

Miljøstyrelsen
Jord & Affald

26. august 2011
J.nr. MST-7161-00005

NÆRHEDS- OG GRNDRNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 om overførsel af affald for at opføre visse typer uklassificeret affald i forordningens bilag IIIB

Resumé

Forslaget udvider transportforordningens bilag III, således at fem nye uklassificerede/ulistede affaldsfraktioner fremover kan overføres indenfor fællesskabet uden forudgående skriftligt samtykke. Forslaget er af Kommissionen sendt i skriftlig procedure i den tekniske tilpasningskomite under transportforordningen med frist den 10. september 2011. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser, men vil principperet medføre en lettelse af erhvervslivets byrder, idet forudgående skriftligt samtykke fra myndighederne ved grænseoverskridende transport af de fem affaldstyper efter ændringen ikke længere er nødvendig. Forslaget vurderes ikke at påvirke det nuværende beskyttelsesniveau i Danmark. Regeringen er enig i, at det er fornuftigt at arbejde med tilføjelser i forordningens bilag IIIB, således at flere uklassificerede/ulistede affaldsfraktioner, der vurderes uproblematisk, kan transporteres over grænserne uden forudgående skriftligt samtykke fra myndighederne og regeringen agter derfor at støtte forslaget. Det er væsentligt for Danmark, at biologisk nedbrydeligt affald (én af de fem nye uklassificerede/ulistede affaldsfraktioner) overføres med henblik på at undergå kompostering. Dette er i overensstemmelse med forudsætningerne i baggrundsmaterialet fra forslaget og vil blive lagt til grund i den danske administration.

1. Status

Kommissionen sendte den 15. juli 2011 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget er fremsat med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 af 14. juni 2006 om overførsel af affald.

Der skal stemmes om forslaget ved forskriftskomitéprocedure (1999/468/EF art. 5). Forslaget er af Kommissionen sendt i skriftlig procedure i den tekniske tilpasningskomite under transportforordningen med frist den 10. september 2011. Hvis der er i komiteen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen ændringerne til forordningen. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidigt Europaparlamentet. Rådet kan her med kvalificeret flertal vedtage forslaget uændret eller udtale sig mod det. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod forslaget, skal kommissionen behandle sagen på ny. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede ændringerne til forordningen.

Folketinget er ikke tidligere orienteret om forslaget.

2. Formål og indhold

Baggrunden for forslaget er, at der i Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 om overførsler af affald er mulighed for, at uklassificeret/ulistet affald midlertidigt kan tilføjes i bilag IIIB indtil der er truffet afgørelse om dets indplacering i de relevante bilag til Basel-konventionen eller OECD-

beslutningen. Konsekvensen er, at procedurekravene til transport af typer af affald lempes betydeligt. Det bemærkes, at de lempelige krav udelukkende finder anvendelse ved overførsler indenfor fællesskabet, indtil afgørelsen om indplacering i Basel-konventionens bilag er truffet.

Affald på forordningens bilag III kan i henhold til forordningen transporteres over grænser uden forudgående skriftligt samtykke fra myndighederne, idet disse affaldstyper normalt betragtes som uproblematisk. Såfremt, der derimod er tale om affald, der ikke entydig er placeret på bilag III er der imidlertid krav om forudgående skriftligt samtykke. Dette gælder også selvom affaldet måtte være uproblematisk.

En eksplicit listning af konkrete uklassificerede affaldstyper på bilag IIIB betyder således, at transporter med sådant affald fremover kan ske *uden* forudgående skriftligt samtykke (ligesom andet grønt affald på bilag III).

Der findes i dag ingen uklassificerede affaldstyper på forordningens bilag IIIB. Formålet med ændringen af forordning 1013/2006 er at tilføje fem typer uklassificeret/ulistet affald i bilag IIIB. De fem affaldstyper er:

- BEU 01 - Affald af laminat fra selvkylende etiketter, der indeholder råvarer fra etiketproduktionen, som ikke er omfattet af Basellistsens B3020
- BEU 02 - Plastfraktion, som ikke kan adskilles, fra forbehandlingen af brugt væskeemballage (dvs. tetrapak)
- BEU 03 - Plast-aluminiumfraktion, som ikke kan adskilles, fra forbehandlingen af brugt væskeemballage (tetrapak)
- BEU 04 - Kompositemballage, som hovedsageligt består af papir og noget plast, og ikke indeholder restprodukter, og som ikke er omfattet af Basellistsens B3020 (f.eks. fodersække)
- BEU 05 - Rent Biologisk nedbrydeligt affald fra landbrug, gartneri, skovbrug, haver, parker og kirkegårde

For så vidt angår den sidste fraktion BEU 05, så er det fremhævet i forslaget, at overførslerne i forslaget ikke berører bestemmelserne i direktiv 2000/29/EF om foranstaltninger mod indslæbning i Fællesskabet af skadegørere på planter eller planteprodukter og mod deres spredning inden for Fællesskabet.

3. Europaparlamentets udtalelser

Europaparlamentet har endnu ikke udtalt sig.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, da formålet med forslaget alene er at udmønte reguleringsbeføjelser fastsat i allerede gældende fællesskabsregulering.

5. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Ændringen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 om overførsel af affald, får ikke nogen direkte lovgivningsmæssige konsekvens for Danmark, da der ikke skal ændres nogen love eller bekendtgørelser.

