

Notat

MILJØMINISTERIET

Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. MST-644-00206
Ref. ASC/kirst
4. oktober 2010

GRUNDNOTAT TIL FOLKERINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag om tilpasning til den tekniske udvikling af bilagene til klassificeringsforordningen (1272/2008/EF), herunder indførelse af et faresymbol for ozonlagsnedbrydende stoffer og underopdeling af sensibiliserende stoffer og blandinger.

Resumé

Klassificeringsforordningen indeholder regler og kriterier for klassificering, emballering og mærkning af kemiske stoffer og blandinger i en række bilag til forordningen. Forordningen implementerer de i FN vedtagne retningslinjer for GHS (Globally Harmonized System of Classification and Labeling of Chemicals). Kommissionen har foreslået en række præciseringer og ændringer/tilføjelser i overensstemmelse med vedtagelserne i GHS.

Den mest betydningsfulde ændring vedrører indførelsen af underkategorier for allergifremkaldende stoffer, der medfører en forbedret mærkning af de blandinger, som stofferne indgår i, indførelse af en egentlig fareklasse for ozonlagsnedbrydende kemikalier med tilhørende faresymbol samt en udvidelse af klassificeringskriterierne for kronisk toksicitet i vandmiljøet.

I forhold til de gældende regler er der tale om en styrkelse af beskyttelsesniveauet, særligt i forhold til den forbedrede mærkning af allergifremkaldende blandinger.

1. Status

Forslaget har hjemmel i Artikel 53 i Europa-Parlamentets og Rådet forordning (EF) 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, emballering og mærkning af stoffer og blandinger m.v. (i det følgende kaldet klassificeringsforordningen).

Kommissionen sendte den 22. september 2010 ovennævnte forslag til medlemsstaterne, efter at sagen havde været drøftet på et møde i Komitéen for Medlemslandenes kompetente Myndigheder for REACH og CLP (Caracal).

Forslaget skal til afstemning i REACH komitéen den 18. oktober 2010 efter forskriftsproceduren med kontrol, beskrevet i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512 af 17. juli 2006.

Hvis der i komitéen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen forordningen, efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget. Opnås der ikke kvalificeret flertal i komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal, eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede forordningen, efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

Folketinget har ikke tidligere fået oversendt grundnotat om forslaget.

2. Formål og indhold

Fællesskabet har ved flere lejligheder erklæret at ville bidrage til udvikling af globalt harmoniserede regler for klassificering og mærkning samt at ville indføre disse i Fællesskabslovgivningen. Den tredje revision af GHS blev vedtaget i december 2008, og det er derfor nødvendigt at tilføje de nye regler i klassificeringsforordningen for herigennem at leve op til målsætningerne om tilpasning af Fællesskabets regler til det globale system.

Forslag om underkategorier for stoffer, der skal klassificeres som allergifremkaldende: Kommissionen foreslår indført underkategorier for stoffer, der skal klassificeres som allergifremkaldende ved indånding og ved hudkontakt, således at stoffer, hvor der kan konstateres en høj (alvorlig) forekomst af allergi placeres i kategori 1A. Hvis der kan konstateres en lav til moderat forekomst af allergi, placeres stoffet i kategori 1B. Såfremt der ikke er tilstrækkelige data til at klassificere i underkategorier, skal stoffet klassificeres i kategori 1.

Opdelingen i underkategorier indebærer ifølge forslaget, at blandinger, der indeholder mere end 0,1% og mere end 1% af et stof i henholdsvis kategori 1A og 1B, skal klassificeres som allergifremkaldende i kategori 1.

Der er i de nugældende regler en mærkningsbestemmelse vedrørende indholdet af allergifremkaldende stoffer i blandinger. Ifølge denne regel skal kemiske blandinger, der ikke er klassificerede som allergifremkaldende, men som indeholder mindst ét stof, der er klassificeret som sensibiliserende i en koncentration på over 0,1%, på etiketten have oplysning om stoffets navn samt en advarsel om, at stoffet kan udløse en allergisk reaktion.

Da der nu foreslås indført underkategorier for allergifremkaldende stoffer, foreslås mærkningsbestemmelsen tilsvarende ændret, således at tilstedeværelsen af ét kategori 1A stof over 0,01% og ét kategori 1B stof over 0,1% i en blanding, udløser krav om mærkning med stoffets navn og, for de ikke klassificerede blandingers vedkommende, advarsel om stoffets allergifremkaldende virkning. Der gælder endvidere strengere regler, hvis stoffet har en specifik koncentrationsgrænse.

Forslag vedrørende kronisk toksicitet i vandmiljøet: Ændringerne i miljøafsnittet vedrørende kronisk toksicitet i vandmiljøet skyldes, at der nu er retningslinjer i GHS for, hvordan man skal klassificere stoffer og blandinger for miljøfare ved hjælp af oplysninger om langtidsgiftigheden (EC10- og NOEC-værdier), hvor det hidtil kun har været muligt at basere klassificeringen på giftigheden efter kort tids eksponering (EC50- eller LC50-værdier).

Særlig fareklasse for stoffer, der er farlige for ozonlaget: Der har hidtil i klassificeringsforordningen været en særlig EU-fareklasse for ozonlagsnedbrydende stoffer uden selvstændigt farepiktogram. Der er nu i GHS indført en fareklasse for stoffer, der er farlige for ozonlaget med et faresymbol i form af et udråbstegn i farepiktogrammet og denne fareklasse med tilhørende farepiktogram, signalord, fare- og forsigtighedssætninger foreslås nu indført i forordningen.

Reglerne finder anvendelse på stoffer fra den 1. december 2012 og på blandinger fra den 1. juni 2015. Det er dog tilladt at anvende de nye regler straks fra forordningens ikrafttræden, ligesom der er en overgangsordning for stoffer, der blev markedsført før 1. december 2012.

3. Europa- Parlamentets udtalelser

Europaparlamentet har ikke udtalt sig om forslaget.

4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en teknisk tilpasning i allerede gældende fællesskabsregulering skal den forslåede regulering gennemføres på EU-niveau.

5. Gældende dansk ret

Klassificeringsforordningen er umiddelbart gældende i medlemslandene og implementering af tilpasninger til forordningen er derfor ikke relevant.

6. Konsekvenser for Danmark

Forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser

Ingen, da forordningen er umiddelbart gældende i Danmark.

Samfundsøkonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser, samt forslagets statsfinansielle konsekvenser:

Forslaget forventes ikke at have væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

I forhold til de gældende regler medfører forslaget samlet set et øget beskyttelsesniveau. Særligt indførelsen af underkategorier for allergifremkaldende stoffer og skærpelse af mærkningskravene for indhold af allergifremkaldende stoffer i blandinger vil betyde et øget beskyttelsesniveau.

7. Høring

Forslaget har ikke været i høring. Et rammenotat om sagen har været sendt i høring i Miljøspecialudvalget fra 27. – 30. september 2010.

DI oplyser, at man ikke bemærkninger til rammenotatet og kan støtte indstillingen.

LO oplyser, at man støtter regeringens indstilling.

8. Forhandlingssituationen

Forslaget har været drøftet på et enkelt møde i en undergruppe under Caracal og der syntes at være generel opbakning til forslaget.

9. Regeringens holdning

Regeringen støtter forslaget, da det vil forbedre miljøbeskyttelsen, specielt i forbindelse med indførelsen af reglerne om allergifremkaldende stoffer

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.