

NOTAT

13. januar 2010.
J.nr. 3401/1001-2455
Ref. ca/tdu
Klima og energiøkonomi

Opfølgning på samråd AF, 15. december 2010, ang. opfyldelse af Kyoto-målet

I forbindelse med samråd AF i Miljø- og Planlægningsudvalget den 15. december 2010 bad udvalget om en oversigt over, hvor stor en del af opfyldelsen af Kyoto-målet, der skyldes henholdsvis køb af kreditter i udlandet, effekt af finanskrisen og indenlandske initiativer.

Kyoto-protokollen indebærer for Danmark, at de gennemsnitlige udledninger af drivhusgasser i årene 2008-2012 skal ligge 21 pct. under udledningsniveauet i 1990. Det betyder, at udledningerne i gennemsnit i årene 2008-2012 ikke må overstige 54,8 mio. ton CO₂-ækvivalent pr. år. Dog har Danmark i henhold til det såkaldte basisårsproblem fået en kompensation svarende til 1 mio. ton CO₂-ækvivalent årligt, fordi der i basisåret 1990 var en usædvanlig stor elim-
port og deraf følgende udsædvanligt lav udledning fra elproduktion.

Som en del af rammerne for opfyldelsen af forpligtigelsen indgår i Kyoto-protokollen muligheden for at anvende en række fleksible mekanismer, der bl.a. har til formål at medvirke til, at reduktionerne kan ske omkostningseffektivt. Disse mekanismer dækker over muligheden for at købe og sælge udledningsrettigheder, både mellem lande og mellem private aktører, samt at benytte reduktioner opnået gennem projekter i andre lande (JI- og CDM-kreditter).

Målsætningen er, som nævnt, et årligt gennemsnit over hele perioden, og dermed kan en egentlig målopfyldelse først opgøres endeligt, når perioden er slut og udledningerne for alle år er kendt. Derfor vil opgørelser af indsatsen indtil udgangen af 2012 dels være baseret på den statistik, der allerede foreligger for de forgangne år og dels være baseret på fremskrivninger og forventninger.

Den seneste samlede opgørelse af opfyldelsen af Kyoto-forpligtelsen blev foretaget i april 2010 i forbindelse med Energistyrelsens årlige basisfremskrivning. Opgørelsen, der viste en lille overopfyldelse af målet, var for så vidt angår det statslige program for JI- og CDM-projekter i udlandet baseret på en forventet kreditmængde på 3,7 mio. ton årligt.

I opgørelsen indgik endvidere en vurdering af effekten af finanskrisen, der nedjusterede den forventede gennemsnitlige årlige vækst frem mod 2025 fra 1,7 pct. til 1,4 pct. Det kom særligt til udtryk i form af lavere vækst i transportenergiforbruget og erhvervslivets energiforbrug. Nedjusteringen af transportenergiforbruget bidrog herved med en reduktion svarende til 0,3 mio. ton CO₂ årligt. Transportsektoren er en af de sektorer, der vejer tungest i den sammenhæng. Andre dele af energiforbruget, såsom varmemeforbruget, afhænger i højere grad af andre forudsætninger end de generelle vækstforudsætninger, f. eks. de gennemsnitlige temperaturer.

Udledningerne herfra vil derfor kun i mindre grad ændres som følge af ændringer i vækstforudsætningerne.

Når et indenlandsk virkemiddel planlægges, gives der en vurdering af den forventede effekt. Med mindre der efterfølgende foretages en særskilt vurdering af effekten af det konkrete tiltag, indgår effekten af initiativet herefter i den generelle vurdering af udvikling af f.eks. drivhusgasudledninger og energiforbrug. Disse vurderinger inddrager også effekter af prisudvikling mm.

I forbindelse med allokeringsplanen for CO₂-kvoter, der blev vedtaget i 2007, blev der foretaget en samlet indsatsanalyse af effekten af indenlandske virkemidler siden 1990. Denne opgørelse viste, at Danmark allerede på det tidspunkt havde gennemført nationale tiltag med en markant effekt på de hjemlige emissioner på op mod 29 mio. ton årligt i 2008-2012. Hvis ikke disse virkemidler var gennemført, ville emissionerne således have været op mod 29 mio. ton højere pr. år.

Siden 2007 er der besluttet en række yderligere CO₂-reducerende initiativer, herunder ikke mindst initiativerne i energiaftalen fra 2008. Vurderingen er altså, at virkningen af de indenlandske initiativer langt overstiger omfanget af kreditkøb i udlandet.

Dette gælder også, selvom de kvoteomfattede virksomheders muligheder for kreditkøb indregnes. I Kvotallokeringsplanen i 2007 fik de danske kvotevirksomheder tildelt kreditrettigheder svarende til maksimalt 4,17 mio. ton pr år. Selv hvis det antages, at dette loft udnyttes fuldt ud, vil den samlede danske kreditanvendelse maksimalt ligge på 7,87 mio. ton om året.

Samlet er det altså vurderingen, at virkningen af de indenlandske initiativer er væsentligt større end omfanget af kreditkøb i udlandet i forhold til opfyldelsen af Kyoto-forpligtelsen for 2008-2012.

Det er endvidere vurderingen, at effekten af finanskrisen er af relativt begrænset betydning sammenholdt med virkningen af de hjemlige initiativer.