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser. Ændringerne vil få indflydelse på Miljøstyrelsen administration af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 om overførsel af affald. Forslaget medfører en lempelse i forhold til den nuværende praksis, og dermed er der en potentiel besparelse i Miljøstyrelsens ressourceforbrug. Der er dog ikke tidligere anmeldt overførsler af disse affaldsfraktioner, så i praksis er der ingen forskel.

Samfundsøkonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser

Forslaget om ændring af forordningen vurderes ikke at have samfundsøkonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser. Forslaget vil i princippet medføre en lettelse af erhvervslivets byrder, idet forudgående skriftligt samtykke fra myndighederne ved grænseoverskridende transport af de fem affaldstyper efter ændringen ikke længere er nødvendig.

Beskyttelsesniveau

Det vurderes, at forslaget har en neutral påvirkning af det nuværende beskyttelsesniveau. For at sikre mod en eventuel uønsket spredning af skadegørere mod planter i forbindelse med forslag BEU 05 ligger til grund at sådant affald overføres med henblik på at undergå en kompostering. Dette er i overensstemmelse med forudsætningerne i baggrundsmaterialet fra forslaget og vil blive lagt til grund i den danske administration.

6. Høring

Forslaget er sendt i ekstern høring den 16. august 2011 med frist til den 18. august 2011 til en interessentgruppe som Miljøstyrelsen nedsatte i 2009, da Kommissionen igangsatte arbejdet med ændring af forordningens bilag IIIB.

Interessentgruppen består af KL, otte interesseorganisationer, samt to NGO'er. Miljøstyrelsen har modtaget høringssvar fra Københavns Kommune, Genvindingsindustrien og affald danmark. Københavns Kommune har ingen bemærkninger til de første fire affaldstyper, men anbefaler, at den femte fraktion rent bionedbrydeligt affald fra landbrug, gartneri, skovbrug, haver, parker og kirkegårde ikke kommer med på den grønne liste, da der er gode muligheder for at behandle den indenfor landets grænser, og det ville derfor være miljømæssigt uhensigtsmæssigt at lette muligheden for at transportere fraktionen over lange afstande. Miljøstyrelsen bemærker hertil, at flere af de affaldsfraktioner, som allerede er underlagt den lempelige procedure har god mulighed for at blive behandlet i Danmark, og at fraktionen lever op til kriteriet om at være miljømæssigt uproblematisk. Genvindingsindustrien har ingen bemærkninger og affald danmark støtter forslaget.

De fem forslag blev i 2009 præsenteret for interessentgruppen i forbindelse med en orientering om processen omkring bilag IIIB.

Sagen har været i høring i Miljøspecialudvalget fra den 23. august 2011 til den 25. august 2011. I den forbindelse er der kommet svar fra Forbrugerrådet, der ikke har mulighed for at tage stilling til forslaget af ressourcemæssige årsager og fra Arbejdstilsynet, der ikke har kommentarer til forslaget.

7. Forhandlingssituationen

Kommissionen inviterede i 2009 medlemslandene til en diskussion om muligheden for at tilføje uklassificeret/ulistet affald i bilag IIIB, og repræsentanter fra medlemslandene har efterfølgende mødtes i en kontaktgruppe og korresponderet på mail for at diskutere det videre arbejde.

I 2009 fremsatte en række lande syv forslag om affaldsfraktioner til tilføjelse i bilag IIIB. Der var blandt repræsentanterne fra medlemslandene generelt uenighed om de forslåede affaldsfraktioners egnethed til indplacering i bilag IIIB. Affaldsfraktionerne blev derfor diskuteret og formuleringerne justeret, således at der nu er fremsat fem af de oprindelige syv forslag i en ny udgave. Det forventes, at de øvrige EU-lande vil støtte forslaget.

8. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig i, at det er fornuftigt at arbejde med tilføjelser i forordningens bilag IIIB, således at flere uklassificerede/ulistede affaldsfraktioner, der vurderes uproblematisk kan transporteres over grænserne uden forudgående skriftligt samtykke fra myndighederne.

For så vidt angår affaldsfraktionen BEU 05 biologisk nedbrydeligt affald kan forslaget støttes, idet det dog er vigtigt for Danmark, at affaldet overføres med henblik på at undergå en kompostering for at undgå spredning af uønskede skadegørere på planter. Dette vil blive lagt til grund i Danmarks administration af forordningen.

Det er vurderet, at de fem fraktioner af uklassificeret/ulistet affald, kan tilføjes til forordningens bilag uden at miljøhensynet tilsidesættes under forudsætning af, at affaldet i BEU 05 undergår kompostering. Da listningen samtidigt letter erhvervslivets byrder i forbindelse med grænseoverskridende transport af affald, støtter Regeringen samlet set forslaget.

Endelig skal det bemærkes, at dette forslag udelukkende gælder overførsler indenfor fællesskabet, men at de fem uklassificerede/ulistede affaldsfraktioner også er fremsat til Basel-konventionen med henblik på indplacering på konventionens bilag IX. En indplacering i Basel-konventionen vil betyde, at affaldsfraktionerne kan overføres til og fra fællesskabet, og dette kan ikke støttes for så vidt angår forslaget om biologisk nedbrydeligt affald.

9. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketinget.