

Aftale om Konkurrencepakken
mellem regeringen (Venstre og Det Konservative
Folkeparti), Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og
Kristendemokraterne

11. april 2011

1. Indledning

Konkurrence har stor betydning for produktiviteten og dermed væksten og velstanden. Konkurrence sikrer bl.a., at arbejdskraften bliver anvendt inden for områder, hvor det samfundsøkonomiske afkast er størst.

Selv om konkurrencen er forbedret de senere år, er konkurrencen i Danmark endnu ikke på niveau med de bedste lande. Produktivitetsudviklingen er særlig svag i erhverv, der er afskærmet for et udenlandsk konkurrencepres, herunder byggeriet og serviceerhvervene. Samtidig har Danmark meget høje priser i forhold til andre sammenlignelige lande.

Byggeriet, detailhandlen og de øvrige private serviceerhverv står for halvdelen af den samlede beskæftigelse. Samtidig er produktiviteten i serviceerhvervene vokset væsentligt mindre end gennemsnittet for EU15, og i byggeriet er produktivitetsudviklingen ligefrem negativ. For at øge væksten generelt i samfundet er det centralt, at produktiviteten forbedres i disse sektorer. Vækst i højteknologiske erhverv kan give vigtige vækstbidrag, men de udgør kun en lille del af økonomien og kan derfor ikke alene sikre en tilfredsstillende produktivitetsudvikling.

Også i den offentlige sektor er der behov for mere konkurrence. En produktivitetsstigning i samfundet som helhed stiller store krav til, at også den offentlige sektor har en høj produktivitet. Det offentlige forbrug udgør knap 30 pct. af BNP. En konsekvent brug af konkurrence om de offentlige opgaver bidrager til udvikling og effektivisering, fx gennem anvendelse af ny teknologi, bedre ledelse eller udvikling af bedre arbejdsgange.

På den baggrund har regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Kristendemokraterne indgået aftale om Konkurrencepakken med en række konkurrence- og produktivetsfremmende initiativer, som vil medføre lavere priser på varer og tjenesteydelser, større udbud og bedre kvalitet for forbrugerne. Dvs. højere produktivitet. Samtidig vil det styrke de eksportorienterede virksomheders konkurrenceevne på de internationale markeder, og der vil frigøres arbejdskraft i hjemmemarkedserhvervene, som bl.a. kan ansættes i industrien.

Konkurrencepakken indebærer også en række initiativer, der vil øge konkurrencen om de offentlige opgaver. Det vil bidrage til, at den offentligt finansierede produktion udvikles og effektiviseres. Det vil give bedre kvalitet i ydelserne og bedre mulighed for at frigøre ressourcer til prioriterede områder – dvs. mere service for skattekroneerne. Det vil samtidig give private virksomheder mulighed for at udnytte erhvervspotentialet i den offentlige sektor og dermed skabe vækst og en platform for eksport. Især velfærdsydelser er et stort, voksende marked. En vellykket demonstration på hjemmemarkedet er et springbræt til at udnytte dette potentiale.

Effekten af den samlede pakke af initiativer afhænger af den konkrete udmøntning af de enkelte initiativer. Såfremt alle initiativer, herunder også de initiativer, der skal analyseres nærmere, gennemføres, er et foreløbigt skøn over effekten af initiativerne i Konkurrencepakken, at de kan øge produktiviteten svarende til en forøgelse af bruttoværditilvæksten i de private erhverv under ét med i omegnen ca. 1 pct., svarende til ca. 10 mia. kr.

2. Byggeri

Bygge- og anlægssektoren beskæftiger ca. 170.000 fuldtidsmedarbejdere og tegner sig for cirka 5 pct. af den samlede værdiskabelse i økonomien. Produktiviteten i sektoren har været faldende de seneste årtier. Samtidig er prisniveauet ekskl. afgifter for det færdige byggeri i Danmark 10-30 pct. højere end i sammenlignelige lande som Sverige, Nederlandene, Tyskland, Storbritannien og Finland.

For at styrke konkurrencen og fremme produktiviteten i byggeriet er parterne enige om følgende:

- *Bedre adgang til udenlandske byggevarer samt proaktiv markedskontrol.* Der skabes lettere adgang til at anvende byggevarer, som er produceret i de øvrige EU-lande, ved at justere danske krav til byggevarer, så de stemmer overens med sammenlignelige lande. Som led heri tillades den tyske standard for stikkontakter på det danske marked.

Samtidig gennemføres en proaktiv markedskontrol af, om byggevarer, der sælges på det danske marked, lever op til reglerne.

Desuden udarbejdes oversigter over gældende standarder for den samlede pakke af materialer, som benyttes i en række gængse byggearbejder, fx tagarbejde. Formålet er at gøre det lettere for virksomhederne at finde de billigste materialer, som lever op til kravene.

- *Effektivisering af byggesagsbehandlingen.* Der indledes forhandlinger med KL med henblik på at indgå aftale om, at den kommunale byggesagsbehandling skal effektiviseres. For at sikre en mere ensartet gebyrstruktur på tværs af landet indføres der regler om, at gebyrer som udgangspunkt skal fastsættes efter tidsforbrug ved byggesagsbehandlingen. Der nedsættes en arbejdsgruppe med deltagelse af KL og relevante erhvervsorganisationer, som skal se nærmere på gebyrfastsættelsen, herunder spørgsmålet om hvorvidt der skal fastsættes en maksimumsgrænse for gebyrstørrelsen. Endvidere indføres gensidig godkendelse af teknisk byggetilladelse, således at en teknisk tilladelse udstedt i én kommune også er gældende i øvrige kommuner. Derudover søges gennemført et pilotprojekt om udvikling af et digitalt byggesagsbehandlingssystem.
- *Større effektivitet i byggeriet.* Med henblik på at øge produktiviteten i byggesektoren omfattes større kommunale og regionale byggerier af regler om brug af nye digitale værktøjer, totaløkonomi og OPP/partnering, som kendes fra statsbyggeloven, dog med en mindstegrænse for kommunalt og regionalt byggeri på 20 mio. kr. Den nærmere udmøntning fastlægges i samarbejde med KL og Danske Regioner. Lovgivningen vil blive evalueret to år efter ikrafttrædelsen.
- *Videncenter for øget produktivitet og digitalisering af byggeriet.* Der er etableret et nyt Videncenter for øget produktivitet og digitalisering i byggeriet, som gennem udvikling af standarder og værktøjer m.v., skal bidrage til, at byggeriet kan høste gevinsterne ved digitalisering af alle faser i byggeprocessen.

3. Detailhandlen

Detailhandlen i Danmark beskæftiger ca. 160.000 fuldtidsbeskæftigelse, hvilket svarer til ca. 6 pct. af den samlede beskæftigelse og tegner sig for godt 4 pct. af den samlede værdiskabelse i økonomien. Detailhandlen spænder over mange forskellige butikstyper, herunder dagligvarebutikker, tøj- og beklædningsbutikker og stormagasiner. Dagligvarehandlen er den største delbranche med ca. 44.000 fuldtidsbeskæftigede.

Detailhandlen udgør ca. 40 pct. af det samlede private forbrug, hvoraf ca. halvdelen lægges i dagligvarehandlen. Især inden for dagligvarehandlen har produktivitetsudviklingen været svag siden 1995. Produktiviteten i den danske dagligvarehandel er eksempelvis over 10 pct. lavere end i Sverige, og produktiviteten har været næsten uændret i mange år.

I 2010 indgik regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Liberal Alliance forlig om liberalisering af lukkeloven. Aftalen indebærer, at butikkernes muligheder for at holde åbent blev udvidet fra den 1. juli 2010, og at alle lukketidsregler ophæves fra den 1. oktober 2012. Butikkerne skal dog fortsat holde lukket på helligdage, grundlovsdag og juleaftensdag, og på nytårsaftensdag skal de holde lukket efter kl. 15.00.

