baggrund af drøftelsen heraf.

Rapporten har været forelagt ECOFIN i en foreløbig version i juni 2010.

### Indhold

Konklusionerne ventes at hilse rapporten velkommen og gentage Rådets opbakning til holdbare pensionssystemer samt de tre ben i den såkaldte Stockholmstrategi for håndtering af aldringen (vedtaget af Rådet i marts 2001), gennem gældsreduktion, øget beskæftigelse og produktivitet samt reformer af pensionssy-

stemet samt sundheds- og plejesektoren. Konklusionerne ventes at anerkende den hidtidige reformindsats og understrege vigtigheden af yderligere strukturelle reformer, der kan øge den langsigtede finanspolitiske holdbarhed og dermed fortsat udgøre grundlaget for bæredygtige pensioner. Konklusionerne ventes at fremhæve muligheden for at øge beskæftigelsen og forbedre de offentlige finanser ved at i højere grad at inkludere ældre, kvinder og indvandrere på arbejdsmarkedet. Derudover fremhæves, at en forlængelse af arbejdslivet både kan bidrage til at forbedre den finanspolitiske holdbarhed og medføre større bidrag til opsparingsbaserede pensionsordninger og dermed større pensionsudbetalinger for den enkelte. Konklusionerne ventes endvidere at fremhæve behovet for at overvåge, hvordan udvalgte grupper dækkes, og hvordan en stigende afhængighed af opsparingsbaserede pensioner påvirker pensionsudbetalingernes størrelse og risiko for fremtidige pensionister.

Rapporten fra EPC/SPC har følgende hovedindhold:

#### Hovedtræk i pensionsreformer de seneste 10 år

Over hele Europa er levetiden stigende og fertiliteten relativt lav. Der bliver således færre i de erhvervsaktive aldersgrupper til at forsørge en voksende gruppe af ældre. Mange lande har derfor gennemført reformer med fokus på højere tilbagetrækningsalder, herunder ved at begrænse tidlige tilbagetrækningsordninger, samt en udbredelse af pensionssystemet for ikke-dækkede grupper. Derudover har der været en tendens til, at dele af pensionssystemet er blevet opsparingsbaseret, således at det samlede pensionssystem indeholder både skattefinansierede og opsparingsbaserede elementer. Mange reformer har således medført en tættere sammenhæng mellem bidrag til pensionsordninger og pensionsudbetalinger, ligesom en del har indført ændringer af indekseringsregler. Idet reformerne medfører tættere sammenhæng mellem bidrag og udbetalinger, herunder gennem øget anvendelse af opsparingsbaserede pensionssystemer, vil individuelle forhold vedr. beskæftigelse og tilbagetrækning i højere grad påvirke pensionsudbetalingerne, hvilket styrker tilskyndelsen til at arbejde. En anden konsekvens af mere opsparingsbaserede pensionssystemer er, at pensionsudbetalingerne generelt bliver mere afhængige af makroøkonomiske forhold, herunder afkast på aktiver o.l.

#### Vurdering af pensionssystemernes holdbarhed

Det vurderes, at den teoretiske dækningsgrad<sup>2</sup> vil i de kommende årtier falde i 11 medlemslande, primært som følge af indekseringsregler eller reformer, som reducerer pensionsudbetalingerne. For en række lande ventes dækningsgraden at være uændret, mens dækningsgraden ventes at stige i lande, hvor dækningsgraden i 2006 var meget lav. Derudover ventes dækningsgraden i Danmark at stige, hvilket afspejler modningen af de private pensionsordninger herunder især arbejdsmarkedspensioner.

<sup>2</sup> Pensionsudbetaling i forhold til løn året før for en hypotetisk person, der antages at være mand, arbejder i 40 år og går på pension som 65-årig.

Der er gennemført fremskrivninger af de aldersrelaterede udgifter frem til 2060 i Ageing Report 2009. De gennemførte pensionsreformer vil i vidt omfang betyde en højere gennemsnitlig tilbagetrækningsalder i 2060, hvorved erhvervsdeltagelsen og beskæftigelsen vurderes at stige væsentligt. På trods af dette ventes de offentlige pensionsudgifters andel af BNP at stige fra 2007 til 2060 i langt de fleste lande og med 2½ pct.-enhed i gennemsnit for alle EU-landene. For Danmark ventes stort set uændrede pensionsudgifter som andel af BNP fra 2007 til 2060. Dette dækker dog over, at udgifterne i den mellemliggende periode fra i dag til omkring 2050 vil ligge højere. I opgørelsen af den samlede finanspolitiske holdbarhed, hvor aldringsrelaterede udgifter har en væsentlig betydning, vurderes stort set alle lande at have holdbarhedsgab, dvs. et behov for en permanent styrkelse af de offentlige finanser for at sikre langsigtet finanspolitisk holdbarhed. Danmark vurderes i EU's beregning imidlertid ikke at have et holdbarhedsgab. Det bemærkes at vurderingen af den finanspolitiske holdbarhed både for Danmark og for EU-landene generelt vurderes at undervurdere holdbarhedsproblemet, blandt andet fordi beregningerne er fra medio 2009 og baserer sig på tal for de offentlige finanser før krisen og ikke de aktuelle større strukturelle underskud.

