

Til de myndigheder og organisationer, der er angivet på vedlagte liste

Jord & Affald  
J.nr. mst-779-00141  
Ref. bpc  
Den 25. oktober 2009

## Høring af udkast til bekendtgørelse om affald

Hermed fremsendes høringsudkast til bekendtgørelse om affald. Samtidig fremsendes også udkast til bekendtgørelse om offentlighedens inddragelse ved udarbejdelse af visse planer og programmer på miljøområdet.

Kommentarer til udkastene fremsendes til Miljøstyrelsen **senest ved udgangen af mandag den 22. november 2009** med elektronisk post til [mst@mst.dk](mailto:mst@mst.dk) eller til Miljøstyrelsen, Strandgade 29, 1401 København K.

Den 1. januar 2010 trådte den nye affaldsbekendtgørelse i kraft, hvorved rammerne for en ny organisering af dele af affaldssektoren (fase 1) blev etableret.

Efterfølgende er tre nye affaldssystemer blevet færdigudviklet. Det drejer sig om Affaldsdatasystemet, Affaldsregistret og Regulativsystemet (N Star). Der er derfor behov for at foretage nogle justeringer i affaldsbekendtgørelsen for at afspejle den endelige udformning af systemerne. Samtidig har der vist sig behov for at justere gebyrreglerne, herunder især reglerne om virksomhedernes mulighed for at opnå fritagelse fra genbrugspladsgebyrer, og der er behov for enkelte justeringer af hensyn til EU. Endelig er der behov for enkelte yderligere præciseringer og ændringer.

Hovedtrækkene gennemgås i det følgende.

### 1. Ændringer som følge af nye IT-systemer (datasystem, register og regulativdatabase)

Der foreslås en række præciseringer og justeringer af reglerne om Affaldsdatasystemet i bekendtgørelsens kapitel 13 og bilag 5. I høringsudkastets § 70, stk. 1, er fristen for indberetning til Affaldsdatasystemet udskudt til 31. marts 2011 for at give de indberetningspligtige virksomheder mulighed for at tilrette deres IT-løsninger til at foretage indberetningerne på en effektiv måde.

Det præciseres endvidere, at der i relation til det endelige Affaldsregister kun findes en type indsamlingsvirksomhed (i modsætning til det foreløbige register), og indsamlevirksomhedernes rettigheder præciseres. Der er endvidere præciseringer vedr. kommunale behandlingsanlæg og indsamlingsvirksomheder, der foretager forbehandling af kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald.

I paradigmateteksterne vedrørende affaldsregulativerne i udkastets bilag 11 og 12 er der i den generelle del slettet en del afsnit, som er gengivelser af tekst fra affaldsbekendtgørelsen og miljøbeskyttelsesloven. Formålet er at undgå unødige ændringer af de kommunale regulativer på baggrund af ændringer af affaldsbekendtgørelsen, som kun påvirker tekst, som kommunerne i forvejen ikke kan redigere i. Desuden er foretaget en mindre række rettelser i paradigmateteksterne.

Derudover foreslås det at præcisere, at regulativerne træder i kraft *tidligst* 8 dage efter offentliggørelse for at gøre den kommunale sagsbehandling af regulativerne mere smidig.

Forslagene har generelt til formål at sikre et smidigere samspil imellem regelgrundlaget og datasystemernes fysiske indretning.

## **2. Gebyrregler**

### *Virksomhedernes genbrugspladsgebyr*

Den gældende affaldsbekendtgørelse indeholder i § 60, stk. 4 mulighed for, at virksomheder kan fritages fra at betale genbrugspladsgebyr. Det har vist sig, at rigtig mange virksomheder ikke ønsker at betale til genbrugspladsen, og der er kommet et overraskende stort antal ansøgninger om fritagelser. Det har betydet en stor administrativ opgave for kommunerne, som har ført til frustrationer hos virksomheder på grund af lang sagsbehandlingstid og forskellige dokumentationskrav fra kommune til kommune.