For at styrke konkurrencen og fremme produktiviteten i detailhandlen er parterne enige om følgende:

- *Næringsloven moderniseres.* Næringsloven moderniseres, så der åbnes op for nye og mere fleksible forretningskoncepter som fx shop-in-shop, homeparties og lagersalg. Der indføres anmeldelsespligt for lagersalg, kræmmermarkeder mv. Af hensyn til at bevare en varieret detailhandel i bymidterne åbnes der ikke op for mobilt salg af udvalgsvarer i bymidter og bydelscentre. I forbindelse med disse nye forretningskoncepter skal det sikres, at loven håndhæves, og at forbrugeren skal kunne identificere den erhvervsdrivende, fx i forbindelse med reklamation. Lovgivningen vil blive evalueret tre år efter ikrafttrædelsen.
- *Flere aktører i detailhandlen.* McKinsey & Companys forslag om etablering af hypermarkeder sendes til behandling i det bredt sammensatte Detailhandelsforum under Økonomi- og Erhvervsministeriet. Detailhandelsforum afrapporterer senest 1. december 2011, hvorefter forligsparterne vil se nærmere på, hvordan der kan åbnes op for flere aktører i detailhandlen.
- *Overvågning af fødevarepriser.* Regeringen vil arbejde aktivt for, i samarbejde med de øvrige EU-lande og Kommissionen, at styrke konkurrencen i fødevaresektoren, herunder et konkret samarbejde om udvikling af metoder til at undersøge forskelle i prisniveauet mellem landene.
- *Større fleksibilitet for godstransport i byerne.* På baggrund af erfaringerne fra en forsøgsordning om varedistribution uden for myldretiden fjernes unødige restriktioner for godstransport i byerne, og der skabes større fleksibilitet for godstransporten i byerne. Erfaringerne fra forsøgsordningen vil blive evalueret med henblik på at vurdere yderligere tiltag, herunder eventuelle regelændringer.
- *Løssalg af aviser, ugeblade, magasiner mv.* Mulighederne for at ophæve undtagelsesbestemmelsen i konkurrenceloven, der giver bladudgivere af aviser, ugeblade og

magasiner ret til at bestemme forhandlernes udsalgspris, undersøges. Undersøgelsen skal ses i sammenhæng med Mediestøtteudvalgets arbejde, der afsluttes senest 1. oktober 2011.

4. Sundhedstjenester

Praksissektoren på sundhedsområdet (alment praktiserende læger og speciallæger, tandlæger, fysio- og ergoterapeuter, kiropraktorer, fodterapeuter og psykologer) er generelt karakteriseret ved offentlig medfinansiering og helt eller delvist fravær af almindelig markedsregulering via pris og konkurrence.

For at styrke konkurrencen og fremme produktiviteten inden for sundhedstjenester er parterne enige om følgende:

- *Serviceydelser inden for sundhedsområdet liberaliseres.* Der åbnes bl.a. for friere ejerskabsforhold på tandlægeområdet og i almen praksis med henblik på at opnå en øget produktivitet og mulighed for, at gevinsterne kommer det offentlige til gode. Konkrete modeller for gennemførelse af liberaliseringen vil blive iværksat på baggrund af en analyse om liberalisering af hele praksissektoren, herunder analyse af de økonomiske og kapacitetsmæssige konsekvenser. Analysen afsluttes inden udgangen af 2011.

Der gennemføres endvidere en undersøgelse af mulighederne for liberalisering af apotekersektoren, herunder belyses konkrete modeller, som tilgodeser ønsker om højere tilgængelighed, lave priser på medicin for forbrugerne, nedbringelse af udgifterne på sundhedsområdet og fastholdelse af forbrugernes sikkerhed. Undersøgelsen skal inddrage erfaringer, herunder økonomiske og kapacitetsmæssige konsekvenser fra Sverige, Nederlandene, Storbritannien, Irland og Norge, hvor man har liberaliseret apotekersektoren. Undersøgelsen afsluttes inden 1. april 2012.

5. Andre serviceerhverv

Der er mange andre brancher i servicesektoren. Flere af disse er genstand for regulering eller anden praksis, som påvirker – og begrænser – konkurrencen. I flere tilfælde beskytter reguleringen de nuværende udbydere, fx ved at sætte krav om specifik faglig baggrund eller loft over pris og antallet af udbydere. I andre sammenhænge er det i samspillet med den offentlige sektor, at konkurrencen i den private sektor begrænses.

