



FN's klimaforhandlinger (UNFCCC) i Bonn den 6.-17. juni 2011: Afrapportering

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kemin@kemin.dk
www.kemin.dk

UNFCCC-mødet i Bonn var det første FN-forhandlingsmøde i 2011, hvor der blev taget fat på substansen i aftalen fra COP16 i Cancún. Mødet var en fortsættelse af den session, som blev åbnet med årets første forhandlingsmøde i Bangkok i april.

Globalt Klima

29. juni 2011

Dagsordenen for forhandlingerne under Klimakonventionen var blevet vedtaget i Bangkok og omfattede de i Cancún aftalte programpunkter inden for bl.a. finansiering, retningslinjer for opfølgning og kontrol af reduktionsindsatser (såkaldte MRV-retningslinjer), en tilpasningskomité samt etablering af en samlet teknologiarkitektur. Samtidig var dagsordenen struktureret ud fra den såkaldte Bali Action Plan (BAP) fra 2007, der dækker et bredere emnefelt end Cancúnaftalen.

Mødets første dage i Bonn var præget af en blokering i de forhandlingsspor, som behandler de tekniske/videnskabelige emner (SBSTA) hhv. implementering af tidligere beslutninger (SBI), med det resultat at substansarbejdet i de øvrige forhandlingsspor (LCA hhv. KP) først for alvor kom i gang mod slutningen af første uge. Baggrunden var, at flere lande fandt behov for bl.a. at tilkendegive, hvilke dele af Cancúnaftalen der særligt burde fokuseres på i resten af 2011.

Forhandlingerne under det såkaldte konventionsspor (LCA) omfattede flere konstruktive substansdrøftelser især under mødets anden uge, rækkende fra reduktions- og rapporteringsområdet over tilpasning, teknologi og til indsatsen mod afskovning mv. (det såkaldte REDD+ område). Det er positivt for muligheden for på COP17 at operationalisere relevante dele af Cancúnaftalen. Flere lande henviste i den forbindelse til, at beslutninger om eksempelvis den fremtidige klimafinansieringsstruktur løb parallelt med vedtagelse af retningslinjer på visse dele af rapporteringsområdet (bl.a. omfattende en styrkelse af i- og ulandenes rapportering af klimaindsatsen i nye 2-årige rapporter, der supplerer informationer i de nuværende nationale kommunikationer og emissionsopgørelser).

Under Kyoto-forhandlingerne (det såkaldte KP-spor) presser flere lande fortsat på for en positiv beslutning på COP17 om en anden forpligtelsesperiode under Kyotoprotokollen for de nuværende Kyotoforpligtede lande. Fokus var her på landes evt. betingelser for at påtage sig en ny forpligtelsesperiode.

Forhandlingerne om de tekniske regler under Kyotoprotokollen så som længden af en evt. ny forpligtelsesperiode og håndtering af overskydende landekvoter (de såkaldte AAU'er) er relativt fremskredne på teknisk niveau. For så vidt angår regler for markedsmekanismer (de såkaldte JI-, CDM- og emissionshandelsområder) samt LULUCF (medregningsregler for optag og udledninger af drivhusgasser fra jorde og skove i ilandene), lykkedes det at få kortet ned i forhandlingsteksterne fra Cancún. Samlet er forhandlingerne under Kyoto-sporet derfor relativt fremskredne.

Forhandlingerne i underorganerne SBI og SBSTA forløb generelt godt efter mødets indledende proceduredrøftelser, og en lang række tekniske og videnskabelige emner blev behandlet. Drøftelserne om nyt budget for UNFCCC Sekretariatet for perioden 2012-13 endte med et kompromis, der afspejler de nye opgaver, som Sekretariatet påføres i medfør af Cancúnaftalen.

Det kommende sydafrikanske COP-formandskab fremlagde under Bonn-mødet en arbejdsplan for efteråret. Det byder på en blanding af uformelle ministermøder og tekniske/forhandlermøde frem mod Durban.