#### Aktuelle og fremtidige udfordringer

Den økonomiske krise har medført store underskud og forøgelse af gælden i EU-landene. Det understreges, at konsolideringen af de offentlige finanser, med afsæt de aftalte principper for exit-strategien vedtaget af ECOFIN i oktober 2009, er væsentlig for at sikre håndteringen af fremtidige stigninger i aldringsrelaterede udgifter.

Som nævnt ventes pensionsudgifters og øvrige aldringsrelaterede udgifters andel af BNP at stige frem mod 2060, ligesom langt de fleste lande vurderes at have holdbarhedsgab på trods af allerede gennemførte reformer. Det er således stadig en væsentlig udfordring for EU-landene at gennemføre reformer der sikrer finanspolitisk holdbarhed, f.eks. gennem reformer, der begrænser stigningen i pensions- og aldringsrelaterede udgifter.

I lyset af at de gennemførte pensionsreformer medfører en større individuel risiko som følge af en større vægt på opsparingsbaserede pensionssystemer, fremhæves det som væsentligt at sikre en passende dækning samt beskyttelse af de individuelle opsparinger i pensionsselskaberne mv. Opsparingsbaserede pensionstyper gør desuden den enkeltes pensionsudbetaling mere afhængig af arbejdslivets længde og karriereforløb. Dermed kan reformer, der sikrer et fleksibelt arbejdsmarked, lav ledighed og højere tilbagetrækningsalder både bidrage til at forbedre den finanspolitiske holdbarhed og størrelsen af fremtidige pensionsudbetalinger.

#### Politik anbefalinger

Rapporten konstaterer, at pensionssystemer og -politik er meget forskellig på tværs af EU-landene. De forskellige pensionssystemer indebærer forskellige typer af risici og udfordringer, og der findes således ikke én løsning, som er ideel for alle

lande. Pensionssystemer og -reformer må udformes således, at der sikres finanspolitisk holdbarhed samtidigt med et bæredygtigt ydelsesniveau.

Det anbefales at søge en tættere sammenhæng mellem ændringer i levetid og parametre i pensionssystemer, som f.eks. pensionsalder eller pensionsudbetalinger. Det anbefales endvidere, at der søges en passende balance mellem antallet af år den enkelte bruger på arbejdsmarkedet og på pension, og at udformningen af arbejdsmarkedet og pensionssystemet understøtter hinanden, således at forlængelse af arbejdslivet alt andet lige indebærer højere ydelser, mens tidlig tilbagetrækning vil føre til reducerede ydelser.

I den forbindelse bemærkes, at det danske pensionssystem i vidt omfang afspejler anbefalingerne. Sammenhæng mellem levetid og pensionssystemet er således sikret i forbindelse med Velfærdsaftalen, hvor efterløns- og pensionsalderen fra 2025 indekseres i forhold til stigningen i levetiden. Samtidigt sikrer den relativt store udbredelse af private (herunder arbejdsmarkedsrelaterede) pensionsordninger mv. en sammenhæng mellem arbejdslivets længde og pensionsudbetalinger.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Sagen har ikke været forelagt Europa-Parlamentet.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ingen direkte statsfinansielle konsekvenser.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser. I det omfang rapporten og rådskonklusionerne fører til gennemførelsen af reformer og/eller konsolidering af de offentlige finanser, der forbedrer holdbarheden af de offentlige finanser i EU-landene, vil dette have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark og EU-landene som helhed.

#### **Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg i forbindelse med ECOFIN d. 8. juni 2010. Rapporten om de økonomiske konsekvenser af aldring (Ageing report 2009), hvis fremskrivninger refereres i rapporten, blev drøftet på ECOFIN

den 5. maj 2009 og blev i den forbindelse forelagt Folketingets Europaudvalg den 30. april 2009 til orientering. Tilsvarende blev rapporten om finanspolitisk holdbarhed, hvis resultater refereres i rapporten, drøftet på ECOFIN d. 10. november 2010 og blev i den forbindelse forelagt Folketingets Europaudvalg den 6. november 2009 til orientering.