For at styrke konkurrencen og fremme produktiviteten i en række forskellige serviceerhverv er parterne enige om følgende:

- *Lempelse af advokaters møderetsmonopol.* Advokaters møderetsmonopol lempes. Lempelsen sker ved at forhøje beløbsgrænsen for sager, der kan behandles i den forenkede inkassoproses, hvor andre end advokater kan repræsentere parterne, fra 50.000 kr. – 100.000 kr.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen analyserer inden udgangen af 2011 konkurrenceforholdene på bobestyrerområdet med henblik på at vurdere, om der bør tages konkurrencefremmende initiativer.

- *Liberalisering af taxibranchen.* Der nedsættes et udvalg, der skal undersøge, om en liberalisering i de fire største byer (Hovedstaden, Aarhus, Odense og Aalborg) vil skabe lavere priser og bedre service for taxibrugerne. På baggrund af undersøgelsen træffes

beslutning om, hvorvidt en liberalisering er hensigtsmæssig. Udvalget afregner inden udgangen af 2011.

- *Flere togstrækninger udbydes i konkurrence.* Der undersøges en konkret model for hvordan og hvornår, der kan etableres konkurrence mellem flere operatører på strækningen København-Aalborg som kommerciel fjertrafik, dvs. uden offentligt tilskud. Undersøgelsen vil være færdiggjort medio 2011.
- *Mere konkurrence om affaldsforbrænding.* Affaldsforbrændingsanlæg selskabsgøres og hvile-i-sig-selv-princippet erstattes med en markedsbaseret regulering. Samtidig ophæves den statslige godkendelse af affaldsgrundlaget. Den kommunale anvisningsret for erhvervsaffald til forbrænding ophæves, så virksomhederne frit kan vælge anlæg. Kommunerne har fortsat ansvaret for, at husholdningsaffald indsamles og behandles, men der indføres kommunal udbudspligt for husholdningsaffald til forbrænding, så det konkurrenceudsættes. For at give mulighed for tilpasning til den nye regulering kan der i en overgangsperiode på op til 5 år gives mulighed for, at kommunalt ejede forbrændingsanlæg, der er vanskeligt stillet, kan tiltrække husholdningsaffald fra ejerkommunerne uden udbud. For disse anlæg kontrolleres det, at alt affald til anlægget forbrændes til samme pris, hvile-i-sig-selv-prisen.
- *Mere konkurrence i energisektoren.* Såfremt der træffes beslutning om regeringens forslag om opførelse af en havmøllepark på Kriegers Flak, etableres en ny international el-udvekslingskapacitet i tilknytning hertil. Desuden vil regeringen sammen med Energinet.dk analysere, om det vil styrke konkurrencen på el- og naturgasmarkedet at fremrykke etableringen af nye transmissionsforbindelser til udlandet. Desuden udarbejdes en strategi for udbredelse af smart grids i Danmark, herunder afdækning af investeringsbehov og finansieringsmodel. Initiativerne skal bl.a. ses i sammenhæng med arbejdet i det af klima- og energiministeren nedsatte Smart Grid netværk.
- *Bedre og billigere IT-systemer til selvejende uddannelsesinstitutioner.* Med henblik på at effektivisere og skabe mere fleksible løsninger for de gymnasiale uddannelser, erhvervsuddannelserne og de videregående uddannelsers administrationer, skal der skabes bedre vilkår for, at selvejende uddannelsesinstitutioner kan inddrage private leverandører i levering, udvikling og drift af it-systemer, der understøtter en effektiv opgavevaretagelse på de selvejende uddannelsesinstitutioner. Forslaget skal ses i sammenhæng med et analysearbejde, der færdiggøres i 2011.
- *Øget konkurrence og gennemsigtighed i pensions- og banksektoren.* Regeringen vil indgå en aftale med Forsikring & Pension om at udvide aftalen fra 2008 til også at omfatte ÅOK og ÅOP og forpligte branchen til at være i mål den 1. juli 2011. Denne aftale skal tillige omfatte branchens initiativ til en omkostningsmåler, som skal gælde for alle kommercielle selskaber og være tilgængelig 1. juli 2011.

