

Møde med FMPU den 6. oktober 2010 - gennemgang af årets lovprogram (Det talte ord gælder)

A. Indledning

- På Miljøministeriets område er der 8 lovforslag, delt på tre overordnede temaer.
- Det første tema er bæredygtig produktion, forbrug og affaldshåndtering. Til denne kategori hører lovforslagene om implementering af bilindkøbsdirektivet og om nationale affaldsplaner og affaldsforebyggelse.
- Det andet tema er vand og natur. Til denne kategori hører lovforslaget, der følger op på Grøn Vækst-aftalen, lovforslaget om ændring af lov om miljøgodkendelser af husdyrbrug og lovforslag om beskyttelse af havmiljø.
- Det tredje tema er forenklinger og afbureaukratisering. Til denne kategori hører - ud over de forenklinger, som gennemføres med lovforslaget om pesticidforordningen – lovforslagene om aktindsigt i miljøoplysninger, differentieret planlægning og husdyrbrug.
- Jeg vil først knytte nogle bemærkninger til de enkelte lovforslag.

B. Præsentation af lovprogrammet

1. Ændring af lov om miljøbeskyttelse (Implementering af bilindkøbsdirektivet) (Okt. I)

Lovforslaget fremsættes i denne uge.

- Formålet med lovforslaget er at sikre hjemmel til at gennemføre EU-direktivet om fremme af renere og mere energieffektive køretøjer.
- Direktivet betyder, at det bliver obligatorisk for alle, der er omfattede af regler for udbud, at inddrage miljø- og energihensyn når de køber køretøjer til vejtransport.
- Miljøbeskyttelsesloven indeholder på nuværende tidspunkt kun hjemmel til at forpligte offentlige myndigheder til grønne indkøb. For

at kunne gennemføre direktivet er det nødvendigt at udvide hjemlen til også at kunne forpligte visse private virksomheder til grønne indkøb.

- De private virksomheder som vil blive berørt, er virksomheder, der varetager offentlige transportopgaver, herunder havne, lufthavne, samt forsyningsvirksomheder indenfor gas, el, varme, vand og post mv.
- Samtidig vil hjemlen blive udnyttet, i det omfang det er nødvendigt for at opfylde Danmarks EU-retlige forpligtelser.

2. Ændring af lov om miljøbeskyttelse (Affaldshierarki, Nationale affaldsplaner og affaldsforebyggelsesplaner) (Okt. I)

- Lovforslaget gennemfører de dele af affaldsdirektivet, hvor medlemsstaterne forpligtes til at tage udgangspunkt i affaldshierarkiet, når de laver regler eller politikker om affald, og hvor de forpligtes til at lave affaldsplaner og affaldsforebyggelsesplaner.
- Forslaget lovfæster den eksisterende praksis, som vi har med udarbejdelse af affaldsplaner for Danmark, og som hidtil har været udarbejdet som affaldsstrategier. Men forpligtelsen til at udarbejde affaldsforebyggelsesplaner er en ny forpligtelse.
- En reduktion af de stigende affaldsmængder medfører, at der spares på ressourcerne, at klimabelastningen nedsættes, og at spredningen af miljøbelastende stoffer i miljøet bliver reduceret.
- Lovforslaget får miljømæssig betydning, når regler og politikker om affaldsforebyggelse og -håndtering i overensstemmelse med affaldshierarkiet får effekt.

3. Ændring af lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug (Okt I)

Lovforslaget fremsættes i denne uge

- Formålet med forslaget er at udmønte dele af regeringens aftale med DF om Grøn vækst.

- Konkret i det her lovforslag indføres en række anmeldeordninger for at fremme en mere enkel og effektiv sagsbehandling. Det er til gavn for både ansøgerne og kommunerne. Fx skal mindre bygningsmæssige ændringer eller indførelse af staldteknologi som er til gavn for dyrevelfærden fremover kun klares med en anmeldeordning.
- Desuden sikrer lovforslaget, at vi med en skærpet og ensartet ammoniakregulering kan leve op til de direktivmæssige krav om at nå målsætningerne i de nye Natura 2000-planer. Dermed opnås en langt bedre beskyttelse af vores mest sårbare natur på en måde, som er lettere at administrere for kommunerne
- Endvidere styrker forslaget sikkerheden ved gylleopbevaring ved at stille krav om, at nye gyllebeholdere skal placeres mindst 100 meter fra søer og vandløb.
- Forslaget indeholder også forslag om skærpelse af godkendelsesgrænserne for husdyrbrug med produktion af pelsdyr, fordi de medfører en relativt høj miljøbelastning sammenlignet med andre typer husdyr.