### **Holdning**

#### **Foreløbig dansk holdning**

Regeringen er generelt enig i pensionsrapporten og støtter udkastet til rådskonklusioner. Pensionsrapporten og rådskonklusionerne understreger at håndteringen af de demografiske udfordringer for den finanspolitiske holdbarhed fortsat bør have opmærksomhed også i lyset af den aktuelle krise.

#### **Andre landes holdning**

Der ventes generel opbakning til pensionsrapporten og indholdet af rådskonklusionerne.

## Dagsordenspunkt 10: EU statistik

### *Resumé*

ECOFIN ventes på mødet at vedtage rådskonklusioner om europæisk statistik. Konklusionerne ventes at berøre en række temaer, herunder bl.a. status for Grækenlands statistikproduktion, status vedr. kravene til information i ØMU'en samt den kommende revision af de europæiske nationalregnskabsprincipper ESA.

### **Baggrund og indhold**

#### Grækenland

I lyset af de tilbagevendende uregelmæssigheder i den græske produktion af statistik, herunder gentagne revisioner af statistikken vedr. den offentlige saldo og gæld, blev der i maj 2010 iværksat en handlingsplan for at genoprette tilliden til den græske produktion af statistik. ECOFIN ventes at anerkende Grækenlands væsentlige fremskridt i implementeringen af denne handlingsplan og at påpege, at der stadig udestår en række indsatsområder som bør adresseres. Eurostat orienterer jævnligt om den konkrete implementering af Grækenlands statistiske handlingsplan.

#### Årlig rapport vedr. det europæiske statistiske systems (ESS) implementering af det europæiske statistiske adfærdskodeks

Det europæiske statistiske styringsråd (European Statistical Governance Advisory Board) aflægger årligt en uafhængig rapport, der vurderer i hvor høj grad det europæiske statistiske system<sup>3</sup> er i overensstemmelse med principperne i den europæiske statistiske adfærdskodeks. Rapporten beskriver bl.a., at de statistiske vanskeligheder i Grækenland har sæt tvivl om den generelle europæiske statistikproduktion, og at en genopretning af denne tillid er af afgørende betydning. Rapporten anerkender, at der er taget skridt i retning af dette, bl.a. ved at give Eurostat udvidede beføjelser i forbindelse med sikring af tilstrækkelig datakvalitet, f.eks. ved at give Eurostat adgang til offentlige regnskaber, der ligger til grund for de indberettede data. Der er dog stadig udestående i en række lande i forhold til f.eks. uafhængig udpegning af de nationale statistiske styringsorganer og ressourcefordelingen til statistikmyndighederne, som anbefales at udvikle mere effektive og innovative måder at producere statistik på, hvor dette er muligt.

På baggrund af ESGAB's rapport ventes ECOFIN at opfordre til, at

- medlemslandene accelererer tilpasningen af national lovgivning til principperne i det europæiske statistiske adfærdskodeks og den europæiske statistiske lovgivning,
- kommissionen styrker det statistiske adfærdskodeks ved at fastsætte en række minimumsstandarder i adfærdskodekset i en lovgivende bestemmelse.

---

<sup>3</sup> Inkluderer bl.a. de samlede nationale statistikmyndigheder

### Revision af de europæiske nationalregnskabsprincipper ESA

ESA er en europæisk manual for udarbejdelse af nationalregnskabet, der i detaljer beskriver, hvorledes medlemslandenes nationalregnskaber skal opgøres. Årsagen til at ESA forordningen foreslås revideret er revisionen af FN's tilsvarende retningslinjer i 2008. Forslaget til revision af ESA ventes forelagt inden udgangen af 2010 og i lyset af dette ventes ECOFIN den 17. november 2010 at

- byde fremskridtet i udformningen af ESA-revisionen velkommen, og understrege, at pålidelige og sammenlignelige nationalregnskaber er væsentligt for den økonomiske politik,
- notere, at den nye standard vil betyde en ændring i niveauet af en række økonomiske nøgletal, herunder BNP, den offentlige saldo og den offentlige gæld som følge af ændringer i opgørelsesmetoder vedr. bl.a. forskning og udvikling. Aktuelt ventes den nye standard at medføre en stigning i BNP-niveauet på ca. 2 pct. i gennemsnit for medlemslandene med en spredning på mellem 0 og 4 pct. For Danmark ventes stigningen at være ca. 2,2 pct.. ECOFIN ventes desuden at opfordre Eurostat til at arbejde videre med at fastlægge den forventede effekt på den offentlige saldo og den offentlige gæld,
- finde, at der for fremtiden bør benyttes ét sæt nationalregnskabsstandarder for bl.a. at lette den administrative overgang, særligt i forbindelse med BNI og EDP-sammenhæng. Konkret vil det kunne indebære bl.a. at afstå fra at korrigere for bl.a. SWAPs i EDP definitionen af den offentlige saldo,
- noterer, at implementeringen af den nye regnskabsstandard vil kræve ressourcemæssig prioritering fra medlemsstaternes side. Desuden ventes ECOFIN at opfordre til, at der investeres i mere effektive produktionssystemer, i det omfang at der er behov herfor samt, at det europæiske statistiske system i højere grad foretager omprioriteringer inden for den produce-rede statistik.