Regeringen vil indgå en lignende aftale med banksektoren, for så vidt angår puljeordninger, som den, man har med pensionssektoren, med henblik på at sektoren er i mål forbindelse med årsrapporterne for 2011. Kravene er, at der skal indføres oplysningspligt om simple nøgletal for prisen på at spare op til pension, at nøgletallene skal defineres ud fra både direkte og indirekte omkostninger, at fair konkurrence fremmes ved, at alle følger samme beregningsmetode, og at prisen skal oplyses, inden pensionen tegnes.

Såfremt pensions- og banksektoren ikke på frivillig basis formår at leve op til ovenstående, vil der blive fremsat lovforslag herom i folketingsmødet 2011-12.

Det undersøges, om der er tilstrækkelig konkurrence på bankområdet for privatkunder. Undersøgelsen afsluttes inden 1. juli 2012.

6. Konkurrencelovgivning

En stærk konkurrence fordrer, at virksomhederne har kendskab til konkurrencereglerne, og at konkurrencemyndighederne håndhæver reglerne effektivt.

For at styrke håndhævelsen af konkurrencelovgivningen og forbedre kendskabet til reglerne er parterne enige om følgende:

- *Styrket håndhævelse af konkurrencelovgivningen og forbedret kendskab til reglerne.* Regeringen har nedsat et konkurrenceudvalg, der ser på, om indførelse af fængselsstraf vil kunne bidrage til en styrket håndhævelse af konkurrencelovgivningen i kartelsager, hvordan konkurrencelovsovertrædelser bedre kan forebygges, og hvordan processerne for sager efter konkurrencelovgivningen kan tilrettelægges mere effektivt, herunder forholdet mellem Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen og Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet (SØK). Når udvalget har afgivet rapport i september 2011, vil forligspartierne tage nærmere stilling til, hvorledes håndhævelsen af konkurrencelovgivningen og virksomhedernes kendskab til reglerne forbedres.

7. Mere konkurrence om offentlige opgaver

Det offentlige forbrug udgør knap 30 pct. af BNP, og ca. 1/3 af de beskæftigede arbejder her. Derfor er der behov for at styrke konkurrencen om de offentlige opgaver, hvor der er et stort potentiale. Det skal sikre, at offentlige opgaver løses bedst og billigst. I staten er der udbudspligt. Det betyder, at de statslige myndigheder er underlagt en egentlig pligt til at udbyde udbudssegne opgaver med en værdi over bagatelgrænsen på knap 1 mio. kr. Modsat staten beslutter regionerne og kommunerne i dag selv, om de vil varetage opgaverne på egen hånd, eller om de vil udbyde opgaveløsningen.

For at styrke konkurrencen og fremme produktiviteten i den offentlige sektor er parterne enige om følgende:

- *Øget konkurrence om offentlige opgaver.* Der gives lovhjemmel til at pålægge kommuner og regioner pligt til konkurrenceudsættelse af udvalgte opgaver. Hjemlen vil blive anvendt efter aftale med forligspartierne. Det vil ske, hvis det ikke lykkes at indgå en aftale med henholdsvis KL og Danske Regioner, eller hvis kommuner og regioner ikke lever op til de aftalte målsætninger, jf. nedenfor.

Der indledes forhandlinger med KL med henblik på at indgå aftale om, at kommunerne forpligter sig til, at mindst 31,5 pct. af de kommunale opgaver skal konkurrenceudsættes i 2015. Samtidig vil aftalen forpligte de kommuner, som i dag konkurrenceudsætter mindst, til at øge konkurrenceudsættelsen mere end de øvrige kommuner.

Der indledes endvidere forhandlinger med Danske Regioner med henblik på at indgå aftale om, at regionerne forpligter sig til en væsentlig stigning i konkurrenceudsættelsen frem mod 2015.

- *Konkurrence om etablering og drift af ældreegnede boliger.* Der åbnes for markedsbestemt husleje i friplejeboliger uden støtte for dermed at muliggøre opførelse af boliger af særlig høj kvalitet. Pengene til personlig pleje og praktisk hjælp skal følge borgeren gennem et servicebevis, når borgeren vælger at flytte ind i en bestemt privat opført ældreegnet bolig.