4. Ændring af lov om naturbeskyttelse, lov om planlægning m.fl. love (Opfølgning på Grøn Vækst) (Nov. I)

- Samlelovforslaget indeholder resten af de lovændringer, der skal til, for at gennemføre aftalen om Grøn Vækst på Miljøministeriets område.
- Som I ved handler det bl.a. om:
 - at skabe bedre forudsætninger for smidigere sagsbehandling for større husdyrbrug og biogasanlæg (planloven),
 - at indføre et forbud mod anvendelse af pesticider i en 25 meters beskyttelseszone omkring alle vandindvindingsanlæg og
 - så vil lodsejere ved Grøn Vækst vandløb blive stillet økonomisk bedre end i dag.
- Fødevareministeriet og Skatteministeriet er ved at gennemføre de dele af aftalen, som ligger i deres regi. Miljøministeriet har gennemført elementer af aftalen ved en række lovændringer, som sikrer samtidighed i kommunernes behandling af dambrugssager.

5. Ændring af lov om kemiske stoffer og produkter (Pesticider) (Dec I)

- Forslaget vedrører en række EU-regler, bl.a. om overgang til Plantebeskyttelsesmiddelforordningen, gennemførelse af direktivet for bæredygtig anvendelse af pesticider og ændringer i forhold til REACH og EU's klassifikationsforordning.
- Lovforslaget gør det muligt at lave regler for at nedbringe forbruget til et minimum eller helt forbyde brugen af pesticider på visse områder – det kan være offentlige parker og sportspladser. I Danmark har vi allerede et meget lavt forbrug af pesticider på offentlige arealer.
- Forslaget vil også supplere de regler, vi allerede har om uddannelse af de professionelle brugere, med regler om uddannelse af distributører og sælgere.
- Herudover medfører forslaget bedre information til brugere af pesticider. Det er en del af implementeringen af rammedirektivet for bæredygtig anvendelse af pesticider. I EU er det besluttet, at alle EU-lande skal lave handleplaner for at nedbringe risici og virkninger på menneskers sundhed og miljøet i forbindelse med anvendelse af pesticider. Det har vi gjort længe i Danmark med pesticidplanerne – men nu bliver det skrevet ind i loven, at vi også i fremtiden skal have den slags planer.
- Lovforslaget handler ikke kun om brugen af pesticider, men også om godkendelse og markedsføring af dem.
- Der kommer zonegodkendelser af plantebeskyttelsesmidlerne, og det betyder, at et land i zonen vurderer midlet for hele zonen, og at det enkelte land efterfølgende godkender eller afviser midlet på baggrund af den vurdering. Vi ligger i den nordlige zone sammen med Sverige, Finland og de baltiske lande.

6. Ændring af lov om planlægning (Differentieret planlov og ændring af detailhandelsbestemmelser) (Dec II)

- Vi er ved at lave et forslag til ændring af planloven, som skal følge op på regeringens udspil fra september 2010 - "Danmark i bedre balance i en global verden" - og målet er, at skabe bedre muligheder for lokal udvikling af Danmarks yderområder.
- I har kunnet læse i udspillet, at der foreslås ændringer af planloven, der giver større fleksibilitet til 29 kommuner i yderområder. Det vil

bl.a. omhandle ændring af landzonereglene, reglerne om kystnærhedszonen og lovens detailhandelsbestemmelser.

7. Ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet (Implementering af ballastvandkonventionen og VVM for havbrug) (Jan II)

- Forslaget om ændring af havmiljøloven og miljøbeskyttelsesloven, skal bane vejen for en dansk ratifikation af ballastvandkonventionen, og fastsætte regler for VVM for havbrug uden for 1 sømil fra kysten.
- Det er vigtigt, at Danmark bidrager til, at FN's ballastvandkonvention træder i kraft. Konventionen skal være med til at forebygge, at invasive arter kommer til vores farvande, og det gør den ved at stille krav om, at skibe udskifter og renses ballastvand.
- Der er som alle ved fokus på at bekæmpe invasive arter.
- Der er allerede set eksempler på invasive arters skadevirkninger i form af bl.a. spredning af "dræber-gøpler", der udrydder fisk og fører til kollaps af fiskeri og opblomstringer af giftige alger, der forårsager massedød i havet, forurener strande og fører til lukning af muslingefiskeri pga. forgiftningsfarer for mennesker.
- Konventionen vil påføre skibsfarten øgede omkostninger når den træder i kraft. Men konventionen vil også betyde lige konkurrencevilkår for skibsfarten globalt, og derfor har skibsfarten givet udtryk for, at den er interesseret i en hurtig ratifikation.
- Lovforslaget indeholder også regler om havbrug, der ligger mere end 1 sømil fra kysten. Det indebærer, at både VVM- og miljøgodkendelseskompetencen for disse havbrug placeres i Miljøministeriet. Det er et enigt Akvakulturudvalg, som indstillede i maj 2010, at administrationen henlægges til staten.

8. Lov om aktindsigt i miljøoplysninger (Feb II)

- Forslaget til lov om aktindsigt i miljøoplysninger er en konsekvens af den nye offentlighedslov og ændringer i forvaltningsloven.
- Miljøoplysningsloven er i dag forholdsvis vanskelig tilgængelig. Det handler om at få en mere pædagogisk og tilgængelig lov indarbejdes konsekvensændringerne ved en helt ny lov i stedet for blot en ændringslov.