Derudover har der været mange tilkendegivelser om, at de nye regler om genbrugspladsen, herunder især betalingsreglerne, er uretfærdige og i praksis ikke virker efter hensigten.

Der eksisterer ikke på nuværende tidspunkt bredt dækkende brugerundersøgelser eller data af nogen art, der viser, hvordan kommunerne har indrettet sig efter 1. januar 2010, eller hvordan virksomhederne reelt har anvendt genbrugspladserne. Der findes heller ikke nærmere undersøgelser af økonomien i genbrugspladserne eller opdaterede udredninger af de økonomiske eller juridiske konsekvenser af at vælge en anden model.

På denne baggrund har miljøministeren besluttet, at der i forhold til genbrugspladserne arbejdes med en løsning over to omgange.

I første omgang gøres forskellige tiltag for at lette kommunernes behandling af sager om gebyroprokrævning i 2011 herunder ændring af reglerne om fritagelse fra genbrugspladsgebyr. Med henblik herpå indeholder høringsudkastet nye regler om faste krav til omfang og karakter af dokumentation for, at virksomheden ikke vil benytte genbrugspladsen. Endvidere er der indsat en frist for virksomhedernes fritagelsesansøgninger i bekendtgørelsen, hvorefter kommunerne kan se bort fra eventuelle ansøgninger for dette år. Miljøstyrelsen hører gerne forslag til, hvordan disse regler kan så operationelle som muligt for både kommuner og virksomheder.

I anden omgang igangsættes en fremrykket evaluering af hele genbrugspladsordningen med henblik på at skabe et solidt grundlag for evt. at vælge en ny model. Miljøstyrelsen vil ved årsskiftet etablere et udredningsprojekt, der skal skabe det faglige grundlag for at evaluere genbrugspladsordningen. I starten af det nye år vil Miljøstyrelsen endvidere nedsætte et udvalg og evt. arbejdsgrupper, som så vil arbejde frem imod at kunne afrapportere i anden halvdel af 2011. Dernæst kan der foregå politiske forhandlinger ultimo 2011.

### *Bilag 7 og 8 om fritagelse som følge af virksomhedsform og branchekode*

Der er i høringsudkastet kun foretaget mindre ændringer i bilag 7 og 8 om fritagelse for affaldsgebyret på baggrund af virksomhedsform og branchekode. Miljøstyrelsen modtager gerne forslag til en yderligere justering af bilag 7 og 8 med udgangspunkt i, at bilagene skal afspejle virksomheder, som ikke har en egentlig affaldsproduktion.

#### *Andre ændringer vedr. gebyrer*

Der foretages præciseringer vedr. beregning af gebyret for erhvervsvirksomheders benyttelse af ordninger for deponeringseget og forbrændingseget genanvendeligt affald, idet det fastsættes, at der skal ske en differentiering af gebyret, så den enkelte virksomheds belastning afspejles, jf. forureneren betaler princippet og Miljøstyrelsens vejledning. Endvidere fremrykkes kommunernes betalingsforpligtelse vedr. regulativdatabasen. Dette skyldes, at databasen ikke er kommet i drift på det forudsatte tidspunkt. Samtidig nedsættes gebyret både i forhold til regulativdatabasen og affaldsdatasystemet, idet udgifterne i 2010 har vist sig at være lavere end oprindeligt skønnet. Endelig præciseres det, at registreringspligtige virksomheder skal betale gebyr pr. kategori, de tilmelder sig.

### **3. Ændringer af hensyn til implementering af sidste del af affaldsdirektivet**

Høringsudkastet indeholder de sidste dele af implementeringen af det nye affaldsdirektiv. Således konsekvensændres bestemmelserne om affaldshierarkiet og affaldsplanerne som følge af L 13 – lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse (Affaldshierarki, nationale affaldshåndteringsplaner og nationale affaldsforebyggelsesplaner), og det præciseres, at de konventionelle forbrændingsanlæg klassificeres som nyttiggørelsesanlæg.