For at fremme markedsudvikling på området udvikles en standardmodel for etableringen af ældreegnede boliger. Modellen udarbejdes i dialog med bl.a. KL, institutionelle investorer og erhvervsorganisationer. Desuden udvikles trin-for-trin vejledninger, som hjælper aktørerne igennem de forskellige faser i et projekt. Samtidig arrangeres netværk og matchmaking for offentlige myndigheder, institutionelle investorer og interesserede virksomheder.

- *Nye rammer for frit valg på hjemmehjælpsområdet.* Der er med indførelsen af frit valg af hjemmehjælp sørget for, at ældre borgere i dag har ret til selv at vælge, hvem de ønsker, skal levere hjælpen i deres hjem. Det har givet flere valgmuligheder og bidraget til at hæve kvaliteten.

Det har dog vist sig, at det i knap halvdelen af kommunerne, hvad angår den personlige pleje, kun er kommunen, der er leverandør, ligesom der er mere end 100 pct. prisforskel kommunerne i mellem. Hjemmehjælpsområdet er et omkostningstungt serviceområde, hvor der er et stort effektiviseringspotentiale. Hvis prisen fx reduceres med 5 pct., kan det give kommunerne årlige effektiviseringsgevinster i omegnen af ¾ mia. kr., som kommunerne vil kunne disponere over.

Parterne er enige om at øge konkurrenceudsættelsen på hjemmehjælpsområdet og derved udnytte det betydelige potentiale, som ligger i effektiviseringer på området. Målet er at skabe øgede valgmuligheder for borgerne, særligt de steder, hvor der endnu ikke er valgfrihed, samt bedre priser på hjemmehjælpsområdet. Det vil ske gennem en stærkere leverandørdannelse. Regeringen vil inden udgangen af 2011 fremlægge forslag herom.

- *Øget incitament for private på dagtilbudsområdet.* Der gives hjemmel til, at private leverandører kan udtrække eventuelle overskud fra driften af udliciterede daginstitutioner, fritidshjem og klubtilbud, der er en del af kommunens forsyning. Det er fortsat op til kommunen selv at beslutte, om den ønsker at udbyde driften af tilbuddene.

Endvidere vil regeringen snarest præsentere initiativer, der har til hensigt at give større valgmuligheder for børnefamilierne. Det sker gennem at forbedre vilkårene for private leverandører på dagtilbudsområdet. Som led heri øges og målrettes informationen til potentielle private leverandører, og reglerne for den driftsgaranti, en kommune kan kræve af privatinstitutioner, præciseres, så det bliver nemmere og mindre økonomisk belastende at etablere ikke-kommunale daginstitutioner. Det vil være med udgangspunkt i en model, hvor driftsgarantien højst kan udgøre en måneds driftsomkostninger. Regeringen vil derudover kortlægge klage- og tilsynsstrukturen med henblik på at skabe øget gennemsigtighed om klage- og tilsynsinstanser, som selvejende og privatinstitutioner på dagtilbudsområdet kan gøre brug af.

- *Afknopning.* Der gives hjemmel til, at kommunerne kan yde støtte til interesserede medarbejdere før og under virksomhedsdannelsen i samme omfang, som de svenske kommuner kan i dag.

8. Forenklede regler og rammer for offentlig-privat samarbejde

Udbudsreglerne skal sikre, at det offentlige køber bedst og billigst, og at alle virksomheder har lige adgang til at byde ind på offentlige kontrakter. Det har stor betydning for brugen af konkurrence, at det er nemt at udbyde opgaver og samarbejde herom efterfølgende. Samtidig er det vigtigt, at der er værktøjer til rådighed for såvel offentlige ordregivere som virksomheder, som kan understøtte brugen af digitale udbud, hjælpe til med planlægningen af en eventuel virksomhedsoverdragelse, og understøtte udviklingen af relevante nye løsninger. Det vil bidrage til, at udbudsprocessen og det efterfølgende samarbejde bliver gjort nemmere og mere fleksibelt.

For at fremme offentlig-privat samarbejde er parterne enige om følgende:

- *Ny udbudslov og smidigere udbudsregler.* Der nedsættes et bredt sammensat udvalg, der skal se på fordele og ulemper ved lovgivning på udbudsområdet. Der inddrages bl.a. udenlandske erfaringer. Udvalget skal bl.a. se på, om lovgivning vil kunne skabe større klarhed og mere fleksibilitet, eller om den nuværende retstilstand er bedre. Udvalget skal afrapportere senest 1. juli 2012.