### EFC statusrapport 2010 vedr. kravene til information i ØMU'en

Der udgives årligt en statusrapport vedr. det aktuelle behov for produktion af europæisk statistik i ØMU-samarbejdet og om landene leverer statistikken til tiden. Rapporten beskriver, at der er sket fremskridt bl.a. i forbindelse med udarbejdelsen af økonomiske indikatorer (the Principal European Economic Indicators PEEIs), men at der stadig er potentiale for forbedring af enkelte PEEI-indikatorer. ECOFIN ventes i den forbindelse at

- byde fremskridtene siden 2009 velkommen og notere, at næsten samtlige PEEI-mål er nået, men at tre indikatorer stadig udestår, og at tre andre indikatorer ikke er blevet leveret til tiden. ECOFIN ventes desuden at lægge vægt på behovet for yderligere harmonisering af statistikken for at sikre sammenlignelighed mellem landene,
- lægge vægt på, at PEEI-indikatorerne løbende udvikles for at møde det fremtidige statistikbehov og anmoder Eurostat, i samarbejde med ECB og



de nationale statistikmyndigheder, om at definere langsigtede mål, herunder en køreplan for udvikling af dette,

- notere, at der skal sikres tilstrækkelige ressourcer for at kunne opfylde den aktuelle og fremtidige efterspørgsel efter statistik, bl.a. i forbindelse med tiltag i forbindelse med Van Rompuy Taskforcen, European Systemic Risk Board og EU2020 strategien. ECOFIN ventes at opfordre det europæiske statistiske system til at fokusere og omprioritere inden for statistikproduktionen.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Drøftelsen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. Eventuelle statsfinansielle konsekvenser vil i givet fald afhænge af eventuelle konkrete forslag, og disse afholdes som udgangspunkt indenfor ressortministeriets ramme. Hvis udgiften ikke kan afholdes indenfor ressortministeriets ramme vil sagen skulle forelægges for regeringens Økonomiudvalg.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Drøftelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Sikring af den højeste kvalitet i europæisk statistik generelt giver dog et bedre grundlag for at føre økonomisk politik, bl.a. inden for rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten, hvilket har positive samfundsøkonomiske effekter.

#### **Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

#### **Holdning**

##### **Dansk holdning**

Regeringen kan generelt støtte de ventede rådskonklusioner, herunder at den europæiske produktion af statistik er af højeste kvalitet, og at produktionen i det europæiske statistiske system skal være i overensstemmelse med principperne i den europæiske statistiske adfærdskodeks.

Regeringen hilser den kommende revision af den europæiske nationalregnskabsstandard ESA velkommen, og ser frem til at vurdere det konkrete forslag. Fra regeringens side hilses det velkomment, at der foretages en vurdering af den forventede effekt på yderligere økonomiske nøgletal særligt offentlig saldo og offentlig gæld af de metodologiske ændringer. Regeringen kan som udgangspunkt støtte den generelle tilkendegivelse om det ønskelige i at operere direkte med offentliggjorte nationalregnskabstal, men finder umiddelbart ikke, at det er hensigtsmæssigt at opgive den aktuelle definition af den offentlige saldo, der benyttes ved EDP-indberetninger (EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud) til fordel for definitionen i nationalregnskabet, som ikke omfatter brugen af f.eks. SWAPS i forbindelse med forvaltning af statsgæld, da EDP-definitionen giver et mere retvisende billede af statsgældsstyringens effekt på den offentlige saldo.

Regeringen støtter, at den europæiske statistikproduktion løbende udvikles for at imødekomme efterspørgslen efter statistik, herunder i forbindelse med det økonomiske samarbejde i EU. Regeringen hilser derfor fremskridtet med udviklingen af PEEI-indikatorerne velkommen, og støtter at den fremtidige statistikproduktion fokuseres og prioriteres i forhold til den efterspurgte information.