Endelig opdateres bekendtgørelse om offentlighedens inddragelse ved udarbejdelse af visse planer og programmer på miljøområdet. Af bekendtgørelsen fremgår, at Miljøstyrelsen bl.a. er forpligtet til at høre offentligheden, når styrelsen udarbejder den nationale affaldsplan (affaldsstrategien) efter artikel 7, stk. 1. Opdateringen af bekendtgørelsen har hovedsageligt til formål at tilpasse henvisningerne til det nye affaldsdirektiv og udvide Miljøstyrelsens høringsforpligtelse til også at omfatte den nationale affaldsforebyggelsesplan.

Samtidig udgår høringsforpligtelsen i forhold til artikel 6 i batteridirektivet fra 1991. Det skyldes, at direktivet er ophævet, og at den hidtil gældende forpligtelse til at udarbejde programmer vedrørende batterier og akkumulatorer ikke er gentaget i det nye batteridirektiv. Også høringsforpligtelsen i forhold til nitratdirektivets artikel 5, stk. 1, og 7 udgår. Det er en følge af EU-Domstolens afgørelse i de forenede sager C-105/09 og C-110/09, hvorefter nitratbehandlingsplaner ikke længere skal underkastes en offentlighedsprocedure i henhold til direktiv 2003/35 ("Århusdirektivet"). Der skal i stedet gennemføres en miljøvurderingsprocedure efter direktiv 2001/42, som i dansk ret er gennemført ved lov om miljøvurdering af planer og programmer.

### **4. Andre ændringer**

Sorteringskravene flyttes fra den gældende bygge- og anlægsbekendtgørelse til affaldsbekendtgørelsen. De øvrige krav i bygge- og anlægsaffaldsbekendtgørelsen til håndtering af bygge- og anlægsaffaldet vil blive fastsat i bekendtgørelse om genanvendelse af restprodukter, som, ligesom høringsudkastet til ny affaldsbekendtgørelse, forventes at træde i kraft 1. januar 2011. Bygge- og anlægsaffaldsbekendtgørelsen forventes følgelig ophævet pr. 1. januar 2011.

Høringsudkastet indeholder derudover en bestemmelse, som (tidsbegrænset i 5 år) giver kommunerne mulighed for at tilbyde virksomheder at være omfattet af en ordning for bioaffald, hvis kommunen har en sådan ordning for husholdninger. Baggrunden er, at Miljøstyrelsen vurderer, at det er uhensigtsmæssigt, hvis ikke kommuner, som tilbyder en to-delt innsamlingsordning for dagrenovation for husholdninger (dagrenovation for sig og bioaffald for sig), kan tilbyde virksomheder, som er omfattet af samme innsamlingsordning, samme løsning for deres dagrenovationslignende affald.

Desuden fremgår det som noget nyt, hvilken dokumentation kommunen skal forlange for at kunne tage stilling til en virksomheds ansøgning om fritagelse for benyttelsespligten vedr. farligt affald.

Endelig foretages en række præciseringer og rettelser af ikke indholdsmæssig karakter. F.eks. er "Miljøcenter Roskilde" alle steder i bekendtgørelsen erstattet af "Miljøstyrelsen". Det skyldes, at Miljøcenter Roskilde pr. 1. januar 2011 bliver en del af Miljøstyrelsen.

Miljøstyrelsen afholder et informationsmøde om bekendtgørelsen den **10. november 2010 kl. 10 - 12**, hvor alle interesserede er velkomne. Tilmelding kan ske til [joaff@mst.dk](mailto:joaff@mst.dk) senest den 4. november 2010. Høringen slutter den 22. november. Bekendtgørelserne forventes at træde i kraft den 1. januar 2011. Evt. spørgsmål kan rettes til Brigitta Pürschel Christensen ([bpc@mst.dk](mailto:bpc@mst.dk)) eller Peter Jørgensen ([pejoe@mst.dk](mailto:pejoe@mst.dk)).

Med venlig hilsen

Dorte Hermansen  
Kontorchef, Miljøstyrelsen Jord og Affald

**Bilag: Høringsliste og udkast til ændret bekendtgørelse med bilag**