Samtidig gøres udbudsbekendtgørelsen smidigere, så fx fejl i formalia ikke betyder, at et ellers konditionsmæssigt tilbud erklæres for ugyldigt. Endelig arbejdes der for at forenkle EU-udbudsdirektiverne, herunder at forhøje tærskelværdierne, udvide adgang til at benytte ”konkurrencepræget dialog”, udvide adgangen til dialog med tilbudsgivere samt gøre det lettere at indgå og anvende rammekontrakter.

- *Modernisering og effektivisering af Klagenævnet for Udbud.* Med henblik på at forkorte sagsbehandlingstiderne tilføres Klagenævnet flere ressourcer ved at hæve klagegebyret, og der indføres resultatmål for sagsbehandlingstiden for Klagenavnets sekretariat. For at effektivisere og målrette Klagenavnets sagsbehandling ændres officialprincippet, så Klagenævnet alene skal tage stilling til de af parterne nedlagte påstande. Ved afgørelse af sager deltager som hovedregel kun en sagkyndig, hvor den juridiske dommers stemme vil være udslagsgivende.
- *Styrket indsats for offentlig-private partnerskaber (OPP).* Der oprettes et OPP-kontaktpunkt, som kan bistå myndigheder og virksomheder med at afklare tvivlsspørgsmål om OPP. Der udvikles desuden en OPP-standardmodel, som skal gøre det lettere at etablere OPP'er. Standardmodellen vil blive udviklet i samarbejde med KL, Danske Regioner, institutionelle investorer og erhvervsorganisationer. Standardmodellen vil indeholde særskilte opgavespecifikke afsnit, eksempelvis om infrastruktur, skoler, daginstitutioner mv. samt plejeboliger på ældreområdet.
- *Værktøjskassen for OPS skal styrkes.* Der udvikles en række værktøjer, som skal gøre offentlig-privat samarbejde lettere, herunder interaktive udbudsredskaber, trin-for-trin vejledninger for specifikke områder, vejledning til oprettelse af fælles offentlig-private selskaber, vejledning for god proces for medarbejderne ved virksomhedsoverdragelse, værktøjer til funktionsudbud, værktøjer til at understøtte regionerne i at udbyde sundhedsopgaver samt vejledning til offentlig-private innovationspartnerskaber (OPI).

Med henblik på at styrke private virksomheders muligheder for eksport, fx af sundheds- og velfærdsløsninger, udvides dispensationsmulighederne i lov om kommuners og regioners deltagelse i offentlig-private selskaber.

Der etableres endvidere en central udbudsplatform, så alle danske udbud samles ét sted, dvs. både annonceringer og EU-udbud samt fremtidige indkøb. Endelig udarbejdes et kodeks for god udbudsadfærd, som skal øge myndighedernes fokus på at gøre udbudsprocessen nemmere og mindre omkostningsfuld.

- *Det skal være nemmere for små og mellemstore virksomheder at deltage i udbud.* Der udvikles værktøjer målrettet små og mellemstore virksomheder, herunder vejledning om rammerne for at danne konsortier, kurser og en eksempelsamling med gode erfaringer på vellykkede samarbejder mellem mindre virksomheder og offentlige myndigheder. Der etableres desuden et elektronisk kontaktpunkt for små og mellemstore virksomheder, der ønsker at gå sammen om at byde ind på offentlige udbud samt rådgivningstilbud til små og mellemstore virksomheder i de regionale væksthuse.
- *Mere fælles indkøb i den offentlige sektor.* I samarbejde med KL og Danske Regioner arbejdes der målrettet for effektivisering og konkurrenceudsættelse af det offentlige indkøb gennem standardisering, koordinering og forpligtelse. Dette indebærer bl.a., at der skal indgås koordinerede og forpligtende indkøbsaftaler inden for kommuner og regioner. Samtidig udarbejdes vejledninger om indgåelse og brug af rammeaftaler, og der opstilles best practise eksempler herpå.